**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1**. **Titlul proiectului de act normativ****HOTĂRÂRE****pentru aprobarea bugetului de venituri şi cheltuieli pe anul 2018 al Fondului pentru mediu şi al Administraţiei Fondului pentru Mediu** |
| **Secţiunea a 2-a****Motivul emiterii prezentului act normativ** |
| 1. **Descrierea situaţiei actuale**
 | Administraţia Fondului pentru Mediu este instituţie publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, finanţată integral din venituri proprii, conform Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările şi completările ulterioare. De asemenea, instituţia a fost autorizată, în conformitate cu prevederile Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 23/2013 privind gestionarea financiară a fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului Financiar al SEE 2009-2014 şi Mecanismului Financiar Norvegian 2009-2014, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 242/2013, cu modificările şi completările ulterioare, să gestioneze fonduri externe nerambursabile aferente Mecanismului financiar al Spaţiului Economic European (SEE) în calitate de Operator de Program.Perioada de eligibilitate a cheltuielilor în cadrul Programului RO 06 Energie regenerabilă (RONDINE), derulat prin Mecanismul Financiar al Spaţiului Economic European 2009-2014, s-a finalizat în luna decembrie 2017.La baza stabilirii previziunilor privind bugetul de venituri şi cheltuieli al Fondului pentru mediu şi al Administraţiei Fondului pentru Mediu pentru anul 2018 stau prevederile următoarelor acte normative: * Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările şi completările ulterioare,
* Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 52/2017 din 4 august 2017 privind restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule a fost reglementat cadrul legal pentru instituirea unei proceduri de restituire a taxei auto,
* Ordinul nr. 1488/3198/2017 de aprobare a Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2017 privind restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule,
* Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare,
* Legea bugetului de stat pe anul 2018 nr. 2/2018,
* Regulamentul privind implementarea Mecanismului Financiar al Spaţiului Economic European (EEA) 2009-2014 adoptat de Comitetul Mecanismului Financiar al EEA pe baza Articolului 8.8 din Protocolul 38b aferent Acordului EEA din 13 ianuarie 2011 și confirmat de Comitetul Permanent al Statelor EFTA din 18 ianuarie 2011, conform amendamentului din 4 ianuarie 2012 și din 14 martie 2013,
* Ordinul ministrului afacerilor europene nr. 265/2012 pentru publicarea Memorandumului de înţelegere dintre Islanda, Principatul Liechtenstein, Regatul Norvegiei şi Guvernul României privind implementarea mecanismului financiar SEE 2009 – 2014,
* Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 23/2013 privind gestionarea financiară a fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului Financiar al SEE 2009-2014 şi Mecanismului Financiar Norvegian 2009-2014, aprobată cu modificări şi completări prin Legea 242/2013, cu modificările şi completările ulterioare,
* Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 88/2012 privind cadrul instituţional pentru coordonarea, implementarea şi gestionarea asistenţei financiare acordate României prin Mecanismul financiar al Spaţiului Economic European şi prin Mecanismul financiar norvegian pe perioada de programare 2009 – 2014, aprobată cu modificări şi completări prin Legea 246/2013, cu modificările ulterioare,
* Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea şi sancţionarea neregulilor apărute în obţinerea şi utilizarea fondurilor europene şi/sau a fondurilor publice naţionale aferente acestora, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările şi completările ulterioare,
* Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice,
* Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene,
* Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*,*
* Contractul colectiv de muncă încheiat la nivelul AFM nr.372/2015, cu modificările și completările ulterioare,
* Ordinul ministrului mediului, apelor şi pădurilor nr. 2358/2016 privind aprobarea structurii organizatorice a Administraţiei Fondului pentru Mediu,
* Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituţional şi autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanţelor Publice, de a scoate la licitaţie certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările şi completările ulterioare.
 |
| 11 În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţie comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2. Schimbări preconizate** | Prin prezentul proiect de act normativ, propunem aprobarea bugetului de venituri şi cheltuieli pe anul 2018 al Fondului pentru mediu şi al Administraţiei Fondului pentru Mediu, astfel încât să fie asigurată funcţionarea instituţiei şi realizarea activităţii acesteia pentru un număr de **258** posturi, inclusiv demnitarii, respectiv susţinerii şi realizării proiectelor și programelor pentru protecţia mediului şi pentru atingerea obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului şi schimbărilor climatice prin încasarea veniturilor reprezentând contribuţii şi taxe la bugetul Fondului pentru mediu şi finanţarea proiectelor şi programelor pentru protecţia mediului. Conform prevederilor art. 28² din Legea 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care gradul de realizare a veniturilor proprii programate în bugetele instituțiilor publice în ultimii 2 ani anteriori anului curent este mai mic de 97% pe fiecare an, aceste instituții fundamentează veniturile proprii pentru anul bugetar pentru care se elaborează proiectul de buget cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent anului curent.Pentru anul 2017, valoarea totală a veniturilor încasate la Fondul pentru mediu, conform execuției bugetare la 31.12.2017, a fost de **573.040** **mii lei**, din care:* 562.925 mii lei venituri fiscale (*timbru de mediu și alte impozite și taxe fiscale*)

