|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Proiect Hotarare** | **Comentarii AMRCR** | **Propunere de modificare AMRCR** |
| **GUVERNUL ROMÂNIEI**  **HOTĂRÂRE**  **pentru stabilirea sistemului de garanţie-returnare**  **pentru ambalaje primare nereutilizabile** |  |  |
| În temeiul art. 108 din Constituţia României, republicată, şi al art. 10 alin. (5) și alin. (6) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor şi a deşeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare |  |  |
| **Guvernul României** adoptă prezenta hotărâre: |  |  |
| **CAPITOLUL I** |  |  |
| **DISPOZIȚII GENERALE** |  |  |
| **Art. 1 Domeniul de aplicare** |  |  |
| (1) Prezentahotărâre are ca obiect stabilirea cadrului legal pentru implementarea pe întreg teritoriul României a sistemului de garanție-returnare, denumit în continuare SGR, aplicabil pentru ambalaje primare nereutilizabile din sticlă, plastic sau metal, cu volume cuprinse între 0,1 l și 3 l inclusiv, utilizate pentru a introduce pe piaţa naţională bere, mixuri de bere, mixuri de băuturi alcoolice, cidru, alte băuturi fermentate, sucuri, nectaruri, băuturi răcoritoare, ape minerale şi ape de băut de orice fel, vinuri şi spirtoase. | Considerăm că este necesară o enumerare clară a ambalajelor ce fac obiectul SGR, de ex în exprimarea: “alte băuturi fermentate“. |  |
| (2) Dispozițiile prezentei hotărâri se aplică tuturor ambalajelor primare nereutilizabile prevăzute la alin. (1) introduse pe piața din România după data de 31 martie 2022. | Considerăm că termenul de 1 aprilie 2022 pentru începerea aplicării SGR (la **numai 1 an și 3 luni** de la data la care este preconizată intrarea în vigoare a HG privind SGR) nu este suficient de mare față de complexitatea pregătirilor legislative, organizaționale și organizatorice, mai ales în contextul COVID-19.  În acest sens, menționăm că în Lituania (cel mai rapid implementat sistem din UE) SGR a devenit operațional la **1 an și 9 luni** de la adoptarea legislației (asta înainte de pandemia COVID-19).  De asemenea, în cazul Slovaciei și Letoniei efectele pandemiei COVID-19 au determinat amânarea termenului de începere a aplicării SGR până în 2022 (la **aprox. 3 ani de la intrarea în vigoare a legislației** care reglementa acest sistem).  Termenul extins pe care îl propunem (31 martie 2023) nu aduce atingere prevederilor legale în vigoare, întrucât OUG 74/2018 (care a modificat Legea 249/2015 în sensul introducerii SGR) prevede că însăși HG privind SGR trebuie adoptată cel târziu la 31 martie 2022 (art. VI alin. (1) din OUG 74/2018) și nu la 31 decembrie 2020. | (2) Dispozițiile prezentei hotărâri se aplică tuturor ambalajelor primare nereutilizabile prevăzute la alin. (1) introduse pe piața din România după data de **31 martie 2023, cu excepțiile prevăzute în această hotărâre**. |
| (3) SGR este o formă de răspundere extinsă a producătorului prin care operatorii economici prevăzuți la art. 16 alin. (1) din Legea nr. 249/2015, cu modificările și completările ulterioare, denumiți în continuare producători, preiau responsabilitatea pentru colectarea ambalajelor folosite în vederea sortării, tratării și reciclării acestora, în condițiile prezentei hotărâri. |  |  |
| **Art. 2 Definiții** |  |  |
| (1) Semnificaţia termenilor specifici utilizaţi în prezenta hotărâre este prevăzută în Anexa nr. 1. |  |  |
| (2) Definiţiile prevăzute la alin. (1) se completează cu definițiile din Anexa nr. 1 la Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor şi a deşeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare și după caz, cu definițiile din Anexa nr. 1 la Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor. |  |  |
| **CAPITOLUL II** |  |  |
| **OBLIGAȚIILE PRODUCĂTORILOR** |  |  |
| **Art. 3 Obligațiile privind înregisptrarea** |  |  |
| (1)             Producătorii care introduc pe piața națională produse ambalate prevăzute la art. 1 alin. (1) au obligația de a se înregistra în SGR reglementat de prezenta hotărâre. | De clarificat: comerciantul care importa produse in vederea comercializarii in magazinele proprii trebuie sa se asigure ca se inregistreaza si furnizorii externi in SGR sau se inregistreaza doar pe sine, el avand calitatea de producator. |  |
| (2) În scopul prevăzut la alin. (1), producătorii au obligația de a transmite administratorului SGR prevăzut la art. 16 alin. (1) o notificare scrisă care să cuprindă cel puțin următoarele : |  |  |
| a) datele de identificare ale producătorului, însoțite de o copie a certificatului de înregistrare fiscală și a certificatului de atestare privind obligațiile la Fondul pentru mediu; |  |  |
| b) numele, numărul de telefon și adresa de e-mail a persoanei de contact din partea producătorului; |  |  |
| c) cantitatea în kilograme și numărul de unități de produse ambalate în ambalaje SGR introduse pe piața națională în anul calendaristic anterior; | De clarificat daca aceasta cantitate de ambalaj nereutilizabil ce va fi declarata SGR va mai fi inclusa in raportarea catre AFM. |  |
| d) cantitatea în kilograme și numărul de unități de produse în ambalaje care fac obiectul SGR pe care producătorul estimează că le va introduce pe piața națională în anul calendaristic în care este transmisă notificarea de înregistrare. |  |  |
| d) cantitatea în kilograme și numărul de unități de produse ambalate în ambalaje SGR pe care producătorul anticipează că o va introduce pe piața națională în anul calendaristic în care este transmisă notificarea de înregistrare. | De clarificat cum se vor realiza actualizari/rectificari in cazul in care ca urmare a modificarilor de volume care pot aparea, estimarile raportate initial vor fi diferite de cele realizate efectiv. | d) cantitatea în kilograme **a ambalajelor** și numărul de unități de produse ambalate în ambalaje SGR pe care producătorul anticipează că o va introduce pe piața națională în anul calendaristic în care este transmisă notificarea de înregistrare. |
| (3) Data înregistrării este considerată a fi data la care notificarea este primită de către administratorul SGR. |  |  |
| (4) Producătorii sunt obligați să ofere orice clarificări sau informații solicitate de către administratorul SGR în legătură cu notificarea de înregistrare în SGR | Propunem completarea pentru clarificarea faptului că administratorul SGR are dreptul să solicite numai acele informații necesare pentru înregistrarea în SGR. | (4) Producătorii sunt obligați să ofere orice clarificări sau informații solicitate de către administratorul SGR în legătură cu notificarea de înregistrare în SGR, **în măsura în care acestea sunt necesare pentru înregistrarea în SGR.** |
| (5) Obligația prevăzută la alin. (1) trebuie îndeplinită în termen de 60 de zile de la data publicării pe pagina de internet a autorității publice centrale pentru protecția mediului a anunțului privind numirea administratorului SGR. |  |  |
| (6) Producătorii care intenționează să introducă pe piața națională produse ambalate prevăzute la art. 1 alin. (1) ulterior împlinirii termenului prevăzut la alin. (5), au obligația de a se înregistra în SGR reglementat de prezenta hotărâre înainte de introducerea pe piața națională a produselor ambalate în ambalaje SGR. |  |  |
| **Art. 4 Obligații specifice funcționării SGR** |  |  |
| (1) Producătorii sunt obligați: |  |  |
| a) să țină, în conformitate cu prevederile Legii nr. 82/1991 a contabilității, evidența numărului total al produselor în ambalaje SGR introduse pe piața națională, evidența numărului total al produselor în ambalaje SGR care au fost returnate producătorului de către distribuitori sau comercianți, pe tip de material, sticlă, plastic sau metal și volume cuprinse între 0,1 l și 3 l inclusiv, precum și evidența garanțiilor percepute aferente; |  |  |
| b) să comunice administratorului SGR evidența actualizată prevăzută la lit. a) până la data de 10 a lunii imediat următoare pentru produsele în ambalaje SGR introduse pe piața națională în luna de referință; | Termenul de 10 ale lunii este mult prea scurt pentru a răspunde cerințelor stabilite prin alin.(1). | **b)** să comunice administratorului SGR evidența actualizată prevăzută la lit.a) până la data de **25 a lunii imediat următoare** pentru produsele în ambalaje SGR introduse pe piața națională în luna de referință; |
| c) să plătească administratorului SGR valoarea garanției aferente produselor în ambalaje SGR introduse pe piața națională; același operator economic nu poate fi obligat la plata de mai multe ori a garanției aferente aceleiași unități de produs în ambalaj SGR; |  |  |
