

GVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 1309/2005 privind aprobarea Programului de realizare a Planului Național pentru prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor și a finanțării acestuia

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic: Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 1309/2005 privind aprobarea Programului de realizare a Planului Național pentru prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor și a finanțării acestuia, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 972 din 02 noiembrie 2005, cu modificările ulterioare, se modifică și se înlocuiește cu anexa la prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

PROGRAMUL
de realizare a Planului național pentru prevenirea, protecția și
diminuarea efectelor inundațiilor și finanțarea acestuia

ETAPA				
Termen de finalizare	Actiuni necesare	Costuri (lei)	Surse de finantare	Responsabili
I. Elaborarea Planului național pentru prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor				
Decembrie 2005	I.a) Inițierea studiilor pentru amenajarea bazinului hidrografic Siret, grav afectat de inundațiile din anul 2005	2.820.000	Bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Mediului și Pădurilor	
Martie 2006	I.b) Inițierea studiilor pentru amenajarea altor 7 bazine hidrografice prioritare din punctul de vedere al riscului la inundații	7.500.000		
Septembrie 2009	I.c) Elaborarea studiilor pentru amenajarea celor 8 bazine hidrografice prioritare din punctul de vedere al riscului la inundații	17.460.000		
Decembrie 2013	I.d) Finalizarea/Elaborarea studiilor celor 11 bazine hidrografice	167.148.627	Programul operațional sectorial de mediu (POS Mediu) - axa prioritară 5, Fondul pentru mediu, bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Mediului și Pădurilor	
Decembrie 2014	I.e) Finalizarea Elaborării Planului național pentru prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor - Continuarea elaborării studiilor pentru bazinele hidrografice	34.193.819	Programul operațional sectorial de mediu (POS Mediu) - axa prioritară 5, Fondul pentru mediu, bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice	
Decembrie 2015	I.f) Finalizarea Elaborării Planului național pentru prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor - Continuarea elaborării studiilor pentru bazinele hidrografice		Programul operațional sectorial de mediu (POS Mediu) - axa prioritară 5, Fondul pentru mediu, bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice	
ETAPA				
II. Implementarea Planului național pentru prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor, ca parte integrantă a Planului de management al porțiunii de pe teritoriul României a bazinului hidrografic internațional al fluviului Dunărea				
2011-2021	II.a) 2011-2015 Implementarea componentei pe termen mediu II.b) 2015-2021 Implementarea componentei pe termen lung	Costurile vor fi evaluate prin studiile prevăzute la pct.I.	Bugetele locale; bugetul Administrației Naționale "Apele Române"; bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice; bugetul	Administrația Națională "Apele Române"; autoritățile administrației publice locale; utilizatorii de

			Fondului pentru mediu;programul operational sectorial de mediu(POS Mediu)-axa prioritara 5;bugetele proprii ale utilizatorilor de apa;alte surse	apa
--	--	--	--	-----

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 1309/2005 privind aprobarea Programului de realizare a Planului Național pentru prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor și a finanțării acestuia

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

În contextul din ce în ce mai evident al schimbărilor climatice, România se confruntă, practic anual, cu fenomene meteorologice periculoase.

În perioada 2005-2013 România s-a confruntat cu grave inundații, viiturile produse pe cursurile de apă interioare afectând toate județele țării. Au fost inundate 2320 de localități, 76 de persoane au decedat iar 12070 au fost evacuate. Au fost distruse sau grav avariate 93976 case și anexe gospodărești, precum și 1063 de obiective social – economice. Printre lucrările de infrastructură afectate se numără 560 km drumuri naționale, 9860 km drumuri județene și/sau comunale, 24 km cale ferată, 9113 poduri și podețe și 630 construcții hidrotehnice cu rol de gospodărire a resurselor de apă și de apărare împotriva inundațiilor. Valoarea totală a pagubelor s-a cifrat la aproape 6 mld. lei. La viiturile produse pe cursurile de apă interioare li s-au adăugat cele produse pe fluviul Dunărea. Pagubele s-au cifrat la circa 1.5 mld. lei, fiind afectate 808 localități din 31 județe ale țării.

Deoarece schimbările climatice globale au condus la accentuarea extremelor meteorologice pe toate continentele, în condițiile unei subfinanțări cronice a sectorului de gospodărire apelor, ne așteptăm, în viitorii ani, la evenimente cel puțin la fel de dramatice ca acelea înregistrate pe parcursul anilor anteriori. De aceea, pe lângă refacerea lucrărilor de apărare afectate și întărirea capacității de prognoză și intervenție, elaborarea și implementarea unui Plan pentru prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor la scară națională constituie una din principalele preocupări ale Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.

