

**Servicii de consultanță și expertiză în vederea
revizuirii și reactualizării "Strategiei naționale de
management al riscului la inundații pe termen
mediu și lung" și a "Planului de implementare" din
cadrul proiectului SIPOCA 601/cod MySMIS
127559**

**Livrabilul II.1
Raport 1**

**Metodologie privind procesul de evaluare a performanței (a gradului de
îndeplinire/realizare) a măsurilor propuse de instituțiile publice cu atribuții în
managementul riscului la inundații**

JBA Consulting

Subcontractori

JBA Consult Europe

Ramboll South East Europe

INCDS „Marin Dracea”

Contract

Acest raport are ca beneficiar Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (contract nr. 150/28.11.2022) și a fost elaborat de consorțiul format din JBA Consulting Engineers and Scientists Ltd (JBA Consulting Irlanda) – lider asocierie și subcontractorii JBA Consult Europe SRL, Ramboll South East Europe SRL și Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură „Marin Drăcea” (I.N.C.D.S. România).

Scop

Acest document a fost întocmit pentru Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor ca un raport intermediar al studiului (**Activitatea II, Livrabil II.1, Raport 1** conform Caiet de sarcini și Oferta Tehnică). JBA Consulting nu își asumă nicio responsabilitate sau răspundere pentru orice utilizare a acestui document în alt mod decât în scopurile pentru care a fost inițial comandat și elaborat.

JBA Consulting nu are nicio răspundere cu privire la utilizarea acestui raport, cu excepția cazului în care acesta este utilizat de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.

Copyright

© JBA Consulting Engineers and Scientists Limited 2024.

Amprenta de carbon

O copie tipărită a textului principal din acest document va avea ca rezultat o amprentă de carbon de 132g dacă se folosește hârtie reciclată 100% după consumare și 168g dacă se folosește hârtie (ca sursă primară). Aceste cifre presupun că raportul este tipărit în alb-negru pe hârtie A4 și duplex.

JBA urmărește reducerea emisiilor de carbon pe cap de locuitor.

Cuprins

1. Introducere	7
2. Prezentarea metodologiei de monitorizare și evaluare a performanțelor implementării Strategiei de Management al Riscului la Inundații	10
2.1 Cadru general	10
2.2 Obiectivele și principiile metodologiei	11
2.3 Metodologie de monitorizare și evaluare a performanțelor implementării Strategiei de Management al Riscului la Inundații	11
3. Concluzii	16
Anexa 1 Indicatori de progres pentru evaluarea gradului de îndeplinire a măsurilor / acțiunilor prevazute în Strategia de Management al Riscului la Inundații (HG 846/2010)	18
Anexa 2 Metodologia de monitorizare și evaluare a gradului de îndeplinire/realizare a măsurilor propuse de instituțiile publice cu atribuții în managementul riscului la inundații	25
Anexa 3 Indicatori de performanță / ținte cuantificabile ale Strategiei de Management al Riscului la Inundații (HG 846/2010)	27
Bibliografie	28
Glosar de termeni	29

Listă figuri

Figura 1. Machetă de colectare a datelor în vederea descrierii stadiului de implementare a Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații	26
--	----

Abrevieri

A.N.A.R. - Administrația Națională "Apele Române"

A.P.S.F.R. - Areas of Potential Significant Flood Risk

C.E. - Comisia Europeană

C.S. - Caietul de Sarcini

E.P.R.I. - Evaluarea Preliminară a Riscului la Inundații

G.I.S. - Geographic Information System

H.G. - Hotărâre de Guvern

I.N.C.D.S. - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură „Marin Drăcea”

I.N.H.G.A. - Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor

M.M.A.P. - Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor

O.T. - Ofertă Tehnică

O.U.G. - Ordonanță de urgență a Guvernului

P.M.R.I. - Planul de Management al Riscului la Inundații

S.N.M.R.I. - Strategia Națională de Management al Riscului la Inundații

U.A.T. - Unitate Administrativ Teritorială

U.E. - Uniunea Europeană

1. Introducere

Prezentul studiu reprezintă **Raportul nr. 1 - Metodologie privind procesul de evaluare a performanței (a gradului de îndeplinire/realizare) a măsurilor propuse de instituțiile publice cu atribuții în managementul riscului la inundații** elaborat pentru a răspunde cerințelor contractului nr. 150/28.11.2022 încheiat între Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și JBA Consulting Engineers and Scientists (JBA Consulting).

Acest raport se încadrează împreună cu alte patru viitoare rapoarte (Raportul nr. 2 - *Raport centralizat la nivel național cu privire la cuantificarea/estimarea gradului de îndeplinire a măsurilor propuse în raport cu țintele Strategiei de Management al Riscului la inundații*, Raportul nr. 3 - *Raport centralizat la nivel național cu privire la analiza gradului de îndeplinire/realizare a măsurilor propuse, în raport cu țintele Strategiei de Management al Riscului la Inundații și propuneri de acțiuni corective, identificate în cadrul instituțional existent sau potențial, după caz (obținut ca rezultat al consultărilor interinstituționale)* și Raportul nr. 4 - *Varianța primului draft al Proiectului revizuit al Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung în vederea demarării procedurii SEA în Activitatea II a proiectului "Elaborarea versiunilor draft de revizuire ale Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung și ale Planului de implementare al acesteia"*.

