**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1****Titlul proiectului de act normativ** |
| **HOTĂRÂRE** **privind trecerea din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia a****suprafeței de 277,40**  **ha teren cu destinație forestieră aflat în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor****- Romsilva, în vederea reconstituirii dreptului de proprietate** |
| **Secţiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ** |
| 2.1. | Sursa proiectului de act normativ |  Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și a Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților. |
| 2.2. | Descrierea situaţiei actuale | Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările și completările ulterioare, a urmărit, prin impunerea unor termene fixe, să asigure finalizarea procesului de restituire a terenurilor către foştii proprietari, care se desfăşoară încă din anul 1991.Prin art.5 din Legea nr165/2013, cu modificările și completările ulterioare, au fost constituite comisii locale pentru inventarierea terenurilor, având scopul de a indentifica suprafeţele care pot face obiectul reconstituirii dreptului de proprietate în fiecare unitate administrativ-teritorială.Ca urmare a finalizării procesului de inventariere a terenurilor, a fost determinat necesarul de teren pentru finalizarea procesului de restituire.După primirea situaţiilor centralizate pe fiecare judeţ, Autoritatea Naţională pentru Restituirea Proprietăţilor a solicitat comisiilor judeţene pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor să transmită propunerile cu privire la transferul unor suprafeţe de teren din domeniul public al statului în domeniul privat al statului, în vederea punerii acestora la dispoziţia comisiilor locale pentru finalizarea procesului de restituire.Prin adresa nr.541/C.F.S.18.09.2023, Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietății a transmis documentația corespunzătoare către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, unde a fost înregistrată cu nr. 3372/29.01.2024, în vederea  trecerii din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia a suprafeței de 283,79 hectare de teren cu vegetație forestieră, care se află în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva. Această acțiune are ca scop soluționarea cererii formulate de Comisia Locală Bran pentru reconstituirea dreptului de proprietate în favoarea Composesoratului de Pădure „Noaghea, Pleașa, Gaura și Secătura” din Șimon (3,34 hectare), a Composesoratului de Pădure „Moeciu de Jos și Moeciu de Sus” (3,05 hectare) și a Composesoratului „Muntele Vlădoiu și Pântece” Predeal-Bran (277,40 hectare).În baza propunerilor Comisiei locale Bran, prin adresa nr.2856/24.02.2020, Instituția Prefectului – Județul Brașov, a transmis propunerea privind schimbarea regimului juridic al suprafeţei de 283,79 ha, teren forestier aflat în administrarea Regiei Naţionale a Pădurilor-Romsilva, prin Ocolul Silvic Braşov, suprafață din care face parte și suprafața de 277,40 ha pentru reconstituirea dreptului de proprietate pentru Composesoratul „Muntele Vlădoiu și Pântece” Predeal-Bran, având datele de identificare prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.Art.864 din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stipulează faptul că dreptul de proprietate publică se stinge dacă bunul a pierit ori a fost trecut în domeniul privat, dacă a încetat uzul sau interesul public, cu respectarea condiţiilor prevăzute de lege.Încetarea uzului şi interesului public naţional pentru terenul forestier în suprafaţă de 277,40 ha aflat în administrarea Regiei Naţionale a Pădurilor-Romsilva, prin Ocolul Silvic Braşov, judeţul Braşov este justificată de:1. adresa Instituției Prefectului – Județul Brașov nr. 2856/24.02.2020 prin care, în conformitate cu prevederile art.6 alin.(5) din Legea nr.165/2013, s-a comunicat Autorităţii Naţionale pentru Restituirea Proprietăţilor documentaţia elaborată de Primăria comunei Bran, în vederea schimbării regimului juridic al suprafeţei de 277,40 ha teren forestier, validată prin Hotărârea Comisiei județene de aplicare a legilor fondului funciar Braşov nr.24/06.02.2020 pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor în favoarea Composesoratului de Pădure „Muntele Vlădoiu şi Pântece” Predeal-Bran;
2. Decizia civilă nr.592/Ap/14.04.2017 a Tribunalului Braşov, pronunţată în dosarul nr.1740/338/2014, prin care Comisia judeţeană Braşov pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor a fost obligată să procedeze la emiterea titlului de proprietate în favoarea reclamantei pentru întreaga suprafaţă de 277,40 ha teren forestier, validată prin Hotărârea nr.270/02.07.2009, modificată prin Hotărârea nr. 292/05.08.2009, ale Comisiei judeţene Braşov;
3. Hotărârea nr.24/06.02.2020 a Comisiei judeţene de aplicare a legilor fondului funciar Braşov prin care s-a validat propunerea Comisiei locale Brad de înscriere în anexa nr.39 la Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.890/2005, în favoarea Composesoratului de pădure „Muntele Vlădoiu şi Pântece” Predeal-Bran, a suprafeţei de 277,40 ha teren forestier, din care 194,72 ha teren forestier pe vechiul amplasament şi 82,68 ha teren forestier în afara vechiului amplasament, suprafețe aflate în proprietatea statului;
4. Referatul nr.18774/27.01.2020 al Comisiei locale de fond funciar Bran prin care s-a propus Comisiei județene Brașov de aplicare a legilor fondului funciar modificarea anexei nr.39 și validarea, în favoarea Composesoratului de Pădure „Muntele Vlădoiu şi Pântece” Predeal-Bran, a suprafeței de 277,40 ha, compusă din 194,72 ha teren forestier pe vechiul amplasament şi 82,68 ha teren forestier în afara vechiului amplasament, terenuri aflate în proprietatea statului și identificate în amenajamentul silvic UP I Bucegi u.a. 258, 259, 306A,B,C%, D,F,E, 307, 308A,B,C,D,E,F, 309A,B,C, 327A, 330A,B,V, 331A,B,C,D,E,F,G, 332A,B, 333A,B, 334A,B,C,D,E.