| d) să perceapă de la distribuitori sau comercianți garanția aferentă produselor în ambalajele SGR introduse pe piața națională și achiziționate de către aceștia; |  |  |
| e) să plătească administratorului SGR tariful de administrare; |  |  |
| f) să marcheze ambalajele SGR conform prezentei hotărâri; |  |  |
| g) să țină o evidență contabilă separată a prețurilor produselor în ambalaje SGR și a valorii garanției aferente fiecăruia; |  |  |
| h) să încheie contracte cu administratorul SGR în vederea îndeplinirii obligațiilor așa cum decurg acestea din prezenta hotărâre; |  |  |
| i) să informeze consumatorii finali, prin orice canal media cu impact național, inclusiv prin intermediul paginii de internet a administratorului SGR, despre încetarea punerii pe piață a unui anumit tip de produs în ambalaj SGR; | In realitate, o astfel de cerinta este inutila deoarece nu serveste la buna functionare a SGR sau a informarii consumatorului. |  |
| j) să permită efectuarea controalelor de către autoritățile competente și să furnizeze acestora documente, informații corecte și complete referitoare la modul de îndeplinire a obligațiilor de către producători precum și documentele justificative primite din partea administratorului SGR și celorlalți operatori economici din cadrul SGR care au încheiat contracte cu administratorul SGR. |  |  |
| (2) Producătorii prin intermediul administratorului SGR sunt obligați să realizeze următoarele obiective minime anuale de colectare în cadrul SGR: | Având în vedere că producătorii au obligația de a contracta cu administratorul SGR, iar administratorul SGR este cel care organizează sistemul SGR și singurul care are pârghiile necesare pentru a asigura funcționalitatea acestuia, obligația de a atinge țintele de colectare nu poate reveni decât administratorul SGR. De asemenea, sancțiunile pentru neatingerea țintelor nu trebuie aplicată decât administratorului SGR. | **(2) Administratorul SGR este obligat** să realizeze următoarele obiective minime anuale de colectare în cadrul SGR: |
| a) 75% sticlă, 75% plastic, 75% metal în primul an calendaristic de aplicare a sistemului de garanție-returnare; |  |  |
| b) 80% sticlă, 80% plastic, 80% metal în al doilea an calendaristic de aplicare a sistemului de garanție-returnare; |  |  |
| c) 90% sticlă, 90% plastic, 90% metal în al treilea și următorii ani calendaristici de aplicare a sistemului de garanție-returnare. |  |  |
| (3) Prin „primul an calendaristic de aplicare a sistemului” se înțelege perioada cuprinsă între 1 aprilie și 31 decembrie 2022. Obiectivele minime anuale de colectare prevăzute pentru primul an calendaristic de aplicare a sistemului vor fi calculate în raport de cantitatea de produse ambalate în ambalaje SGR introduse pe piața națională între data de 1 aprilie și 31 decembrie 2022. |  | (3) Prin „primul an calendaristic de aplicare a sistemului” se înțelege perioada cuprinsă între **1 aprilie și 31 decembrie 2023.** Obiectivele minime anuale de colectare prevăzute pentru primul an calendaristic de aplicare a sistemului vor fi calculate în raport de cantitatea de produse ambalate în ambalaje SGR introduse pe piața națională între data de **1 aprilie și 31 decembrie 2023.** |
| (4) Gradul de îndeplinire a obiectivelor de colectare se calculează prin raportul dintre numărul total de ambalaje SGR introduse pe piața națională și numărul total de ambalaje SGR validate în baza codului de bare ca fiind returnate în cadrul SGR. |  |  |
| (5) Numărul de ambalaje SGR validate ca fiind returnate în cadrul SGR este cel stabilit la punctele de returnare prin sistemul electronic de numărare al echipamentelor automate de preluare, și după caz la centrul de numărare dacă ambalajele au fost preluate manual la punctele de returnare. | De clarificat ce se intampla cu ambalaje SGR preluate de comerciant in virtutea aparentei de conformitate care, ulterior, sunt considerate neconforme de catre punctele de returnare prin sistem electronic de numarare/sau de catre centrul de numarare și implicit cu garantia achitata consumatorului pentru acestea. |  |
| (6) Administratorul SGR are obligația să încredințeze toate cantitățile de ambalaje SGR returnate în cadrul sistemului de garanție-returnare exclusiv spre reciclare cu scopul de a fi reintroduse în economie. |  |  |
| **CAPITOLUL III** |  |  |
| **OBLIGAȚIILE COMERCIANȚILOR** |  |  |
| **Art. 5. Obligațiile privind înregistrarea în cadrul sistemului de garanție-returnare** |  |  |
| (1) Comercianții au obligația să se înregistreze în baza de date gestionată de către administratorului SGR. |  |  |
| (2) În scopul prevăzut la alin. (1), comercianții au obligația să transmită administratorului SGR o notificare scrisă care cuprinde: |  |  |
| a) datele de identificare ale comerciantului, însoțite de o copie a certificatului de înregistrare fiscală; |  |  |
| b) numele, numărul de telefon și, acolo unde există, adresa de e-mail a persoanei de contact din partea comerciantului; |  |  |
| c) adresa și suprafața fiecărei structuri de vânzare operate de comerciant; |  |  |
| d) numărul de produse ambalate în ambalaje SGR comercializate cu amănuntul pe piața națională în anul calendaristic anterior; | Aceste date au caracter confidențial si nu pot fi transmise unei alte entitati economice. |  |
| e) numărul de produse în ambalaje SGR pe care comerciantul anticipează că o va comercializa cu amănuntul în anul calendaristic în care este transmisă notificarea de înregistrare; | Daca datele istorice sunt confidentiale (lit.d) de mai sus), cu atat mai mult ar trebui sa fie confidentiale date viitoare – estimari privind cantitati comercializate ș.a. |  |
| (f) dacă comerciantul are și calitatea de punct de returnare. |  |  |
| (3) În cazul Comercianților care au și obligația de a organiza puncte de returnare conform prezentei hotărâri, notificarea prevăzută la alin. (2) va include suplimentar: adresa, suprafața și căile de acces către punctul de returnare ce urmează a fi operat de către comerciant începând cu data implementării efective a sistemului, precum și modalitatea în care va fi realizată preluarea ambalajelor SGR de la consumatorii finali, respectiv manual sau prin echipament automat de preluare. |  |  |
| (4) Data înregistrării este considerată a fi data la care notificarea este primită de către administratorul SGR. |  |  |
| (5) Comercianții sunt obligați să ofere orice clarificări sau informații solicitate în scris de către administratorul SGR în legătură cu notificarea de înregistrare în SGR. | Propunem completarea pentru clarificarea faptului că administratorul SGR are dreptul să solicite numai acele informații necesare pentru înregistrarea în SGR. | (5) Comercianții sunt obligați să ofere orice clarificări sau informații solicitate în scris de către administratorul SGR în legătură cu notificarea de înregistrare în SGR**, în măsura în care acestea sunt necesare pentru înregistrarea în SGR.** |
| (6) Obligația prevăzută la alin. (1) trebuie îndeplinită în termen de 60 de zile de la data publicării pe pagina de internet a autorității publice centrale pentru protecția mediului a anunțului privind numirea administratorului SGR. |  |  |
| (7) Comercianții care se înființează ulterior împlinirii termenului prevăzut la alin. (6), au obligația de a se înregistra în SGR reglementat de prezenta hotărâre înainte de comercializarea cu amănuntul a produselor în ambalaje SGR. |  |  |
| **Art. 6 Obligații specifice funcționării SGR** |  |  |
| (1) Comercianții sunt obligați: |  |  |
| a) să țină, în conformitate cu prevederile Legii nr. 82/1991 a contabilității, evidența numărului total al produselor în ambalaje SGR comercializate cu amănuntul, pe tip de material, sticlă, plastic sau metal și volume cuprinse între 0,1 l și 3 l inclusiv și, dacă este cazul, pentru fiecare structură de vânzare pe care o operează, precum și evidența numărului total al produselor în ambalaje SGR care au fost returnate comerciantului de către consumatorii finali pe tip de material și volum, precum și evidența garanțiilor percepute și returnate; | Pentru predictibilitatea obligației, considerăm necesar să se clarifice ce trebuie să facă obiectul evidenței: produsele achiziționate de comercianți în vederea revânzării cu amănuntul, sau produsele vândute efectiv cu amănuntul.  Considerăm necesar să se clarifice dacă pentru comercianții cu mai multe structuri de vânzare evidența de gestiune trebuie ținută pe fiecare structură de vânzare (fiecare magazin) | (1) Comercianții sunt obligați:  a) să țină, în conformitate cu prevederile Legii nr. 82/1991 a contabilității, evidența numărului total al produselor în ambalaje SGR **vândute efectiv** cu amănuntul pe tip de material, sticlă, plastic sau metal și volume cuprinse între 0,1 l și 3 l inclusiv și, dacă este cazul, pentru fiecare structură de vânzare pe care o operează, precum și evidența numărului total al produselor în ambalaje SGR care au fost returnate comerciantului de către consumatorii finali pe tip de material și volum, precum și evidența garanțiilor percepute și returnate; |
