

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ:</b> <b>Hotărâre a Guvernului pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/2013 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Munții Măcinului</b>	
<b>Secțiunea a 2 - a: Motivul emiterii actului normativ</b>	
1. Descrierea situației actuale	<p>Planul de management al unei arii naturale protejate reprezintă documentul care descrie și evaluează situația prezentă a ariei naturale protejate, definește obiectivele, precizează acțiunile de conservare necesare și reglementează activitățile care se pot desfășura pe teritoriul ariilor, în conformitate cu obiectivele de management. Prin Hotărârea Guvernului nr. 1074/2013 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Munții Măcinului, s-a aprobat planul de management al Parcului Național Munții Măcinului. Aprobarea s-a făcut în baza unei descrieri și evaluări a Parcului Național Munții Măcinului, realizată în perioada anterioară aderării României la Uniunea Europeană și în perioada imediat următoare.</p> <p>În paralel cu elaborarea planului de management, ca urmare a obligațiilor ce au decurs în procesul de aderare la Uniunea Europeană, România a avut obligația de a constitui rețeaua ecologică Natura 2000, prin desemnarea ariilor de protecție specială avifaunistică, conform prevederilor Directivei 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice (Directiva Păsări) și a siturilor de importanță comunitară conform prevederilor Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică, versiunea consolidată (Directiva Habitate) și a Tratatului de aderare la Uniunea Europeană. În acest context, în urma studiilor derulate la nivel național, pe suprafața parcului au fost identificate și declarate noi arii naturale protejate de interes comunitar, respectiv situl de importanță comunitară ROSCI0123 Munții Măcinului, conform Ordinului ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 1964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, cu modificările ulterioare și aria de protecție specială avifaunistică ROSPA0073 Măcin-Niculițel, conform Hotărârii Guvernului nr. 1284/2007 privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România. În anul 2008, ca urmare a negocierii suficienței siturilor Natura 2000 în cadrul seminariilor biogeografice, s-au extins limitele siturilor de importanță comunitară (SCI-uri) prin Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr. 2387/2011 pentru modificarea Ordinului ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 1.964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România și ariilor de protecție specială avifaunistică (SPA-uri) prin Hotărârea Guvernului nr. 971/2009 pentru modificarea și completarea <u>Hotărârii Guvernului nr. 1.284/2007</u> privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România.</p>

De asemenea, în cursul anului 2014, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a încheiat un nou contract de administrare cu Regia Națională a Pădurilor Romsilva, aceasta din urmă, prin Administrația Parcului Național Munții Măcinului (APNMM) preluând în administrare pe lângă Parcul Național Munții Măcinului și siturile de importanță comunitară ROSCI0123 Munții Măcinului și ROSCI0201 Podișul Nord Dobrogean și aria de protecție specială avifaunistică ROSPA0073 Măcin Niculițel.

În contextul noilor arii naturale protejate desemnate ca urmare a aderării României la UE, precum și a regimului de management pe care acestea îl presupun, a noilor obligații ce revin administratorului, se impune ca planul de management să asigure măsuri de management adecvate pentru speciile și habitatele de interes comunitar. Întrucât planul de management aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1074/2013 nu a avut la bază evaluarea tuturor ariilor protejate suprapuse (parc național, sit de importanță comunitară, arie de protecție specială avifaunistică), care au regim de management diferențiat, nu definește obiectivele de conservare specifice siturilor Natura 2000, rezultă în mod clar că acest plan de management nu asigură integrarea măsurilor de management adecvate specifice noilor situri desemnate sau integrate cu planul de management și măsurile legale administrative, în scopul evitării deteriorării măsurilor și a speciilor pentru care zonele au fost desemnate. Acest lucru, coroborat cu faptul că situația prezentă a zonei peste care se suprapun cele trei categorii de arii protejate enunțate anterior este diferită de cea care a stat la baza adoptării Hotărârii Guvernului nr. 1074/2013, precum și cu faptul că limitele celor 3 arii naturale protejate se suprapun parțial (de ex. limita ROSPA0073 Măcin-Niculițel cuprinde și alte suprafețe decât cele cuprinse în Parcul Național Munții Măcinului), face ca planul de management care face obiectul Hotărârii Guvernului nr. 1074/2013 să fie necorespunzător din punct de vedere al cerințelor de management necesare administrării unitare a tuturor categoriilor de arii naturale protejate suprapuse pe suprafața respectivă, precum și din punct de vedere a obligațiilor României în raport cu cerințele legislației comunitare în domeniul naturii.

