**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secțiunea 1****Titlul proiectului de act normativ** |
| **HOTĂRÂRE A GUVERNULUI** **pentru abrogarea** **Hotărârii Guvernului nr.538/2011 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Natural Balta Mică a Brăilei** |
| **Secțiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ** |
| 2.1. | Sursa proiectului de act normativ | Prezentul proiect de act normativ este necesar datorită modificările legislative produse de la data aprobării Hotărârii Guvernului nr.538/2011 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Natural Balta Mică a Brăilei, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr.498 din 13 iulie 2011 și până în prezent, cu privire la tipul actului normativ prin care se aprobă planurile de management și regulamentele parcurilor naturale și parcurilor naționale. Astfel, de-a lungul timpului, prevederile Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei şi faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la modalitatea de aprobare a planurilor de management a parcurilor naturale și naționale au fost modificate de prevederile Ordonanţei Guvernului nr.20/2014 pentru modificarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei şi faunei sălbatice aprobată prin Legea nr.73/2015 și de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.103/2024 privind reorganizarea unor instituţii publice din domeniul mediului, apelor şi pădurilor, precum şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative.Precizăm că, inițial la art.21 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2007, cu modificările și completările ulterioare, se prevedea aprobarea planurilor de management și al regulamentelor ariilor naturale protejate care au structuri de administrare special constituite prin hotărâre a Guvernului, iar ulterior intrării în vigoare a Ordonanţei Guvernului nr.20/2014 aprobată prin Legea nr.73/2015 planurile de management şi regulamentele ariilor naturale protejate care au structuri de administrare special constituite se aprobă prin ordin de ministru. Parcul Natural Balta Mică a Brăilei este o arie naturală protejată de interes național a cărei adminsitrare se realizează prin structuri de administrare special constituite, conform prevederilor art. 16 alin.(2) și art.18 alin.(1) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2007 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.49/2011, cu modificările și completările ulterioare. Administrarea Parcului Natural Balta Mică a Brăilei se realizează de către Regia Națională a Pădurilor–Romsilva prin Administrația Parcului Natural Balta Mică a Brăilei R.A în baza Contractului de administrare nr.5213//114/08.10.2014 încheiat între Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice și Regia Națională a Pădurilor–Romsilva și a Actului adițional nr.1/01.08.2017, respectiv nr.2/03.01.2024 la contract încheiat între Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate și Regia Națională a Pădurilor–Romsilva, împreună cu Admiistrația Parcului Natural Balta Mică a Brăilei R.A. În baza Contractului menționat anterior, este încheiat Contractul de administrare a Parcului Natural Balta Mică a Brăilei nr.133/2093/19.11.2014, modificat prin Actul adițional nr.1, înregistrat sub nr.119/16.08.2017 și 3231/07.08.2017, între Regia Națională a Pădurilor-Romsilva și Regia Națională a Pădurilor Romsilva - Administrația Parcului Natural Balta Mică a Brăilei R.A În anul 2011, prin Hotărârea Guvernului nr.538/2011 a fost aprobat Planul de management al Parcului Natural Balta Mică a Brăilei. |
| 2.2. | Descrierea situației actuale | În conformitate cu prevederile art.4 pct.34 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2007 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.49/2011, cu modificările și completările ulterioare, „Planul de management al unei arii naturale protejate reprezintă documentul care descrie și evaluează situația prezentă a ariei naturale protejate, definește obiectivele, precizează acțiunile de conservare necesare și reglementează activitățile care se pot desfășura pe teritoriul ariilor, în conformitate cu obiectivele de management. Planul de management se aprobă în conformitate cu prevederile prezentei ordonanţe de urgenţă. ”. Conform prevederilor art.21 alin.