- 10.115 mii lei venituri nefiscale, din care: 7.180 mii lei *dobânzi la depozitele constituite din excedentul anilor precedenți*  2.935 mii lei *Alte sume primite din fonduri de la Uniunea Europeană pentru programele operaționale finanțate în cadrul obiectivului convergență*Pentru anul 2018, valoarea totală a veniturilor estimate este în sumă **406.242** **mii lei**, din care:* 400.992 mii lei venituri fiscale (*alte impozite și taxe fiscale*)
* 5.250 mii lei venituri nefiscale(*dobânzi la depozitele constituite din excedentul anilor precedenți*).

Valoarea totală a veniturilor estimate în sumă de **406.242** **mii lei**, conform **Anexei Nr.1**, se detaliază astfel: - la subcapitolul 18.10.50 “Alte impozite şi taxe fiscale” s-au estimat valori ale veniturilor din taxe şi contribuţii în sumă de **400.992** **mii lei**, astfel:a) *o contribuţie de 3% din veniturile realizate din vânzarea deşeurilor metalice feroase şi neferoase, inclusiv a bunurilor destinate dezmembrării, obţinute de către generatorul deşeurilor, respectiv deţinătorul bunurilor, destinate dezmembrării, persoana fizică sau juridică, în sumă de* 72.267 mii lei;b) *taxele pentru emisiile de poluanţi în atmosferă, datorate de operatorii economici deţinători de surse staţionare a căror utilizare afectează factorii de mediu, în sumă de* 8.502 mii lei;c) *taxele încasate de la proprietarii s-au, după caz, administratorii de depozite pentru deșeurile inerte și nepericuloase încredințate de către terți în vederea estimării finale prin depozitare, în sumă de* 10.000 mii lei;d) *o contribuţie de 2 lei/kg, datorată de operatorii economici care introduc pe piaţa naţională bunuri ambalate, care distribuie pentru prima dată pe piaţa naţională ambalaje de desfacere şi de operatorii economici care închiriază, sub orice formă, cu titlu profesional, ambalaje, pentru diferenţa dintre cantităţile de deşeuri de ambalaje corespunzătoare obiectivelor minime de valorificare sau incinerare în instalaţii de incinerare cu recuperare de energie şi de valorificare prin reciclare şi cantităţile de deşeuri de ambalaje efectiv valorificate sau incinerate în instalaţii de incinerare cu recuperare de energie şi valorificate prin reciclare, în sumă de* 72.000 mii lei;e) *o contribuţie de 2% din valoarea substanţelor clasificate prin acte normative ca fiind periculoase pentru mediu, introduse pe piaţa naţională de către operatorii economici, în sumă de* 13.861 mii lei;f) *o contribuţie de 2% din veniturile realizate din vânzarea masei lemnoase şi/sau a materialelor lemnoase obţinute de către administratorul, respectiv proprietarul pădurii, cu excepţia lemnelor de foc, arborilor şi arbuştilor ornamentali, pomilor de Crăciun, răchitei şi puieţilor, în sumă de* 57.252 mii lei;i) *o contribuţie de 2 lei/kg anvelopă, datorată de operatorii economici care introduc pe piaţa naţională anvelope noi şi/sau uzate destinate reutilizării, pentru diferenţa dintre cantităţile de anvelope corespunzătoare obligaţiilor anuale de gestionare prevăzute în legislaţia în vigoare şi cantităţile efectiv gestionate, în sumă de* 1.914 mii lei;j) *o contribuţie de 3% din suma care se încasează anual pentru gestionarea fondurilor de vânătoare, plătită de către gestionarii fondurilor de vânătoare, în sumă de* 1.600 mii lei;n) *cuantumul taxelor pentru emiterea avizelor, acordurilor şi a autorizaţiilor de mediu, în sumă de* 151 mii lei;p) *o contribuţie de 100 lei/tonă, datorată de unităţile administrativ-teritoriale sau după caz, subdiviziunile administrativ teritoriale ale municipiilor, în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de reducere cu 15% a cantităţilor de deşeuri eliminate prin depozitare din deşeurile municipale şi asimilabile colectate prin serviciul public de salubrizare, plata făcându-se pentru diferenţa dintre cantitatea corespunzătoare obiectivului anual de diminuare şi cantitatea efectiv încredinţată spre valorificare sau incinerare în instalaţii de incinerare cu recuperare de energie, în sumă de* 30.000 mii lei;q) *ecotaxa, în valoare de 0,1lei/bucată, aplicată pungilor şi sacoşelor pentru cumpărături, cu mâner integrat sau aplicat, fabricate din materiale obţinute din resurse neregenerabile, definite potrivit Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 195/2005 privind protecţia mediului, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 265/2006 cu modificările şi completările ulterioare, încasată