| b) să comunice administratorului SGR evidența actualizată prevăzută la lit. a) până la data de 10 a lunii imediat următoare pentru produsele în ambalaje SGR comercializate cu amănuntul în luna de referință; | În concordanță cu propunerea făcută la punctul de mai sus, art.6 alin.1 lit.a), obiectul raportării îl fac recipiente s-au primit inapoi, nicidecum ce s-a vandut, nu face obiectul SGR. | **b)** să comunice administratorului SGR evidența actualizată prevăzută la lit.a) până la data de **25 a lunii imediat următoare** […] **și pentru garanțiile returnate**; |
| c) să plătească valoarea garanției operatorilor economici de la care achiziționează produse ambalate în ambalaje SGR în vederea comercializării ulterioare a acestora cu amănuntul; | De clarificat situatia platii garantiei la comerciantul care are si calitate de producator (introduce pe piata produse marca proprie) atunci nu ar trebui sa plateasca garantia la momentul achizitiei produselor de la furnizor (cel care fabrica produse sub si in numele producatorului). |  |
| d) să perceapă de la consumatorii finali garanția aferentă produselor în ambalaje SGR; |  |  |
| e) să organizeze puncte de returnare, în condițiile prezentei hotărâri; |  | e indice 1) este necesara eliminarea obligatiei de obtinere a autorizatiei de mediu precum si cea de construcție, fiind necesar să se prevadă un format simplu de funcționare, eventual numai pe baza unei notificari. |
| f) să preia în cadrul punctelor de returnare toate ambalajele SGR returnate de consumatorii finali și să restituie acestora valoarea garanției la momentul returnării ambalajelor SGR, în condițiile prezentei hotărâri; |  |  |
| g) să indice distinct valoarea garanției pe eticheta de preț a produsului ambalat și pe documentele fiscale aferente produsului în ambalaj SGR; |  |  |
| h) să țină o evidență contabilă separată a prețurilor produselor în ambalaje SGR și a valorii garanției aferente fiecăruia; | De clarificat modalitatea in care se va inchide din punct de vedere contabil garantia. |  |
| i) să încheie contracte cu administratorul SGR în vederea îndeplinirii obligațiilor ce decurg din prezenta hotărâre; |  |  |
| j) să afișeze în cadrul punctelor de vânzare informații adresate consumatorilor finali asupra produselor ce fac parte din sistemul de garanție-returnare, a valorii garanției, asupra posibilității consumatorilor finali de a returna ambalajul SGR în vederea restituirii valorii garanției în cadrul oricărui punct de returnare de pe teritoriul României, adresa și programul de funcționare ale punctului de returnare operat de comerciant și modalitatea de preluare a ambalajelor,manual sau prin echipament automat de preluare, modalitatea de restituire a garanției, cu indicarea dreptului consumatorilor finali de a solicita restituirea valorii garanției în numerar și situațiile de refuz al restituirii garanției; |  |  |
| k) să nu comercializeze cu amănuntul produse ambalate în ambalaje SGR achiziționate direct de la producători neînregistrați în cadrul administratorului SGR sau indirect de la distribuitori ai acestor producători; |  |  |
| l) să protejeze ambalajele SGR preluate în cadrul punctelor de returnare împotriva deteriorării, furtului și a altor situații similare, până la colectarea acestora de către administrator SGR; | De asemenea, considerăm necesară reglementarea unui mecanism prin care comercianții să poată preda ambalajele SGR în cazul în care administratorul SGR nu își poate îndeplini obligația de preluare a ambalajelor SGR, situație care poate afecta operațional comercianții prin indisponibilizarea spațiului necesar stocării noilor ambalaje SGR care ar fi returnate. | l) să protejeze ambalajele SGR preluate în cadrul punctelor de returnare împotriva deteriorării, furtului și a altor situații similare, până la colectarea acestora de către administrator SGR **în termenele prevăzute în contractele încheiate cu administratorul SGR; în cazul în care administratorul SGR nu preia ambalajele SGR în termenul prevăzut în contractele încheiate cu comercianții, comercianții au dreptul de a preda ambalajele SGR către un colector pentru stocare până la colectarea de către administratorul SGR, iar administratorul SGR are obligația de a acoperi aceste costuri ale comercianților.** |
| m) să permită administratorului SGR colectarea ambalajelor SGR de la punctele de returnare; |  |  |
| n) să permită efectuarea controalelor de către autoritățile competente și să furnizeze acestora documente, informații corecte și complete referitoare la modul de îndeplinire a obligațiilor de către comerciant precum și documentele justificative primite din partea consumatorilor finali, administratorului SGR, și celorlalți operatori economici din cadrul SGR cu care comerciantul a încheiat contracte. | Nu se precizeaza la ce fel de documente justificative se face referire. |  |
| (2)             Prin excepție de la prevederile alin. (1) lit. j), comercianții care nu au obligația să organizeze puncte de returnare conform prezentei hotărâri vor afișa în cadrul punctelor de vânzare informațiile privind exceptarea acestor comercianți de a se constitui puncte de returnare, cu indicarea temeiului legal. |  |  |
| **CAPITOLUL IV** |  |  |
| **Sistemul de garanție-returnare** |  |  |
| **Art. 7 Sistemul de garanție-returnare** |  |  |
| (1) SGR intră în vigoare începând cu data de 1 aprilie 2022 și este deschis și obligatoriu tuturor producătorilor, în condițiile prezentei hotărâri, aplicându-se atât produselor fabricate pe teritoriul național cât și produselor importate în condiții nediscriminatorii. | A se vedea argumentația de la pct. 1 în legătură cu termenul de intrare în vigoare a SGR.  Pentru claritate, considerăm necesar să se menționeze expres că SGR se aplică și pentru produsele achiziționate intracomunitar (nu doar pentru importuri), întrucât noțiunea de import se referă numai la achizițiile din afara spațiului Uniunii Europene. | (1) SGR intră în vigoare începând cu data de **31 martie 2023** și este deschis și obligatoriu tuturor producătorilor, în condițiile prezentei hotărâri, aplicându-se atât produselor fabricate pe teritoriul național cât și produselor importate**/ achiziționate intracomunitar,** în condiții nediscriminatorii. |
| (2) Începând cu data de 1 aprilie 2022, este interzisă introducerea pe piața națională a produselor ambalate în ambalajele menționate la art. 1 alin. (1) dacă producătorii acestora nu sunt înregistrați în SGR. | Considerăm necesară completarea cu aliniatele (2^1) și (3^1) pentru a permite introducerea pe piață pentru o perioadă tranzitorie a produselor care au fost fabricate sau achiziționate intracomunitar/ importate anterior **31 martie 2023** dar nu au fost încă introduse pe piață anterior acelei date. Avem în vedere ipoteza de la pct. 24 din Anexa 1 la OM 578/2006. *pentru aprobarea Metodologiei de calcul al contribuţiilor, taxelor, penalităţilor şi altor sume datorate la Fondul pentru mediu*, care precizează în mod expres că:  „***Se consideră că introducerea pe piaţă nu a avut loc când un produs****:*  *(...)*  *-* ***se află în locurile de depozitare ale producătorului*** *(sau ale reprezentantului său autorizat stabilit în România)* ***sau ale importatorului, unde produsul nu este încă pus la dispoziţie sau nu este livrat în vederea distribuţiei, consumului sau utilizării****, cu excepţia cazului în care legislaţia aplicabilă prevede altfel.*” | (2) Începând cu data de **1 aprilie 2023**, este interzisă introducerea pe piața națională a produselor ambalate în ambalajele menționate la art. 1 alin. (1) dacă producătorii acestora nu sunt înregistrați în SGR.  **(2^1) Prin excepție de la prevederile alin. (2), produsele achizitionate anterior datei de 31 martie 2023, dar care nu sunt încă introduse pe piață până la 31 martie 2023 pot fi comercializate până la data de 31 decembrie 2023, chiar dacă producătorii acestora nu sunt înregistrați în SGR.** |
