

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea I

#### Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 48/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice și pentru modificarea unor acte normative în domeniul mediului și schimbărilor climatice, a Hotărârii Guvernului nr. 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 1005/2012 privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

1.	Descrierea situației actuale	<p>Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice este organ de specialitate al administrației publice centrale și îndeplinește rolul de autoritate de stat, planificare, reglementare, sinteză, coordonare, monitorizare, inspecție și control.</p> <p>Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice este organizat și funcționează în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 48/2013.</p> <p>Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice își desfășoară activitatea prin planificare strategică, reglementare, control, informarea și educarea cetățenilor privind beneficiile de mediu în domeniile sale de competență.</p> <p>În data de 25.02.2014, în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 136, a fost publicată Decizia Curții Constituționale nr. 55/2014 referitoare la admiterea neconstituționalității dispozițiilor Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor.</p> <p>De la momentul publicării în Monitorul Oficial al României, pe o perioadă de 45 de zile (care a expirat la data de 01.04.2013) prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2013 sunt suspendate.</p> <p>Potrivit prevederilor alin. (2) al art. 147 din Constituția României, în cazurile de neconstituționalitate care privesc legile, înainte de promulgarea acestora, Parlamentul este obligat, ca în</p>
----	------------------------------	--

		<p>termenul de 45 de zile, să reexamineze dispozițiile respective pentru punerea lor de acord cu decizia Curții Constituționale.</p> <p>Din practica Parlamentului rezultă că procesul de reexaminare a legilor de aprobare a unei ordonanțe de urgență, declarată neconstituțională, are ca rezultat <b>adoptarea unei legi de respingere a ordonanței.</b></p> <p>Astfel, începând cu data de 25.02.2014 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2013 se abrogă art. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementare unor măsuri financiar – fiscale ( regula 7:1 – salariați angajați plecați, un salariat angajat/ocuparea posturilor unice prin intermediul Instituției Prefectului).</p> <p>Prevederile art. 22 deși erau aplicabile doar anului 2009, prin acte normative succesive ale Guvernului s-au prelungit în fiecare an pentru anul următor, până la 31.12.2013.</p> <p>Cum prevederile art. 22 fusese abrogate prin OUG nr. 77/2013 nu s-a mai făcut extinderea prevederii și pentru 2014.</p> <p>Ca urmare, în acest caz, <b>nu se mai poate reveni la procedura instituită prin art. 22 din OUG nr. 34/2009.</b></p>
1	1 <sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Schimbări preconizate	Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului stabilește dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, în ceea ce privește metodologiile privind sprijinul pentru obiectivele legate de schimbările climatice, stabilirea obiectivelor de etapă și a țintelor în cadrul de performanță și nomenclatura categoriilor de intervenție pentru fondurile

structurale și de investiții europene.

Pentru toate aceste regulamente, între Comisia Europeană și Statele Membre se află în stadiu avansat de discuție în scopul agreării, actele de implementare pentru metodologia de urmărire a modului în care fondurile amintite sunt utilizate pentru proiecte și măsuri cu componentă climatică. Actele de implementare vor prevedea dimensiuni și coduri aplicabile categoriilor de intervenție ale Fondurilor, coeficienți pentru calcularea valorii sprijinului pentru obiectivele legate de schimbările climatice, indicatori de evaluare a acestor acțiuni și măsuri în cadrul proiectelor.

Totodată Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice derulează un program de asistență tehnică din fonduri europene, cu Banca Mondială, în domeniul schimbărilor climatice, care include și o componentă de macromodelare economică de impact. Această modelare va determina opțiunile de creștere economică bazată pe emisii reduse de carbon, a costurilor și beneficiilor acestora.

Modelul va putea fi preluat și utilizat ulterior de MMSC în prognoze, dar și în pregătirea de politici și strategii adecvate. De asemenea, rezultatele datelor și informațiilor rezultate din cercetarea bazată pe această modelare vor permite fundamentarea deciziilor ulterioare, destinate atenuării și adaptării la efectele schimbărilor climatice.

