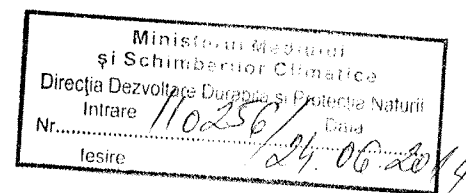




MINISTERUL MEDIULUI
ȘI SCHIMBARILOR CLIMATICE



Direcția Dezvoltare Durabilă și Protecția Naturii

REFERAT DE APROBARE

Având în vedere prevederile art. 18 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare, care stipulează: „Modul de atribuire a administrării, respectiv a custodiei ariilor naturale protejate se stabilește printr-o metodologie care se elaborează de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și pădurilor și se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului și pădurilor”;

Ținând seama de experiența aplicării Ordinului ministrului mediului și schimbărilor climatice nr. 1470/2013 privind aprobarea Metodologiei de atribuire a administrării și a custodiei ariilor naturale protejate, cu modificările și completările ulterioare, în cea de-a cincea sesiune de atribuire în administrare/custodie a ariilor naturale protejate și de deficiențele constatate cu ocazia desfășurării acesteia,

Luând în considerare complexitatea activității de monitorizare și coordonare a activității administratorilor și custozilor ariilor naturale protejate,

Direcția Dezvoltare Durabilă și Protecția Naturii inițiază proiectul de act normativ privind aprobarea Metodologiei de atribuire în administrare și custodie a ariilor naturale protejate, după cum urmează:

Prezenta metodologie stabilește modul de organizare și desfășurare a procedurii de atribuire în administrare și custodie a ariilor naturale protejate.

În sensul articolului 2 din Metodologie, responsabilitatea organizării sesiunii de atribuire în administrare a ariilor naturale protejate care necesită constituirea de structuri proprii de administrare revine autorității publice centrale pentru protecția mediului, în timp ce, responsabilitatea organizării sesiunii de atribuire în custodie a ariilor naturale protejate care nu necesită constituirea de structuri de administrare revine Agenției Naționale pentru Protecția Mediului (ANPM).

De asemenea, atribuțiile specifice de coordonare și monitorizare a activității custozilor și administratorilor ariilor naturale protejate revine potrivit art 30, alin (1) din Metodologie, instituțiilor din subordinea ANPM în funcție de limitele teritoriale de competență ale acestora.

Delegarea acestor responsabilități către ANPM și instituțiilor din subordinea acesteia, este motivată de deficitul de personal cu care se confruntă în prezent Direcția Dezvoltare Durabilă și Protecția Naturii din cadrul MMSC.

Astfel, pentru a îndeplini ansamblul responsabilităților pe care le presupune coordonarea activității custozilor ariilor naturale protejate și deopotrivă monitorizarea/verificarea modului de executare a obligațiilor ce rezidă din convențiile de



MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBARILOR CLIMATICE

custodie încheiate cu autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, se impune desemnarea a cel puțin unui reprezentant din cadrul Direcției de specialitate, care să gestioneze problematica aferentă ariilor naturale protejate atribuite în custodie, pentru fiecare regiune de dezvoltare în parte.

Având în vedere că Direcția de specialitate din cadrul MMSC nu dispune de personal suficient pentru îndeplinirea atribuțiilor specifice de coordonare și monitorizare a activității custozilor s-a optat pentru delegarea gestionării acestei problematice către instituțiile subordonate ANPM.

Considerăm că Agențiile Județene pentru Protecția Mediului, prin prisma competențelor teritoriale pe care le dețin, pot realiza nu doar un schimb informațional rapid cu custozii ariilor naturale protejate ci și verificarea în teren a aspectelor semnalate de către aceștia, asigurându-se astfel, coordonarea activității lor într-o manieră eficientă și unitară.

Una dintre consecințele delegării către ANPM a responsabilității de monitorizare și coordonare a activității custozilor ariilor naturale protejate este preluarea de către aceasta a convențiilor de custodie în curs de derulare, pe bază de protocol de predare – preluare de la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, în termen de 30 de zile calendaristice de la momentul intrării în vigoare a prezentului ordin.