| (3) Începând cu data de 1 aprilie 2022, este interzisă introducerea pe piața națională a produselor ambalate în ambalajele menționate la art. 1 alin. (1) dacă acestea nu sunt inscripționate, în condițiile art. 19 din prezenta hotărâre |  | (3) Începând cu data de **1 aprilie 2023**, este interzisă introducerea pe piața națională a produselor ambalate în ambalajele menționate la art. 1 alin. (1) dacă acestea nu sunt inscripționate, în condițiile art. 19 din prezenta hotărâre.  **(3^1) Prin excepție de la prevederile alin. (3), produsele achiziționate anterior datei de 31 martie 2023, dar care nu sunt încă introduse pe piață până la 31 martie 2023 pot fi comercializate până la data de 31 decembrie 2023 fără a fi necesar să fie inscripționate în condițiile art. 19 din această hotărâre.** |
| (4) SGR este deschis participării operatorilor economici din sectoarele vizate și autorităților publice competente, aceștia având obligația de a colabora conform atribuţiilor şi obligaţiilor ce le revin în baza acestei hotărîri, în vederea asigurării implementării şi funcționării eficiente a sistemului. |  |  |
| (5)SGR se va aplica atât produselor fabricate pe teritoriul național, cât şi produselor importate, în condiţii nediscriminatorii, inclusiv în ceea ce priveşte posibilitatea participării efective a operatorilor economici la funcţionarea sistemului şi tarifele impuse acestora de către administratorul SGR. |  |  |
| **Art. 8 Înregistrarea în cadrul sistemului de garanţie-returnare** |  |  |
| Procedura de înregistrare în SGR se stabilește și se derulează de către administratorul SGR cu cel puțin 6 luni înainte de data de 1 aprilie 2022 pentru ca SGR să fie operațional în conformitate cu prevederile prezentei hotărâri. |  |  |
| **Art. 9 Desemnarea administratorului SGR** |  |  |
| Administratorul SGR este selectat de către autoritatea publică centrală pentru protecția mediului în baza unei proceduri de evaluare, stabilită prin ordin de ministru. |  |  |
| **Articolul 10 Garanția** |  |  |
| (1) Garanția reprezintă suma plătită de către consumatorul final la momentul achiziționării unui produs în ambalaj SGR, separată de prețul produsului, nepurtătoare de TVA, gestionată în cadrul sistemului de garanție-returnare prin intermediul administratorului SGR și care este restituită integral consumatorului final la momentul returnării ambalajului SGR în cadrul unui punct de returnare. |  |  |
| (2) Garanția se aplică pentru fiecare unitate de produs în ambalaj SGR și este evidențiată distinct în documentele fiscale la comercializarea produselor către distribuitori, comercianți sau direct către consumatorii finali, astfel încât să permită urmărirea circuitului garanției în cadrul sistemului de garanție-returnare. |  |  |
| (3) Producătorii prevăzuți la art. 1 alin. (1) sunt obligați ca la momentul introducerii pe piața națională a produselor în ambalaje SGR să perceapă garanția instituită conform prezentei hotărâri. | Conform pct. 24 din Anexa 1 la OM 578/2006:  „*Produsele fabricate pentru un operator economic care îşi aplică denumirea, marca sau un alt semn distinctiv pe produs, în scopul introducerii pe piaţă şi/sau al punerii în funcţiune în România în numele său, se consideră a fi introduse pe piaţa naţională de către acesta.*”  În cazul produselor fabricate de un terț pentru operatorul care le comercializează sub marca proprie, introducerea pe piață se face (conform prevederii legale citate mai sus) nu de către fabricant, ci de către titularul de marcă. Or, titularul de marcă nu poate percepe garanția decât la momentul vânzării produsului, care este ulterior introducerii produsului pe piață. | (3) Producătorii prevăzuți la art. 1 alin. (1) sunt obligați ca la momentul introducerii pe piața națională a produselor în ambalaje SGR să perceapă garanția instituită conform prezentei hotărâri.  **(3^1) Prin excepție la prevederile alin. (3) de mai sus, operatorii economici care îşi aplică denumirea, marca sau un alt semn distinctiv pe produs, în scopul introducerii pe piaţă în România în numele acestora sunt obligați să perceapă garanția instituită conform acestei hotărâri la vânzarea produselor în ambalaje SGR.** |
| (4) Comercianții sunt obligați să perceapă garanția de la consumatorii finali. |  |  |
| (5) Începând cu data de 1 aprilie 2022 și până cel puțin la data de 31 martie 2023 valoarea garanției este în cuantum de 0,5 lei pentru toate tipurile de ambalaj SGR. | Corelare cu termenele propuse. | (5) Începând cu data **de 1 aprilie 2023 și până cel puțin la data de 31 martie 2024** valoarea garanției este în cuantum de 0,5 lei pentru toate tipurile de ambalaj SGR. |
| (6) Începând cu data 1 aprilie 2023, administratorul SGR are dreptul de a solicita autorității publice centrale pentru protecția mediului, modificarea valorii garanției . |  | (6) Începând cu data **1 aprilie 2024**, administratorul SGR are dreptul de a solicita autorității publice centrale pentru protecția mediului, modificarea valorii garanției . |
| (7) Administratorul SGR poate solicita modificarea valorii garanției o singură dată într-un an calendaristic. |  |  |
| **Art. 11 Modul de funcționare a punctelor de returnare** |  |  |
| (1)             În cadrul punctelor de returnare, comercianții vor prelua și stoca temporar ambalajele SGR, separat de alte ambalaje care nu fac parte din SGR, în vederea colectării acestora prin grija administratorului SGR și transportării către centrul de numărare, sau reciclator, după caz. |  | (1)             În cadrul punctelor de returnare, comercianții vor prelua ambalajele SGR, separat de alte ambalaje care nu fac parte din SGR, în vederea colectării acestora prin grija administratorului SGR și transportării către centrul de numărare, sau reciclator, după caz. **Dacă administratorul SGR nu preia ambalajele SGR în termenul prevăzut în contractele încheiate cu comercianții, comercianții au dreptul de a preda ambalajele SGR către un colector pentru stocare până la colectarea de către administratorul SGR, iar administratorul SGR are obligația de a acoperi aceste costuri ale comercianților.** |
| (2)             În cadrul punctelor de returnare, comercianții sunt obligați să accepte toate ambalajele SGR returnate de consumatorii finali, indiferent de cantitatea returnată și fără a fi necesară dovada achiziționării produsului în ambalaj SGR, pe baza bonului fiscal, în condiţiile prezentei hotărâri. |  | (2) În cadrul punctelor de returnare, comercianții sunt obligați să accepte toate ambalajele SGR returnate de consumatorii finali **în limita unei cantități de ambalaje, în raport de media zilnică și în limita spațiului de depozitare disponibil și amenajat** și să îi restituie consumatorului final garanția aferentă. |
| (3)   Punctul de returnare este organizat în cadrul structurii de vânzare a comerciantului sau în imediata vecinătate a acesteia, în ultimul caz fără depășirea unei distanțe de 150 de metri față de structura de vânzare. | Cerinta unui punct de colectare la maxim 150 de metri de sediile comerciantilor ar fi de natură să creeze probleme mari urbanistice, de disponibilitate a spațiului, precum și de dificultatea autorizării sanitare și împotriva incendiilor, necesitând și o implicare directă a autorităților locale. Propunerea de mărire la 500 de metri considerăm că nu ar fi în detrimentul consumatorilor.    Apreciem necesară implicarea autorităților locale în funcționarea corespunzătoare a SGR, prin: colaborarea cu comerciantii pentru punerea la dispozitia comerciantilor a spatiilor pentru organizarea preluarii acestor ambalaje, indferent ca e vorba despre colectare manuala sau colectare prin automate; introducerea obligatiei de a se instala aceste aparate de colectare in spatii publice, cum ar fi statiile de transport in comun, malluri, in special in zonele cu trafic intens. | (3)   Punctul de returnare este organizat în cadrul structurii de vânzare a comerciantului sau în imediata vecinătate a acesteia, în ultimul caz fără depășirea unei distanțe de 500 de metri față de structura de vânzare. |
| (4)   Punctul de returnare are cel puțin același program de funcționare ca structura de vânzare a comerciantului. |  | (4) Comerciantii vor stabili programul de functionare a punctului de returnare in care se face colectare manuala, dar nu mai putin de jumătate din durata de functionare a structurii de vanzare aferente, sau pe baza mediei frecvenței volumelor retrunate. |
| **Art. 12 Rambursarea garanției către consumatorul final** |  |  |
| (1) Consumatorul final poate restitui ambalajul SGR în cadrul oricărui punct de returnare organizat de către comercianți pe teritoriul României, indiferent de locul din care a fost achiziționat produsul ambalat și fără a putea fi condiționat de prezentarea bonului fiscal în vederea recuperării garanției, în condițiile prezentei hotărâri. |  |  |
