

Servicii de consultanță și expertiză în vederea revizuirii și reactualizării "Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung" și a "Planului de implementare" din cadrul proiectului SIPOCA 601/cod MySMIS 127559

Activitatea III. Realizarea analizei privind competențele și atribuțiile autorităților administrației publice centrale și locale în ceea ce privește riscul la inundații

**Livrabilul III
Raport privind analiza competențelor și atribuțiilor autorităților administrației publice centrale și locale în ceea ce privește managementul riscului la inundații**

JBA Consulting

Subcontractori

JBA Consult Europe

Ramboll South East Europe

INCDS „Marin Dracea”

Contract

Acest raport are ca beneficiar Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (contract nr. 150/28.11.2022) și a fost elaborat de consorțiul format din JBA Consulting Engineers and Scientists Ltd (JBA Consulting Irlanda) – lider asociere și subcontractorii JBA Consult Europe SRL, Ramboll South East Europe SRL și Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură „Marin Drăcea” (I.N.C.D.S. România).

Scop

Acest document a fost întocmit pentru Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor ca un raport intermediar al studiului (**Activitatea III, Livrabil III** conform Caiet de sarcini și Oferta Tehnică). JBA Consulting nu își asumă nicio responsabilitate sau răspundere pentru orice utilizare a acestui document în alt mod decât în scopurile pentru care a fost inițial comandat și elaborat.

JBA Consulting nu are nicio răspundere cu privire la utilizarea acestui raport, cu excepția cazului în care acesta este utilizat de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.

Copyright

© JBA Consulting Engineers and Scientists Limited 2024.

Amprenta de carbon

O copie tipărită a textului principal din acest document va avea ca rezultat o amprentă de carbon de 82g dacă se folosește hârtie reciclată 100% după consumare și 105g dacă se folosește hârtie (ca sursa primară). Aceste cifre presupun că raportul este tipărit în alb-negru pe hârtie A4 și duplex.

JBA urmărește reducerea emisiilor de carbon pe cap de locuitor.

Cuprins

1. Introducere	7
2. Competențe și atribuții ale autorităților administrației publice centrale și locale în ceea ce privește riscul la inundații	9
2.1. Analiza stării de referință actuale privind competențele și atribuțiile autorităților administrației publice centrale și locale în ceea ce privește managementul riscului la inundații	9
2.2. Analiza modificărilor legislative (HG nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc etc) precum și a altor modificări legislative și organizatorice identificate, care au intervenit după aprobarea prin Hotărârea Guvernului a Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung	13
3. Concluzii și recomandări	21
Bibliografie	23

Listă tabele

Tabel 1: Domenii de acțiune Art. 6 vs Anexa 1 din HG nr. 557/2016

Tabel 2: Autorități responsabile pe tipuri de risc și domenii de acțiune conform Anexa1 HG 577/2016

Tabel 3: Responsabilitățile MMAP referitor la funcțiile de sprijin definite în Anexa nr.2 și Anexa nr. 3 a HG nr. 577/2016

Listă figuri

Figura 1: Activități pentru gestionarea riscului la inundații stabilite prin HG nr. 846/2010 și domeniile de acțiune reglementate prin HG nr. 557/2016

Figura 2: Autorități responsabile cu rol principal și rol secundar în funcție de riscul asociat inundațiilor

Abrevieri

A.N.A.R. - Administrația Națională „Apele Române”

A.P.S.F.R. – Areas of Potential Significant Flood Risk / Zone cu Risc Potențial Semnificativ la Inundații

C.E. – Comisia Europeană

C.I.R. – Centre de Interventie Rapidă

C.S. - Caietul de Sarcini

D.C.A - Directiva Cadru Apă

S.E.A. – Strategic Environmental Assessment / Evaluare Strategica de Mediu

G.I.S. - Geographic Information System / Sistem Informatic Geografic

H.G. – Hotărâre de Guvern

I.N.C.D.S. - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură „Marin Drăcea”

I.N.H.G.A. - Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor

I.G.S.U. – Inspectoratul General pentru Situații de Urgență

M.A.I. - Ministerul Afacerilor Interne

M.A.D.R. - Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

M.C.I.D. - Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării

M.D.L.P.A. - Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

M.Ec. - Ministerul Economiei

M.E. - Ministerul Educației

M.ENG. - Ministerul Energiei

M.F. - Ministerul Finanțelor

M.M.A.P. - Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor

M.S. - Ministerul Sănătății

M.T. - Ministerul Transporturilor

O.T. – Ofertă Tehnică

O.U.G. - Ordonanță de Urgență a Guvernului

P.M.B.H. - Planul de Management al Bazinului Hidrografic

P.M.R.I. - Planul de Management al Riscului la Inundații

P.P.P.D.E.I. - Planul de Prevenire, Protecție și Diminuare a Efectelor Inundațiilor

P.U.G. - Plan de Urbanism General

P.U.Z. - Plan Urbanistic Zonal

S.N.M.R.I. – Strategia Națională de Management al Riscului la Inundații

U.E. – Uniunea Europeană

1. Introducere

Prezentul raport reprezintă **Livrabilul nr. III - Raport privind analiza competențelor și atribuțiilor autorităților administrației publice centrale și locale în ceea ce privește managementul riscului la inundații** elaborat pentru a răspunde cerințelor contractului nr. 150/28.11.2022 încheiat între Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și JBA Consulting Engineers and Scientists (JBA Consulting). Acest raport se încadrează în Activitatea III a proiectului: *"Realizarea analizei privind implementarea măsurilor prevăzute în Planul de implementare a Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung"*.