Față de cele semnalate, trebuie amintit și faptul că prin modificările care au fost aduse în cursul anului 2015 art. 21 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare OUG 57/2007), un plan de management se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor, reglementare diferită de cea care a fost în vigoare la momentul adoptării Hotărârii Guvernului nr. 1074/2013. În acest context, aprobarea unui nou plan de management care să reflecte situația actuală nu se poate face decât prin ordin al ministrului, rezultând în mod clar și fără echivoc că Hotărârea Guvernului nr. 1074/2013 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Munții Măcinului nu-și mai poate produce efectele pentru care a fost adoptată și prin urmare se impune abrogarea sa.

<p>1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aprobarea directă a acesteia</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Potrivit prevederilor art. 4 alin. (4) din Directiva Habitate, România trebuie să stabilească prioritățile de conservare pentru siturile de importanță comunitară și să le desemneze ca arii speciale de conservare în termen de 6 ani de la adoptarea acestora la nivelul Uniunii Europene. În acest context, ținând cont că situl de importanță comunitară ROSCI0123 Munții Măcinului, fiind o arie naturală protejată care se suprapune peste suprafața Parcului Național Munții Măcinului. De asemenea, în cursul anului 2007 a fost desemnată și notificată CE, aria de protecție specială avifaunistică ROSPA0073 Măcin-Niculițel, care se suprapune peste parcul național, însă se extinde și în afara acestuia.</p> <p>Situl de importanță comunitară ROSCI0123 Munții Măcinului, a fost adoptat la nivelul Uniunii Europene prin Decizia Comisiei din 12 decembrie 2008 de adoptare, în temeiul Directivei 92/43/CEE a Consiliului, a unei liste inițiale a siturilor de importanță comunitară pentru regiunea biogeografică de stepă [notificată cu numărul C(2008) 8066] (2008/966/CE), iar perioada de 6 ani prevăzută de la art. 4 alin. (4) al Directivei Habitate de stabilire a măsurilor de conservare specifice sitului a fost până la sfârșitul anului 2014. De asemenea, pentru protejarea speciilor de păsări de interes comunitar se impune stabilirea unor măsuri de management adecvate acestora.</p> <p>În acest context, ținând cont de prevederile art. 21 alin. (7) din OUG 57/2007 „(...)în cazul suprapunerii totale a ariilor naturale protejate, se va realiza un singur plan de management, ținând cont de respectarea categoriei celei mai restrictive de management(...) precum și de faptul că planul de management aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1074/2013, nu asigură integrarea măsurilor de management adecvate specifice sitului de importanță comunitară ROSCI0123 Munții Măcinului și nici cele specifice ariei de protecție specială avifaunistică ROSPA0073 Măcin-Niculițel, rezultă că prin prevederile Hotărârii Guvernului nr.1074/2013 nu se asigură evitarea deteriorării stării de conservare a speciilor și habitatelor de interes comunitar pentru care acestea au fost desemnate.</p> <p>Astfel, planul de management aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1074/2013 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Munții Măcinului, prin conținutul lui care descrie și evaluează situația prezentă a ariei naturale protejate, definește obiectivele, precizând acțiunile de conservare necesare și reglementează activitățile care se pot desfășura pe teritoriile ariilor, în conformitate cu obiectivele de management, la un moment anterior desemnării siturilor Natura 2000, nu mai corespunde situației actuale.</p> <p>În consecință, pentru a crea cadrul legal pentru un management adecvat cu scopul și regimul de management al categoriei de arii protejate menționate, în special în ceea ce privește conformarea cu cerințele legale stabilite de UE, se</p>

