**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secțiunea 1****Titlul proiectului de act normativ****Hotărâre a Guvernului**privind aprobarea obiectivului de investiții  ***„Amenajare râu Gilort în zona localității Novaci, județul Gorj”*** precum și a caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți acestuia |
| **Secțiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ** |
| 1. **Descrierea situației actuale** | Amplasamentul lucrărilor se află în bazinul hidrografic Jiu, pe cursul râului Gilort (cod cadastral VII-2.34), pe pârâul Gilorțel (cod cadastral VII-2.34.3), pe pârâul Hirișești (cod cadastral VII-2.34.4), pe afluenții Pârâul Scărița și Valea Novaci de pe teritoriul administrativ al orașului Novaci, județul Gorj și pe torenții din sectorul superior al bazinului râului Gilort.Râul Gilort este afluent de stânga al râului Jiu, cu lungimea totală de 116 km, suprafața bazinului hidrografic de 1358 km2 și panta medie a bazinului = 1,9‰.Pârâul Gilorțel este afluent de stânga al Râului Gilort, cu lungimea totală de 10 km, suprafața bazinului hidrografic de 12 km2 și panta medie a bazinului = 86‰.Pârâul Hirișești este afluent de dreapta al Râului Gilort, cu lungimea totală de 11 km, suprafața bazinului hidrografic de 18 km2 și panta medie a bazinului = 73‰.În urma fenomenelor periculoase care s-au desfășurat la sfârșitul lunii iulie a anului 2014 s-a constat faptul ca atât orașul Novaci cât și localitățile din aval de acesta, până la confluența cu râul Jiu, sunt în pericol de a fi inundate tot mai frecvent și cu pagube tot mai însemnate din cauza scăderii graduale a capacității de tranzitare a viiturilor, consecință a fenomenului de colmatare excesivă. Evoluția necontrolata a fenomenului de colmatare afectează funcționarea sistemului format din 6 microhidrocentrale amplasate pe râul Gilort cu puterea instalată de 7.81MW, aducțiunile acestora fiind apărate exclusiv de sistemul de apărare împotriva inundațiilor.Râul Gilort a fost regularizat și îndiguit pe malul drept pe sectorul din zona orașului Novaci în anii 1976-1978. Sistemul actual de protecție a populației și a bunurilor împotriva inundațiilor constă în îndiguirea râului Gilort pe sectorul Novaci-Pociovaliște pe lungimea de 10 km care asigură protecția împotriva inundațiilor pentru debite cu probabilitatea de depășire Q2%. Lucrările de protecție existente pe sectorul de curs studiat constau în diguri, ziduri din piatră și consolidări cu gabioane. În localitățile Novaci și Pociovaliștea există construcții transversale cu rol de stabilizare a talvegului și căderi cu rolul de diminuare a pantei longitudinale. Pentru protejarea lucrărilor existente în albia minoră s-au realizat local gabioane care au fost betonate.În perioada 1993-1990, râul Gilort pe sectorul Novaci – Pociovaliștea a fost amenajat din punct de vedere hidroenergetic prin realizarea a doua baraje de priza și a cinci MHC-uri în cascadă, cu puteri instalate între 1.5 și 1.8MW.Viiturile care s-au înregistrat în bazinul hidrografic al râului Gilort, unde pe data de 29.04.2014, la ora 12:00 a fost tranzitat un debit istoric de 406 m3/s, au afectat lucrările hidrotehnice existente la acea dată, au provocat eroziuni ale malurilor și colmatări ale albiilor care au pus în pericol locuințe și obiective social-economice din localitatea Novaci.A fost avariat zidul de sprijin și s-au produs eroziuni în corpul digului pe o lungime estimată la 4 km. Au fost practic distruse 5 praguri de fund și 3 pinteni de dirijare. Pe pârâul Scărița, la malul stâng a fost afectată apărarea de mal din gabioane pe 60m.Concluziile și recomandările expertizei tehnice având drept scop constatarea stării lucrărilor de regularizare și îndiguire a râului Gilort, întocmită în urma viiturilor din 27-30 iulie 2014, precum și cele din expertiza tehnica actualizată au stabilit intervențiile constructive ce se impun pentru reabilitarea și aducerea la nivelul cerințelor actuale a acestei amenajări.Tranzitarea viiturilor repetate, pantele mari ale albiei și transportul materialului aluvionar cu dimensiuni mari a bolovanilor, rădăcini și trunchiuri de arbori transportați de pe versanți la ape mari, au produs modificări morfometrice importante în albia râului Gilort, pe de o parte producând colmatări cu bolovani și reducerea secțiunii utile de curgere iar pe de alta parte producând afuieri ale fundațiilor zidului de sprijin ce proteja digul de apărare, dig care în cele din urma nu și-a mai îndeplinit funcția de apărare împotriva inundațiilor a orașului Novaci.Ca urmare a dezvoltării orașului Novaci au apărut noi zone vulnerabile cu construcții incluse în circuitul turistic, construcții care nu sunt cuprinse în planul de amenajare inițial, acestea nedispunând de protecție împotriva inundațiilor.Prin realizarea lucrărilor de apărare împotriva inundațiilor pe râul Gilort și pe afluenții pârâul Gilorțel, pârâul Hirișești, pârâul Scărița și Valea Novaci se vor scoate de sub efectul inundațiilor un număr de 5431 locuitori, casele acestora și obiectivele social economice din orașul Novaci și localitățile Pociovaliștea și Hirișești. Este necesară punerea în siguranță a infrastructurii rutiere din localitatea Novaci datorită importanței acesteia în ce privește accesul pe Drumul Național Transalpina.Lucrările din localitatea Novaci sunt necesare atât pentru menținerea patrimoniului cultural care constă în monumente arhitectonice cât și pentru conservarea acestei zone de o importanță etnografică și folclorică deosebită aflată în apropierea stațiunii Rânca, lacului Gâlcescu, peșterii Muierilor și izvoarelor minerale.Lucrările de apărare a localității, executate în anii 1976-1978 au perioada de exploatare depășită și nu mai corespund cerințelor impuse prin Hotărârea de Guvern nr. 846 din 2010 pentru aprobarea Strategiei Naționale de Management al riscului la Inundații pe termen mediu și lung. Prin realizarea investiției, se asigura condițiile pentru o dezvoltare durabilă a zonei de influență a proiectului, prin creșterea încrederii populației în protejarea bunurilor, în același timp producându-se și o ameliorare a factorilor de mediu prin refacerea stabilității zonei afectate.Amenajarea râului Gilort în zona localității Novaci prin reabilitarea și completarea lucrărilor de apărare împotriva inundațiilor, refacerea construcțiilor hidrotehnice afectate în timpul viiturilor, executarea de lucrări noi de protecție cu scopul realizării liniilor de protecție împotriva inundațiilor, pentru a evita pierderi de vieți omenești și mari pierderi materiale în eventualitatea producerii unor viituri. Având în vedere situația existentă, sunt necesare lucrări de amenajare a albiei pe lungimea de 9000 m pe râul Gilort și pe lungimea de 2000 m pe afluenții râului Gilort în zona localității Novaci. |
