**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Secţiunea 1**  **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**  **pentru modificarea și completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 202/2002**  **privind gospodărirea integrată a zonei costiere** | | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 2-a**  **Motivul emiterii actului normativ** | | | | | | | | | |
| 2.1. | Sursa proiectului de act normativ | Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. | | | | | | | |
| 2.2. | Descrierea situaţiei actuale | Prin Managementul integrat al zonei costiere (M.I.Z.C.) se urmărește gospodărirea eficientă și utilizarea durabilă a zonei costiere, asigurându-se un cadru legal de luare a deciziilor coerent, transparent care să contribuie la protecția diversității ecologice marine și la dezvoltarea durabilă a zonei costiere.  Necesitatea managementului integrat al zonei costiere se datorează presiunilor exercitate de sistemul socio-economic asupra resurselor naturale costiere și marine, cum ar fi creșterea populației, poluarea provenite din surse de pe uscat, dezvoltarea urbană, precum şi intervenția asupra proceselor hidromorfologice, cu efecte negative asupra zonei costiere.  Presiunile asupra zonei costiere includ: accelerarea declinului habitatelor şi resurselor naturale (incluzând plaje, zone umede), pescării şi alte resurse marine şi costiere; creșterea vulnerabilității la poluare, pierderea plajelor, pierderea habitatelor, riscurile naturale şi impactul pe termen lung ale schimbărilor climatice.  De asemenea, dezvoltările viitoare şi competiția acerbă pentru uscat şi resursele marine, precum şi disponibilitatea spațiului maritim determină conflicte şi efecte negative asupra integrității funcționale a ecosistemelor costiere.  Planificarea spațiului din zonele costiere conform principiilor managementului integrat reprezintă un domeniu prioritar pentru România, care trebuie implementat şi utilizat urgent în sistemul existent de planificare a spațiului şi aliniat la cadrul legal şi instituțional.  Luând în considerare impactul asupra proiectelor de dezvoltare din zonă şi mai ales impactul asupra turismului, precum şi necesitatea îmbunătăţirii urgente a condiţiilor naturale pentru sezonul estival aferent anului 2025.  Ţinând seama de faptul că în prezent, se află în curs de implementare un proiect complex de protecţie a ţărmului litoralului românesc, pentru care este necesară clarificarea delimitării domeniului zonei costiere şi a interdicţiilor specifice privind dezvoltarea anumitor lucrări.  Luând în considerare faptul că în prezent, prevederile legale privind planificarea zonei costiere nu sunt suficient de clare, acestea dovedindu-se nefuncționale.  Totodată, ținând cont de faptul că dispoziția care reglementează că detalierea Planului de gospodărire integrată a zonei costiere în planuri locale poate conduce fie o dublare a acestor prevederi, fie la o schimbare a intenției de reglementare, precum și elaborarea unui alt plan la nivel local, aspect menționat și de OCDE în cadrul negocierilor pentru aderarea României la această organizație.  Așadar, având în vedere necesitatea urgentă de creare a unui cadru legislativ cât mai coerent şi armonizat cu cerinţele OCDE și ținând cont de recomandărilor formulate de OCDE, prin care s-a solicitat modificarea prevederilor privind planurile de management integrat al zonei costiere la nivel local, în sensul eliminării acestora și preluării prevederilor specifice din Planul de management integrat al zonei costiere, se impune modificarea şi completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere, aprobată prin Legea nr. 280/2003 cu completările și modificările ulterioare. | | | | | | | |
| 2.3. | Schimbări preconizate | Prezentul proiect de act normativ are ca obiect de reglementare următoarele:   1. menționarea utilizării principiilor stabilite în art. 5 în cadrul Strategiei Naționale privind gospodărirea integrată a zonei costiere și a Planului de management integrat a zonei costiere 2. stabilirea clară a responsabilităților privind Strategia națională a zonei costiere și a Planului de management integrat a zonei costiere 3. obligația de a lua în considerare prevederile din Planul de management integrat a zonei costiere în planurile de amenajare și de urbanism elaborate la nivel local.   De asemenea, în tot cuprinsul prezentei ordonanțe de urgențe, sintagma „Planul privind gospodărirea integrată a zonei costiere” se înlocuiește cu sintagma „Planul de management integrat al zonei costiere”. | | | | | | | |
| 2.4. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | | | |
| **Secţiunea a 3-a**  **Impactul socioeconomic** | | | | | | | | | |
