**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| ***Secțiunea 1******Titlul proiectului de act normativ*****Hotărâre a Guvernului****privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 878/2005 privind accesul publicului la informaţia privind mediul**  |
|  ***Secțiunea a 2-a*** ***Motivul emiterii actului normativ*** |
| 2.1. Sursa proiectului de act normativ | Art. 108 din Constituţia României, republicată |
| 2.2. Descrierea situației actuale | Convenţia privind accesul la informaţie, participarea publicului la luarea deciziei şi accesul la justiţie în probleme de mediu (Convenţia Aarhus) a fost elaborată sub egida Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite (UNECE) și adoptată în localitatea Aarhus din Danemarca la 25 iunie 1998, intrând în vigoare la 30 octombrie 2001. România a ratificat Convenția la 22 mai 2000 (Legea nr. 86/2000).Importanța Convenţiei Aarhus derivă din faptul că aceasta atinge esenţa relaţiei dintre public şi autorităţi publice, conţinând obligaţii pe care Statele Părţi la Convenţie le au faţă de public. Convenţia Aarhus garantează dreptul publicului de a avea acces la informaţia privind mediul şi de a participa la luarea deciziilor legate de mediu, şi astfel face legătura între protecţia mediului şi drepturile omului. Informaţia privind mediul se înscrie în informaţia de interes public prevăzută şi de Legea nr. 544/2001privind liberul acces la informaţia de interes public*,* cu modificările și completările ulterioare*,* care este gestionată de către compartimentele pentru relaţia cu publicul din cadrul autorităţilor publice centrale şi locale.Ca urmare a semnării Convenției Aarhus de către Uniunea Europeană, dispozițiile de drept comunitar au fost actualizate pentru a fi compatibile cu cele ale Convenției și a fost adoptată Directiva 2003/4/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 ianuarie 2003 privind accesul publicului la informațiile despre mediu și de abrogare a Directivei 90/313/CEE a Consiliului.România a transpus Directiva 2003/4/CE prin Hotărârea Guvernului nr. 878/2005 privind accesul publicului la informaţia privind mediul, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 760 din 22 august 2005, cu modificările ulterioare.Organismul care urmărește conformarea Statelor Părți cu prevederile Convenției Aarhus este Comitetul de Conformare (ACCC). Acesta emite decizii privind neconformarea Statelor Părți, decizii care se adoptă şi devin publice în cadrul Conferinţei Părţilor în faţa celor 47 state care au ratificat Convenţia, state membre sau nemembre ale Uniunii Europene.La Reuniunea Părților la Convenția Aarhus din anul 2021, a fost adoptată Decizia VII/8o privind conformarea României cu cerințele Convenției Aarhus prin care se stabilește că România a încălcat unele prevederi ale Convenției Aarhus.Recomandarea 2 (a) (iii) din Decizia VII/8o prevede ca România să ia măsuri legislative, de reglementare și administrative și să implementeze aranjamente practice pentru a se asigura că autoritățile publicile interpretează motivele pentru a refuza accesul la informația de mediu într-o manieră restrictivă, ținând cont de interesul public servit de punerea la dispoziție a informațiilor de mediu, iar atunci când se expun motivele refuzului să se specifice cum a fost luat în calcul interesul public servit de punerea la dispoziție a informațiilor de mediu.Pentru adresarea acestor neconformități, România a întocmit Planul de acțiune pentru Decizia VII/8o privind conformarea României cu cerințele Convenției Aarhus, care cuprinde măsuri de remediere pentru îndeplinirea fiecărei recomandări din Decizia VII/8o. Planul de acțiune a fost realizat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, la solicitarea ACCC, în urma consultării cu alte autorități publice naționale și cu publicul interesat. Planul final a fost transmis ACCC pe 20.07.2022.Îndeplinirea Planului de acțiuni face parte din măsurile care trebuie îndeplinite de România pentru a asigura conformarea cu recomandarea OECD nr. OECD/LEGAL/0296 – Environmental information, aspect subliniat și de experții acestei organizații în cadrul reuniunii la nivel tehnic din 14-15 iunie 2023. Art. 15 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 878/2005, cu modificările ulterioare, prevede că „*Respingerea cererii de furnizare a informaţiilor privind mediul conţine motivele refuzului, precum şi informaţiile privind procedura de revizuire prevăzută la art. 16 – 19*”. Dispoziția este incompletă, raportată la Decizia VI/8o, alin. (2), lit. (a) (iii), deoarece nu se prevede obligația autorităților publice de a specifica modul în care a fost luată în calcul satisfacerea interesului public în legătură cu dezvăluirea informației.De asemenea, anterior Deciziei VII/8o, ACCC a formulat Decizia VI/8h privind conformarea României cu cerințele Convenției Aarhus, adoptată la Reuniunea Părților la Convenția Aarhus care a avut loc la Budva, Muntenegru, în anul 2017.În vederea adresării recomandării ACCC din Decizia VI/8h de a sprijini autoritățile publice care dețin informații de mediu în îndeplinirea sarcinii lor de a pune aceste informații la dispoziția publicului, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a elaborat în anul 2019 „Ghidul autorităților publice pentru accesul publicului la informația de mediu”. Ghidul are scopul de a explicita prevederile Convenției Aarhus, într-o manieră accesibilă, în redactarea acestuia fiind folosit un limbaj adaptat înțelegerii publicului larg. De asemenea, ghidul integrează prevederile legislației naționale care transpune Directiva Parlamentului European şi a Consiliului 2003/4/CE din 28 ianuarie 2003, precum și alte dispoziții interne conexe cu acest subiect. Prima versiune a ghidului a fost distribuită autorităților de mediu în format letric, precum și altor autorități publice în format electronic.Versiunea actualizată a ghidului, prevăzută în anexa la proiectul de act normativ, integrează elemente din jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene referitoare la modul de interpretare a definiției informației de mediu și a motivelor de refuz a unei solicitări de informație de mediu.  |