Acest raport este primul livrabil din cadrul etapei 1 (Activitatea II), etapă ce are în vedere, conform cerințelor CS, evaluarea performanțelor implementării Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung până în prezent pe baza unei metodologii dedicate de evaluare a performanței (a gradului de îndeplinire/realizare) a măsurilor propuse de instituțiile publice cu atribuții în managementul riscului la inundații.

Deși CS face referință la elaborarea unei metodologii, la o analiză atentă și după consultarea cadrului general pentru monitorizarea și evaluarea politicilor publice (strategiilor) la nivelul Guvernului, constatăm că, în esență, este vorba de **două tipuri de evaluări**:

- ❖ **evaluarea performanței implementării strategiei** (care se face în raport de un anume **obiectiv strategic**) și
- ❖ **evaluarea gradului de îndeplinire/realizare a măsurilor propuse în cadrul SNMRI** (care se face în raport de o anume **măsură/acțiune**).

După cum este cunoscut, evaluarea performanței de implementare a unei politici publice / strategii presupune definirea *a priori* a unei / unor ținte cuantificabile, pentru a căror atingere se propune un ansamblu de măsuri și acțiuni (în fapt *Planul de acțiune al Strategiei*). În raport față de această țintă cuantificabilă, se poate măsura performanța (variația performanței reale față de performanța de referință / țintă). Modul în care se măsoară / analizează această performanță face obiectul metodologiei de evaluare a performanțelor implementării Strategiei de Management al Riscului la Inundații (**metodologie centrală a acestui raport**, descrisă în cap. 2).

Pe de altă parte, este imposibil să definim *performanța unei măsuri* pentru care nu s-a prevăzut o *performanță de referință* / o *țintă cuantificabilă*. Este cazul majorității strategiilor și mai cu seama a *Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung (SNMRI)*, care nu și-a propus să definească indicatori de performanță (țintă)

pentru fiecare măsură / acțiune (ceea ce ar fi fost practic imposibil); de altfel strategia aprobată prin HG 846/2010 nu prevede nici măcar indicatori de monitorizare / progres pentru măsurile / acțiunile propuse.

Astfel, pentru toate cele 93 de acțiuni prevăzute în Planul de Acțiune al SNMRI, în cadrul prezentului serviciu de consultanță (Activitatea I, Raport 1) s-au propus indicatori de progres (indicatori de monitorizare) – exprimați sub forma de indicatori calitativi sau statistici, pe baza cărora, se poate face o evaluare a **gradului de îndeplinire/realizare a măsurilor** (și nu a performanței acestora).

În sprijinul celor menționate mai sus, facem precizarea că în HG 523 / 2016 pentru modificarea și completarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central, aprobat prin HG 775/2005, se face distincție clară între **indicatorii evaluării** și **indicatorii utilizați în monitorizare**. Primii indicatori sunt, în fapt, **indicatorii de performanță (care măsoară și evaluează realizarea obiectivelor planificate, respectiv Țintelor cuantificabile ale strategiei)** în timp ce **indicatorii de monitorizare sunt cei ce se definesc pentru fiecare măsură / acțiune din Planul de acțiune asociat Strategiei, pentru a furniza progresul măsurii / acțiunii respective**. Astfel, reamintim că, în conformitate cu HG 379/2022, Secțiunea a 2-a - Structura strategiei guvernamentale, articolul 7, aliniat 2 "*Strategiile sunt însoțite de o anexă care conține un plan de acțiune - defalcat pe acțiuni, instituții responsabile, perioade de implementare, rezultate așteptate și indicatori de monitorizare și etapele evaluării*".

Ca urmare, consultantul propune includerea în acest raport, în cadrul *metodologiei de evaluare a performanțelor implementării Strategiei de Management al Riscului la Inundații* (centrată pe **indicatorii de performanță** care măsoară realizarea obiectivelor, respectiv a Țintelor cuantificabile asumate), și a unei *metodologii de evaluare a gradului de îndeplinire/realizare a măsurilor propuse de instituțiile publice cu atribuții în managementul riscului la inundații* – centrată pe **indicatori de monitorizare / de progres** (metodologie care devine parte integrantă a primei metodologii enunțate mai sus și care este descrisă în Anexa 2). Aceasta propunere ține seama și de cerințele CS ale Activității II, metodologia propusă urmând a fi aplicată strategiei în vigoare (în cadrul rapoartelor 2 și 3) precum și strategiei revizuite (dezvoltată în Raportul 4 din cadrul aceleiași activități).

Facem mențiunea că abordarea metodologică propusă de consultant în cadrul prezentului raport este în așa fel concepută încât să fie aplicabilă atât Strategiei naționale de management al riscului la inundații în vigoare (subiect al Activității II, Raport 2 și 3) cât și viitoarei Strategii - versiunea revizuită (strategie ce va fi dezvoltată în cadrul Activității II, Raport 4).