(21) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.57/2007 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.49/2011, cu modificările și completările ulterioare, „Planurile de management pentru parcurile naturale şi parcurile naţionale se elaborează de către administratorii acestora, prin consultarea consiliilor consultative de administrare, se avizează de către consiliile ştiinţifice şi se aprobă prin ordin al conducătorului autorităţii publice centrale pentru protecţia mediului, apelor şi pădurilor, în forma avizată ca urmare a parcurgerii procedurii de evaluare de mediu pentru planuri şi programe.”.În anul 2011, prin Hotărârea Guvernului nr.538/2011 a fost aprobat Planul de management al Parcului Natural Balta Mică a Brăilei. În conținutul Planului de management aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.538/2011 se prevede în anexa acestuia, la pct. 1.6. Procedura de actualizare a Planului de management, că actualizarea Planului de management se realizează cu o periodicitate de 10 ani.În data de 16.09.2024 se înaintează Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor Planul de management integrat pentru ariile naturale protejate Parcul Natural Balta Mică a Brăilei și siturile Natura 2000 ROSCI0006 Balta Mică a Brăilei, ROSPA0005 Balta Mică a Brăilei în vederea aprobării prin ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor conform art.21 alin.(21) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2007 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011 cu modificările și completările ulterioare. Planul de management integrat pentru ariile naturale protejate Parcul Natural Balta Mică a Brăilei și siturile Natura 2000 ROSCI0006 Balta Mică a Brăilei, ROSPA0005 Balta Mică a Brăilei a fost elaborat prin implementarea Proiectului ,,Revizuirea Planului de management integrat pentru ariile naturale protejate Parcul Natural Balta Mică a Brăilei și siturile Natura 2000 ROSCI0006 Balta Mică a Brăilei și ROSPA0005 Balta Mică a Brăilei, cod proiect MySMIS 137515, finanțat prin Programul Operaţional Infrastructură Mare (POIM), Axa prioritară 4 - Protecţia mediului prin măsuri de conservare a biodiversităţii, monitorizarea calităţii aerului şi decontaminare a siturilor poluate istoric, Obiectivul Specific 4.1. Creşterea gradului de protecţie şi conservare a biodiversităţii şi refacerea ecosistemelor degradate. Proiectul a fost implementat de către Administrația Parcului Natural Balta Mică a Brăilei (Lider), Universitatea Transilvania din Brașov (Partener 1) și Medio Pro (Partener 2). Astfel, pentru aprobarea acestuia prin ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor conform prevederilor art.21 alin. (21) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2007 este necesară abrogarea în mod expres a prevederilor Hotărârii Guvernului nr.538/2011 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Natural Balta Mică a Brăilei.  |
| 2.3. | Schimbări preconizate | Proiect de act normativ vizează abrogarea Hotărârii Guvernului nr.538/2011 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Natural Balta Mică a Brăilei.Astfel, se creează cadrul legal de aprobare prin ordin de ministru al Planului de management integrat pentru ariile naturale protejate Parcul Natural Balta Mică a Brăilei și siturile Natura 2000 ROSCI0006 Balta Mică a Brăilei, ROSPA0005 Balta Mică a Brăilei, plan rezultat ca urmare a implementării Proiectului ,,Revizuirea Planului de management integrat pentru ariile naturale protejate Parcul Natural Balta Mică a Brăilei și siturile Natura 2000 ROSCI0006 Balta Mică a Brăilei și ROSPA0005 Balta Mică a Brăilei, cod SMIS 137515. Prin aprobarea noului Plan de management integrat pentru ariile naturale protejate Parcul Natural Balta Mică a Brăilei și siturile Natura 2000 ROSCI0006 Balta Mică a Brăilei și ROSPA0005 Balta Mică a Brăilei se asigură un management corespunzător al biodiversității, respectiv al speciilor și habitatelor de interes conservativ din ariile naturale protejate Parcul Natural Balta Mică a Brăilei și siturile Natura 2000 ROSCI0006 Balta Mică a Brăilei, ROSPA0005 Balta Mică a Brăilei și sitului Ramsar Insula Mică a Brăilei. Procesul de elaborare al noului plan de management integrat s-a desfășurat în mai multe etape și a vizat: 1. Evaluarea zonei din punct de vedere al mediului abiotic: cartare a formelor de proprietate asupra terenurilor, a regimului de administrare şi a folosinţei terenurilor din ariile naturale protejate; analiza mediului fizic - geologie, geomorfologie, hidrologie, climă şi soluri;
2. Evaluarea elementelor de biodiversitate: inventarierea, cartarea, evaluarea stării de conservare, identificarea amenințărilor actuale și potențiale și stabilirea măsurilor de conservare pentru speciile și habitatele forestiere din ariile protejate vizate de plan;