| (2) În cazul în care la punctul de returnare: |  |  |
| a) ambalajele SGR sunt preluate manual, valoarea garanției este returnată consumatorului final în numerar; | Considerăm necesară eliminarea alin. (3), întrucât contrazice alin. (2) lit. b)., care prevede expres faptul că în cazul în care ambalajele SGR se preiau prin echipamente RVM, valoarea garanției este returnată prin voucher, care poate fi preschimbat în numerar sau utilizat la cumpărături, la libera alegere a consumatorului final.  Alin. (2) lit. b). permite consumatorului final să obțină valoarea în numerar a garanției în baza voucherului, dacă dorește. În aceste condiții, păstrarea alin. (3) creează riscul unor interpretări incorecte în sensul că RVM ar trebui să emită direct nu un voucher, ci valoarea în bani a garanției dacă un consumator final dorește acest lucru. | Art. 12 (2) a) - (3):  (2) În cazul în care la punctul de returnare:  a) ambalajele SGR sunt preluate manual, valoarea garanției este returnată consumatorului final în numerar sau prin alte mijloace de plată; |
| b) ambalajele SGR sunt preluate prin echipament automat de preluare, valoarea garanției este returnată consumatorului final sub formă de voucher, pe care consumatorul final, în cadrul aceluiaşi comerciant care operează echipamentul automat de preluare, îl poate preschimba în numerar sau îl poate utiliza la efectuarea cumpărăturilor. |
| (3) În cazul în care consumatorul final solicită restituirea garanției în numerar, comerciantul este obligat să restituie garanția în această formă. |
| (4) Garanția nu va fi restituită către consumatorul final dacă ambalajul returnat: |  |  |
| a) nu conține marcajul care indică apartenența la SGR sau dacă acesta nu este vizibil ori lizibil; |  |  |
| b) nu este returnat în întregime, ori este degradat sau deformat astfel încât nu se poate stabili apartenența la SGR; |  | b) nu este returnat în întregime - în cazul colectării manuale lipsește dopul de la PET, ori este degradat sau deformat astfel încât nu se poate stabili apartenența la SGR; |
| c) nu este golit în întregime de conținut, sau |  |  |
| d) nu este returnat în termen de 24 de luni de la data publicării pe pagina de internet a administratorului SGR a anunţului privind încetarea introducerii pe piaţă de către producător a produsului respectiv. | În situatia colectarii manuale nu se poate ține aceastăă evidență, fiind totodată o reglementare in detrimentul consumatorului și incompatibilă cu scopul legii . | Se propune eliminarea. |
|  | Se introduc două litere noi | e) este murdar sau contaminat  f) alte condiții identificate de Administratorul SGR ca nefiind compatibile cu recepția la centrele de numărare |
| **Art. 13 Tariful de administrare** |  |  |
| (1) Tariful de administrare va fi stabilit diferențiat în funcție de tipul de material prin raportare la costurile de gestionare a fiecărui tip de material în cadrul sistemului. |  |  |
| (2) Cuantumul și frecvența plății tarifului de administrare vor fi stabilite de către administratorul SGR. | Considerăm necesar ca valoarea și frecvența plății tarifului de administrare să fie supuse aprobării Comisiei de supraveghere a răspunderii extinse a producătorilor în cadrul sistemului de garanție-returnare, ca o garanție. | (2) Cuantumul și frecvența plății tarifului de administrare vor fi stabilite de către administratorul SGR, cu aprobarea **Comisiei de supraveghere a răspunderii extinse a producătorilor în cadrul sistemului de garanție-returnare**. |
| **Art. 14 Tariful de gestionare** |  |  |
| (1) Tariful de gestionare va fi stabilit diferențiat în funcție de modalitatea de preluare a ambalajelor SGR returnate, respectiv manuală sau prin echipament automat de preluare. |  |  |
| (2) Cuantumul și frecvența plății tarifului de gestionare vor fi stabilite de către administratorul SGR. |  |  |
| (3) Nu sunt îndreptățiți la tariful de gestionare comercianții care nu au obligația de a organiza puncte de returnare conform prezentei hotărâri. |  |  |
| **Art. 15 Excepții** |  |  |
| (1)             Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (2), SGR nu se aplică produselor exportate, comercializate în magazine tip duty-free și celor care se comercializează în mijloacele de transport internațional. |  |  |
| (2)             Prin excepție de la prevederile art. 12 alin. (1), comercianții având structuri de vânzare cu o suprafață mai mică de 50 mp preiau ambalajele SGR și restituie consumatorului final garanția aferentă în limita unei cantități rezonabile de ambalaje SGR, în raport de media zilnică a produselor supuse SGR comercializate. | Unii dintre comercianți se vor confrunta cu probleme insurmontabile create strict de lipsa de spațiu și resurse de personal și logistice și deci nu pot, practic, participa la sistemul depozit garanție. Textul actual al proiectului de HG nu le oferă acelor magazine nicio solutie pentru continuarea activității. |  |
| (3)             Prin excepție de la prevederile art. 6 alin. (1) lit. e), comercianții care fac disponibile pe piața națională produse ambalate în ambalaje SGR exclusiv prin intermediul unor platforme on-line, nu au obligația de a organiza puncte de returnare. |  |  |
| (4)             Prin excepție de la prevederile art. 6 alin. (1) lit. e), comercianții HoReCa nu au obligația de a organiza puncte de returnare. |  |  |
| (5)             Comercianții HoReCa vor percepe garanția de la consumatorii finali doar pentru produsele în ambalaje SGR consumate în afara structurii de vânzare, nu și pentru produsele în ambalaje SGR consumate la locul structurii de vânzare. |  |  |
| (6)             Ambalajele SGR ale produselor consumate la locul structurii de vânzare a comercianților HoReCa vor fi colectate și gestionate de către administratorul SGR în cadrul sistemului de garanție-returnare în aceeași manieră cu cele colectate din cadrul punctelor de returnare. |  |  |
| **CAPITOLUL V** |  |  |
| **ADMINISTRATORUL SISTEMULUI DE GARANȚIE-RETURNARE** |  |  |
| **Art. 16 Administratorul SGR** |  |  |
| (1) Administratorul SGR este persoana juridică română fără scop lucrativ, unică la nivel naţional, constituită sub forma unei asociații în sensul Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații. |  |  |
| (2) Administratorul SGR se constituie prin asocierea a cel puțin 3 producători sau asociații de producători care introduc pe piața națională produse ambalate în ambalaje SGR și care dețin împreună o cotă de piață de cel puțin 30%, raportat la numărul de unități de ambalaje SGR introduse pe piață în ultimul an fiscal încheiat anterior constituirii asociaţiei. |  |  |
| (3) Scopul înființării administratorului SGR este de a implementa, gestiona, opera și de a asigura finanțarea sistemului de garanție-returnare. |  | (3) Scopul înființării administratorului SGR este de a implementa, gestiona, opera și de a suporta costurile pentru crearea și funcționarea sistemului de garanție-returnare. |
| (4) Suplimentar membrilor fondatori prevăzuți la alin. (2), pot avea calitatea de membri fondatori în cadrul asociației care exercită rolul de administrator SGR și comercianți sau asociații ale comercianților implicați în cadrul sistemului de garanție-returnare. |  | (4) În procesul de constituire a asociației care exercită rolul de administrator SGR, vor avea calitatea de membri fondatori și comercianți sau asociații/entitati afiliate ale comercianților implicați în cadrul sistemului de garanție-returnare. |
| (5) Ulterior constituirii persoanei juridice prevăzute la alin. (1) și desemnării calității de administrator SGR, orice modificare în structura persoanei juridice este permisă numai cu asigurarea respectării în continuare a criteriilor avute în vedere la desemnarea calității de administrator SGR. |  |  |
| (6) Veniturile înregistrate cu orice titlu de către administrator SGR se folosesc în mod exclusiv pentru susținerea funcționării și creșterea eficienței sistemului de garanție-returnare, garanțiile nerevendicate fiind incluse în veniturile înregistrate de către administrator. |  |  |
| (7) Administratorul este proprietarul deșeurilor de ambalaje SGR returnate în cadrul punctelor de returnate organizate conform prezentei hotărâri. |  |  |
| **Art. 17 Dobândirea calității de administrator al SGR** |  |  |
| (1) Administratorul SGR va fi desemnat de către autoritatea publică centrală pentru protecția mediului dintre persoanele juridice constituite de către producători în acest scop. |  |  |
| (2) Pentru a participa la procedura de selecție, persoanele juridice prevăzute la alin. (1) trebuie să transmită autorității publice centrale pentru protecția mediului documentaţia stabilită prin ordinul prevăzut la alin. (10), care va cuprinde cel puţin următoarele: |  |  |