de la operatorii economici care introduc pe piaţa naţională astfel de ambalaje de desfacere, în sumă de* 69.683 mii lei;s) *o taxă de 0,3 lei/kg., aplicată o singură dată cantităţilor de uleiuri, pe bază minerală, semisintetice, sintetice, cu sau fără adaosuri, datorată de către operatorii economici care introduc pe piaţa naţională astfel de produse, în sumă de* 46.497 mii lei;ș) *sumele încasate ca urmare a aplicării penalității de 100 euro, echivalentă în lei la cursul de schimb leu/euro al BNR valabil la data de 1 mai a anului respectiv, pentru fiecare tonă de dioxid de carbon echivalentă emisă, plătită de către operatorul sau operatorul de aeronave care nu a restituit certificatele de emisii de gaze cu efect de seră corespunzătoare emisiilor de gaze cu efect de seră generate în anul anterior, în conformitate cu prevederile legale în vigoare,* în sumă de 159 mii lei;*ț)suma reprezentând contravaloarea certificatelor verzi neachiziționate, achitată conform prevederilor art.12 alin.(2) din Legea nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii din surse regenerabile de energie republicată cu modificările și completările ulterioare*, în sumă de 506 mii lei;*v) o contribuţie de 2 lei/kg, datorată de operatorii economici autorizaţi pentru preluarea obligaţiilor anuale de valorificare a deşeurilor de ambalaje, respectiv de gestionare a anvelopelor uzate, plata făcându-se pentru diferenţa dintre cantităţile de deşeuri corespunzătoare obiectivelor anuale, stabilite de legislaţia în vigoare, şi cantităţile efectiv valorificate, respectiv gestionate în numele clienţilor pentru care au preluat obligaţiile,* în sumă de 1.000 mii lei*;**w) o contribuţie în cuantumul prevăzut în anexa nr. 5, datorată de operatorii economici care introduc pe piaţa naţională echipamente electrice şi electronice*, în sumă de 15.000mii lei;*x) o contribuţie de 4 lei/kg de baterii şi acumulatori portabili, datorată de operatorii economici care introduc pe piaţa naţională baterii şi acumulatori portabili,* în sumă de 600 mii lei; - la subcapitolul 31.10 Venituri din dobânzi, paragraful 31.10.03 „Alte venituri din dobânzi” s-au estimat valori ale veniturilor din dobânzi în sumă de **5.250** **mii lei;**Începând cu anul 2018, cheltuielile sunt detaliate pe credite de angajament și pe credite bugetare, indiferent de sursa de finanțare.Pentru anul 2018 s-a estimat o valoare totală a cheltuielilor astfel:-credite de angajament : **433.048** **mii lei**;-credite bugetare: **560.351** **mii lei**; Valoarea totală a cheltuielilor curente este de:-credite de angajament : **431.809** **mii lei**;-credite bugetare: **559.112** mii lei, din care:Titlul 10 “ Cheltuieli de personal” -credite de angajament : **31.055** **mii lei**;-credite bugetare: **31.358** mii lei;Titlul 20 „Bunuri şi servicii”–credite de angajament : **7.861** **mii lei**;-credite bugetare: **7.861** **mii lei**;Titlul 55 ”*Alte transferuri*”, articol 55.01 „*Transferuri interne*” reprezentând sume alocate proiectelor şi programelor pentru protecţia mediului finanţate din Fondul pentru mediu în anul 2018 (detaliate în Anexa Nr.2) -credite de angajament : **392.852** **mii lei**;-credite bugetare: **519.852** **mii lei**;Titlul 56 ”Proiecte cu finanţarea din FEN postaderare”, Mecanismul financiar SEE -credite de angajament : **41 mii lei**;-credite bugetare: **41** **mii lei**;Valoarea totală a cheltuielilor de capital este de:-credite de angajament **: 1.239** **mii lei**;-credite bugetare: **1.239** **mii lei**, din care:- Titlul 70 „Cheltuieli de capital”–  -credite de angajament : **1.239** **mii lei**;-credite bugetare: **1.239** **mii lei**;*Cheltuielile curente şi de capital ale Administraţiei Fondului*, se asigură din Fondul pentru mediu, în limita a 10% din veniturile acestuia, în conformitate cu prevederile art. 7 din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare. *Cheltuielile curente şi de capital ale Administraţiei Fondului*, se detaliază conform Anexei Nr.1b, astfel:- total credite de angajament : **40.196** **mii lei**;- total credite bugetare: **40.499** **mii lei**, din care:Titlul 10 „*Cheltuieli de personal*”-credite de angajament : **31.055** **mii lei**;-credite bugetare: **31.358** **mii lei**;Titlul 20 *„Bunuri şi servicii*” -credite de angajament : **7.861** **mii lei**;-credite bugetare: **7.861** mii lei;Titlul 56 „*Proiecte cu finanţare din FEN postaderare*” -credite