3. Evaluarea elementelor de biodiversitate: inventarierea, cartarea, evaluarea stării de conservare, identificarea amenințărilor actuale și potențiale și stabilirea măsurilor de conservare pentru speciile și habitatele neforestiere din ariile protejate vizate de plan;
4. Inventarierea, cartarea, evaluarea stării de conservare, identificarea amenințărilor actuale și potențiale și stabilirea măsurilor de conservare pentru speciile de mamifere, pești, nevertebrate și herpetofaună de interes conservativ din Parcul Natural Balta Mica a Brailei și ROSCI0006 Balta Mică a Brăilei;
5. Evaluarea impactului antropic asupra siturilor analizate;
6. Fixarea obiectivelor de management, elaborarea măsurilor de gospodărire pentru îndeplinirea obiectivelor şi planificarea acestora în timp şi spaţiu; elaborarea planului de acţiune;
7. Organizarea dezbaterilor publice aferente realizării planului de management pentru ariile naturale protejate Parcul Natural Balta Mică a Brăilei și siturile Natura 2000 ROSCI0006 Balta Mică a Brăilei și ROSPA0005 Balta Mică a Brăilei.

Astfel, pentru a crea cadrul legal pentru un management adecvat cu scopul și regimul de management al categoriilor de arii protejate vizate de planul de management și în mod special conformarea cu cerințele legale stabilite de UE, se impune abrogarea Hotărârii Guvernului nr.538/2011 și implicit, crearea bazei pentru elaborarea și promovarea unui nou plan de management integrat, conform cerințelor legale prevăzute în legislația comunitară, precum și cu temeiul legal instituit de prevederile art.21 alin.(21) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2007, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările şi completările ulterioare.Totodată, necesitatea adoptării prezentului act normativ de abrogare a Hotărârii Guvernului nr.538/2011, derivă și din cerința de evitare a paralelismelor legislative și asigurarea unui management eficient al Parcului Natural Balta Mică a Brăilei și siturile Natura 2000 ROSCI0006 Balta Mică a Brăilei și ROSPA0005 Balta Mică a Brăilei, adoptarea unui nou plan de management integrat care să includă măsuri de conservare specifice siturilor Natura 2000, integrate conform prevederilor legale cu cele specifice parcului natural, precum și o descriere și o evaluare a situației prezente a tuturor categoriilor de arii naturale protejate care se regăsesc în zonă.Aprobarea noului plan de management integrat al Parcului Parcului Natural Balta Mică a Brăilei și al siturilor Natura 2000 ROSCI0006 Balta Mică a Brăilei și ROSPA0005 Balta Mică a Brăilei cu măsuri adecvate privind siturile Natura 2000 reprezintă obligație legală ce va contribui la îndeplinirea prevederilor legislative comunitare, art.4.4 și 6.1 din Directiva Habitate. Fără un plan de management aprobat, situl de importanță comunitară ROSCI0006 Balta Mică a Brăilei nu poate fi desemnat arie specială de conservare, așa cum prevede Directiva Habitate și nici nu poate fi asigurată starea de conservare favorabilăa habitatelor și speciilor de interes comunitar.Pentru evitarea creării unui vid legislativ, intrarea în vigoare a hotărârii de Guvern se va face în termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial, perioadă în care se va elabora și promova proiectul de ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor privind aprobarea integrat al Parcului Parcului Natural Balta Mică a Brăilei și al siturilor Natura 2000 ROSCI0006 Balta Mică a Brăilei și ROSPA0005 Balta Mică. |
| 2.4. | Alte informații | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 3-a****Impactul socioeconomic** |
| 3.1. | Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.2. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Evaluarea impactului asupra mediului se realizează de către autoritatea competentă în domeniu. Agenția pentru Protecția Mediului Brăila a emis Decizia de încadrare a etapei nr.5217/15.01.2023. |
| 3.7. | Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.8. | Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.9. | Alte informații | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri** |
| - în mii lei (RON) –  |
| Indicatori | Anulcurent | Urmatorii patru ani | Media pe cinci ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat, din acesta:(i) impozit pe profit(ii) impozit pe venit | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale(i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) contribuții de asigurări | - | - | - | - | - | - |