| 11 În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Schimbări preconizate | Lucrările proiectate la obiectivul de investiții  ***„Amenajare râu Gilort în zona localității Novaci, județul Gorj”*** suntamplasate în bazinul hidrografic Jiu, pe cursul râului Gilort, pe pârâul Gilorțel, pe pârâul Hirișești și pe afluenții Pârâul Scărița și Valea Novaci de pe teritoriul administrativ al orașului Novaci, județul Gorj și pe torenții din sectorul superior al bazinului râului Gilort.Amenajarea râului Gilort și a afluenților pe sectorul localităților Novaci și Pociovaliștea cuprinde:-Lucrări de reprofilare a albiei prin: a)mărirea secțiunii de curgere a secțiunii râului Gilort cu probabilitatea de depășire de Q1%+gardă, nivel care corespunde cu probabilitatea de depășire Q0.5% b)realizarea unui șenal de tranzit a debitelor mai mici decât Q10% c)decolmatarea albiei și utilizarea materialului pentru realizarea secțiunii compuse dublu trapezoidale cu șenal-Lucrări de punere în siguranță a zidului și digului existent pe malurile râului Gilort prin:a)realizarea unei grinzi în fața consolidărilor existente și cămășuirea zidului existentb)realizarea de traverse și căderi dispuse pe toată lățimea albiei majore -Lucrări de asigurare a cotei de apărare conform Q0.5% pe râul Gilort prin:a) supraînălțarea digurilor existente pe râul Gilort până la cota corespunzătoare b) realizarea de consolidări de mal pe afluenți.-Lucrări de arhitectură constând în:a)amenajarea unei alei pietonale pe bancheta de pe mal b)amenajarea drumurilor circulabile pe coronamentele digurilorc)realizarea de traverse în șenal-Lucrări pentru evacuarea apelor pluviale din incinta protejată:a)rigole b)subtraversări ale lucrărilor existente și propuseCapacitățile totale ce vor fi realizate sunt:Amenajare albie râu Gilort L=9.000 mAmenajare albie afluenți L=2.000 mConstrucții de retenție 29 buc.Lucrările de amenajare a albiei cursurilor de apă respectă criteriile și principiile de evaluare a soluțiilor tehnice de proiectare în conformitate cu Normativul NTLH-001/oct.2008.S-au proiectat lucrări de recalibrare a albiei cu menținerea traseului albiei naturale, lucrările fiind adaptate la spațiul limitat pe care îl prezintă cursul. Lucrările creează un ansamblu unitar care asigură stabilitatea cursului.Materialele recomandate prin proiect sunt de tip natural (nisipuri, balast, piatră de râu, piatră spartă, anrocamente, pământuri vegetale) și de tip artificial (betoane).Structurile lucrărilor hidrotehnice utilizează ambele tipuri de materiale în soluții combinate. Pentru menținerea unei stări de echilibru ecologic se vor aplica protecții vegetativeSoluțiile tehnice sunt în concordanță cu cerințele Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei privind evaluarea și gestionarea riscului la inundații, pentru protecția și îmbunătățirea specificului mediului înconjurător și a aspectului său estetic și prevenirea sau minimizarea pierderilor economice prin reducerea riscului la inundații și măsuri de protecție locală în zonele populate.Lucrările care se realizează în cadrul acestui obiectiv de investiții se încadrează în Strategia națională de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.846/2010, care definește un cadru tehnic, instituțional și legal pentru prevenirea și reducerea tuturor consecințelor negative ale inundațiilor, până la niveluri acceptabile gradual și procentual, asupra activităților socio-economice, asupra proprietăților, asupra vieții și sănătății oamenilor și asupra mediului înconjurător, ținând cont de necesitățile specifice și de obligațiile internaționale ale României, fiind în concordanță cu orizontul de timp al Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă. *Valoarea obiectivului de investiții a fost avizată în Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe.* |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 3-a****Impactul socio-economic al proiectului de act normativ** |
| 1. Impactul macroeconomic | În timpul dezvoltării proiectului, impactul prognozat asupra mediului socio-economic va fi pozitiv, având în vedere că noi locuri de muncă vor fi create pentru comunitățile locale în sectoarele în care lucrările de a***menajare a râului Gilort în zona localității Novaci, județul Gorj*** vor fi efectuate.  |
| 11.Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 21 Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 22 .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Impactul asupra mediului | Lucrările propuse a se executa, prin caracterul lor, au un impact negativ temporar asupra mediului, doar pe durata de execuție. Materialele utilizate vor fi ecologice, nepoluante și se vor integra în mediul înconjurător.Proiectul respectă măsurile și condițiile care se impun pentru protecția biodiversității pe perioada realizării lucrărilor hidrotehnice și a organizării de șantier. Impactul asupra apelor subterane se poate considera minor datorită genurilor de lucrări alese care nu împiedică transferul apei din râu în freatic și invers. Impactul asupra aerului poate fi considerat minor.Datorită traficului rutier al utilajelor grele, în timpul executării lucrărilor, poluarea fonică va fi crescută.Lucrările vor respecta condițiile impuse prin Acordul de Mediu nr. 05/02.10.2019 emis de Agenția pentru Protecția Mediului Gorj. |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate |
| **Secțiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)** |
|