Ca urmare a fost necesară completarea art. 5 din HG nr. 8/2014 cu modificările și completările ulterioare, cu atribuții detaliate în vederea îndeplinirii funcțiilor sale.

Pentru a sublinia faptul că Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice îndeplinește rolul de unitate de achiziții centralizată, numai pentru unitățile aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, se modifică art. 5, pct. IV, subpunctul 71 .

Având în vedere că OUG nr. 77/2013 este suspendată, nu mai există prevederi legale care să restricționeze înființarea, respectiv ocuparea posturilor la nivelul autorităților administrației publice centrale și locale și în consecință se impune, conform prevederilor legale și pentru respectarea deciziei Curții Constituționale, reînființarea posturilor reduse respectiv ocuparea acestora în limita numărului de posturi aprobat și a bugetului alocat, în conformitate cu art. 19 din OUG nr. 103/2013.

În vederea coordonării activităților de implementare a legislației din domeniul protecției mediului, precum și de coordonare a

		activităților de inspecție și control la operatorii economici care desfășoară activități cu impact semnificativ asupra mediului și luând în considerare scrisorile de notificare ale Comisiei Europene de neaplicare corectă a legislației comunitare în domeniu, la care MMSC elaborează răspunsurile, s-a propus ca directorii executivi ai agențiilor pentru protecția mediului și comisarii șefi ai comisariatelor județene să fie numiți prin ordin al ministrului. Astfel s-a propus modificarea art. 9 din Hotărârea Guvernului nr. 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia, respectiv a art 10 din Hotărârea Guvernului nr. 1005/2012 privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu.
3	Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1.	Impactul macroeconomic.	Proiectul de act normativ va permite accelerarea ritmului de implementare a proiectelor și programelor de investiții aflate în responsabilitatea ministerului, impulsionează și diversificarea activităților economice, stimularea investițiilor în sectorul privat, creșterea ocupării forței de muncă și îmbunătățirea nivelului de trai al populației.
1 <sup>1</sup>	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri.	Accelerarea ritmului de implementare a programelor derulate de către Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice va conduce la stimularea investițiilor în sectorul privat, precum și la creșterea ocupării forței de muncă.
3.	Impact social.	Proiectul de act normativ are impact social indirect, prin accelerarea ritmului de implementare a programelor și prin îmbunătățirea calității vieții, beneficiarii finali fiind toți cetățenii.
4.	Impact asupra mediului.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,**  
**pentru anul curent, cât și pe termen lung ( pe 5 ani)**

1.	Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat					
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
<b>7. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.					

## Secțiunea a 5-a

### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.	<p>Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
2.	<p>Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
3.	<p>Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
4.	<p>Hotărâri ale Curții de Justiție Europene.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
5.	<p>Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
6.	<p>Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

## Secțiunea a 6-a

### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind interministerialele permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea de către:	Proiectul prezentului act normativ va fi supus avizării

	a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliului Legislativ.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7 -a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Menționăm că proiectul de act normativ propus a îndeplinit procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișarea lui pe site-ul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate

<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 48/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice și pentru modificarea unor acte normative în domeniul mediului și schimbărilor climatice, a Hotărârii Guvernului nr. 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 1005/2012 privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.**

**Ministrul Mediului și Schimbărilor  
Climatice**

**Attila KORODI**

**Ministrul delegat pentru ape, păduri și  
piscicultura**

**Adriana Doina PANĂ**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**Viceprim-Ministru**

**Ministrul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice**

**Liviu Nicolae DRAGNEA**

**Ministrul Muncii, Familiei, Protecției  
Sociale și Persoanelor Vârstnice**  
**Rovana PLUMB**

**Ministrul Finanțelor Publice**  
**Ioana-Maria PETRESCU**

**Președintele Agenției Naționale a  
Funcționarilor Publici**  
**József BIRTALAN**

**Ministrul delegat pentru buget**  
**Liviu VOINEA**

**Ministrul Justiției**

**Robert Marius CAZANCIUC**