Așa cum este specificat în Caietul de Sarcini (C.S.), pașii metodologici necesari a fi parcurși în elaborarea Livrabilului III acoperă o serie de activități:

- analiza stării de referință actuale privind competențele și atribuțiile autorităților administrației publice centrale și locale în ceea ce privește managementul riscului la inundații.
- analiza modificărilor legislative (Hotărârea Guvernului nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc etc.), precum și a altor modificări organizatorice identificate în cadrul analizei, care au intervenit după aprobarea prin Hotărârea Guvernului a Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung.
- stabilirea concretă a responsabilităților, a măsurilor și a acțiunilor actualizate conform noilor atribuții administrative, care trebuie întreprinse la nivelul fiecărei instituții cu responsabilități în domeniu, în vederea implementării „Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung”, pentru perioada 2022-2035.
- redefinirea/actualizarea obligațiilor, responsabilităților instituțiilor, Țintelor cuantificabile și a planului de acțiune pentru implementarea strategiei. Prezentul Raport are la bază nevoia de optimizare a cadrului legal și instituțional, precum și a modalităților de raportare și monitorizare a implementării măsurilor prevăzute în Strategie, ca urmare a dificultăților semnalate în coordonarea interinstituțională și în identificarea măsurilor optime pentru reducerea riscului la inundații, în special în situațiile care necesită implicarea mai multor instituții.

Procesul de analiză și revizuire este necesar și pentru îmbunătățirea coordonării procesului de implementare, monitorizare și raportare a prevederilor Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung, cu respectarea cerințelor și abordărilor existente la nivel european.

De asemenea, Raportul are în vedere identificarea modificărilor legislative și organizatorice intervenite după aprobarea Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung.

Totodată, livrabilul stă la baza îndeplinirii obiectivului general al proiectului, acela de a fundamenta și sprijini măsurile de implementare ce vizează adaptarea structurilor, optimizarea proceselor și pregătirea resurselor umane necesare îndeplinirii obligațiilor asumate prin Legea Apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, a Hotărârii Guvernului nr. 846/2010 pentru aprobarea Strategiei Naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung (denumită în continuare *Strategia*), a Hotărârii Guvernului nr. 972/2016 privind aprobarea Planurilor de management al riscului la inundații, precum și conformarea cu cerințele Directivei 2007/60/EC privind evaluarea și gestionarea riscului la inundații în scopul consolidării capacității autorităților și instituțiilor publice din domeniul gospodării apelor și al managementului riscului la inundații.

Raportul a fost elaborat de JBA Consulting Engineers and Scientists Ltd (JBA Consulting Irlanda) – lider proiect, cu suportul JBA Consult Europe, Ramboll South East Europe și Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură „Marin Drăcea” (I.N.C.D.S.).

2. Competențe și atribuții ale autorităților administrației publice centrale și locale în ceea ce privește riscul la inundații

2.1. Analiza stării de referință actuale privind competențele și atribuțiile autorităților administrației publice centrale și locale în ceea ce privește managementul riscului la inundații

Rolul, atribuțiile și responsabilitățile autorităților publice centrale, județene și locale în ceea ce privește riscul la inundații sunt reglementate prin *HG nr. 846/2010 pentru aprobarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung*.

Strategia identifică 3 categorii de activități principale ale gestionării riscului la inundații, după cum urmează:

- Activități de prevenire (de prevenire, de protecție și de pregătire)
- Activități de management operativ (managementul situațiilor de urgență ce se întreprind în timpul desfășurării fenomenului de inundații)
- Activități ce se întreprind după trecerea fenomenului de inundații.

Conform art. 6. Alin (1) din cadrul *Hotărârii Guvernului nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc*, sunt identificate și definite următoarele **domenii de acțiune** :

- a) prevenire - ansamblul acțiunilor desfășurate de autoritățile responsabile, care vizează identificarea, evaluarea și reducerea riscurilor de producere a situațiilor de urgență, în scopul protejării vieții, mediului și bunurilor împotriva efectelor negative ale acestora;
- b) pregătire - ansamblul de măsuri și acțiuni prealabile, **subsumate activităților de prevenire și răspuns**, cu caracter permanent, desfășurate de autoritățile responsabile;
- c) răspuns - ansamblul acțiunilor desfășurate de autoritățile responsabile pentru planificarea, organizarea, coordonarea și conducerea operațională a capacităților implicate în acțiunile de intervenție operativă pentru limitarea și înlăturarea efectelor negative ale situației de urgență, până la restabilirea stării provizorii de normalitate;
- d) investigare/evaluare post-eveniment - ansamblul acțiunilor desfășurate de autoritățile responsabile pentru stabilirea și cuantificarea efectelor, cauzelor și circumstanțelor care au determinat producerea situației de urgență sau evenimente asociate acesteia;
- e) refacere/reabilitare - ansamblul măsurilor și acțiunilor planificate, prioritizate și desfășurate ca urmare a procesului de investigare/evaluare post-eveniment pentru restabilirea stării de normalitate.