| 3.1. | Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Impactul actului normativ este pozitiv deoarece permite dezvoltarea durabilă a regiunii marine Marea Neagră, prin includerea unor referințe în planul de gospodărire integrată a zonei costiere, precum și includerea prevederilor sale în planurile de amenajare și de urbanism elaborate de către autoritățile publice locale. De asemenea, acesta va conduce la o simplificare a obligațiilor autorităților administrației publice locale. Totodată, prin aceste modificări se va închide capitolul de negocieri legat de managementul zonei costiere cu OCDE. | | | | | | | |
| 3.2. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ are un impact de mediu pozitiv, având în vedere faptul că prin implementare se asigură cadrul legal pentru dezvoltarea durabilă a zonei costiere. | | | | | | | |
| 3.7. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 3.8. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 3.9. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | | | |
| **Secţiunea a 4-a**  **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri** | | | | | | | | | |
| - în mii lei (RON) – | | | | | | | | | |
| Indicatori | | | Anul  curent | | Urmatorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
| 1 | | | 2 | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| b) bugete locale  (i) impozit pe profit | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| d) alte tipuri de venituri  (se va menționa natura acestora) | | | Nu au fost identificate. | | | | | | |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| d) alte tipuri de cheltuieli  (se va menționa natura acestora) | | | Nu au fost identificate. | | | | | | |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | | | | |
| a) buget de stat | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| b) bugete locale | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: | | | | | | | | | |
| a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;  b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 4.8. Alte informații | | | Nu au fost identificate. | | | | | | |
| **Secţiunea a 5-a**  **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | | | | | | | | | |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 5.2. | Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 5.3. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 5.4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 5.6. | Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | | |
| **Secţiunea a 6-a**  **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | | | | |
| 6.1. | Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.2. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.3. | Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | | Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale. | | | | | | |
| 6.4. | Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.5. | Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | | Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ. | | | | | | |
| 6.6. | Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | | |
| **Secţiunea a 7-a**  **Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea**  **proiectului de act normativ** | | | | | | | | | |
| 7.1. | Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | | | În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată.  În acest sens, proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de ..... | | | | | |
| 7.2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| **Secţiunea a 8-a**  **Măsuri de implementare** | | | | | | | | | |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 8.2. | Alte informaţii | | | Nu au fost identificate. | | | | | |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ şi pe care îl supunem spre adoptare.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ŞI PĂDURILOR**  **MIRCEA FECHET**     |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **AVIZĂM**  **VICEPRIM-MINISTRU VICEPRIM-MINISTRU**  **MINISTRUL AFACERILOR INTERNE MINISTRUL FINANȚELOR**  **MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU TÁNCZOS BARNA**        **MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**  **PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**  **CSEKE ATTILA-ZOLTÁN EMILIAN-HORAȚIU HUREZEANU**    **MINISTRUL JUSTIȚIEI**  **RADU MARINESCU**   |  |  | | --- | --- | |  |  | |  | |  |  | |  |

**AVIZEAZĂ:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **SECRETAR DE STAT**  **Cristian-Valer BEȘENI** |  |
|  | **SECRETAR GENERAL**  **Alexandru AVRAM** |  |
| **SECRETAR GENERAL ADJUNCT**  **Győző István BÁRCZI** | | |
| **DIRECȚIA GENERALĂ RESURSE UMANE, JURIDICĂ ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL**  **Teodor DULCEAȚĂ - Director General Adjunct** | | |
| **DIRECŢIA GENERALĂ MANAGEMENT FINANCIAR, INVESTIȚII ȘI LOGISTICĂ**  **Angela Maria PRIOTEASA- Director General**  **DIRECȚIA GENERALĂ RELAȚII INTERNAȚIONALE ȘI AFACERI EUROPENE**  **p.Director General**  **DIRECȚIA GENERALĂ APE**  **Simona Olimpia NEGRU- Director General**  **Gheorghe CONSTANTIN - Director General Adjunct** | | |