**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| Secţiunea 1Titlul proiectului de act normativ: Hotărâre de Guvern privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 1.257/2013 al Parlamentului European şi al Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind reciclarea navelor şi de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1.013/2006 şi a Directivei 2009/16/CE |
| Secţiunea a 2-aMotivul emiterii actului normativ |
| 1.Descrierea situaţiei actuale. | În contextul aplicării Regulamentului (UE) nr. 1.257/2013 al Parlamentului European şi al Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind reciclarea navelor şi de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1.013/2006 şi a Directivei 2009/16/CE (denumit în continuare Regulamentul), Comisia Europeană a atras atenția autorităților române competente printr-o scrisoare de punere în întârziere (scrisoare de punere în întârziere din data de 07.06.2019, Cauza 2019/2089) asupra faptului că România nu a îndeplinit obligațiile prevăzute de art. 18 alin. (1), de art. 19 alin. (1) și (2), precum și de art. 22 alin. (1), (3) și (4) din regulamentul menționat. Susținerile Comisiei Europene sunt următoarele:* Art. 18 alin. (1) – România nu a desemnat autoritățile competente și administrația responsabile pentru aplicarea regulamentului și nu a informat Comisia Europeană cu privire la aceste desemnări ;
* Art. 19 alin. (1) și alin. (2) – România nu a desemnat una sau mai multe persoane de contact responsabile cu informare și consilierea persoanelor fizice sau juridice care solicită informații privind aplicarea regulamentului ;
* Art. 22 alin, (1), (3) și (4) – România nu a stabilit dispoziții referitoare la sancțiunile care se aplică în cazuri de încălcare a prezentului regulament și nu au luat măsurile necesare pentru aplicarea acestora ; România nu a desemnat membrii personalului lor permanent care este responsabil de cooperarea între statele membre (bilateral sau multilateral) pentru a facilita prevenirea și depistarea eventualelor eludări și încălcări ale prezentului regulament ; și, România nu a informat Comisia Europeană cu privire la dispozițiile de drept intern referitoare la asigurarea respectării prezentului regulament, precum și în ceea ce privește sancțiunile aplicabile.

În urma celor semnalate de către Comisia Europeană, autoritățile române – Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor - au emis Ordinul Nr. 1204/2019 din 28 august 2019 privind unele măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 1.257/2013 al Parlamentului European şi al Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind reciclarea navelor şi de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1.013/2006 şi a Directivei 2009/16/CE, emis de Ministerul Transporturilor[[1]](#footnote-1).Prin intermediul acestui act normativ a fost desemnată administrația, potrivit Regulamentului și, în același timp, a fost stabilit faptul că administrația va desemna persoana de contact responsabilă cu informarea şi consilierea persoanelor fizice sau juridice, respectiv persoana/persoanele responsabilă/responsabile de cooperarea bilaterală sau multilaterală între statele membre pentru a facilita prevenirea şi depistarea eventualelor eludări şi încălcări de la prevederile Regulamentului. Totodată, ordinul de ministru a stabilit faptul că aceste informații vor fi transmise Comisiei Europene. In data de 3 octombrie 2019, autoritățile române au informat Comisia Europeană în ceea ce privește demersurile realizate până la acel moment (emiterea ordinului Ministrului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor) și, totodată, referitor la demersurile viitoare în vederea remedierii situației.Deoarece informațiile nu au fost suficiente, în data de 13 februarie 2020, Comisia Europeană a transmis autorităților române Avizul Motivat adresat României**,** cu privire la neîndeplinirea obligațiilor mai sus menționate (cea de a doua etapă și ultima a fazei precontencioase a acestei Cauze), cu solicitarea unui răspuns din partea autoritățior române, până la data de 13.04.2020.Susținerile Comisiei Europene în cadrul Avizului motivat sunt următoarele:* Art. 19 alin. (1) și alin. (2) – România nu a desemnat una sau mai multe persoane de contact responsabile cu informare și consilierea persoanelor fizice sau juridice care solicită informații privind aplicarea regulamentului ;
* Art. 22 alin, (1), (3) și (4) – România nu a stabilit dispoziții referitoare la sancțiunile care se aplică în cazuri de încălcare a prezentului regulament și nu au luat măsurile necesare pentru aplicarea acestora ; România nu a desemnat membrii personalului lor permanent care este responsabil de cooperarea între statele membre (bilateral sau multilateral) pentru a facilita prevenirea și depistarea eventualelor eludări și încălcări ale prezentului regulament ; și, România nu a informat Comisia Europeană cu privire la dispozițiile de drept intern referitoare la asigurarea respectării prezentului regulament, precum și în ceea ce privește sancțiunile aplicabile.
 |
| 11 În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţie comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia | Având în vedere obligațiile care revin României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește asigurarea transpunerii corecte și integrale a acquis –ului UE, precum și în ceea ce privește implementarea acestuia, prin prezentul proiect de act normativ se asigură aplicarea în legislația națională a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1.257/2013 al Parlamentului European şi al Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind reciclarea navelor şi de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1.013/2006 şi a Directivei 2009/16/CE. |
| 2.Schimbări preconizate | Actul normativ are ca obiectiv stabilirea cadrului instituțional necesar implementării prevederilor regulamentului în discuție, în România, anume:* Desemnarea administrației;
* Desemnarea autorității competente;
* Desemnarea persoanei de contact la nivelul administrației și autorității competente;
* Asigurarea faptului că România comunică Comisiei Europene informațiile privind desemnarea administrației și autorității competente, precum și privind persoanele de contact desemnate la nivelul ambelor instituții;
* Stabilirea unor dispoziții referitoare la stabilirea sancțiunilor care se aplică în cazul încălcării regulamentului menționat;
 |
| 3. Alte informații | **Termenul** până la care autoritățile române trebuie să ia măsurile necesare în scopul remedierii situației invocată de Comisia Europeană în avizul motivat amintit și care să reglementeze cadrul de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1.257/2013 în România, în special prin prisma respectării prevederilor articolelor menționate la pct. 1 de mai sus este **13 aprilie 2020.** |
| Secţiunea a 3-aImpactul socio-economic al proiectului de act normativ |
| 1.Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1^1Impact asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2.Impactul asupra mediului de afaceri | Impactul va fi pozitiv deoarece va fi creat un sistem de realizare a activităților de reciclare a navelor în România.  |
| 3. Impactul social | Prezentul act normativ contribuie la o protejare mai bună a sănătăţii populaţiei  |
| 4.Impactul asupra mediului | Gestiunea adecvată a deşeurilor provenite din activitățile de reciclare a navelor care intră sub incidența regulamentului va conduce la minimizarea efectelor negative asupra mediului şi va eficientiza procesul de gestionare integrată a deşeurilor în Romania.  |
| 5. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| Secţiunea a 4-aImpactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani) |
| * mii lei -
 |
| Indicatori | Anul curent  | Următorii 4 ani  | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1.Modificări ale veniturilor bugetare | Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat |
| 2.Modificări ale cheltuielilor bugetare | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 3.Impact financiar | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 4.Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare |  |
| 5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 6.Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |
| 7. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| Secţiunea a 5-aEfectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare |
| 1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:1. acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;
2. acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii.
 | La data intrării în vigoare a prezentului act normativ se abrogă Ordinul Nr. 1204/2019 din 28 august 2019 privind unele măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 1.257/2013 al Parlamentului European şi al Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind reciclarea navelor şi de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1.013/2006 şi a Directivei 2009/16/CE, emis de Ministerul Transporturilor[[2]](#footnote-2).În termen de 120 de zile de la publicarea prezentului act normativ se vor elabora două ordine comune de ministru pentru stabilirea structurii și regulamentului de funcționare al Comisiei de autorizare a instalațiilor de reciclare a navelor, precum și a procedurii de autorizare, suspendare sau retragere a autorizației instalațiilor de reciclare a navelor. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Prezentul act normativ creează cadrul instituțional pentru aplicarea directă a Regulamentului (UE) nr. 1.257/2013 al Parlamentului European şi al Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind reciclarea navelor şi de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1.013/2006 şi a Directivei 2009/16/CE, emis de Ministerul Transporturilor. |
| 4.Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| Secţiunea a 6-aConsultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ |
| 1.Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice în condițiile legii |
| 2.Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.Informaţii privind avizarea de către:a) Consiliul Legislativb) Consiliul Suprem de Apărare a Ţăriic) Consiliul Economic şi Sociald) Consiliul Concurenţeie) Curtea de Conturi | Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ. |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| Secţiunea a 7-aActivităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ |
| 1.Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.  |
| 2.Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| Secţiunea a 8-aMăsuri de implementare |
| 1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale, înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