Pe de altă parte Anexa 1 la HG nr. 557/2016 sintetizează autoritățile responsabile pe tipuri de risc având în vedere următoarele **domenii de acțiune**:

- Prevenire;
- Răspuns care vizează:
 - Coordonare operațională;
 - Misiuni de sprijin;
- Refacere/ reabilitare care vizează:
 - Investigare/ Evaluare;
 - Restabilirea stării de normalitate.

În consecință, pentru a avea o abordare comună și clară asupra elementelor necesar a fi studiate, prezenta secțiune analizează atribuțiile instituțiilor implicate în managementul riscului la inundații în lumina celor 3 activități principale identificate la nivelul Hotărârii nr. 846/2010.

Au fost analizate Regulamentele de organizare (ROF) ale autorităților administrației publice centrale și locale cu atribuții în ceea ce privește managementul riscului la inundații în raport cu cele 3 domenii de activitate din cadrul Hotărârii nr. 846 privind aprobarea *Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung și mediu*, mai sus menționate.

Conform Anexei 1 la *Strategia națională de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung*, autoritățile administrației publice cu atribuții și responsabilități în managementul riscului la inundații sunt următoarele:

I. AUTORITĂȚI PUBLICE CENTRALE

1. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMP)
2. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR)
3. Ministerul Administrației și Internelor (MAI)
4. Ministerul Transporturilor și Infrastructurii (MTI)
5. Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului (MDRT)
6. Ministerul Sănătății (MS)
7. Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului (MECTS)
8. Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri (MECMA)
9. Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale (MCSI)
10. Ministerul Finanțelor Publice (MFP)

II. ALTE INSTITUȚII, AUTORITĂȚI ȘI SOCIETĂȚI COMERCIALE

1. Administrația Națională "Apele Române" (ANAR)
2. Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor (INHGA)
3. Administrația Națională de meteorologie (ANM)
4. Administrația Națională a îmbunătățirilor funciare (ANIF)
5. Societatea Comercială Hidroelectrică - S.A. (HIDROELECTRICA - S.A.)
6. Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. (C.N.A.D.N.R.)
7. Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (IGSU)
8. Inspectoratul de Stat în Construcții (ISC)

III. ALȚI FACTORI DIN SISTEMUL PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ

1. Comitetul Național pentru Situații de Urgență (CNSU)
2. Comitetul Ministerial pentru Situații de Urgență (CMSU) din Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor

IV. FACTORI LA NIVEL REGIONAL

A. La nivel județean

1. Comitetul județean pentru situații de urgență (CJSU)
2. Consiliile județene

B. La nivel local

1. Comitetul Local pentru Situații de Urgență (CLSU)
2. Consiliile locale (municipale, orașenești și comunale)

Pentru a putea analiza stărea de referință actuale privind competențele și atribuțiile autorităților vizate s-a efectuat o comparație legislativă marcând în raport cu Regulamentele de organizare (ROF) instituțiilor vizate și enumerate mai jos.

1. Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAF)
2. Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR)
3. Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Administrației și Internelor (MAI)
4. Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii (MTI)
5. Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului (MDRT)
6. Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Sănătății (MS)
7. Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului (MECTS)
8. Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri (MECMA)
9. Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării (fostul Minister al Comunicațiilor și Societății Informaționale)
10. Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Finanțelor Publice (MFP)
11. Regulamentul de organizare și funcționare al Administrației Naționale "Apele Române" (ANAR)
12. Regulamentul de organizare și funcționare al Institutului Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor (INHGA)
13. Regulamentul de organizare și funcționare al Administrația Națională de Meteorologie (ANM)
14. Regulamentul de organizare și funcționare al Administrația Națională a Îmbunătățirilor funciare (ANIF)
15. Regulamentul de organizare și funcționare al Societatea Comercială Hidroelectrică - S.A. (Hidroelectrică - S.A.)
16. Regulament de organizare și funcționare al Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere – S.A. (C.N.A.I.R.)
17. Regulamentul de organizare și funcționare al Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (IGSU)
18. Regulamentul de organizare și funcționare al Inspectoratul de Stat în Construcții (ISC)
19. Regulamentului de organizare și Functionare a Comitetului Ministerial pentru Situații de Urgență și a Centrului operativ pentru situații de urgență

20. Regulamentul de organizare și Functionare a Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Argeș (Studiu de caz)
21. Regulamentul de organizare și Functionare a Consiliului Județean Argeș (Studiu de caz)
22. Regulamentul de organizare și Functionare a Consiliului Local Curtea de Argeș (Studiu de caz)

Datorită multitudinii de elemente studiate, pentru o urmărire cât mai ușoară analiza s-a efectuat sub formă tabelară.

În consecință, analiza privind competențele și atribuțiile autorităților administrației publice centrale și locale în ceea ce privește managementul riscului la inundații, încadrate în cele 3 domenii de acțiune (Activități de prevenire, activități de management operativ și activități ce se întreprind după trecerea fenomenului de inundații) se regăsește în Anexa I.

Anexa 1 include și observații privind modul în care responsabilitățile și atribuțiile autorităților și instituțiilor implicate în gestionarea riscului la inundații așa cum sunt acestea definite prin HG nr. 846/2010 sunt reflectate în Regulamentele de Organizare și Funcționare a respectivelor autorități și instituții.

