

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1:

#### Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind ratificarea Convenției Minamata cu privire la mercur, adoptată la Kumamoto, Japonia la 10 octombrie 2013, semnată de România la aceeași dată**

### Secțiunea a 2-a:

#### Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Istoria problematicii acestei convenții a început în orașul de pe litoralul Japoniei, Minamata, unde oamenii de știință au identificat în 1956 o concentrație mare a poluării cu metilmercur în Minamata Bay și care s-a dovedit a fi cauza principală pentru boala Minamata.

Conștientizând dimensiunea și importanța problemei, au fost lansate negocieri pentru un instrument juridic privind mercurul, în baza Deciziei GC 25/5 a Consiliului de Guvernare al Programul Națiunilor Unite pentru Mediu (UNEP) din februarie sub forma de INC (International Negotiation Committee), pe parcursul a 5 ani.

Având în vedere faptul că mercurul este un poluant persistent, toxic, care se bio-acumulează și are o viață lungă în mediu, a fost adoptată Convenția Minamata privind mercurul care, prin obligațiile impuse Părților, va conduce la reducerea riscului asupra sănătății populației și mediului datorită utilizării/stocării mercurului.

Perioada negocierilor s-a finalizat cu organizarea Conferinței Plenipotențiale în Japonia, la Kumamoto, în perioada 10 – 11 octombrie 2013 la care au participat peste 1000 de reprezentanți din peste 140 de țări și ONG-uri.

Convenția a fost semnată de către 91 de țări și Uniunea Europeană.

Comisia Europeană și Președinția Uniunii Europene încurajează statele membre semnatare ale Convenției să deruleze activitățile privind ratificarea acesteia într-un termen cât mai scurt, acordând sprijin prin elaborarea unor norme de ratificare cuantificate la nivelul întregii Uniunii Europene.

Delegația României a participat la Conferința Plenipotențială în baza Memorandumului cu numărul RG/10255/01.X.2013 și CP/891/01.X.2013 și a semnat actul final al Convenției și Convenția în sine. Totodată, reprezentantul delegației române la nivel înalt a fost ales unul dintre cei 10 vicepreședinți ai Convenției, România, alături de Moldova, reprezentând regiunea Europei Centrale și de Est.

Uniunea Europeană, reprezentată de către Comisia Europeană și Președinția Uniunii prin Polonia, a sprijinit semnarea Convenției de către toate statele membre participante la conferință și, de asemenea, a sprijinit și coordonat statele membre de-a lungul întregului proces de negociere.

Obiectivul Convenției este de a proteja sănătatea umană și mediul de emisiile antropice și de emisiile de mercur și compuși ai mercurului în apă și sol. În vederea atingerii acestui obiectiv, Părțile trebuie să respecte prevederile Convenției referitoare la:

- sursele de aprovizionare cu mercur și comerțul cu acesta;
- produsele cu conținut de mercur;
- procesele de fabricație în care este utilizat mercurul sau compușii săi;
- mineritul aurifer artizanal și la scară mică;
- emisiile de mercur și compușii săi în atmosferă, apă și sol;
- depozitarea temporară ecologică a mercurului, altul decât deșeurile de mercur;
- deșeurile de mercur;
- siturile contaminate cu mercur sau compuși ai săi;
- resursele financiare, capacitatea instituțională, asistența tehnică și

