

CAIET DE SARCINI

1. DENUMIREA TEMEI

„Raport de mediu elaborat în cadrul procedurii de evaluare de mediu pentru planuri și programe aplicată Planului Național de Tranziție pentru instalațiile de ardere aflate sub incidența prevederilor Directivei 2010/75/UE, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1076/2004, cu modificările și completările ulterioare”

2. NECESITATEA TEMEI

Instalațiile de ardere cu putere termică nominală mai mare de 50 MWt au un impact major asupra sănătății umane și a mediului, în principal din cauza substanțelor poluante emise în aer. După evaluările privind implementarea și eficacitatea legislației specifice emisiilor industriale, a recomandărilor documentelor de referință privind cele mai bune tehnici disponibile, precum și a modului de respectare a cerințelor Directivei 2001/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2001 privind plafoanele naționale de emisie pentru anumiți poluanți atmosferici, a obiectivelor stabilite în Strategia tematică privind poluarea aerului, dar și în scopul pregătirii atingerii noilor obiective de reducere a emisiilor de poluanți atmosferici până în 2020 și după acest an, ca urmare a revizuirii Protocolului de la Göteborg, la nivelul Uniunii Europene a fost adoptată o nouă directivă pentru sectorul emisiilor industriale, Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale, transpusă în legislația națională prin Legea nr. 278/2013, care prevede condiții mai restrictive în ceea ce privește emisiile de poluați în mediu și în speță pentru instalațiile de ardere.

Pentru a permite operatorilor instalațiilor de ardere existente să adapteze aceste instalații din punct de vedere tehnic la noile cerințe prevăzute de Directiva 2010/75/UE, respectiv pentru a implementa măsurile necesare respectării valorilor limită de emisie prevăzute în anexa V, s-a considerat că, în cazul anumitor instalații, poate fi necesară o anumită perioadă de timp în care să fie puse în practică măsurile adecvate pentru conformare.

În acest sens, prevederile art. 32 din Directiva 2010/75/UE reprezintă o facilitate acordată Statelor Membre, care să le permită acestora să elaboreze, până la sfârșitul anului 2012 și să implementeze în perioada 1 ianuarie 2016 – 30 iunie 2020 un Plan Național de Tranziție în care să fie incluse anumite instalații de ardere care, pentru cel puțin unul dintre poluanții oxizi de azot, dioxid de sulf și pulberi pot fi exceptate de la respectarea valorilor limită de emisie prevăzute la art. 30 alin. (2) din Directiva 2010/75/UE sau, după caz, a ratelor de desulfurare prevăzute la art. 31 din Directiva 2010/75/UE.

Prima versiune a proiectului Planului Național de Tranziție a fost elaborată potrivit prevederilor art. 32 din Directiva 2010/75/UE privind emisiile industriale și cerințelor Deciziei 2012/115/UE de punere în aplicare a Comisiei din 10 februarie 2012 de stabilire a normelor referitoare la planurile naționale de tranziție menționate în Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind emisiile industriale.

Scopul Planului Național de Tranziție este acela de a permite ca în perioada 1 ianuarie 2016 – 30 iunie 2020, instalațiile de ardere cu putere termică nominală egală cu sau mai mare de 50 MWt, cărora li s-a acordat prima autorizație înainte de 27 noiembrie 2002, sau ai căror operatori au prezentat o solicitare completă de autorizare înainte de această dată, cu condiția ca instalația să fi intrat în exploatare cel târziu la 27 noiembrie 2003, să se adapteze din punct de vedere tehnic noilor cerințe ale Directivei 2010/75/UE, respectiv prin implementarea măsurilor de reducere a emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot și pulberi, astfel încât să respecte valorile limită de emisie prevăzute în anexa V a directivei menționate.

Obiectivele generale ale Planului Național de Tranziție sunt:

- asigurarea conformării instalațiilor incluse în Planul Național de Tranziție cu valorile limită de emisie stabilite în anexa V a Directivei 2010/75/UE, începând cu 1 iulie 2020, prin implementarea măsurilor necesare în perioada 1 ianuarie 2016 – 30 iunie 2020;
- asigurarea unei descreșteri lineare în perioada 2016 – 2020, a plafoanelor naționale ale emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot și pulberi provenite din instalațiile de ardere care intră sub incidența prevederilor Directivei 2010/75/UE privind emisiile industriale;
- asigurarea mecanismului de monitorizare și raportare a stadiului îndeplinirii obiectivelor și măsurilor propuse.

Luând în considerare gradul în care Planul Național de Tranziție creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare, elaborarea primei versiuni a acestuia a fost notificată autorităților competente pentru protecția mediului care au decis că planul se încadrează situației prevăzute de art. 5 alin. 2 al Hotărârii Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările ulterioare, și se supune evaluării de mediu. În cadrul acestei proceduri este necesară definitivarea planului în paralel cu elaborarea raportului de mediu, conform secțiunii a 2-a „Etapa de definitivare a proiectului de plan sau de program și de realizare a raportului de mediu”, din HG nr. 1076/2004.