În sinteză, analiza realizată și prezentată în prezenta secțiune a raportului și în Anexa nr. 1 la prezentul Raport evidențiază următoarele aspecte:

- Regulamentele de Organizare și Funcționare ale autorităților și instituțiilor implicate în gestionarea riscului la inundații reflectă în mod neuniform responsabilitățile și atribuțiile care sunt stabilite prin HG nr. 846/2010;
- Există situații în care atribuții menționate în HG nr. 846/2010 nu sunt deloc reflectate în ROF-urile unor autorități/instituții (de ex. Ministerul Energiei);
- Există situații în care responsabilitățile și atribuțiile unor instituții subordonate sunt evidențiate în ROF-ul autorității coordonatoare dar nu și în ROF-ul specific (de ex INHGA în raport cu ANAR).

2.2. Analiza modificărilor legislative (HG nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc etc) precum și a altor modificări legislative și organizatorice identificate, care au intervenit după aprobarea prin Hotărârea Guvernului a Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung

Hotărârea Guvernului nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc reglementează:

- Domeniile de acțiune pentru managementul tipurilor de risc;
- Autoritățile responsabile pe tipuri de risc.

Potrivit art. 9 din HG nr. 557/2016 **inundațiile** sunt încadrate la tipurile de risc cu **impact major asupra comunităților, mediului și populației**.

În conformitate cu Anexa nr. 1 la HG nr. 557/2016 sunt identificate patru riscuri asociate inundațiilor, astfel:

- Inundații ca urmare a revărsărilor naturale ale cursurilor de apă cauzate de creșterea debitelor provenite din precipitații și/sau din topirea bruscă a stratului de zăpadă sau a blocajelor cauzate de dimensiunile insuficiente ale secțiunilor de scurgere a podurilor și podețelor, blocajelor produse de ghețuri sau de plutitori (deșeuri și material lemnos), alunecări de teren, aluviuni și avalanșe de zăpadă, precum și inundații prin scurgeri de pe versanți;
- Inundații provocate de incidente, accidente sau avarii la construcțiile hidrotehnice
- Inundații produse de ridicarea nivelului pânzei de apă freatică
- Inundații provocate de furtuni marine.

Așa cum a fost menționat în secțiunea 2.1. din prezentul Raport, HG nr. 557/2017 abordează managementul tipurilor de risc prin raportare la cinci **domenii de acțiune**, astfel (Tabel nr. 1):

Tabel 1: Domenii de acțiune Art. 6 vs Anexa 1 din HG nr. 557/2016

Domenii de acțiune ale managementului tipurilor de risc conform Art. 6 din HG nr. 557/2016	Domenii de acțiune ale managementului tipurilor de risc conform Anexei 1 din HG nr. 557/2016
<ul style="list-style-type: none"> • Prevenire; • Pregătire; • Răspuns; • Investigare/ Evaluare post-eveniment; • Refacere/ Reabilitare. 	<ul style="list-style-type: none"> • Prevenire; • Răspuns care vizează: <ul style="list-style-type: none"> ○ Coordonare operațională; ○ Misiuni de sprijin; • Refacere/ reabilitare care vizează: <ul style="list-style-type: none"> ○ Investigare/ Evaluare; ○ Restabilirea stării de normalitate.

Sursa: Analiza Consultantului pe baza HG nr. 557/2016

Potrivit Art. 6 din HG nr. 557/2016, pregătirea reprezintă ansamblul de măsuri și acțiuni prealabile, **subsumate activităților de prevenire și răspuns**, cu **caracter permanent**, desfășurate de autoritățile responsabile.

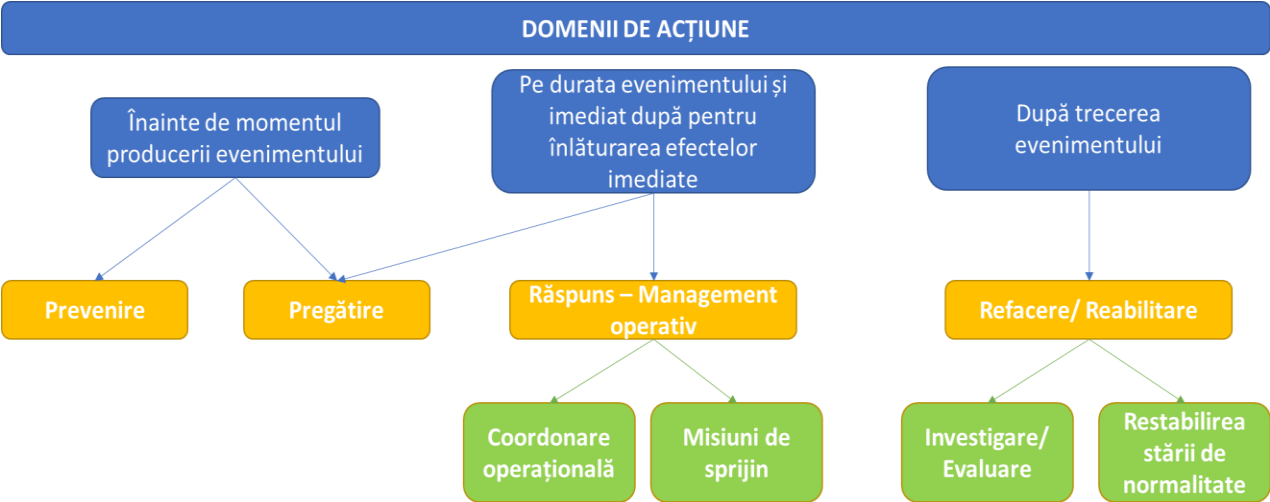
Dacă HG nr. 846/2010 abordează gestionarea riscului la inundații prin intermediul a trei categorii de activități prin raportare la momentul realizării acestora față de producerea

evenimentului, HG nr. 557/2016 are în vedere atât momentul cât și tipul acțiunilor, realizând gruparea acestora la nivel de domeniu de acțiune.