În conformitate cu prevederile art. 7 din Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, sarcina de elaborare a strategiei și politicii naționale în domeniul gospodăririi apelor se realizează de către autoritatea publică centrală din domeniul apelor, iar aplicarea acesteia și urmărirea

respectării reglementărilor în domeniu revin Administrației Naționale "Apele Române", prin administratiile bazinale de apă din subordinea acesteia. Planul național pentru protecția, prevenirea și diminuarea efectelor inundațiilor face parte integrantă din politica națională în domeniul gospodăririi apelor, constituind un instrument absolut necesar pentru coordonarea la nivel național și corelarea la nivel bazinal a lucrărilor de investiții pentru prevenirea și combaterea inundațiilor, în condițiile existenței unor surse diferite de finanțare și a unei multitudini de ordonatori de credite. Prin Hotărârea Guvernului nr. 1854/2005 a fost aprobată „Strategia națională pentru managementul riscului la inundații”, iar prin Hotărârea Guvernului nr. 1309/2005 cu modificările ulterioare s-a aprobat Programul de realizare a Planului național pentru prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor și a finanțării acestuia. Pentru realizarea Planului național de investiții pentru prevenirea și combaterea inundațiilor au fost demarate, studii privind amenajarea bazinelor hidrografice. Acestea sunt studii complexe prin care se realizează analiza în detaliu a situației actuale a amenajării fiecărui bazin hidrografic, iar prin elaborarea modelelor digitale ale terenurilor din zonele inundabile coroborate cu modele matematice și hidraulice se simulează propagarea unor viituri reprezentative, obținându-se hărțile de hazard (de inundabilitate), sunt în implementare. Analizele și simulările urmează să fundamenteze propuneri de noi lucrări de amenajare a bazinelor hidrografice sau de lucrări de mărire a gradului de siguranță la construcțiile existente. De asemenea, se va putea organiza mai eficient managementul situațiilor de criză în perioadele de inundații. Având în vedere multitudinea cerințelor tehnice prevăzute în caietele de sarcini, datorate complexității studiilor, o serie de activități reprezentând „premiere” pentru țara noastră, sumele prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 652/2010 pentru realizarea programului de studii pentru întreg teritoriul național sunt insuficiente. Ca urmare a aprobării finanțării prin Programul Operațional Sectorial Mediu-Axa prioritară 5- și în conformitate cu Ghidul Solicitantului aprobat prin Decizia Comisiei europene CE(2007) 3467 din 11 iulie 2007 au fost introduse activități suplimentare și anume: Evaluare de Mediu (SEA), Audit independent al proiectului, scenarii de amenajare și Dotări Unitatea de Implementare a Proiectului.

Obligativitatea introducerii acestor activități noi a condus la creșterea valorii fiecărui proiect.

Creșterea valorii fiecărui proiect a marit implicit durata de execuție prevăzută inițial.

Astfel, pentru elaborarea etapei I din HG 652/2010 propunem ca termenul de finalizare să fie 31.12.2015.

	<p>Facem precizarea că contractele de finanțare pentru elaborarea Planurilor pentru Prevenirea, Protecția și Diminuarea Efectelor Inundațiilor în cele 7 bazine hidrografice (Banat, Siret, Somes-Tisa, Olt, Mures, Arges-Vedea și Crisuri) au fost modificate prin acte adiționale cu durata de implementare în anul 2015.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Scopul întregului program menționat anterior este reducerea riscului la inundații pe bazine hidrografice, în concordanță cu Strategia Națională de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung aprobată prin Hotărârea de Guvern nr.846 din august 2010 și în același timp Programul cerințelor Directivei Europene privind evaluarea și managementul riscului la inundații 2007/60/EC, care prevede elaborarea următoarelor produse cu termene de finalizare, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Evaluarea preliminară a riscului la inundații – Decembrie 2011 • Elaborarea hartilor hazard și a hartilor de risc la inundații – Decembrie 2013 • Elaborarea Planului de management al riscului la inundații – Decembrie 2015 <p>Actualizarea valorii, s-a făcut în conformitate cu prevederile legale și cu Ghidul Solicitantului aprobat prin Decizia Comisiei Europene CE(2007) 3467 din 11 iulie 2007 prin care au fost introduse activități suplimentare și anume: Evaluare de Mediu (SEA), Audit independent al proiectului, Scenarii de amenajare și Dotari Unitatea de Implementare a Proiectului.</p> <p>Sumele necesare pentru Programul de realizare a Planului național pentru prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor, în perioada 2006 – 2009, în cuantum de 27.851.373 lei, au fost asigurate din bugetul de stat prin bugetul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