	<p>transferul de tehnologie;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• aspectele privind sănătatea, cercetarea, dezvoltarea, educația, schimbul de informații.</li> </ul>
<p>1<sup>1</sup> In cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau asigura cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Convenția are ca scop protejarea sănătății umane și a mediului de emisiile antropice și emisiile de compuși de mercur și mercur metalic. Acesta prevede eliminarea progresivă a unei game de produse și procese tehnologice în care este adăugat mercur, inclusiv a dispozitivelor medicale, becurilor de economisire a energiei, bateriilor și proceselor de producție a clorurilor alcaline. Convenția prevede, de asemenea, eliminarea amalgamurilor dentare și a unor procese, inclusiv producția monomerului de clorură de vinil. Alte măsuri includ: o interdicție pentru noile mine de cinabru, eliminarea mineritului primar de mercur existent, stabilirea de măsuri de control și, acolo unde este posibil, reducerea emisiilor, dar și elaborarea planuri naționale de acțiune pentru a reduce și elimina mercurul utilizat în sectorul mineritului aurifer artizanal și la scară mică (ASGM).</p> <p>Prin introducerea în textul Convenției a aspectelor privind sănătatea, România consideră că acest instrument obligatoriu din punct de vedere juridic la nivel internațional va aduce beneficii, prin scăderea semnificativă, la nivel mondial, a expunerii pe termen lung a populației la mercur și compușii săi. Convenția are un caracter comprehensiv în ceea ce privește aspectele referitoare la ciclul de viață al mercurului, de la mineritul primar la eliminarea deșeurilor care conțin mercur, de aceea considerăm că implementarea acesteia va avea un efect benefic, atât asupra mediului, cât și a sănătății umane. Amploarea și diversitatea distrugerilor cauzate de poluarea cu mercur trebuie să ne mobilizeze în luarea fără întârziere, de măsuri obligatorii de prevenire și combatere a acestei poluări.</p> <p>În scopul protejării și conservării mediului și sănătății umane trebuie luate măsuri eficiente de diminuare și stopare a presiunilor antropice care se exercită asupra sistemului ecologic.</p> <p>Se apreciază că ratificarea acestei Convenții va crea cadrul legal pentru:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) adoptarea de programe sau planuri de acțiune naționale și regionale care au la bază controlul la sursă și conțin măsuri și, acolo unde este cazul, calendare în vederea finalizării lor,</li> <li>b) dezvoltarea, adoptarea și implementarea progresivă a controlului emisiilor și utilizării, standardelor și obiectivelor de calitate ale mediului, calendarelor pentru obținerea limitelor, practicile de management și măsurile convenite de către părțile contractante,</li> <li>c) adoptarea progresivă, în cooperare cu organizațiile internaționale competente, de ghiduri comune și, după caz, standarde sau criterii privind protecția mediului, controlul și înlocuirea progresivă a produselor, instalațiilor, proceselor industriale și altor procese care cauzează poluarea semnificativă a mediului,</li> <li>d) utilizarea sau promovarea celor mai bune tehnici disponibile și cele mai bune practici de mediu în activitățile economice,</li> <li>e) aplicarea, accesul și asigurarea transferul de tehnologie prietenoasă mediului, inclusiv la producția mai curată, luând în considerare condițiile sociale, economice și tehnologice,</li> <li>f) întărirea cooperării în domeniul științific al părților contractante;</li> <li>g) cooperarea părților implicate în armonizarea dispozițiilor legale de</li> </ol>

	<p>reglementare și a procedurilor ce vizează răspunderea, evaluarea și compensarea pagubelor cauzate de impactul antropic pentru asigurarea protecției mediului și sănătății umane,</p> <p>h) informarea prin intermediul Comisiei Europene a părților contractante afectate în cazul unei poluări cu impact transfrontalier grav asupra mediului.</p> <p>Prin ratificarea acestei Convenții, România va putea:</p> <p>a) să evalueze în mod sistematic starea mediului și a sănătății umane afectate de influența mercurului,</p> <p>b) să-și armonizeze măsurile de protecție a sistemului ecologic cu celelalte părți contractante,</p> <p>c) să coopereze în stabilirea programului regional de monitorizare, pe cât posibil compatibil, cu programele naționale de monitorizare și să faciliteze schimbul de date.</p> <p>d) să coopereze, bilateral sau, după caz, pe baze regionale, prin Comisia Europeană, în prevenirea, controlul și eliminarea poluării mediului.</p>
--	---

3. Alte informații	Nu au fost identificate
--------------------	-------------------------

**Secțiunea a 3-a:  
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	<p>Prin ratificarea Convenției se creează cadrul legislativ care va permite demararea unor acțiuni concrete pentru îmbunătățirea calității mediului, fapt ce va conduce la îmbunătățirea sănătății și, în general, la creșterea indicilor de trai ai populației.</p> <p>De asemenea, acest cadru legislativ va contribui la aplicarea procedurilor privind reducerea impactului asupra mediului pentru orice activitate planificată sau proiect care poate cauza un efect negativ semnificativ asupra mediului și a sănătății umane.</p>
5. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 4-a  
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**  
Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent		Următorii 4 ani			Media pe 5 ani
	2	3	4	5	6	
1						
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						

(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

#### **Secțiunea a 5-a:**

#### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6 Alte informații	Nu au fost identificate.

#### **Secțiunea a 6-a:**

#### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	A fost constituit un grup de lucru interministerial cu reprezentanți din partea Ministerului Sănătății, Ministerului Justiției, Ministerului Economiei, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Afacerilor Externe, Ministerul Finanțelor pentru consultare și definitivare a legii de ratificare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ va fi supus avizării Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a:</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișarea pe site-ul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 8-a:</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele mai sus menționate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Convenției de la Minamata privind mercurul, semnată la Kumamoto, Japonia, la 10 octombrie 2013, care, în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI ȘI  
SCHIMBĂRILOR CLIMATICE**

**Attila KORODI**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**MINISTRUL AFACERILOR  
INTERNE**

**Gabriel OPREA**

**MINISTRUL ECONOMIEI**

**Constantin NIȚĂ**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**Nicolae BĂNICIOIU**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Titus CORLĂȚEANU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Robert - Marius CAZANCIUC**