Cele două abordări nu sunt în esență diferite, fiind totuși utilă unificarea acestora atât la nivel de clasificare cât și la nivel terminologic.

În Figura nr. 1 ilustrăm corespondența, așa cum a fost înțeleasă de către Consultant, între activitățile pentru gestionarea riscului la inundații stabilite prin HG nr. 846/2010 și domeniile de acțiune reglementate prin HG nr. 557/2016 la art. 6 și în Anexa nr. 1.

Figura 1: Activități pentru gestionarea riscului la inundații stabilite prin HG nr. 846/2010 și domeniile de acțiune reglementate prin HG nr. 557/2016



Sursa: Analiza Consultantului

Totodată HG nr. 557/2016 identifică optsprezece funcții principale de sprijin, respectiv activități și misiuni pentru sprijinirea acțiunilor de răspuns desfășurate de autoritățile responsabile să asigure managementul tipului de risc care a generat situația de urgență.

În ceea ce privește autoritățile responsabile, în funcție de rolul în managementul tipurilor de risc, HG nr. 557/2016 stabilește pentru fiecare tip de risc, precum și la nivelul funcțiilor de sprijin autorități responsabile cu rol principal și autorități responsabile cu rol secundar.

Potrivit art. 3 alin. (1) din HG nr. 557/2016:

"autoritate responsabilă cu rol principal - entitatea având competențe și capacități care integrează și coordonează acțiunile desfășurate pentru asigurarea managementului tipurilor de risc;

b) autoritate responsabilă cu rol secundar - entitatea care deține competențe și capacități adecvate pentru sprijinul autorităților responsabile cu rol principal în asigurarea managementului tipurilor de risc".

În conformitate cu prevederile Anexei 1 Tipuri de risc, riscuri asociate, autorități responsabile și domeniile de acțiune la HG nr. 557/2016, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor este identificat ca autoritate responsabilă cu rol principal pentru riscul la inundații.

În Figura nr. 2 sunt prezentate sintetic autoritățile responsabile pentru tipul de risc Inundații așa cum sunt acestea identificate în Anexa nr. 1 a HG nr. 557/2016.

Figura 2: Autorități responsabile cu rol principal și rol secundar în funcție de riscul asociat inundațiilor

Tipul de risc: Inundații Autoritate responsabilă cu rol principal: MMAP	
Riscul asociat	Autoritate responsabilă cu rol secundar
Inundații ca urmare a revărsărilor naturale ale cursurilor de apă cauzate de creșterea debitelor provenite din precipitații și/sau din topirea bruscă a stratului de zăpadă sau a blocajelor cauzate de dimensiunile insuficiente ale secțiunilor de scurgere a podurilor și podețelor, blocajelor produse de ghețuri sau de plutitori (deșeuri și material lemnos), alunecări de teren, aluviuni și avalanșe de zăpadă, precum și inundații prin scurgeri de pe versanți	MDRAP MAI
Inundații provocate de incidente, accidente sau avarii la construcțiile hidrotehnice	MDRAP ME MECRMA
Inundații produse de ridicarea nivelului pânzei de apă freatică	MADR
Inundații provocate de furtuni marine	MMAP

Sursa: Analiza Consultantului

Tabelul nr. 2 prezintă autoritățile responsabile pentru cele cinci tipuri de risc la inundații identificate prin HG nr. 557/2016 repartizate pe domeniul de acțiune.

Tabel 1: Autorități responsabile pe tipuri de risc și domenii de acțiune conform Anexa1 HG 577/2016

Tipul de risc: Inundații	Domenii acțiune				
Riscul asociat	Prevenire	Răspuns		Refacere/ Reabilitare	
		Coordonare operațională	Misiuni de sprijin	Investigare/ Evaluare	Restabilirea stării de normalitate
Inundații ca urmare a revărsărilor naturale ale cursurilor de apă cauzate de creșterea debitelor provenite din precipitații și/sau din topirea bruscă a stratului de zăpadă sau a blocajelor cauzate de dimensiunile insuficiente ale secțiunilor de scurgere a podurilor și podețelor, blocajelor produse de ghețuri sau de plutitori (deșeuri și material lemnos), alunecări de teren, aluviuni și avalanșe de zăpadă, precum și inundații prin scurgeri de pe versanți	MMAP MDRAP MADR MAI MS MENCS	MAI	MAI MS MAPN MT MECRMA MDRAP MADR Autoritățile administrației publice locale Alte organizații și structuri conform domeniului de competență	MDRAP MAI MMAP MADR MP Autoritățile administrației publice locale	MDRAP MMAP ME MT MADR Autoritățile administrației publice locale Operatorii economici/Titularii de autorizație
Inundații provocate de incidente, accidente sau avarii la construcțiile hidrotehnice	MMAP MDRAP MADR MAI MS ME MENCS	MAI	MAI MS MAPN MT MECRMA MDRAP Autoritățile administrației publice locale Alte organizații și structuri conform domeniului de competență	MDRAP MAI MMAP MP Autoritățile administrației publice locale	MDRAP MMAP ME MT Autoritățile administrației publice locale Operatorii economici/Titularii de autorizație