| d) alte tipuri de venituri(se va menționa natura acestora) | - | - | - | - | - | - |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat, din acesta:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| d) alte tipuri de cheltuieli(se va menționa natura acestora) | - | - | - | - | - | - |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale | - | - | - | - | - | - |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: | - | - | - | - | - | - |
| a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate;b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | - | - | - | - | - | - |
| 4.8. Alte informații | În cazul neaprobării prezentului proiect de act normativ de abrogare a Hotărârii Guvernului nr.538/2011 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Natural Balta Mică a Brăilei, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor nu va putea aproba noul plan de management integrat elaborat conform prevederilor legale în vigoare, iar statul român nu va putea să-și îndeplinească obligațiile ce rezultă din implementarea Directivei Habitate. Astfel, România riscă sancţiuni de ordin economic din partea Comisiei Europene. Pentru România, Comisia Europeană a stabilit suma minimă forfetară a sancţiunii la 1.849.000 Euro şi valoarea factorului naţional „n” la 3,28. În plus, față de cele semnalate, în cazul în care nu se va aproba prezentul proiect de act normativ, proiectul „Revizuirea Planului de management integrat pentru ariile naturale protejate Parcul Natural Balta Mică a Brăilei și siturile Natura 2000 ROSCI0006 Balta Mică a Brăilei și ROSPA0005 Balta Mică a Brăilei”, cod proiect MySMIS 137515, finanțat prin Programul Operaţional Infrastructură Mare (POIM), nu poate fi finalizat, adoptarea noului plan de management fiind o condiționalitate în cazul proiectelor de acest tip, beneficiarul proiectului fiind obligat să ramburseze fondurile obținute pentru elaborarea planului, deși aprobarea este o activitate independentă de acesta.Mai mult, neadoptarea unui nou plan de management, ca rezultat final al proiectului anterior menționat, poate conduce la neîndeplinirea indicatorului POIM și implicit solicitarea din partea Comisiei către România, de rambursare a fondurilor alocate. |
| **Secțiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare** |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.2. | Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.4. | Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.5. | Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.6. | Alte informații | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| 6.1. | Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.2. | Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.3. | Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.4. | Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.5. | Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi  | Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social |
| 6.6. | Alte informații  | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 7-a****Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea****proiectului de act normativ** |
| 7.1. | Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.De asemenea, menționăm faptul că proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în data de 20.02.2025. |
| 7.2. | Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **Secțiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 8.2. | Alte informații  | Nu au fost identificate. |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr.538/2011 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Natural Balta Mică a Brăilei, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care-l supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**MIRCEA FECHET**

**AVIZĂM:**

**VICEPRIM-MINISTRU,**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Marian-Cătălin PREDOIU**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII** **Sorin - Mihai GRINDEANU** | **MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI****CSEKE Attila - Zoltán** |
| **MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE****Florin - Ionuț BARBU** | **MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI****Bogdan-Gruia IVAN** |
| **MINISTRUL CULTURII****Natalia - Elena INTOTERO** | **MINISTRUL ENERGIEI****Sebastian - Ioan BURDUJA** |
| **MINISTRUL AFACERILOR** **EXTERNE****Emilian - Horațiu HUREZEANU** |  |
| **MINISTRUL JUSTIȚIEI****Radu MARINESCU** |