de angajament : **41 mii lei**;-credite bugetare: **41** **mii lei**;Titlul 70 „*Cheltuieli de capital*”-credite de angajament : **1.239** **mii lei;**-credite bugetare: **1.239** **mii lei;**La fundamentarea propunerilor de cheltuieli de personal, pentru anul 2018, s-a luat în considerare un număr maxim de 258 posturi, pentru care s-a estimat încadrarea pe salariile maxime din grila de salarizare, aferente fiecărei funcţii. Astfel, în baza legislației actuale referitoare la salarizarea personalului plătit din fonduri publice : Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, Contractul colectiv de muncă încheiat la nivelul Administrației Fondului pentru Mediu nr.372/2015, în 2018, se propune următoarea detaliere pe alineate a titlului 10 ”*Cheltuieli de personal”:**-*art.10.01 *”Cheltuieli salariale în bani”* s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **30.560 mii lei** din care:- alin. 10.01.01 ”*Salariul de bază” -* s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **22.000 mii lei;**-alin. 10.01.05 ”*Sporuri pentru condiții de muncă” -* s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **1.900 mii lei;**- alin. 10.01.12” *Indemnizaţii plătite unor persoane din afara unităţii”-* s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **600 mii lei;**- alin. 10.01.13 *Indemnizaţii de delegare -* s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **60 mii lei;**- alin. 10.01.30 *Alte drepturi salariale* *în bani* - s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **6.000 mii lei;**-art.10.02 *”Cheltuieli salariale în natură”* s-a estimat o valoare a creditelor de angajament de **0 mii lei** și bugetare de **1 mii lei** din care:- alin. 10.02.06 *Vouchere de vacanță-* s-a estimat o valoare pentru-credite de angajament **: 0 mii lei;**-credite bugetare: **1 mii lei** pentru plata unei diferențe la factura lunii decembrie 2017; - art.10.03 *Contribuţii -* s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare, astfel:-credite de angajament : **495 mii lei;**-credite bugetare: **797 mii lei,** din care:art. 10.03.01 *Contribuții de asigurări sociale de stat*credite de angajament : **0 mii lei;**-credite bugetare: **220 mii lei,** pentru plata lunii decembrie 2017art. 10.03.02 *Contribuții de asigurări de șomaj*credite de angajament : **0 mii lei;**-credite bugetare: **7 mii lei**, pentru plata lunii decembrie 2017;art.10.03.03 *Contribuții de asigurări sociale de sănătate*credite de angajament : **0 mii lei;**-credite bugetare: **72 mii lei,** pentru plata lunii decembrie 2017;art.10.03.06 *Contribuții pentru accidente de muncă și boli profesionale*credite de angajament : **0 mii lei;**-credite bugetare: **3 mii lei,** pentru plata lunii decembrie 2017;art.10.03.07 *Contribuția asigurătorie pentru muncă*credite de angajament : **495 mii lei;**-credite bugetare: **495 mii lei;**La fundamentarea propunerilor de ”*Bunuri și servicii*”, pentru anul 2018, s-a luat în considerare consumul de bunuri și servicii pentru un număr maxim de 258 posturi, pentru asigurarea condițiilor necesare desfășurării în condiții normale a activității în cadrul instituiilor, precum și de prevederile Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene.Titlul 20 *“Bunuri şi servicii”* **-**  s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **7.861** **mii lei** din care:- alin. 20.01.01 *Furnituri de birou* (rechizite, tonere, tipizate, hârtie, cutii arhivare) – s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **367** **mii lei** necesară pentru achiziţionarea materialelor de birotică necesare desfăşurării activităţii angajaţilor instituţiei;- alin. 20.01.03 *Iluminat, încălzit şi forţă motrică* **-** s**-**a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **225** **mii lei** ţinîndu-se cont de necesitatea asigurării serviciilor de furnizare a energiei electrice şi a energiei termice în cele două corpuri de clădire în care îşi desfăşoară activitatea personalul;**-** alin.20.01.04 *Apă, canal, salubritate* - s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **50** **mii lei** ţinându-se cont de necesitatea asigurării serviciilor de furnizare a apei, servicii de canalizare şi salubritate în cele două corpuri de clădire în care îşi desfăşoară activitatea personalul;- alin. 20.01.05 *Carburanţi şi lubrifianţi* - s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **420** **mii lei** ţinând cont de numărul de