| 2. 3. Schimbări preconizate | Prin modificarea art. 15 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 878/2005, cu modificările ulterioare se instituie o obligație pentru autoritățile publice de a oferi explicații privind modul în care autoritatea publică a luat în considerare interesul public în cazul respingerii cererii de furnizare a informaţiilor. Așadar, atunci când o autoritate publică refuză să dea curs unei cereri de furnizare a informațiilor, pe lângă motivele refuzului şi informaţiile privind procedura de revizuire, autoritatea publică va menționa și modul în care a fost luată în calcul satisfacerea interesului public în legătură cu dezvăluirea informației.În acest mod, se va asigura conformarea cu recomandarea ACCC de la alin. (2), lit. (a) (iii) din Decizia VI/8o.Prin completarea Hotărârii Guvernului nr. 878/2005, cu modificările ulterioare cu art. 401, se propune integrarea „Ghidului autorităților publice pentru accesul publicului la informația de mediu” ca anexă la proiectul de act normativ, în vederea respectării recomandărilor ACCC de a sprijini autoritățile publice care dețin informații de mediu în îndeplinirea sarcinii lor de a pune aceste informații la dispoziția publicului. Prin aprobarea acestui ghid se va asigura o implementare mai eficientă a prevederilor Convenției Aarhus, prin îndrumarea funcționarilor publici implicați în procesul de furnizare a informației de mediu cu privire la aplicarea unitară și eficientă a prevederilor acesteia. Ghidul are rolul de a facilita accesul la noțiunile de bază ale Convenției Aarhus în cazul soluționării cererilor de informații de mediu, în conformitate cu prevederile art. 4 al Convenției Aarhus. Acesta vine în sprijinul autorităților publice care gestionează solicitări privind informația de mediu, în scopul atenționării acestora cu privire la informațiile de interes public, accesul la informația de mediu și informația clasificată, în special în ceea ce privește calificarea informației drept secret de serviciu. Față de varianta ghidului elaborat în 2019, la nivel de broșură, cu caracter informativ destinat îndrumării și instruirii tuturor funcționarilor publici care sunt implicați în procedura de furnizare a răspunsurilor la solicitări de informație de mediu, ghidul care se propune spre aprobare prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului conține o serie de adăugiri, în vederea clarificării unor aspecte privind informația de mediu și motivele de refuz al unei cereri privind solicitarea de informații privind mediul. Aceste clarificări suplimentare au fost extrase din decizii ale Curții de Justiție a Uniunii Europene care au vizat interpretarea unor articole din Directiva Parlamentului European şi a Consiliului 2003/4/CE. |
| 2.4. Alte informații | Nu este cazul. |
| ***Secțiunea a 3-a******Impactul socioeconomic***  |
| 3.1. Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.2. Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.3. Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Prezentul proiect de act normativ contribuie la asigurarea accesului liber şi neîngrădit al persoanei la informaţii de mediu. |
| 3.4. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.1. Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.2 Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător | Acest proiect de act normativ contribuie la protecția dreptului publicului de a avea acces la informația privind mediul, la o participare mai eficientă a publicului la luarea deciziilor despre mediu și, în cele din urmă, la protecția mediului. |
| 3.7. Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.8.Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.9. Alte informații |  |
| ***Secțiunea a 4-a******Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,******atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv*** ***informații cu privire la cheltuieli și venituri*** |
| **- mii lei -** |
| **Indicatori** | **Anul curent** | **Următorii 4 ani** | **Media pe 5 ani** |
|  | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** |  |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:a) buget de stat, din acesta:(i) impozit pe profit (ii) impozit pe venitb) bugete locale: (i) impozit pe profitc) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurărid) alte tipuri de venituri | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și serviciib) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și serviciid) alte tipuri de venituri | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4.3. Impact financiar, plus/ minus din care:a) buget de statb) bugete locale | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. |  |
| 4.8. Alte informații | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| ***Secțiunea a 5-a******Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare*** |
| 5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: | Prezentul proiect de act normativ conduce la modificarea Ordinului ministrului apelor și protecției mediului nr. 1182/2002 pentru aprobarea Metodologiei de gestionare și furnizare a informației privind mediul, deținută de autoritățile publice pentru protecția mediului. |
| 5.2. Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | Proiectul de act normativ este conform cu Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 2003/4/CE din 28 ianuarie 2003 privind accesul publicului la informațiile despre mediu și de abrogare a Directivei Consiliului nr. 90/313/CEE. |
| 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate | Proiectul de act normativ contribuie la conformarea cu recomandarea ACCC de la alin. (2), lit. (a) (iii) din Decizia VI/8o.De asemenea, contribuie la conformarea cu Recomandarea OECD/LEGAL/0296 – Environmental information.  |
| 5.6. Alte informații |  |
| ***Secțiunea a 6-a******Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ*** |
| 6.1. Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Modificarea propusă prin prezentul proiect de act normativ este inclusă în Planul de acțiune pentru Decizia VII/8o privind conformarea României cu cerințele Convenției Aarhus. Proiectul de plan a fost supus consultării publice prin publicarea pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor pentru o perioadă de 4 săptămâni, începând cu data de 16.05.2022, timp în care nu s-au primit comentarii de la public. La elaborarea planului, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a consultat și alte autorități publice centrale interesate. De asemenea, proiectul de Plan de acțiune s-a bazat pe „Strategia pentru Implementarea Deciziei VI/8h privind conformarea României cu cerințele Convenției Aarhus” care a fost supusă la rândul său consultării publicului pentru o perioadă de 3 luni începând cu data de 24.07.2019.Totodată, „Ghidul autorităților publice pentru accesul publicului la informația de mediu” a fost afișat pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor spre consultare la data de 24 iulie 2019 și nu s-au primit comentarii sau propuneri de modificare a acestuia. În plus, în anul 2020 acesta a fost transmis autorităților publice care dețin informații de mediu în vederea publicării pe pagina de internet a acestora. |
| 6.3. Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.4. Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.5. Informații privind avizarea de către:a) Consiliul Legislativb) Consiliul Suprem de Apărare a Țăriic) Consiliul Economic și Sociald) Consiliul Concurențeie) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ. |
| 6.6. Alte informații |  |
| ***Secțiunea a 7-a***  ***Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ*** |
| 1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.  |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| ***Secțiunea a 8-a******Măsuri privind implementarea, monitorizarea şi evaluarea proiectului de act normativ*** |
| 8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 8.2. Alte informații |  |