Având în vedere faptul că suprafaţa în cauză se află în domeniul public al statului şi în administrarea Regiei Naţionale a Pădurilor-Romsilva, obligaţia de reconstituire a dreptului de proprietate poate fi adusă la îndeplinire doar după trecerea terenurilor forestiere în cauză din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia şi după punerea acestora la dispoziţia Comisiei locale Bran, județul Brașov, pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, în condiţiile legii.Subliniem faptul că art.7 din Legea nr.331/2024 privind Codul silvic prevede faptul că este interzisă trecerea terenurilor din fondul forestier național din proprietatea publică a statului în proprietatea privată a acestuia, cu excepţia terenurilor care fac obiectul reconstituirii dreptului de proprietate. Luând în considerare dispoziţiile art.864 din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art.7 din Legea nr.331/2024 privind Codul silvic şi pentru respectarea Deciziei Tribunalului Braşov nr.592/Ap/14.04.2017 şi a hotărârii Comisiei judeţene Braşov nr.24/06.02.2020, se justifică încetarea uzului şi interesului public pentru terenului forestier în suprafaţă de 277,40 ha aflat în administrarea Regiei Naţionale a Pădurilor-Romsilva, prin Ocolul Silvic Braşov. Deoarece prin toate documentele justificative se confirmă dreptul de proprietate privată asupra terenului forestier în suprafaţă de 277,40 ha coroborat cu celelalte aspecte descrise, apreciem că se impune schimbarea regimului juridic al terenului forestier. Bunul imobil care face obiectul prezentului proiect de hotărâre a Guvernului nu face obiectul unor litigii aflate pe rolul instanţelor de judecată şi nu sunt grevate de sarcini.În urma demersurilor întreprinse de Autoritatea Naţională pentru Restituirea Proprietăţilor, Instituţia Prefectului-Judeţul Braşov a transmis adresa nr.4677/D.I.R./30.09.2021 a Direcţiei Silvice Braşov prin care se indică poziţiile din inventarul centralizat al bunurilor aparţinând domeniului public al statului pentru suprafaţa de 283,79 ha teren forestier, din care face parte și suprafața de 277,40 ha, respectiv M.F. 1363 parţial pentru suprafaţa de 283,62 ha şi M.F. 1364 parţial pentru suprafaţa de 0,17 ha.Menționăm faptul că terenurile cu destinație forestieră care constituie fondul forestier național (FFN) sunt supuse regimului silvic, conform prevederilor art.22 alin.(1) din Legea nr.331/2024.Astfel, după reconstituirea dreptului de proprietate, proprietarii terenurilor forestiere au obligația de a respecta regimul silvic, conform prevederilor art.23 alin.(1) din aceeași act normativ, indiferent de tipul de proprietate.  De asemenea, în conformitate cu prevederile art.26 alin.(1) din Legea nr.331/2024, proprietarii de fondul forestier național, alţii decât statul, sunt obligaţi să încheie contracte cu ocoale silvice, respectiv contracte de pază şi servicii silvice minimale, contracte de prestări servicii silvice tehnice și contracte de administrare.În conformitate cu alin.(3) al aceluiași articol în cazul proprietarilor terenurilor din fondul forestier național cu o suprafață de peste 10 hectare administrarea sau, după caz, asigurarea serviciilor silvice tehnice prin contract, indiferent de forma de proprietate, este obligatorie pentru exercitarea drepturilor prevăzute la art. 25 [alin. (2)](https://lege5.ro/App/Document/ge3dcmbqgu4tk/codul-silvic-din-2025?pid=602441348&d=2025-01-15#p-602441348) din aceeași lege. Proprietarii terenurilor cu destinație forestieră, care fac obiectul reconstituirii dreptului de proprietate au obligația de a menține calitatea mediului la un nivel optim și funcțiile economice, sociale și de mediu (inclusiv schimbările climatice) ale pădurii, în regim de gospodărire durabilă.Totodată, menționăm că, până la data de 30.06.2024, a fost validată reconstituirea dreptului de proprietate pentru suprafața de 3.241.149 ha și s-a pus în posesie suprafața de 3.129.445 ha.În conformitate cu Raportul de expertiză al terenului cu vegetație forestieră în suprafață de 277,40 ha situat în UP I Bucegi, valoarea fondului forestier care trece în domeniul privat al statului este de 5.031.955,26 lei, din care 650.317,74 lei reprezintă valoarea terenului și 4.381.637,50 lei reprezintă valoarea vegetației forestiere.În concluzie, în vederea reconstituirii dreptului de proprietate şi în temeiul Deciziei Curţii Constituţionale a României nr.395 din 13 iunie 2017, care a constatat că prevederile art.13 alin.(1) din Legea nr.165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România sunt constituţionale în măsura în care restituirea terenurilor forestiere aparţinând domeniului public al statului se realizează numai după trecerea prealabilă a acestor terenuri în domeniul privat al statului, în condiţiile legii, se impune trecerea din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia a suprafeţei de teren forestier mai sus identificate. |