Considerăm că preluarea responsabilităților privind monitorizarea și coordonarea activităților custozilor de către ANPM deblochează situația actuală, asigurând cadrul necesar îndeplinirii obligațiilor asumate în cadrul Acordului de parteneriat pentru perioada 2014-2020, în ceea ce privește aprobarea planurilor de management.

Potrivit prevederilor art 30 alin (2), ulterior preluării convențiilor de custodie, ANPM are obligația de a încheia acte adiționale la acestea, în vederea corelării clauzei referitoare la părțile contractante și a conținutului contractelor, cu modelul convenției de custodie din prezenta Metodologie.

În vederea atribuirii în custodie a ariilor naturale protejate, ANPM va organiza sesiuni de atribuire. Evaluarea dosarelor de candidatură depuse se va realiza de către o singură Comisie de evaluare care-și va desfășura activitatea la sediul ANPM. Contestațiile depuse cu privire la rezultatele obținute în etapa de evaluare vor fi soluționate de Comisia de contestații organizată de asemenea, la sediul ANPM.

O altă noutate pe care o aduce prezenta Metodologie este introducerea în cadrul Comisiilor de evaluare și de contestații organizate în cadrul procedurii de atribuire în administrare a ariilor naturale protejate care necesită constituirea de structuri proprii de administrare, a unui număr de 2 reprezentanți cu rol de observator din partea organizațiilor neguvernamentale cu preocupări în domeniul protecției naturii și a unui reprezentant al structurilor de administrare ale parcurilor naționale/naturale;

De asemenea, din cadrul Comisiilor de evaluare și de contestații organizate cu ocazia derulării procedurii de atribuire în custodie a ariilor naturale protejate, vor face parte 3 reprezentanți cu rol de observator din partea organizațiilor neguvernamentale cu preocupări în domeniul protecției naturii.

În ambele cazuri, persoanele care au calitatea de observator în cadrul Comisiilor de evaluare/contestații a dosarelor de candidatură pentru atribuirea în administrare/custodie pot emite puncte de vedere cu privire la modul de desfășurare a activității comisiilor, pe care le transmit acestora, precum și rapoarte care vor fi aduse la cunoștința conducătorului autorității responsabile. Noile prevederi au fost introduse cu scopul creșterii transparenței decizionale în



MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBARILOR CLIMATICE

cadrul administrației publice centrale și a stimulării participării active a publicului interesat în procesul de elaborare a actelor normative.

Ca o noutate, prezenta Metodologie interzice administratorilor și custozilor ariilor naturale protejate care au deținut anterior calitatea de administrator/custode și cărora li s-au reziliat contractele de administrare/convențiile de custodie din motive ce le sunt imputabile și/sau au comis fapte penale de natură a prejudicia ariile naturale protejate, dreptul de a depune dosare de candidatură în vederea preluării în administrare/custodie de noi arii.

Pentru preântâmpinarea situațiilor generate de existența cazurilor de conflict de interese în cazul membrilor Comisiilor de evaluare și contestații, noua reglementare prevede în sarcina tuturor membrilor comisiilor cu drept de acordare a punctajelor, obligația completării *Declarației privind conflictul de interese pe parcursul desfășurării procedurii de atribuire în administrare/custodie a ariilor naturale protejate*, a cărei model se regăsește în Anexa nr. 1 la Metodologie.

Proiectul de act normativ revine la termenul de 30 de zile calendaristice de depunere a dosarelor de candidatură, pentru corelarea acestuia cu perioada de valabilitate a anumitor acte necesar a fi depuse la dosarul de candidatură. (Ex. Certificatul de cazier fiscal are perioadă de valabilitate 30 de zile de la data eliberării).