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta *Hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 878/2005 privind accesul publicului la informaţia privind mediul.*

**Ministrul Mediului, Apelor și Pădurilor**

**Mircea FECHET**

**Avizăm favorabil**

**Viceprim-Ministru,**

**Ministrul Afacerilor Interne**

**Marian-Cătălin PREDOIU**

|  |  |
| --- | --- |
| **Ministrul Afacerilor Externe** **Luminița-Teodora ODOBESCU** | **Ministrul Finanțelor** **Marcel-Ioan BOLOȘ** |
| **Ministrul Apărării Naționale** **Angel TÎLVĂR** | **Ministrul Transporturilor și Infrastructurii****Sorin-Mihai GRINDEANU** |
| **Ministrul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului****Ștefan-Radu OPREA** | **Ministrul Culturii****Raluca TURCAN** |
| **Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației****Adrian-Ioan VEȘTEA** | **Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene****Adrian CÂCIU** |
| **Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale****Florin-Ionuț BARBU** | **Ministrul Sănătății****Alexandru RAFILA** |
| **Ministrul Cercetării, Inovării și Digitalizării****Bogdan-Gruia IVAN** | **Ministrul Energiei****Sebastian-Ioan BURDUJA** |
| **Președintele Agenției Naționale pentru Resurse Minerale****Alexandru PETRESCU** | **Ministrul Muncii și Solidarității Sociale****Simona BUCURA - OPRESCU** |
| **Președintele Autorității Competente de Reglementare a Operațiunilor Petroliere Offshore la Marea Neagră****Robert-Eugeniu CIOCIOI** | **Preşedintele Comisiei Naţionale pentru Controlul Activităţilor Nucleare****Cantemir Marian CIUREA-ERCĂU** |
| **Președintele Institutului Național de Statistică****Tudorel ANDREI** | **Președintele Autorității Naționale Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor****Alexandru Nicolae BOCIU** |
| **Ministrul Justiției****Alina-Ștefania GORGHIU** |  |