| 2.3. | Schimbări preconizate | Modificările aduse prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului vizează trecerea din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia a suprafeţei de 277,40 ha teren forestier aflat în administrarea Regiei Naţionale a Pădurilor-Romsilva, în vederea punerii acesteia la dispoziţia Comisiei locale pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Bran, judeţul Braşov, pentru finalizarea procesului de reconstituire.  |
| 2.4. | Alte informaţii | Necesitatea şi oportunitatea promovării prezentului proiect de act normativ aparţine Autorităţii Naţionale pentru Restituirea Proprietăţilor şi Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, iar răspunderea pentru realitatea şi corectitudinea datelor şi informaţiilor din conţinutul documentaţiei justificative aparţine Comisiei judeţene Braşov pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor şi Comisiei locale Bran pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, precum și Regiei Naţionale a Pădurilor- Romsilva, Direcţiei Silvice Braşov.  |
| **Secţiunea a 3-a****Impactul socioeconomic** |
| 3.1. | Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.2. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.7. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.8. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.9. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri** |
| - în mii lei (RON) – |
| Indicatori | Anulcurent | Urmatorii patru ani | Media pe cinci ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |
| a) buget de stat, din acesta:(i) impozit pe profit(ii) impozit pe venit | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| b) bugete locale(i) impozit pe profit | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) contribuţii de asigurări | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| d) alte tipuri de venituri(se va menționa natura acestora) | Nu au fost identificate. |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |
| a) buget de stat, din acesta:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| b) bugete locale:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| d) alte tipuri de cheltuieli(se va menționa natura acestora) | Nu au fost identificate. |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: |
| a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: |
| a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.8. Alte informații | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**   |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ |  a) Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 și inventarul centralizat al bunurilor din domeniul privat al statului se modifică în mod corespunzător.b) Nu este cazul |
| 5.2. | Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.6. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**  |
| 6.1. | Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.2. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.3. | Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.4. | Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.5. | Informaţii privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării c) Consiliul Economic şi Social d) Consiliul Concurenţei e) Curtea de Conturi  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.6. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea****proiectului de act normativ** |
| 7.1. | Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. De asemenea, menționăm faptul că proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de ............ |
| 7.2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 8.2. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului privind trecerea din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia a suprafeței de 277,40 ha teren cu destinație forestieră aflat în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor- Romsilva, în vederea reconstituirii dreptului de proprietate,** care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate pe care îl supunem spre adoptare.

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL MEDIULUI, APELOR****ȘI PĂDURILOR****MIRCEA FECHET** | **PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII****NAȚIONALE PENTRU RESTITUIREA PROPRIETĂȚILOR****CRISTINA FLORENTINA STANCA** |

 **AVIZĂM**

|  |  |
| --- | --- |
| **VICEPRIM-MINISTRU****MARIAN NEACŞU** | **VICEPRIM-MINISTRU,** **MINISTRUL AFACERILOR INTERNE****MARIAN – CĂTĂLIN PREDOIU** |
| **VICEPRIM-MINISTRU,****MINISTRUL FINANȚELOR****BARNA TÁNCZOS** |
| **MINISTRUL JUSTIȚIEI****RADU MARINESCU** |