maşini de care dispune instituţia noastră, consumul maxim lunar/ autoturism reglementat de actele normative în vigoare şi preţul mediu estimat/litru de combustibil;- alin. 20.01.06 *Piese de schimb* - s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **10** **mii lei**;- alin. 20.01.08 *Poşta, telecomunicaţii, radio tv, internet* - s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **550** **mii lei** care să asigure necesităţile privind serviciile de internet, telefonie fixă şi mobilă, precum şi serviciile poştale, pentru estimarea cărora s-a avut în vedere numărul mare de acte administrativ- fiscale si de procedura transmise de Administraţia Fondului pentru Mediu (înştiinţări, somaţii, titluri executorii) care se transmit cu confirmare de primire conform Codului de procedură fiscală; - alin. 20.01.09 *Materiale şi prestări servicii cu caracter funcţional* - s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **100** **mii lei** în vederea achiziţionării de materiale şi servicii necesare pentru întreţinerea autoturismelor aflate în dotarea Administraţia Fondului pentru Mediu;- alin. 20.01.30 – *Alte bunuri şi servicii pentru întreţinere şi funcţionare* - s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **2.500 mii lei** pentru achiziţionarea de bunuri şi servicii necesare desfăşurării în condiţii optime; - art. 20.02 *Reparaţii curente* - s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **50** **mii lei**;**-** alin.20.05.30 *Obiecte de inventar* - s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **170 mii lei** necesare achiziţionării de obiecte de inventar necesare desfăşurării activităţii în condiţii optime;- art. 20.06. – *Deplasări, detaşări, transferări* – s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **1.000** **mii** **lei** din care:1. deplasări interne detaşări transferări - **900** **mii lei** necesară realizării obiectului principal de activitate al Administraţiei Fondului pentru Mediu care îl reprezintă finanţarea proiectelor şi programelor de mediu, activitate care se concretizează prin implementarea contractelor aflate în derulare şi pentru care sunt planificate pe parcursul anului 2018 în medie 2-3 vizite de control în scopul stabilirii conformităţii situaţiilor de lucrări depuse la dosarul cererilor de tragere,la care se adaugă deplasările în teritoriu pentru inspecţiile fiscale cu privire la corectitudinea stabilirii datoriilor la Fondul pentru Mediu de către contribuabili.2. deplasări în străinătate - **100** **mii lei** necesară deplasării personalului Administraţiei Fondului pentru Mediu la târguri şi expoziţii interne şi internaţionale, precum şi prezenţa la seminarii şi întâlniri internaţionale pentru a fi la curent cu schimbările în domeniul protecţiei mediului, domeniu pentru care Uniunea Europeană acordă o atenţie din ce în ce mai mare. - art. 20.11 *Cărţi şi publicaţii* – s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **10** **mii lei** pentru asigurarea cheltuielilor destinate unei informări în timp util privind aspectele juridice, socio-economice şi de mediu concretizată prin achiziţionarea unor publicaţii periodice şi cotidiene cum ar fi: Monitorul Oficial, Tribuna Economică, Dreptul, Buletinul Casaţiei, Revista de Drept Public, Revista de Drept Comercial, Revista de achiziţii publice;- art. 20.13 *Pregătire profesională* – s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **500** **mii** **lei** necesare pregătirii şi perfecţionării profesionale a salariaţilor, conform prevederilor Legii nr. 53/2003 Codul muncii, republicată, cu modificările şi completările ulterioare; - art. 20.14 *Protecţia muncii* - s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **50 mii lei** destinate asigurării controlului medical la angajare şi periodic pentru cei 225 salariaţi, truse medicale în instituţie, precum şi apă minerală pe timp de caniculă, obligaţii puse în sarcina angajatorului conform prevederilor legale în vigoare;- art. 20.25 *Cheltuieli judiciare şi extrajudiciare* - s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **500** **mii lei** destinate cheltuielilor judiciare şi extrajudiciare datorate de instituţie prin reprezentanţii săi, prin hotărâri definitive şi irevocabile;- alin. 20.30.02 *Protocol şi reprezentare* - s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **60** **mii lei** destinate organizării de către Administraţia Fondului pentru Mediu a unor