| a) planul de organizare a SGR, care cuprinde măsurile menite să asigure implementarea și funcționarea efectivă a sistemului, precum și îndeplinirea obligațiilor de către operatorii economici implicați; |  |  |
| b) planul financiar și metoda de finanțare a sistemului de garanție-returnare pe termen scurt, mediu și lung, care să indice inclusiv tariful de administrare și tariful de gestionarea a returnării; |  |  |
| c) planul de atingere a obiectivelor de colectare stabilite de prezenta hotărâre. |  |  |
| d) planul de contractare cu operatorii economici care fac parte din sistemul de garanție-returnare; |  |  |
| e) planul privind campaniile educaționale și publicitare de informare și conștientizare a populație cu privire la SGR. |  | lit. f) un capital de 50 mil euro si o scrisoare de garantie de 50 mil euro |
| (3) Licența de funcționare a Administratorului SGR este acordată pentru o perioadă de 10 ani și poate fi reînnoită. |  |  |
| (4) Autoritatea publică centrală pentru protecția mediului poate revoca licența acordată administratorului SGR pentru neatingerea obiectivelor de colectare, erori repetate în administrare sau fraudarea sistemului. |  |  |
| (5) În situația în care autoritatea publică centrală pentru protecția mediului revocă licența administratorului SGR, asociația care a îndeplinit rolul de administrator al SGR are obligația de a continua administrarea SGR până la desemnarea unui alt administrator SGR. | Formula propusă o considerăm incorectă mai ales dacă revocarea se face pentru fraudare. |  |
| (6) În situația în care asociația care administrează SGR renunță la această activitate, trebuie să înștiințeze în scris autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și să continue administrarea SGR până la desemnarea unui alt administrator SGR de către autoritatea publică centrală pentru protecția mediului. |  |  |
| (7) În situaţia în care administratorul SGR încetează să mai întrunească oricare dintre criteriile avute în vedere la desemnarea calității de administrator SGR, aceasta are obligaţia: |  |  |
| a) să înştiinţeze de îndată, în scris, autoritatea centrală pentru protecţia mediului, cu indicarea criteriilor care nu mai sunt întrunite şi a evenimentului care a determinat nerespectarea criteriilor; |  |  |
| b) să întreprindă toate măsurile necesare astfel încât să asigure respectarea criteriilor avute în vedere la desemnarea calităţii de administrator SGR, în termen de 90 de zile de la data producerii evenimentului care a determinat nerespectarea criteriilor. |  |  |
| (8) În situaţia în care administratorul SGR încalcă obligaţiile prevăzute la alin. (7), autoritatea centrală pentru protecţia mediului poate revoca licenţa de funcţionare. |  |  |
| (9) În situația revocării admistratorului SGR și în vederea licențierii unui nou administrator SGR este urmată aceeași procedură prevăzută la art. 16 și art. 17. |  |  |
| (10) Procedura de selecție și acordare a licenței de funcționare a administratorului SGR, de reînnoire și revocare a licenței de funcționare, precum și procedura de control al modului de îndeplinire a rolului de administrator SGR vor fi stabilite prin ordin al autorității publice centrale pentru protecția mediului. |  |  |
| **Art. 18 Obligațiile administratorului sistemului de garanție-returnare** |  |  |
| (1) Administratorul SGR implementează, gestionează, operează și asigură finanțarea sistemului de garanție-returnare și desfășoară activitatea potrivit planului aprobat de autoritate la licențiere. |  | (1) Administratorul SGR implementează, gestionează și asigură plata costurilor pentru înfiintarea și operarea sistemului de garanție-returnare și desfășoară activitatea potrivit planului aprobat de autoritate la licențiere.  (1^1) Comercianții față de care SGR nu isi indeplineste aceste sarcini, nu pot fi obligati să își organizeze puncte de colectare. |
| (2) Administratorul SGR raportează periodic autorității publice centrale pentru protecția mediului gradul și modalitatea de aducere la îndeplinire a obligațiilor ce decurg din prezenta hotărâre și va furniza orice alte informații solicitate în scris de autoritățile competente în legătură cu funcționarea sistemului de garanție-returnare. |  |  |
| (3)   Frecvența și metodologia raportărilor prevăzute la alin. (2) vor fi stabilite prin ordin al autorității publice centrale pentru protecția mediului. |  |  |
| (4) Administratorul SGR încheie contracte cu operatorii economici implicați în sistemul de garanție-returnare, în mod transparent și nediscriminatoriu, în scopul asigurării funcționării sistemului și a îndeplinirii obligațiilor prevăzute de prezenta hotărâre. |  |  |
| (5) Administratorul SGR are următoarele obligații: |  |  |
| a) să ramburseze comercianților valoarea integrală a garanțiilor, în schimbul ambalajelor SGR preluate de aceștia prin punctele de returnare de la consumatorii finali, cu o frecvență și într-o manieră care să nu perturbe buna funcționare a comercianților; |  | a) să ramburseze comercianților valoarea integrală a garanțiilor, în schimbul ambalajelor SGR preluate de aceștia prin punctele de returnare de la consumatorii finali, conform contractului, |
| b) să plătească comercianților tariful de gestionare cu o frecvență și într-o manieră care să nu perturbe buna funcționare a comercianților; |  | b) să plătească comercianților tariful de gestionare conform contractului; |
| c) să asigure colectarea ambalajelor SGR de la punctele de returnare cu o frecvență și într-o manieră care să nu perturbe buna funcționare a comercianților; |  | c) să asigure colectarea ambalajelor SGR de la punctele de returnare conform contractului; |
| d) să gestioneze și să finanțeze transportul ambalajelor SGR returnate de către consumatorii finali, de la punctele de returnare către centrul de numărare și către reciclator, după caz; |  |  |
| e) să stabilească tariful de administrare plătit de către producători administratorului SGR, precum și tariful de gestionare plătit de către administratorul SGR comercianților, în condițiile prezentei hotărâri; |  |  |
| f) să îndeplinească toate măsurile prevăzute în planul de organizare a sistemului, planul financiar, planul de atingere a obiectivelor de colectare a ambalajelor SGR, planul de contractare cu operatorii economici care fac parte din sistemul de garanție-returnare și planul privind campaniile educaționale și publicitare de informare; |  |  |
| g) să stabilească și să deruleze în timp util procedura de înregistrare în cadrul sistemului de garanție-returnare a operatorilor economici cărora le revine obligația de înregistrare; |  |  |
| h) să se asigure că sunt îndeplinite obiectivele de colectare stabilite de prezenta hotărâre. |  |  |
| i) să ofere într-un termen rezonabil informațiile solicitate de către operatorii economici și consumatorii finali cu privire la funcționarea sistemului de garanție-returnare, obligațiile ce revin operatorilor economici în cadrul sistemului și orice alte informații ce servesc la conformarea conduitei acestora în scopul bunei funcționări a sistemului; |  |  |
| j) să își desfășoare activitatea în mod nediscriminatoriu în relațiile cu operatorii economici; |  |  |
| k) să stabilească, să opereze și să actualizeze un registru unic într-un sistem informatic care să centralizeze date referitoare la: |  |  |
| 1) evidența tuturor ambalajelor SGR introduse pe piața națională; |  |  |
| 2) evidența garanțiilor plătite, restituite și nerestituite în cadrul sistemului de garanție-returnare; |  |  |
| 3) evidența producătorilor, distribuitorilor și a comercianților înregistrați în cadrul sistemului de garanție-returnare, a punctelor de returnare, a centrelor de numărare din cadrul sistemului de garanție-returnare, a producătorilor de echipamente automate de returnare, a operatorilor ce efectuează colectarea și transportul ambalajelor SGR între punctele de returnare, centrul de numărare și reciclatori precum și a reciclatorilor care au încheiat un contract cu administratorul SGR. |  |  |
| 4) situația contractelor încheiate cu operatorii ce efectuează colectarea şi transportul ambalajelor SGR şi reciclatori. |  |  |
| l) să facă dovada trasabilității ambalajelor SGR de la punctele de returnare de unde colectorii cu care a contractat serviciile au preluat ambalajele până la reciclator, prin documente financiar-contabile și documente justificative. |  |  |