Inundații produse de ridicarea nivelului pânzei de apă freatică	MMAP MDRAP MADR MAI MS MENCS	MAI	MAI MS MApN MT MECRMA MDRAP MADR Autoritățile administrației publice locale Alte organizații și structuri conform domeniului de competență	MDRAP MAI MMAP MADR MP Autoritățile administrației publice locale	MDRAP MMAP ME MT MADR Autoritățile administrației publice locale Operatorii economici/Titularii de autorizație
Inundații provocate de furtuni marine	MMAP MDRAP MAI MS	MAI	MAI MS MApN MT MECRMA MDRAP Autoritățile administrației publice locale Alte organizații și structuri conform domeniului de competență	MDRAP MAI MMAP MP Autoritățile administrației publice locale	MDRAP MMAP ME MT Autoritățile administrației publice locale Operatorii economici/Titularii de autorizație

Sursa: Analiza Consultantului pe baza Anexei nr. 1 la HG nr. 557/2016

Din analiza funcțiilor de sprijin definite în Anexa nr. 2 și din Anexa 3 a HG nr. 557/2016 se desprinde faptul că acestea nu vizează explicit riscurile la inundații. Așa cum sunt identificate cele 18 funcții de sprijin, unele dintre acestea sunt caracteristice oricărui eveniment de risc, în timp ce unele sunt specifice unor riscuri particulare.

Așa cum este evidențiat în Anexa 2 și Anexa 3 la HG nr. 557/2016 Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor este desemnată autoritate responsabilă cu rol secundar pentru o serie de funcții de sprijin și autoritate responsabilă cu rol principal pentru o serie de cazuri particulare, după cum este ilustrat în Tabelul nr. 3

Tabel 2: Responsabilitățile MMAP referitor la funcțiile de sprijin definite în Anexa nr.2 și Anexa nr. 3 a HG nr. 577/2016

Autoritate responsabilă cu rol secundar	Autoritate responsabilă cu rol principal pentru cazuri particulare
<p>Înștiințare, avertizare și alarmare</p> <p>Recunoaștere și cercetare</p> <p>Comunicații și informatică</p> <p>Căutare și salvare</p> <p>Descarcerare, deblocare căi de acces</p> <p>Asistență medicală în faza spitali-cească</p> <p>Asigurarea transportului</p> <p>Efectuarea depoluării și decontaminării CBRN</p> <p>Restabilirea stării provizorii de normalitate</p> <p>Acordarea de ajutoare de primă necesitate</p> <p>Implementare măsuri la epizootii grave și zoonoze, precum și la cele de natură fitosanitară</p>	<p>Localizarea și stingerea incendiilor</p> <p>Neutralizarea materialelor periculoase/ explozive/ radioactive</p>

Sursa: Analiza Consultantului pe baza HG nr. 557/2016

HG nr. 557/2016 stabilește la art. 8 alin. (1) faptul că autoritățile responsabile cu rol principal desemnate, prin comitetele pentru situații de urgență constituite la nivelul acestora, au obligația de a emite **regulamente de gestionare a situațiilor de urgență specifice tipului de risc repartizat**, detaliate pe toate domeniile de acțiune. Regulamentele de gestionare a situațiilor de urgență se avizează de către Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor interne și al conducătorului autorității responsabile cu rol principal.

În conformitate cu prevederile menționate a fost elaborat și se află în vigoare **Regulamentul privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene hidrometeorologice periculoase având ca efect producerea de inundații, secetă hidrologică precum și incidente/accidente la construcții hidrotehnice, poluări**

accidentale ale cursurilor de apă și poluări marine în zona costieră, din 07.03.2019, adoptat prin Ordinul nr. 459/78/2019 al ministrului apelor și pădurilor și ministrul afacerilor interne¹, așa cum erau acestea denumite la data emiterii ordinului.

Regulamentul stabilește, între altele, *"atribuțiile tuturor autorităților/ instituțiilor și structurilor operative implicate în acțiunile de prevenire, pregătire, răspuns (coordonare operațională și măsuri de sprijin, până la restabilirea stării provizorii de normalitate), evaluare/ investigare posteveniment și refacere/ reabilitare (acțiuni derulate până la revenirea la starea de normalitate)"*.

În Anexa nr. 2 sunt evidențiate atribuțiile autorităților/ instituțiilor și structurilor operative implicate în gestionarea riscului la inundații așa cum sunt acestea reglementate de HG nr. 846/2010 și Ordinul nr. 459/78/2019. Având în vedere faptul că Ordinul nr. 459/78/2019 reglementează gestionarea tuturor tipurilor de risc pentru care MMPA este autoritate responsabilă cu rol principal, pentru scopul prezentului Raport, în Anexa 2 au fost reținute și/sau adaptate prevederile care vizează gestionarea riscului la inundații.

În Anexa 2, atribuțiile și responsabilitățile care nu se regăsesc în HG nr. 846/2010 au fost încadrate în categoriile principale ale gestionării riscului la inundații, respectiv: a) Măsuri și acțiuni preventive; b) Măsuri și acțiuni operative; c) Măsuri și acțiuni după inundații.