Luând în considerare cele expuse, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 1257/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind reciclarea navelor și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1013/2006 și a Directivei 2009/16/CE, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care il supunem spre adoptare.

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ŞI PĂDURILOR****Costel ALEXE**  | **MINISTERUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR****Lucian Nicolae BODE** |
| **Avizăm favorabil:** |
| **MINISTRUL AFACERILOR** **EXTERNE**[Bogdan Lucian AURESCU](https://gov.ro/ro/guvernul/cabinetul-de-ministri/ministrul-afacerilor-externe1574951332) |  **MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI ŞI MEDIULUI DE AFACERI**[Virgil-Daniel POPESCU](https://gov.ro/ro/guvernul/cabinetul-de-ministri/ministrul-economiei-energiei-si-mediului-de-afaceri) |
| **MINISTRUL JUSTIȚIEI**[Marian Cătălin PREDOIU](https://gov.ro/ro/guvernul/cabinetul-de-ministri/ministrul-justitiei1575382422) |

|  |  |
| --- | --- |
| **Avizat:****MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR** | **MINISTERUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR** |
| **Președinte Agenția pentru Protecția Mediului****Viorel TOMA** |  |
| **Secretar de Stat****Mircea FECHET**  |  |
| **Secretar General****Ion ANGHEL** |  |
| **Direcția Juridică și Relația cu Parlamentul****Director** **Alina CONSTANTIN** |  |
| **Directia Afaceri Europene si Relații Internaționale****Director****Liliana BARA** |  |
| **Direcţia Generală Deșeuri, Situri Contaminate** **și Substanțe Periculoase****Director General****Cosmin Dorin TEODORU**  |  |
| **Direcția Gestionarea Deșeurilor** **Director****Flavius ARDELEAN**  |  |
| **Mihaela DUGOIAȘU, consilier superior DAE****Mihai BIZOMESCU, consilier superior DGDSCSP**  |  |

1. publicat în Monitorul Oficial partea I, nr. 747 dub 13 septembrie 2019 [↑](#footnote-ref-1)
2. publicat în Monitorul Oficial partea I, nr. 747 dub 13 septembrie 2019 [↑](#footnote-ref-2)