	<p>impune abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/2013 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Munții Măcinului și implicit, crearea bazei pentru elaborarea și promovarea unui noi plan de management, conform din punct de vedere al cerințelor legale prevăzute în legislația comunitară, precum și din punct de vedere al cerințelor legale actuale, prevăzute la art. 21 alin. (1) din OUG 57/2007.</p> <p>Totodată, necesitatea adoptării prezentului act normativ de abrogare a Hotărârii Guvernului nr. 1074/2013 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Munții Măcinului, derivă și din cerința de evitare a paralelismelor legislative și asigurarea unui management eficient al Parcului Național Munții Măcinului, adoptarea unui nou plan de management care să includă măsuri de conservare specifice siturilor Natura 2000, integrate conform prevederilor legale cu cele specifice parcului național, precum și o descriere și o evaluare a situației prezente a tuturor categoriilor de arii naturale protejate, care se regăsesc în zonă.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri 2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative 2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mari	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	<p>În cazul în care nu se va aproba prezentul proiect de act normativ de abrogare a Hotărârii Guvernului nr.1074/2013, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor nu va putea aproba un nou plan de management conform cerințelor comunitare în domeniu, România neputându-și îndeplini obligațiile ce rezultă din implementarea Directivei Habitatare.În acest sens, România riscă sancțiuni de ordin economic din partea CE. Pentru România, Comisia Europeană a stabilit suma minimă forfetară a sancțiunii la 1.855.000 Euro și valoarea factorului național „n” la 3,34. Astfel, penalitățile pot fi cuprinse între 2.250 – 134.000 euro/zi de întârziere, în funcție de durata încălcării, gravitatea încălcării și factorul național „n” stabilit pentru fiecare stat membru, în funcție de PIB-ul statului respectiv și de ponderea voturilor în Consiliu.</p> <p>În plus, față de cele semnalate, în cazul în care nu se va aproba prezentul proiect de act normativ, proiectul ”Conservarea speciilor și habitatelor caracteristice bioregiunii stepice din zona Munților Măcin (PNMM, SPA Măcin – Niculițel, SCI Munții Măcin)” Cod SMIS-CSNR 17289, finanțat din</p>

	<p>fonduri structurale, nu poate fi finalizat, adoptarea unui nou plan de management fiind o condiționalitate în cazul proiectelor de acest tip, beneficiarul proiectului fiind obligat să ramburseze banii, deși aprobarea este o activitate independentă de acesta. Mai mult, neadoptarea unui nou plan de management, ca rezultat final al proiectului mai sus amintit, poate conduce la neîndeplinirea indicatorului POS Mediu și implicit solicitarea din partea COM către România de rambursare a fondurilor alocate.</p>
<p><b>Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate ca urmare a implementării noilor dispoziții	Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor privind aprobarea planului de management al Parcului Național Munții Măcinului .
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ pentru care se propune abrogarea, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 1074/2013 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Munții Măcinului, nu asigură îndeplinirea angajamentelor internaționale asumate de România și al documentelor ce rezultă din aceste angajamente. Prin prezentul proiect de act normativ se crează cadrul necesar actualizării legislației naționale în conformitate cu toate aceste angajamente și/sau documente internaționale (ca de ex. corelarea cu Strategia UE privind biodiversitatea 2020, Țintele de la Aichi stabilite în cadrul Convenției privind Diversitatea Biologică – CBD, adoptată prin Legea nr. 58/1994 pentru ratificarea Convenției privind diversitatea biologică, semnată la Rio de Janeiro la 5 iunie 1992 etc.).
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p><b>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea prezentului proiect de act normativ.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost postat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la adresa <a href="http://www.mmediu.ro">www.mmediu.ro</a> .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1074/2013 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Munții Măcinului**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**Cristiana PAȘCA PALMER**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL  
DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI  
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**Vasile DÎNCU**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL  
ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI  
RELAȚIILOR CU MEDIUL DE  
AFACERI**

**Costin Grigore BORG**

**MINISTRUL CULTURII**

**Corina ȘUTEU**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI  
DEZVOLTĂRII RURALE**

**Achim IRIMESCU**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR**

**Petru Sorin BUȘE**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Petre TOBĂ**

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE  
Cristian GHINEA**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE  
Lazăr COMĂNESCU**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,  
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR  
VÂRSTNICE  
Dragoș – Nicolae PÎSLARU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Raluca Alexandra PRUNĂ**



**Avizat**

**Secretar de Stat  
Viorel Traian LASCU**

**Secretar General  
Daniela TEODORU**

**Direcția Juridică și Relația cu Parlamentul  
Director Cristina Manuela UNGUREANU**

**Direcția Generală Evaluare Impact și Controlul Poluării  
Director General Dorina MOCANU**

**Direcția Biodiversitate  
Director Adi CROITORU**

Întocmit : Antoaneta Oprisan – consilier superior