|  |
| --- |
| **- mii lei -** |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | Nu este cazul |
| a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| (ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale: |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) contribuții de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| 2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | Nu este cazul |
| a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| b)bugetele locale |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri si servicii |  |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: | Nu este cazul |
| a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| c) credite externe |  |  |  |  |  |  |
| 4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | Nu este cazul |
| 5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | Nu este cazul |
| 6.Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Nu este cazul |
| 7.Alte informații  | Finanțarea obiectivului de investiții se realizează de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii, din venituri proprii ale Administrației Naționale „Apele Române”, precum și din alte surse legal constituite. |
| **Secțiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare** |

 |
| 1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:a)acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;b)acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice1. impact legislative-prevederi de

modificare și completare a cadrului normative în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;b ) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.Alte informații | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| 1.Informaţii privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | În vederea adoptării de către Guvern a acestui proiect de act normativ, pentru aprobarea obiectivului de investiții **„Amenajare râu Gilort în zona localității Novaci, județul Gorj”** precum și a caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți acestuia, s-a obținut avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, nr. 56 din 05.11.2020. |
| 5.Informaţii privind avizarea de cătrea) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării c) Consiliul Economic și Sociald) Consiliul Concurenţei e) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 7-a****Activități de informare publică privind elaborarea****și implementarea proiectului de act normativ** |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/ sau locale – înfiinţareaunor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informații  | Nu au fost identificate. |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea obiectivului de investiții **„Amenajare râu Gilort în zona localității Novaci, județul Gorj”** precum și a caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți acestuia**,** care în forma prezentată a fost avizat de ministerele avizatoare și pe care-l supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

 **Mircea FECHET**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**Ion ȘTEFAN**

**MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE**

**Vasile - Florin CÎȚU**

*AVIZEAZĂ*

**Secretar General**

**Ion ANGHEL**

**Secretar General Adjunct**

**Teodor DULCEAȚĂ**

**Direcția Juridică**

**Cristian ALEXE, Director**

**Direcția Economico-Financiară**

**Dinu-Octavian NICOLESCU, Director**

**Direcția Investiții,**

**Eugenia NECEA, Director**

**Administrația Națională „Apele Române”**

**Ervin MOLNAR, Director General**