

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea I Titlul proiectului de act normativ
Hotărâre privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu

Secțiunea a II-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>1. Creșterea capacității instituționale a autorităților pentru protecția mediului este subliniată ca o necesitate inerentă pentru implementarea legislației naționale în domeniul protecției mediului, acest proces fiind supus monitorizării continue din partea Comisiei Europene. În momentul de față Garda Națională de Mediu este organizată și funcționează conform Hotărârii Guvernului nr. 1005/2012 privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 729 din data de 29 octombrie 2012, modificată și completată ulterior prin Hotărârea Guvernului nr. 48/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice și pentru modificarea unor acte normative în domeniul mediului și schimbărilor climatice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 103 din data de 20 februarie 2013 și prin Hotărârea 564/2013 privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1005/2012 privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 499 din data de 8 august 2013, adoptată în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2013 .</p> <p>2. În conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 48/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice și pentru modificarea unor acte normative în domeniul</p>

	<p>1.¹În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>mediului și schimbărilor climatice, publicată în Monitorul Oficial nr. 103 din 20 februarie 2013, modificată prin Hotărârea Guvernului nr. 566/2013, adoptată în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2013, Garda Națională de Mediu are 823 de posturi finanțate de la bugetul de stat.</p> <p>3. Anexa nr. 11- NUMĂRUL de autoturisme, ambarcațiuni și aparatul de zbor cu motor care aparțin Gărzii Naționale de Mediu, precum și normele privind consumul lunar de carburanți pentru autoturisme și ambarcațiuni a H.G. nr. 1005/2012, a fost modificată prin H.G. nr. 331/2014.</p> <p>4. Curtea Constituțională a României a adoptat DECIZIA nr. 55 din 5 februarie 2014 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2.</p>	<p>Schimbări preconizate</p>	<p>1. Obiectivul Gărzii Naționale de Mediu este intensificarea gradului de respectare a legislației naționale și comunitare în materie de mediu și contribuirea într-un mod mai coerent la aplicarea acesteia la nivelul întregii țări, prin ajustarea numărului de posturi la specificul județului.</p> <p>Dinamica dezvoltării socio-economice, în sensul modificării permanente a tipurilor de activități economice și mobilitatea fenomenului de poluare conduce la necesitatea creșterii mobilității organismelor de control în vederea măririi vitezei de reacție și a adaptabilității instituțiilor. Acest lucru se poate realiza doar prin întărirea capacității de inspecție și control în sensul creării unor corp al comisarilor mai suplu și mai dinamic; mai eficient și mai eficace, care să respecte principiile economicității și proactivității.</p> <p>Inspecția de mediu este o activitate foarte complexă în sensul că presupune verificarea unei tipologii diverse de activități și de aceea</p>

instituția trebuie să reacționeze preventiv ca un organism viu pentru a putea acoperi întreaga paletă socio-economică din zona de competență.

Prin acest act normativ ne propunem să creștem gradul de intervenție și securizare în domeniul protecției mediului.

În acest sens, o modificare substanțială propunem asupra formulării atribuțiilor generale și specifice ale GNM, prin construcții concise, clare și precise, care să excludă orice echivoc, precum și prin unitate terminologică. În plus, a fost introdus un nou domeniu în cadrul atribuțiilor specifice ale GNM, și anume domeniul bunei practici de laborator și al metodelor de testare, precum și atribuții în scopul organizării rețelei de voluntari de mediu.

Având în vedere faptul că activitatea administrației publice trebuie să fie măsurabilă și eficientă, se impune luarea unor măsuri și în ceea ce privește organizarea și funcționarea GNM în scopul îndeplinirii atribuțiilor instituționale. Astfel, propunem unele reorganizări ale structurilor funcționale, respectiv:

- înființarea „Direcției sinteze, metodologii și proceduri” în subordinea Direcției generale controlul poluării, biodiversității, biosecurității și ariilor protejate;
- desființarea Direcției economice și achiziții publice și înființarea ”Direcției buget, financiar- contabilitate” și a „Direcției achiziții publice și logistică”

Menționăm faptul că vor fi respectate prevederile art. 112 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, r2, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile art. XVI din Legea nr. 161/2003, cu modificările și completările ulterioare

De asemenea, având în vedere cererea de finanțare prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative, axa 1, domeniul 1.2, „Creșterea capacității administrative a Gărzii Naționale de Mediu prin instruire și evaluare a serviciilor publice din cadrul centrelor Sibiu și Constanța”, cod SMIS 37687, admisă cu un punctaj de 70 de puncte, a fost introdusă secțiunea 4 a Capitolului III, „Centrele de pregătire profesională”.

În ceea ce privește modelul Procesului- verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii se impun modificări cauzate de intrarea în vigoare a Legii nr. 2/2013 privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă.

Totodată, având în vedere încetarea efectelor juridice produse de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2013, respectiv a actelor normative subsecvente, se propune un număr maxim de posturi de 823.

		2. Dat fiind faptul că soluția modificării actului normativ existent, respectiv a Hotărârii Guvernului nr. 1005/2012 privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu, nu s-ar fi limitat la schimbarea expresă a textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și redarea lor într-o nouă formulare, apreciem ca oportună soluția legislativă a adoptării unui nou act normativ.
3.	Alte informatii	Nu au fost identificate

Secțiunea a III-a		
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ		
1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
11	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.	Impactul asupra mediului de afaceri.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impact social.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.	Impact asupra mediului.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte informatii	Nu au fost identificate

Secțiunea a IV-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2014	2015	2016	2017	2018	

<p>Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale: (i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a V-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
1.	Proiecte de acte normative suplimentare a. Acte normative care se modifica urmare a intrării in vigoare a proiectului de act normativ. b. Acte normative care se abroga ca urmare a intrării in vigoare a proiectului de act normativ. c. Acte normative ce urmează a fi elaborate in vederea implementării noilor dispoziții.	<p>Nu e cazul</p> <p>Hotărârea Guvernului nr.1005/2012 privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu</p> <p>Nu e cazul</p>
2.	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Evaluarea conformității.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a VI-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare, societatea civilă și alte organisme implicate.	. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ.	.. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind interministerialele	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	permanente.	
5.	Informații privind avizarea.	Proiectul propus va urma procedura de avizare.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a VII-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, fiind îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003, cu completările și completările ulterioare..
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a VIII-a Măsurile de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate anterior, supunem spre analiză și adoptare Guvernului prezentul proiect de act normativ privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu

MINISTRUL MEDIULUI ȘI SCHIMBRILOR CLIMATICE

Attila KORODI

Avizăm favorabil

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE
Liviu Nicolae DRAGNEA

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
Ioana- Maria PETRESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Robert - Marius CAZANCIUC

MINISTRU DELEGAT PENTRU BUGET
Liviu VOINEA

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSTNICE
Rovana PLUMB

PREȘEDINTELE AGENȚIEI
NAȚIONALE A FUNCȚIONARILOR
PUBLICI
Jozsef BIRTALAN