evenimente pe plan intern şi internaţional cu respectarea condiţiilor restrictive impuse prin actele normative în vigoare; - alin. 20.30.03 *Prime asigurare non viaţă* - s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **75** **mii lei** destinate serviciilor de asigurare auto obligatorie, asigurare CASCO pentru autoturismele din dotarea Administraţiei Fondului pentru Mediu;**-** alin. 20.30.04 *Chirii* - s-a estimat o valoare a creditelorde angajament și bugetare de **40** **mii lei** pentru plata chiriilor sediului birourilor teritoriale unde Administraţia Fondului pentru Mediu nu deţine spaţii proprii şi este necesară încheierea unor spaţii corespunzătoare desfăşurării activităţii personalului;- alin. 20.30.09 *Executarea silită a creanţelor bugetare* – s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **500** **mii lei** pentru cheltuielile cu executarea silită a creanţelor bugetare conform actelor normative în vigoare; - alin. 20.30.30 – *Alte cheltuieli cu bunuri şi servicii* - s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **684 mii lei** necesare asigurării angajării, ordonanţării şi plăţii cheltuielilor cu bunuri şi servicii necesare desfăşurării activităţii angajaţilor instituţiei;Titlul 56 „*Proiecte cu finanţare din FEN Postaderare*” – necesar derulării Programului RONDINE (managementul proiectului) s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **41 mii lei, astfel**: - alin.56.17.03 *Cheltuieli neeligibile* –**41 mii lei**Titlul 70 „*Cheltuieli de capital*” - **1.239** **mii lei**, din care: - art. 71.01.03 *Mobilier, aparatură birotică și alte active corporale*- s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **583 mii lei**;- art. 71.01.30 *Alte active fixe* - s-a estimat o valoare a creditelor de angajament și bugetare de **656 mii lei** .Potrivit prevederilor art. 13 alin. (7) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările şi completările ulterioare, finanţarea proiectelor aprobate se realizează în baza contractelor de finanţare anuale şi multianuale. Precizăm că finanţarea proiectelor pentru protecţia mediului se face cu respectarea legislaţiei privind ajutorul de stat, conform Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naţionale în domeniul ajutorului de stat, precum şi pentru modificarea şi completarea Legii concurenţei nr. 21/1996, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările şi completările ulterioare. Pentru angajarea și finanţarea proiectelor şi programelor – pilot pentru protecția mediului precum și a proiectelor și programelor pentru protecţia mediului pe anul 2018 a fost estimată o valoare a creditelor de angajament în cuantum de **392.852** **mii lei** şi a creditelor bugetare în cuantum de **519.852 mii lei**.Deficitul de **154.109 mii lei**, rezultat ca diferență între veniturile estimate pentru 2018 la Fondul pentru mediu în sumă de **365.743 mii lei** și valoarea creditelor bugetare estimate pentru anul 2018 în sumă de **519.852 mii lei**, se va acoperi din excedentul anilor precedenți.  Proiectele și programele pentru protecţia mediului sunt detaliate în **Anexa Nr.2**, astfel:1) categoria a) reducerea impactului asupra atmosferei, apei şi solului, inclusiv monitorizarea calităţii aerului-credite de angajament : **20.000 mii lei;**-credite bugetare: **20.000 mii lei;**2)categoria c- *gestionarea deșeurilor*-credite de angajament : **76.745 mii lei;**-credite bugetare: **10.995 mii lei;**3) categoria d - *protecţia resurselor de apă, sisteme integrate de alimentare cu apă, staţii de tratare, canalizare şi staţii de epurare*-credite de angajament : **0 mii lei;**-credite bugetare: **175.000 mii lei;**4)categoria g - *împădurirea terenurilor degradate, reconstrucţia ecologică şi gospodărirea durabilă a pădurilor*-credite de angajament: **200 mii lei;**-credite bugetare: **20.000 mii lei;**5) categoria h- educația și conștientizarea publicului privind protecția mediului-credite de angajament: **10.000 mii lei;**-credite bugetare: **0 mii lei;**6) categoria i - *creşterea producţiei de energie din surse regenerabile*-credite de angajament: **5.657 mii lei;**-credite bugetare: **5.657 mii lei;**7) categoria m - *efectuarea de monitorizări, studii şi cercetări în domeniul protecţiei mediului şi schimbărilor climatice privind sarcini derivate din acorduri internaţionale, directive europene sau alte reglementări naţionale sau internaţionale, precum şi