Secțiunea a 3-a: Impactul socio - economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	<p>Planul național pentru prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor va constitui baza promovării viitoarelor lucrări de prevenire și de apărare la nivelul tuturor bazinelor hidrografice. Luând în considerare costurile ridicate ale acestor lucrări, se intenționează implementarea planului cu ajutorul fondurilor externe, prin realizarea unor împrumuturi la diferite bănci internaționale, prin realizarea unor proiecte internaționale cu co-finanțare de la bugetul de stat sau în parteneriat public-privat.</p> <p>Studiile pe bazine hidrografice vor permite o mai eficientă gestiune a situațiilor critice, în perioadele de viitori. Crearea modelului digital al terenului va permite actualizarea informațiilor privind cotele digurilor și identificarea zonelor unde cotele critice depășesc cotele coronamentelor. În astfel de zone se va putea interveni operativ, pentru consolidări sau supraînălțări ale lucrărilor hidrotehnice de apărare.</p>
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Implementarea Planului național pentru prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor va constitui baza promovării viitoarelor lucrări de prevenire și de apărare la nivelul tuturor bazinelor hidrografice, stimulând astfel dezvoltarea zonelor cu potențial economic.
3. Impactul social	Un alt aspect benefic este cel al unei capacități rapide și precise de prognoză privind zonele inundabile, ceea ce va permite coordonarea operațiunilor de intervenție în situații de urgență, prin minimizarea incertitudinilor în luarea unor decizii cu puternic impact social și mediatic cum ar fi cea de evacuare a populației, animalelor, bunurilor, operație costisitoare și nu întotdeauna confirmată de evoluția din teren a factorilor hidrometeorologici. Se vor putea economisi, în acest fel, sume importante și se va putea interveni cu precizie, strict în zonele în care probabilitatea inundației este

	semnificativă.
4. Impactul asupra mediului	<p>Planul național pentru prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor răspunde cerințelor Directivei CE/60/2007 a Parlamentului European și a Consiliului privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații prin care se prevede crearea unor planuri de gestionare a bazinelor hidrografice pentru a ajunge la o bună stare ecologică și chimică, contribuind și la atenuarea efectelor inundațiilor.</p> <p>Planul național pentru prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor respectă legislația și reglementările tehnice în vigoare pentru evaluarea impactului asupra mediului, urmărește principiile și elementele strategice ale legii mediului și are ca principal scop inventarierea și monitorizarea zonelor umede precum și prognoza zonelor inundabile.</p>
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal	

(ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Finanțarea finalizării elaborării Planului național pentru prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor - Continuarea elaborării studiilor pentru bazinele hidrografice se asigură din Programul Operațional Sectorial de Mediu (POS Mediu) – Axa prioritară 5, Fondul pentru mediu, bugetul de stat prin bugetul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	La data intrării în vigoare a prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului, Hotărârea Guvernului nr. 652/2010 privind aprobarea Programului de realizare a Planului național pentru prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor și a finanțării acestuia se modifică în mod corespunzător.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun	Directiva CE/60/2007 privind evaluarea și gestionarea riscului la inundații, transpusă în legislația românească

prevederi comunitare	prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2010 privind modificarea și completarea Legii Apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul de act normativ are avizul Consiliului Legislativ.

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, fiind îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003, cu completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Implementarea măsurilor prevăzute în prezentul proiect de act normativ se va face de către Administrația Națională "Apele Române" prin Administrațiile Bazinale de Ape
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului **pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 1309/2005 privind aprobarea Programului de realizare a Planului Național pentru prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor și a finanțării acestuia**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE
Attila KORODI

MINISTRUL DELEGAT PENTRU APE PĂDURI ȘI PISCICULTURĂ
Doina - Adriana PANĂ

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Ioana-Maria PETRESCU

**MINISTRUL DELEGAT
PENTRU BUGET**
Liviu VOINEA

VICEPRIM – MINISTRU
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Gabriel OPREA

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
Titus CORLĂȚEAN

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTȚIEI
Robert Marius CAZANCIUC

Avizează:

SECRETAR GENERAL

Győző István BÁRCZI

SECRETAR DE STAT

**Departamentul pentru Ape Păduri și
Piscicultură**
Pasztor Sandor

SECRETAR GENERAL ADJUNCT

Cornelia NAGY

SECRETAR GENERAL ADJUNCT

Marius CARABULEA

**Direcția Juridică, Relația cu Parlamentul și
Dialog Social**

Director

Raluca DAVID

Compartiment Juridic și Contencios

Mihaela CHIRIAC

Direcția Economico-Financiară

Director

Petruța CATANGIU

**Direcția Politici Publice, Relația cu
Parlamentul, Juridică, Resurse Umane
Administrativ și Secretariat**

Albert Paul TICĂ

**Direcția Generală Investiții, Programe și
Logistică**

Director General Adjunct

Gheorghe TULUC

**Direcția Management al Riscului la Inundații
și al Siguranței Barajelor**

Director

Olimpia NEGRU

**Direcția Generală Investiții, Programe și
Logistică**

Șef Serviciu Investiții și Control

Eugenia NECEA

**Direcția de Management Resurselor de Apă și
Piscicole**

Director

Gheorghe CONSTANTIN

Direcția Generală Mediu

Director General

Ciprian GHIOC

**ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ “APELE
ROMÂNE”**

DIRECTOR GENERAL ADJUNCT

Ovidiu GABOR

Șef Birou Juridic – Contencios,

Cătălin CĂLUIAN