În urma aplicării Ordinului ministrului mediului și schimbărilor climatice nr. 1470/2013 cu completările și modificările ulterioare și evaluării modului de desfășurare a celei de-a cincea sesiuni de atribuire în administrare/custodie a ariilor naturale protejate, s-a constatat că, în ansamblu, etapa de susținere a dosarului de candidatură nu a adus un plus de valoare procedurii, în consecință, prezenta metodologie prevede că etapa de evaluare propriuzisă să cuprindă exclusiv etapa de evaluare a dosarelor de candidatură.

Angajamentele bugetare ale custozilor și administratorilor care se vor anexa convențiilor de custodie/contractelor de administrare vor cuprinde sumele alocate administrării ariilor naturale protejate provenite din surse proprii. Prin introducerea acestei noi prevederi s-a urmărit eliminarea posibilității de prezentare în cadrul angajamentului bugetar a unor resurse financiare a căror obținere este incertă.

În vederea asigurării coordonării unitare și eficiente a activității de pază pe suprafața ariilor naturale protejate care necesită structuri proprii de administrare, structura de personal se completează cu postul de șef pază.

În ceea ce privește componența dosarului de candidatură pentru preluarea în administrare a ariilor naturale protejate, angajamentul persoanei juridice solicitante prin care aceasta se obligă să realizeze structura de administrare, prevede un termen-limită de 6 luni pentru executarea acestei obligații, care curge de la data semnării contractului. Stabilirea termenului-limită de 6 luni pentru constituirea structurii de administrare s-a realizat cu scopul corelării prezentei Metodologii cu prevederile art 18 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2007 cu modificările și completările ulterioare.

Prezenta Metodologie exclude posibilitatea cesionării de către administratorii și custozii ariilor naturale protejate a drepturilor și obligațiilor ce rezidă din contractele de administrare/convențiile de custodie încheiate cu autoritatea responsabilă.

Având în vedere că în etapa de evaluare a dosarelor de candidatură administratorii și custozii desemnați au făcut dovada deținerii capacităților tehnice, științifice și financiare necesare administrării ariilor naturale protejate atribuite în administrare/custodie, cesionarea administrării unor arii naturale protejate sau a unor părți din acestea către terțe persoane, nu



MINISTERUL MEDIULUI
ȘI SCHIMBARILOR CLIMATICE

se justifică. Pentru desfășurarea diferitelor activități specifice, administratorii și custozii ariilor naturale protejate dispun de posibilitatea încheierii unor parteneriate/contracte de colaborare cu terțe persoane fizice și juridice.

În sensul prevederilor prezentei Metodologii, perioada de derulare a contractului de administrare se reduce la 10 ani și a convenției de custodie se reduce la 5 ani. În mod similar, se reduc perioadele pentru care pot fi prelungite contractul de administrare și convențiile de custodie.

Reducerea perioadelor de derulare a contractelor de administrare și convențiilor de custodie este deplin justificată dacă luăm în calcul imposibilitatea previzionării evoluției economico-financiare a custozilor și administratorilor ariilor naturale protejate și contextul legislativ, care poate suferi multiple modificări în decursul a 10 și respectiv 20 de ani.

Considerăm că prin crearea cadrului legal și contractual de prelungire a contractelor de administrare și convențiilor de custodie pentru o perioadă egală cu cea inițială, se asigură continuitatea activității de management a ariilor naturale protejate.

Metodologia actuală aduce un plus de rigurozitate în ceea ce privește cadrul contractual. Astfel, obligațiile și drepturile părților semnatare ale contractelor de administrare și convențiilor de custodie sunt mai explicite, cauzele de încetare a acestora fiind în concordanță cu cauzele de încetare a contractelor prevăzute în dreptul general în materie. Comparativ cu modelele contractelor de administrare/convențiilor de custodie prevăzute în Ord. nr. 1470/2013 cu modificările și completările ulterioare, în cuprinsul noilor contracte /convenții, sunt definite în mod clar drepturile și obligațiile părților, realizându-se totodată o atentă individualizare a obligațiilor a căror nerespectare constituie cauze de încetare a contractelor/convențiilor.

Director,
Diana COCAI

Elaborat:
Cristina IRIMIA - consilier