cercetare-dezvoltare în domeniul schimbărilor climatice*-credite de angajament: **26.950 mii lei;**-credite bugetare: **10.000 mii lei;**8) categoria o **-** *închiderea iazurilor de decantare din sectorul minier*-credite de angajament**: 0 mii lei;**-credite bugetare: **0 mii lei;**9) categoria q - *instalarea sistemelor de încălzire care utilizează energie regenerabilă, inclusiv înlocuirea sau completarea sistemelor clasice de încălzire*-credite de angajament: **300 mii lei;**-credite bugetare: **35.000 mii lei;**10) categoria r - *Programul naţional de îmbunătăţire a calităţii mediului prin realizarea de spaţii verzi în localităţile din mediul urban*-credite de angajament: **0 mii lei;**-credite bugetare: **200 mii lei;**11) categoria s - *Programul de stimulare a înnoirii Parcului auto naţional*-credite de angajament: **133.000 mii lei;**-creditele bugetare: **150.000 mii lei;**12)categoria v – *Programul de dezvoltare şi optimizare a Reţelei Naţionale de Monitorizare a Calităţii Aerului*-credite de angajament: **0 mii lei;**-creditele bugetare: **13.000 mii lei;**13) categoria w – *reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante din punct de vedere energetic*-credite de angajament: **120.000 mii lei;**-creditele bugetare: **80.000 mii lei.**Fundamentareacheltuielilor Fondului pentru mediu cu privire la restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule în anul 2018 se face în baza prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2017 privind restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule și cele ale Ordinului nr. 1488/3198/2017 de aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2017.Se estimează pe anul 2018 necesitatea asigurării, din excedentul anilor precedenți, a sumei de **845.891 mii lei** necesară restituirii taxei auto.Aceasta suma se va restitui din excedentul Fondului pentru mediu încasat din taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehiculeAtribuţiile de constituire şi gestionare a Fondului pentru mediu pot fi îndeplinite cu maximă eficienţă de Administraţia Fondului pentru Mediu în condiţiile aprobării proiectului de Buget de Venituri şi Cheltuieli al Administraţiei Fondului pentru Mediu şi al Fondului pentru mediu în forma propusă. Prin finanţarea proiectelor şi programelor – pilot pentru protecția mediului, precum și a proiectelor și programelor pentru protecţia mediului, se asigură şi îndeplinirea obiectivelor care stau la baza politicii de mediu a Uniunii Europene şi care sunt clar stipulate de articolul 191 al Tratatului privind Funcţionarea Uniunii Europene care trasează obiectivele politicii de mediu şi conţine scopul acesteia - asigurarea unui înalt nivel de protecţie a mediului ţinând cont de diversitatea situaţiilor existente în diferite regiunii ale uniunii. Acestea sunt: conservarea, protecţia şi îmbunătăţirea calităţii mediului; protecţia sănătăţii umane; utilizarea prudentă şi raţională a resurselor naturale; promovarea de măsuri la nivel internaţional în vederea tratării problemelor regionale de mediu şi nu numai. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ** |
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 11. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 21 Impactul asupra sarcinilor administrative  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 22 Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Impactul asupra mediului | * Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
 |
| 5.Alte informaţii |  |
| **Secţiunea a 4-a:** **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)** |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit  b) bugete locale:  (i) impozit pe profit  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,plus/minus, din care:a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii c) bugetul asigurărilor sociale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:a) buget de stat b) bugete locale |  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau a cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 7. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 5-a:****Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii*.* |  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 11 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice:1. impact legislativ - prevederi de modificare şi completare a cadrului normativ în domeniul achiziţiilor publice, prevederi derogatorii;