Raportul de mediu este o parte a documentației planului care identifică, descrie și evaluează posibilele efecte semnificative asupra mediului ale aplicării sale și alternative raționale, luând în considerare obiectivele și aria geografică aferentă.

În conformitate cu art. 21. alin. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare, “Raportul de mediu, raportul privind impactul asupra mediului, bilanțul de

mediu, raportul de amplasament, raportul de securitate, studiul de evaluare adecvată se realizează de către persoane fizice și juridice care au acest drept, potrivit legii”, respectiv să fie înscriși în Registrul național al elaboratorilor de studii pentru protecția mediului așa cum prevede Ordinul Nr.1026 din 27 iulie 2009 privind aprobarea condițiilor de elaborare a raportului de mediu, raportului privind impactul asupra mediului, bilanțului de mediu, raportului de amplasament, raportului de securitate și studiului de evaluare adecvată.

Finalizarea procedurii de evaluare strategică de mediu este solicitată și de Comisia Europeană care condiționează aprobarea Planului Național de Tranziție de emiterea Avizului de mediu de către Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice.

3. OBIECTIVELE TEMEI

3.1.Obiectiv global

Realizarea unei dezvoltări durabile prin evaluarea efectelor Planului Național de Tranziție asupra mediului și prezentarea lor pentru analiză și avizare autorităților competente în cadrul unui Raport de mediu în care să fie identificate și analizate alternative de dezvoltare și măsuri care asigură cel mai înalt nivel de protecție a mediului.

3.2.Obiective specifice

3.2.1 Identificarea și evaluarea efectelor semnificative asupra mediului ale proiectului planului și ale alternativelor sale, inclusiv starea mediului și evoluția acestuia în absența implementării planului și determinarea obiectivelor de mediu relevante în raport cu obiectivele specifice ale planului.

3.2.2 Stabilirea măsurilor de prevenire, reducere, compensare și monitorizare a efectelor adverse asupra mediului în vederea realizării obiectivelor de mediu relevante.

3.2.3 Elaborarea Raportului de mediu în conformitate cu cerințele Hotărârii Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările ulterioare și supunerea lui autorităților competente.

3.2.4 Asigurarea de consultanță tehnică titularului de plan pe tot parcursul derulării procedurii de evaluare strategică

3.2.5 Analiza sugestiilor și observațiilor formulate în cursul derulării procedurii de autoritățile implicate și publicul interesat, cu modificarea corespunzătoare a documentației tehnice.

4. ACTIVITĂȚI CARE TREBUIE DESFĂȘURATE

Pentru realizarea obiectivelor specifice prestatorul va desfășura următoarele activități:

- 4.1. Determinarea obiectivelor de mediu relevante în raport cu obiectivele specifice ale planului
- 4.2. Caracterizarea stării mediului și a evoluției acestuia în absența implementării planului
- 4.3. Identificarea problemelor semnificative de mediu, pentru fiecare dintre alternativele propuse ale planului
- 4.4. Analiza efectelor semnificative asupra mediului a alternativelor propuse de titularul planului, folosind criteriile prevăzute în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004 cu modificările și completările ulterioare și alegerea variantei optime;
- 4.5. Stabilirea măsurilor de prevenire, reducere, compensare a efectelor semnificative ale impactului asupra mediului pentru fiecare alternativă a planului
- 4.6. Stabilirea sistemului de monitorizare a efectelor implementării planului asupra mediului
- 4.7. Elaborarea Raportului de mediu, cu respectarea prevederilor art. 20 din HG nr. 1076/2004 și a conținutului - cadru prevăzut în anexa 2 la HG nr. 1076/2004. Raportul de mediu va prezenta informații privind:
 - Expunerea conținutului și a obiectivelor principale ale planului, precum și a relației cu alte planuri și programe relevante;
 - Descrierea și evaluarea aspectelor relevante ale stării actuale a mediului și ale evoluției sale probabile în situația neimplementării planului propus;
 - Descrierea caracteristicilor de mediu ale zonelor posibil a fi afectate semnificativ;
 - Descrierea și evaluarea oricăror probleme de mediu existente, relevante pentru plan, inclusiv, în particular, cele legate de zonele care prezintă importanță specială pentru mediu, cum ar fi ariile de protecție specială avifaunistică sau ariile speciale de conservare reglementate conform legislației în vigoare privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice;
 - Determinarea obiectivelor de protecție a mediului stabilite la nivel național, comunitar sau internațional, care sunt relevante pentru plan și expunerea modului în care s-a ținut cont de aceste obiective și de orice alte considerații de mediu în timpul pregătirii planului;
 - Descrierea și evaluarea, folosind criteriile prevăzute în anexa nr. 1 la HG nr. 1076/2004, a potențialelor efecte semnificative asupra mediului, inclusiv asupra aspectelor ca: biodiversitatea, populația, sănătatea umană, fauna, flora, solul, apa, aerul, factorii climatici, valorile materiale, patrimoniul cultural, inclusiv cel arhitectonic și arheologic, peisajul și asupra relațiilor dintre acești factori; aceste efecte trebuie să

includă efectele secundare, cumulative, sinergice, pe termen scurt, mediu și lung, permanente și temporare, pozitive și negative.