Totodată au fost evidențiate explicit situațiile în care atribuțiile și responsabilitățile reglementate prin Ordinul nr. 459/78/2019 sunt diferit formulate față de HG nr. 846/2010 sau nu sunt deloc incluse în HG nr. 846/2010.

Din analiza prevederilor HG nr. 846/2010 - Anexa 1 și ale HG nr. 577/2016 - Anexa 1 se poate observa:

- Ministerul Finanțelor Publice este identificat ca autoritate cu responsabilități în managementul inundațiilor prin HG nr. 846/2010, dar nu este menționat ca autoritate responsabilă cu rol principal sau secundar pentru riscul la inundații prin HG 577/2016.
- Abordarea neunitară în definirea etapelor/domeniilor de acțiune/activităților privind gestionarea riscului la inundații vis – a – vis de managementul tipurilor de risc, în general, respectiv între abordarea din HG nr. 846/2010 față de cea din HG nr. 577/2016.
- Prin definirea funcțiilor de sprijin se acoperă pe de o parte responsabilități aferente gestionării oricărui tip de risc cât și responsabilități specifice unor riscuri specifice; este important să fie preluate responsabilitățile cu caracter general care vizează implicat și gestionarea riscului la inundații.

Ordinul 459/78/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene hidrometeorologice periculoase având ca efect producerea de inundații, secetă hidrologică, precum și incidente/accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră:

¹ Pentru facilitarea urmăririi textului pentru referirea la Regulamentul privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene hidrometeorologice periculoase având ca efect producerea de inundații, secetă hidrologică precum și incidente/accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale ale cursurilor de apă și poluări marine în zona costieră, din 07.03.2019 se va utiliza denumirea Ordinul nr. 459/78/2019.

- stabilește pentru autoritățile și instituțiile implicate în gestionarea riscului la inundații o serie de atribuții diferite de cele stabilite prin HG nr. 846/2010 - pentru unele instituții atribuțiile sunt mai detaliate, pentru altele sunt enunțate generic;
- stabilește atribuții pentru **Centrele operaționale/operative**, identificând în această categorie:
 - Centrul Național de Conducere Integrată, C.N.C.I. din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, - îndeplinește atribuțiile prevăzute la art. 10 din H.G. nr. 1152/2014;
 - Centrul Național de Coordonare și Conducere a Intervenției, (CNCCI) îndeplinește atribuțiile prevăzute în Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 181/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență specifice tipurilor de risc repartizate Ministerului Afacerilor Interne.
 - Centrul Operațional Național din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență
 - Centrul Operațional Județean din cadrul Inspectoratului pentru Situații de Urgență Județean
 - Centrul Operativ pentru Situații de Urgență al Ministerului Apelor și Pădurilor – atribuții reglementate la art. 25 alin. (2) din Ordin;
 - Centrele Operative pentru Situații de Urgență ale Administrației Naționale "Apele Române", din cadrul sediului central și unităților aflate în subordine – atribuții la art. 26 alin. (2)
 - Alte centre operative cu activitate permanentă/temporară
 - Celula de urgență a operatorului economic.
- reglementează *Grupul de Suport Tehnic pentru gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene hidrometeorologice periculoase având ca efect producerea de inundații, secetă hidrologică precum și incidente/accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră*, Grup constituit în cadrul fiecărui Comitet Județean pentru Situații de Urgență;
- *Stabilește atribuții pentru:* Regia Națională a Padurilor – ROMSILVA (Art. 33), Garda Forestiera (Art. 34), Ocoalele silvice (Art. 35);
- Reglementează Departamentul pentru Situații de Urgență care are atribuții de coordonare, cu caracter permanent, la nivel național, a activităților de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență, asigurarea și coordonarea resurselor umane, materiale, financiare și de altă natură necesare restabilirii stării de normalitate, inclusiv primul ajutor calificat și asistența medicală de urgență în cadrul unităților și compartimentelor de primire a urgențelor, până la internarea în spital.
- Reglementează distinct atribuții pentru persoanele din cadrul Comitetului Județean pentru Situații de Urgență (Prefect, Președintele Consiliului Județean, Inspectorul Șef, Directorul Sistemului de Gospodărie a Apelor/Inginerul Șef), Comitetului Local pentru Situații de Urgență (Primar, Șeful Serviciului Voluntar pentru Situații de Urgență, Agentul de inundații);
- Reglementează atribuții pentru o serie de autorități/instituții care nu sunt vizate în mod distinct prin HG nr. 846/2010 (de ex. Ministerul Public, Ministerul Culturii, ROMSILVA, ROMATSA etc).

3. Concluzii și recomandări

Analiza realizată cu privire la prevederile legislației în vigoare privind responsabilitățile și atribuțiile autorităților/ instituțiilor implicate în gestionarea riscului la inundații, precum și la modul în care responsabilitățile stabilite prin HG nr. 846/2010 sunt reflectate în ROF-urile autorităților/instituțiilor analizate a evidențiat următoarele elemente:

- Regulamentele de Organizare și Funcționare nu dețin o bază comună de abordare a Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung,
- În cadrul analizei, se poate observa că o mare proporție a Regulamentelor de Organizare și Funcționare nu sunt actualizate sau aliniate prevederilor legislative pentru reglementarea responsabilităților și atribuțiile autorităților/instituțiilor implicate în gestionarea riscului la inundații,
- În cadrul Anexei Nr. 1 la strategie, referitor la rolul, atribuțiile și responsabilitățile autorităților publice centrale, județene și locale, precum și ale altor organizații cu rol determinant în Planul de măsuri pentru diminuarea riscului la inundații, Instituția Prefectului nu se regăsește printre instituțiile menționate desi Conform Codului administrativ prin Ordonanță de urgență 57/2019, Cap. II, Art. 249, alin. (3) Prefectul asigură conducerea comitetelor județene pentru situații de urgență.