| m) să identifice și să implementeze în timp util soluții optime pentru înlăturarea oricăror disfuncționalități de orice natură în buna funcționare a sistemului, cu participarea operatorilor economici implicați, dacă este cazul; |  |  |
| n) să desfășoare campanii educaționale și publicitare de informare și conștientizare a populație și a operatorilor economici cu privire la funcționarea sistemului de garanție-returnare; |  |  |
| o) să permită efectuarea controalelor de către autoritățile competente și să furnizeze acestora documente, informații corecte și complete referitoare la modul de îndeplinire a obligațiilor de către administrator SGR și ceilalți operatori economici din cadrul sistemului; |  |  |
| p) să păstreze în condiții de siguranță datele cu caracter confidențial raportate de către operatorii economici conform prezentei hotărâri, dacă îi sunt comunicate astfel de date; această obligație este aplicabilă inclusiv membrilor organelor constitutive și personalului angajat al administratorului SGR; datele pe care administratorul SGR este obligat să le raporteze autorității publice centrale pentru protecția mediului sau altor autorități competente și cele pe care trebuie să le aducă la cunoștința publicului conform prezentei hotărâri vor fi transmise cu respectarea obligației de confidențialitate față de operatorii economici din cadrul sistemului; |  |  |
| q) să publice pe pagina sa de internet, cu respectarea obligației de confidențialitate față de operatorii economici din cadrul sistemului: |  |  |
| 1. informații destinate consumatorilor finali privind funcționarea sistemului de garanție-returnare și posibilitatea acestora de a returna ambalajele SGR în vederea recuperării garanției; |  |  |
| 2. datele colectate prin sistemul informatic prevăzut la alin. (5) lit. k); |  |  |
| 3. informații privind încetarea punerii pe piață a unui anumit tip de produs în ambalaj SGR, la solicitarea producătorului. |  |  |
| r) să păstreze în format electronic, pentru o perioadă de 10 ani, toate evidențele cerute în temeiul prezentei hotărâri. |  |  |
| (6) Modalitatea și gradul de îndeplinire a măsurilor prevăzute la alin. (5) lit. f) și datele colectate prin sistemul informatic prevăzut la alin. (5) lit. k) sunt incluse în obiectul obligației de raportare prevăzute la alin. (2). |  |  |
| (7) În cadrul îndeplinirii obligației prevăzute la alin. (5) lit. m), administratorul SGR va aloca anual între 1% şi 2% din totalul veniturilor anuale pentru primii 2 ani calendaristici de la data implementării efective a sistemului de garanţie-returnare, respectiv între 0,5% şi 2% pentru următorii ani. |  |  |
| **Art. 19 Marcajul specific sistemului de garanție-returnare** |  |  |
| (1) Producătorii sunt obligați să marcheze ambalajele SGR introduse pe piața națională cu un simbol reprezentativ care indică apartenența produsului la sistemul de garanție-returnare și cu un cod de bare specific. |  |  |
| (2) Simbolul care indică apartenența produsului la sistemul de garanție-returnare este unic la nivel național pentru toate ambalaje SGR, se va aplica direct pe ambalaj și/sau pe eticheta produsului, trebuie să fie vizibil, lizibil, durabil și nu se va suprapune cu un alt element grafic al ambalajului sau al etichetei. |  |  |
| (3) Codul de bare aplicat pe ambalajul SGR sau pe eticheta produsului va oferi informațiile necesare, suficiente și verificabile astfel încât să permită stabilirea apartenenței ambalajului la SGR, greutatea ambalajului precum și identitatea producătorului. |  |  |
| (4) Simbolul care indică apartenența la sistemul de garanție-returnare va fi aprobat prin ordin de ministru pe baza propunerii elaborate de administratorul SGR, care va îndeplini formalităţile derivând din drepturile de proprietate intelectuală aferente şi va conferi producătorilor dreptul a-l aplica asupra ambalajelor SGR pe care le introduc pe piaţa naţională. |  | (4) Simbolul care indică apartenența la sistemul de garanție-returnare va fi aprobat prin ordin de ministru pe baza propunerii elaborate de administratorul SGR, care va îndeplini formalităţile derivând din drepturile de proprietate **intelectuală** aferente – **in numele Ministerului Mediului care va detine aceste drepturi, iar acesta din urma** va conferi producătorilor **gratuit** dreptul a-l aplica asupra ambalajelor SGR pe care le introduc pe piaţa naţională. |
| (5) Începând cu data implementării efective a sistemului de garanție-returnare, este interzis a se introduce sau face disponibile pe piața națională produse ambalate în ambalaje SGR care nu poartă marcajul care indică apartenența la sistemul de garanție-returnare conform prezentei hotărâri. |  | (5) Începând cu data implementării efective a sistemului de garanție-returnare, este interzis, în condițiile prevăzute de prezenta hotărâre, a se introduce sau a se face disponibile pe piața națională produse ambalate în ambalaje SGR care nu poartă marcajul care indică apartenența la sistemul de garanție-returnare conform prezentei hotărâri. |
| **CAPITOLUL VI** |  |  |
| **CONTRAVENȚII** |  |  |
| **Art. 20 Constatarea și sancționarea contravențiilor** |  |  |
| (1) Supravegherea implementării sistemului de garanție-returnare se va efectua de către Comisia de supraveghere a răspunderii extinse a producătorilor care va asigura transparența și stabilitatea sistemului și va sesiza organele competente ori de câte ori va avea cunoștință despre încălcarea oricăreia dintre obligațiile prevăzute de prezenta hotărâre în sarcina operatorilor economici și a administratorului SGR. |  |  |
| (2) Procedura de control și atribuțiile Comisiei de supraveghere a răspunderii extinse a producătorilor în cadrul sistemului de garanție-returnare vor fi stabilite de către autoritatea publică centrală pentru protecția mediului. |  |  |
| (3) Dacă nu au fost săvârșite astfel încât să constituie infracțiune, constituie contravenție și se sancționează după cum urmează: |  |  |
| a) cu amendă de la 4.000 lei la 8.000 lei, în cazul nerespectării prevederilor art. 12 alin. (3), art. 18 alin. (4) și alin. (5) lit. p) și q), art. 6 alin. (1) lit. d), j), m) și alin. (2), art. 11 alin. (4); |  |  |
| b) cu amendă de la 8.000 lei la 16.000 lei, în cazul nerespectării prevederilor art. 6 alin. (1) lit. f), g) și h); |  |  |
| c) cu amendă de la 16.000 lei la 30.000 lei, în cazul nerespectării prevederilor art. 19, art. 4 alin. (1) lit. e), h), art. 6 alin. (1) lit. c) și i); |  |  |
| d) cu amendă de la 20.000 lei la 40.000 lei în cazul nerespectării prevederilor art. 18 alin. (5) lit. a), b), c), d), n) și o), art. 3, art. 4 alin. (1) lit. d), art. 5, art. 6 alin. (1) lit. e) , k) și n); |  |  |
| e) cu amendă de la 30.000 lei la 50.000 lei, în cazul nerespectării prevederilor art. 16 alin. (6), art. 18 alin. (2), alin. (5) lit. k) și alin. (7), art. 4 alin. (1) lit. a)-c), g) și j), art. 6 alin. (1) lit. a) și b), art. 7 alin. (2) și alin. (3), art. 4 alin. (6). |  |  |
| (4) Constatarea contravențiilor, din oficiu sau la cererea Comisiei de supraveghere a răspunderii extinse a producătorilor, și aplicarea sancțiunilor corespunzătoare se vor face de către următoarele organe de control: |  |  |
| a) Garda Națională de Mediu în ceea ce privește obligațiile prevăzute la art. 19, art. 18 alin. (2) și alin. (5) lit. c), d), k), n), o), p), q), art. 4 alin. (1) lit. a), d), h) și j), art. 6 alin. (1) lit. a), b), d), e), i), m) și n); |  |  |
| b) Administrația Fondului pentru Mediu în ceea ce privește obligațiile prevăzute art. 16 alin. (6), art. 18 alin. (4), art. 18 alin. (5) lit. a) și b) și alin. (7), 3 , art. 4 alin. (1) lit. b)-c), e), g), art. 5 , art. 6 alin. (1) lit. c) și h), art. 7 alin. (2) și alin. (3), art. 4 alin. (6); |  |  |
| c) Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor în ceea ce privește obligațiile prevăzute la art. 12 alin. (3), art. 6 alin. (1) lit. f), g), j), k) și alin. (2), art. 11 alin. (4). |  |  |
| (5) Dispozițiile prezentului articol se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare. |  |  |
| Art. 21 Neîndeplinirea obiectivelor de colectare |  |  |
| În cazul neîndeplinirii obiectivelor de colectare a ambalajelor SGR prevăzute la art. 4 alin. (2), administratorul SGR este obligat să declare și să achite în contul Administrației Fondului pentru Mediu o contribuție egală cu dublul garanției/unitate de ambalaj SGR, pentru diferența dintre numărul de ambalaje SGR corespunzătoare obiectivelor anuale și numărul de ambalaje SGR efectiv returnate conform cerințelor sistemului de garanție-returnare. |  |  |