b) norme cu impact la nivel operaţional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfăşurarea procedurilor de achiziţie publică, unităţi centralizate de achiziţii publice, structură organizatorică internă a autorităţilor contractante. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 6-a:** **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative |  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:a) Consiliul Legislativb) Consiliul Suprem de Apărare a Ţăriic) Consiliul Economic şi Sociald) Consiliul Concurenţei;e) Curtea de Conturi. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 7-a: Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ** |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ |   |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 8-a: Măsuri de implementare** |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale, înfiinţarea de noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente
 | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

# Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de hotărâre de Guvern privind aprobarea bugetului de venituri şi cheltuieli pe anul 2018 al Fondului pentru mediu şi al Administraţiei Fondului pentru Mediu, pe care îl supunem spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL MEDIULUI,**

**Grațiela-Leocadia GAVRILESCU**

**AVIZĂM FAVORABIL**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL MUNCII ŞI JUSTIȚIEI SOCIALE,****Lia-Olguța VASILESCU** |  **MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE,****Ionuț MIȘA** |

**MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR,**

 **Doiana PANĂ**

SECRETAR DE STAT

**Ion Cîmpeanu**

SECRETAR GENERAL

**Teodor DULCEAŢĂ**

SECRETAR GENERAL ADJUNCT

**Cornelia NAGY**

DIRECŢIA JURIDICĂ ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL

p. Director,

**Camelia ERDELI**

DIRECŢIA ECONOMICO-FINANCIARĂ

Director,

**Dinu Octavian NICOLESCU**

DIRECȚIA GENERALĂ EVALUARE IMPACT

ȘI CONTROLUL POLUĂRII

**Director general,**

**Dorina MOCANU**

DIRECŢIA GENERALĂ DEŞEURI, SITURI CONTAMINATE ŞI

SUBSTANŢE PERICULOASE

**Director general,**

**Cosmin TEODORU**

DIRECȚIA BIODIVERSITATE,

**Director,**

**Adi CROITORU**

DIRECȚIA ECONOMIE VERDE,

SCHIMBĂRI CLIMATICE ȘI DEZVOLTARE DURABILĂ

**Director,**

**Elena-Oana ANTONESCU-STAN**

ADMINISTRAŢIA FONDULUI PENTRU MEDIU

**PREŞEDINTE,**

**Cornel BREZUICĂ**