HG nr. 557/2016 stabilește cinci domenii de acțiune pentru gestionarea riscurilor, inclusiv riscul la inundații, domenii de acțiune care pot fi încadrate în cele trei tipuri principale de activități reglementate prin HG nr. 846/2010: a) Măsuri și acțiuni preventive; b) Măsuri și acțiuni operative; c) Măsuri și acțiuni după inundații. Există diferențe în modul în care sunt definite cele cinci domenii de acțiune în art. 6 al HG nr. 557/2016 și în Anexa nr. 1 la HG nr. 557/2016, fiind utilă o uniformizare a abordării din acest punct de vedere.

Legislația adoptată după anul 2010, în principal HG nr. 557/2016 și Ordinul nr. 459/78/2019 stabilesc responsabilități și atribuții mai detaliate pentru autoritățile/instituțiile implicate în gestionarea riscului la inundații.

Regulamentele de organizare și funcționare ale autorităților/instituțiilor implicate în gestionarea riscului la inundații reiau parțial, incomplet responsabilitățile și atribuțiile stabilite prin HG nr. 846/2010.

Modul în care responsabilitățile și atribuțiile autorităților/instituțiilor implicate în gestionarea riscului la inundații este formulat atât în actele normative analizate cât și în ROF-uri este neuniform.

În urma analizei se desprinde necesitatea armonizării prevederilor legislative pentru reglementarea responsabilităților și atribuțiile autorităților/instituțiilor implicate în gestionarea riscului la inundații. În acest sens, odată cu stabilirea acțiunilor și măsurilor pentru managementul riscului la inundații care se realizează în cadrul prezentului proiect este necesară corelarea responsabilităților și atribuțiilor autorităților /instituțiilor implicate atât cu noile măsuri stabilite cât și cu prevederile legislative adoptate după anul 2010 care reglementează managementul situațiilor de urgență și sunt aplicabile și în ceea ce privește gestionarea riscului la inundații.

Este recomandat ca Strategia să includă autoritățile/instituțiile implicate în gestionarea riscului la inundații, urmând ca atribuțiile să fie detaliate în ROF-urile acestora. Este recomandat ca ROF-urile autorităților/ instituțiilor implicate în gestionarea riscului la inundații să preia toate responsabilitățile și atribuțiile care le revin conform HG nr. 557/2016 și Ordinul

nr. 459/78/2019, inclusiv departajarea atribuțiilor în funcție de domeniile de acțiune așa cum sunt acestea definite prin HG nr. 557/2016.

Bibliografie

HG nr. 846/ 2010 pentru aprobarea Strategiei Naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung

Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP)

Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR)

Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Administrației și Internelor (MAI)

Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii (MTI)

Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului (MDRT)

Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Sănătății (MS)

Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului (MECTS)

Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri (MECMA)

Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării (fostul Minister al Comunicațiilor și Societății Informaționale)

Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Finanțelor Publice (MFP) 1 Regulamentul de organizare și funcționare al Administrației Naționale "Apele Române" (ANAR)

Regulamentul de organizare și funcționare al Institutului Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor (INHGA)

Regulamentul de organizare și funcționare al Administrației Naționale de Meteorologie (ANM)

Regulamentul de organizare și funcționare al Administrației Naționale a Îmbunătățirilor Funciare (ANIF)

Regulamentul de organizare și funcționare al Societatea Comercială Hidroelectrică - S.A. (Hidroelectrică - S.A.)

Regulament de organizare și funcționare al Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A. (C.N.A.I.R.)

Regulamentul de organizare și funcționare al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență (IGSU)

Regulamentul de organizare și funcționare al Inspectoratului de Stat în Construcții (ISC)

Regulamentul de organizare și funcționare a Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Argeș (Studiu de caz)

Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Județean Argeș (Studiu de caz)

Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Local Curtea de Argeș (Studiu de caz)

Ordinul nr. 910/2010, privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comitetului ministerial pentru situații de urgență și a Centrului operativ pentru situații de urgență

OUG 21-2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență

Concepția Națională de Răspuns în Caz de Inundații

HG nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc

Ordinul nr. 459/78/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene hidrometeorologice periculoase având ca efect producerea de inundații, secetă hidrologică precum și incidente/accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale ale cursurilor de apă și poluări marine în zona costieră, din 07.03.2019

Codul administrativ

	<p>Offices at Dublin Limerick</p> <p>Registered Office 24 Grove Island Corbally Limerick Ireland</p> <p>t: +353 (0) 61 345463 e: info@jbaconsulting.ie</p> <p>JBA Consulting Engineers and Scientists Limited Registration number 444752</p> <p>JBA Group Ltd is certified to: ISO 9001:2015 ISO 14001:2015 OHSAS 18001:2007</p>
	<p>Visit our website www.jbaconsulting.ie</p>