| Art. 21'1 În cazul neîndeplinirii obligațiilor prevăzute la art. 3 alin. (1) și art. 5 alin (1), pe lângă sancţiunea amenzii contravenţionale, se poate aplica și sancţiunea complementară a suspendării temporare a activităţii operatorului economic până la conformarea cu prevederile prezentei hotărâri. |  |  |
| **CAPITOLUL VII** |  |  |
| **DISPOZIȚII FINALE** |  |  |
| **Art. 22 Dispoziții finale** |  |  |
| (1) De la data implementării efective a sistemului de garanție-returnare, obligațiile producătorilor aferente răspunderii extinse a acestora în ceea ce privește colectarea și reciclarea deșeurilor provenite de la ambalajele nereutilizabile supuse plății unei garanții, vor putea fi îndeplinite numai în cadrul sistemului de garanție-returnare instituit prin prezenta hotărâre. |  |  |
| (2) Dacă același operator economic întrunește simultan calitatea de producător și de comerciant, acesta va fi ținut de obligațiile instituite prin prezenta hotărâre în sarcina ambelor categorii de operatori economici. |  |  |
| (3) Autoritatea publică centrală pentru protecția mediului aprobă prin ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor reglementările prevăzute la art. 17 alin. (10), art. 18 alin. (3) și art. 20 alin. (2) în termen de 45 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri. |  |  |
| (4) Pentru o perioadă de 3 luni de la data implementării efective a sistemului de garanție-returnare, comercianții au posibilitatea să comercializeze produsele rămase în stoc care nu respectă cerințele sistemului de garanție-returnare, fără a percepe, respectiv restitui, garanția de returnare. |  | (4) Pentru o perioadă de **6** luni de la data implementării efective a sistemului de garanție-returnare, comercianții au posibilitatea să comercializeze produsele rămase în stoc **sau intrate în stoc de la data implementării efective dar achizitionate înainte de data implementării efective a sistemului** care nu respectă cerințele sistemului de garanție-returnare, fără a percepe, respectiv restitui, garanția de returnare. |
| **PRIM – MINISTRU** |  |  |
| [LUDOVIC ORBAN](https://gov.ro/ro/guvernul/cabinetul-de-ministri/prim-ministru1575537361) |  |  |
| **Anexa nr. 1 Semnificația termenilor specifici** |  |  |
| (1)             În sensul prezentei hotărâri, termenii specifici au următorul sens: |  |  |
| a)    **ambalaj nereutilizabil** - ambalaj care a fost conceput, proiectat și introdus pe piață pentru a realiza, în cadrul ciclului său de viață, un singur ciclu sau o singură rotație, neputând fi reumplut sau reutilizat în același scop pentru care a fost conceput; |  |  |
| b)    **ambalaj supus sistemului de garanție-returnare** sau **ambalaj SGR -** ambalaj primar nereutilizabil dinsticlă, plastic sau metal, cu volume cuprinse între 0,1 l și 3 l inclusiv, utilizate pentru bere, mixuri de bere, mixuri de băuturi alcoolice, cidru, alte băuturi fermentate, sucuri, nectaruri, băuturi răcoritoare, ape minerale și ape de băut de orice fel, vinuri și spirtoase; ambalajul se consideră deșeu de ambalaj atunci când este returnat de către consumatorul final la punctul de returnare pentru recuperarea garanției; |  |  |
| c)    **centru de numărare -** spațiu organizat și gestionat de către administrator SGR destinat verificării în baza codului de bare a apartenenței ambalajelor la sistemul de garanție-returnare și a stabilirii numărului de unități de ambalaje SGR colectate de la punctele de returnare organizate de către comercianți; de la centrul de numărare, deșeurile de ambalaje SGR sunt transmise prin grija administratorului SGR către reciclatori; |  |  |
| d)    **comerciant -** în sensul prezentei hotărâri, reprezintă persoanele juridice care acționează în nume propriu pentru cumpărarea și pentru vânzarea ulterioară a produselor în ambalaje SGR și care astfel fac disponibile pe piața națională produse ambalate în ambalaje SGR, cu amănuntul, către consumatorii finali; | Definitia comerciantului (punctele d) si g) din anexa) este diferita de toate celelalte din legislatia adiacenta. Ar trebui folosita aceeasi definitie a comerciantului din legislatia privind gestiunea deseurilor (in forma actuala, retailerul este distribuitor pentru unele articole si comerciant pentru altele, iar obligatiile privind SGR nu pot fi gestionate la nivel de articol). |  |
| e)    **comerciant HoReCa –** persoană juridică din industria hotelieră, a serviciilor alimentare, în special unitățile care organizează evenimente, pregătesc și servesc alimente și băuturi; |  |  |
| f)  **consumator final** - persoană fizică sau juridică ce achiziționează, în afara activității sale profesionale, produse ambalate în ambalaje SGR; |  |  |
| g)    **distribuitor -** persoana juridică ce face disponibile pe piața națională produse ambalate în ambalaje SGR în alt mod decât cu amănuntul; distribuitorii sunt ținuți de obligația prevăzută la art. 16 în mod corespunzător; |  |  |
| h)   **echipament automat de preluare sau RVS (Reverse Vending System) -** dispozitiv automat proiectat astfel încât să preia de la consumatorul final ambalajul SGR și eventual reutilizabil, să recunoască și să permită validarea pentru o singură dată a returnării în sistemul de garanție-returnare a ambalajului SGR prin validarea eligibilității ambalajului SGR și compactarea sau zdrobirea instantă a ambalajului și să emită un voucher cu detaliile returnării, respectiv cantitatea returnată și valoarea garanției; | Propunem eliminarea referirii la obligația compactării și zdrobirii instante, pentru că pot exista RVM care nu au aceste funcții | h) echipament automat de preluare sau RVS (Reverse Vending System) - dispozitiv automat proiectat astfel încât să preia de la consumatorul final ambalajul SGR și eventual reutilizabil, să recunoască și să permită validarea pentru o singură dată a returnării în sistemul de garanție-returnare a ambalajului SGR prin validarea eligibilității ambalajului SGR și să emită un voucher cu detaliile returnării, respectiv cantitatea returnată și valoarea garanției; |
| i)  **operator de platformă on-line** – persoana care controlează accesul la o pagină de internet prin intermediul căreia sunt făcute disponibile pe piața națională, cu amănuntul, produse ambalate în ambalaje SGR, precum și conținutul acesteia. |  |  |
| j) **producător -** operatorii economici prevăzuți la art. 16 alin. (1) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor şi a deşeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare; |  |  |
| k)    **punct de returnare -** reprezintă spațiul organizat și gestionat de către comerciant în care sunt returnate de către consumatorii finali ambalajele SGR în vederea restituirii garanției; |  |  |
| l) **schema de rambursare a garanției** - ansamblul de măsuri organizaționale, administrative, financiare și alte măsuri conexe implementate de administrator SGR cu scopul de a rambursa garanțiile pe care consumatorii finali le plătesc atunci când achiziționează produse ambalate în ambalaje SGR; |  |  |
| m)  **tarif de administrare -** suma de bani plătită administratorului SGR de către producător pentru fiecare unitate de ambalaj SGR introdusă pe piață națională, destinată acoperirii costurilor generate de implementarea și funcționarea sistemului de garanție-returnare; |  |  |
| n)    **tarif de gestionare -** suma de bani plătită de către administrator SGR fiecărui comerciant, pentru fiecare unitate de ambalaj SGR, care a fost returnată la punctele de returnare ale comerciantului destinată acoperirii costurilor în legătură directă cu îndeplinirea obligațiilor privind preluarea și depozitarea ambalajelor SGR |  |  |
| o)    **voucher –** tichet eliberat de către echipamentul automat de preluare în schimbul ambalajelor SGR returnate, pe care consumatorul final îl poate întrebuința fie pentru achitarea cumpărăturilor, fie îl poate preschimba în numerar, în cadrul structurilor de vânzare ale comercianților care operează echipamente automate; |  |  |
| p)    **reciclator** – operator economic care desfășoară operațiunile de reciclare, așa cum sunt acestea definite în Anexa nr. 1 a Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor. |  |  |
| (2)  Termenii „ambalaj” și „ambalaj primar” au sensul prevăzut la lit. c), respectiv lit. d) din Anexa nr. 1 la Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje. |  |  |
| (3)     Termenii „introducere pe piața națională” și „a face disponibil pe piața națională” au sensul prevăzut la lit. r), respectiv lit. s) din Anexa nr. 1 la Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje. |  |  |
| (4)    Termenii „suprafață de vânzare” și „structură de vânzare” au sensul prevăzut la art. 4 lit. k), respectiv lit. j) din Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață. |  |  |