- Identificarea și prezentarea posibilelor efecte semnificative asupra mediului, inclusiv asupra sănătății, în context transfrontiera;
- Identificarea și descrierea măsurilor propuse pentru prevenirea, reducerea și compensarea efectelor adverse asupra mediului ale implementării planului, precum și ale alternativelor propuse de titularul planului ;
- Expunerea motivelor care au condus la selectarea variantelor alese și o descriere a modului în care s-a efectuat evaluarea, inclusiv orice dificultăți (cum sunt deficiențele tehnice sau lipsa de know-how) întâmpinate în prelucrarea informațiilor cerute;
- Descrierea măsurilor propuse pentru monitorizarea efectelor semnificative ale implementării planului, în concordanță cu prevederile art. 27 din HG nr. 1076/2004;
- Elaborarea unui rezumat fără caracter tehnic al informațiilor prezentate în raport.

- 4.8. Prezentarea tuturor documentelor care sprijină informațiile cuprinse în Raportul de mediu (ex. hărți, scheme, diagrame, schițe, date detaliate în legătură cu gradul în care Planul Național de Tranziție influențează alte planuri și programe, alte date relevante).
- 4.9. Participarea efectivă, în conformitate cu prevederilor art. 14 din HG nr. 1076/2004, la ședințele Grupului de Lucru special constituit organizate de titularul Planului Național de Tranziție, respectiv Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice
- 4.10. Asigurarea asistenței tehnice Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice pe parcursul derulării procedurii evaluării de mediu
- 4.11. Analiza și selectarea observațiilor, sugestiilor și propunerilor înaintate de publicul interesat și instituțiile care participă la procedură
- 4.12. Modificarea și refacerea raportului de mediu, conform art. 21, alin.(3) și art. 24, alin. (4) din HG nr. 1076/2004, în situația în care Grupul de Lucru special constituit, sau publicul, are comentarii, și propuneri justificate față de acest document.
- 4.13. Asigurarea calității Raportului de Mediu, până la emiterea de către direcția de specialitate din cadrul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice a avizului de mediu pentru Planul Național de Tranziție pentru instalațiile de ardere aflate sub incidența prevederilor Directivei 2010/75/UE.

Prestatorul va efectua vizite pe teren în vederea colectării și validării datelor și informațiilor specifice.

5. REZULTATELE STUDIULUI

Finalitatea studiului va consta în:

- Elaborarea Raportului de mediu, în conformitate cu prevederile art. 20 din HG nr. 1076/2004 și anexei 2 la HG nr. 1076/2004, completat și modificat în urma observațiilor primite pe parcursul derulării procedurii
- Colectarea și prezentarea tuturor documentelor care au stat la baza informațiilor cuprinse în Raportul de mediu
- Asigurarea asistenței tehnice beneficiarului până la obținerea Avizului de mediu

Documentele elaborate vor fi prezentate pe hârtie și în format electronic.

6. CERINȚE PROFESIONALE ȘI DE CALIFICARE PENTRU PRESTATORUL SERVICIULUI

6.1. Prestatorul trebuie să facă dovada faptului că este înscris în Registrul Național al elaboratorilor de studii pentru protecția mediului ca elaborator de rapoarte de mediu, conform Ordinului ministrului mediului nr. 1026/2009 privind aprobarea condițiilor de elaborare a raportului de mediu, raportului privind impactul asupra mediului, bilanțului de mediu, raportului de amplasament, raportului de securitate și studiului de evaluare adecvată, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 562 din 12 august 2009.

6.2. Prestatorul trebuie să facă dovada realizării a cel puțin două Rapoarte de mediu și a finalizării cu succes a procedurilor de evaluare de mediu pentru care aceste documente au fost elaborate.

6.3. Prestatorul trebuie să facă dovada elaborării a cel puțin două studii de evaluare a impactului asupra mediului a proiectelor de construire/modernizare a centralelor termoelectrice.

6.4. Prestatorul trebuie să facă dovada faptului că cel puțin una dintre persoanele responsabile pentru elaborarea Raportului de mediu, este absolvent de studii superioare de specialitate în domeniul termoenergeticii și a participat la elaborarea cel puțin a unui studiu pentru protecția mediului în domeniul termoenergeticii.

7. TERMEN DE REALIZARE

7.1. Data începerii elaborării raportului de mediu

Activitățile relevante pentru realizarea raportului de mediu vor fi inițiate la data semnării contractului.

7.2. Data finalizării

Raportul de mediu inițial va fi prezentat beneficiarului în termen de două luni de la data semnării contractului.

Asistența tehnică acordată beneficiarului, precum și efectuarea modificărilor și completărilor Raportului de mediu rezultate ca urmare a derulării procedurii de evaluare strategică de mediu vor continua până la finalizarea acesteia și emiterea

Avizului de mediu de către autoritatea de protecție a mediului competentă, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările și completările ulterioare.

Avizat,

Octavian PĂTRAȘCU, Director, Direcția Evaluare Impact și Controlul Poluării

Cristina NEGULESCU, Șef Serviciu, Serviciul Controlul Poluării și Protecția Atmosferei

Întocmit,

Iliuță PARASCHIV, consilier superior