Structura prezentului raport ia în considerare abordarea metodologică propusă în cadrul Ofertei Tehnice – anexă a Contractului nr. 150/28.11.2022.

Având în vedere cele expuse mai sus, raportul este structurat în următoarele capitole:

1. Introducere
2. Prezentarea metodologiei de monitorizare și evaluare a performanțelor implementării Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații
3. Concluzii

Raportul mai include trei anexe și un glosar de termeni.

Precizăm că toate sursele de informare utilizate în elaborarea acestui raport sunt menționate în capitolul *Bibliografie*.

Raportul a fost elaborat de JBA Consulting Engineers and Scientists Ltd (JBA Consulting Irlanda) – lider de asociere, prin JBA Consult Europe, cu suportul Ramboll South East Europe și Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură „Marin Drăcea” (I.N.C.D.S.).

2. Prezentarea metodologiei de monitorizare și evaluare a performanțelor implementării Strategiei de Management al Riscului la Inundații

În conformitate cu prevederile CS, prezentul raport – ca livrabil - se regăsește în cadrul **Etapei 1** a procesului de revizuire a Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung, și anume *“Procesul de evaluare a performanței implementării Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung”*.

Pe de altă parte, în conformitate cu HG 379/2022, unul din capitolele oricărei strategii se referă la procedura de monitorizare și evaluare (pct. I, art. 14). Din acest motiv, **propunem extinderea tematicii raportului de față prin includerea în metodologie nu doar a aspectelor ce țin strict de evaluare dar și a celor de monitorizare a implementării strategiei**.

2.1 Cadru general

În România, normele care definesc cadrul general pentru monitorizarea și evaluarea politicilor publice (strategiilor), la nivelul Guvernului, sunt prevăzute prin *HG nr. 775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central*. Aceasta a fost urmată de *HG nr. 870/2006 privind aprobarea Strategiei pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale și de planul de acțiune pentru implementarea legislației*, modificată prin *Hotărârea nr. 379/2022 privind aprobarea Metodologiei de elaborare, implementare, monitorizare, evaluare și actualizare a strategiilor guvernamentale*.

Cu toate acestea, conform Analizei funcționale în sectorul mediului, apelor și pădurilor, publicată de Banca Mondială în 2011: *“Nu există un sistem de monitorizare și evaluare sistematică a sectorului, ca întreg, numai inițiative disparate de creare a unor sisteme de informații, în agenții diferite, care pun accentul pe procese administrative, intrări și ieșiri, și sunt determinate de cerințele de raportare impuse de directivele europene (de ex., Directiva-cadru privind apa, Directiva privind nitratii, Programul Național de Reformă) și răspund solicitărilor Comisiei Europene”*.

Având în vedere aceste aspecte, se propune prezenta *Metodologie de monitorizare și evaluare a Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung*. Această metodologie este aplicabilă tuturor instituțiilor publice cu atribuții în domeniul managementului situațiilor de urgență generate de inundații.

2.2 Obiectivele și principiile metodologiei

Se precizează că, în baza *HG 379/2022 privind aprobarea Metodologiei de elaborare, implementare, monitorizare, evaluare și actualizare a strategiilor guvernamentale*, întregul proces, inclusiv cel de **monitorizare & evaluare a strategiilor**, se fundamentează pe următoarele principii:

- a) **principiul participării** – ceea ce presupune ca procesul de consultare în elaborarea strategiei, implică autorități ale administrației publice centrale și/sau locale, organizații neguvernamentale, parteneri sociali, asociații profesionale, reprezentanți ai sectorului privat, după caz;
- b) **principiul responsabilității** - ceea ce implică asumarea de către inițiatori a unui set explicit de rezultate în cadrul unei alocări bugetare definite într-o perioadă de timp specificată;
- c) **principiul fundamentării** – presupune utilizarea de date concrete, factuale în procesele de documentare și analize care preced elaborarea strategiilor;
- d) **principiul sustenabilității** – ansamblul acțiunilor și deciziilor inițiatorilor privind politicile publice care contribuie la îndeplinirea obiectivelor Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă;
- e) **principiul predictibilității** - ansamblul acțiunilor și deciziilor inițiatorilor privind politicile publice și alocările bugetare stabilite în cadrul bugetar pe termen mediu și care contribuie la implementarea obiectivelor strategice și la obținerea rezultatelor asumate;
- f) **principiul transparenței** - informarea prealabilă a cetățenilor asupra problemelor care sunt de interes public, în consultarea acestora cu privire la proiectele de strategii care vizează interesul public, precum și participarea lor activă la procesul de luare a deciziilor, la elaborarea strategiei, precum și asigurarea accesului acestora la informațiile relevante privind alocarea și cheltuirea resurselor publice pentru realizarea rezultatelor planificate ale acesteia.

2.3 Metodologie de monitorizare și evaluare a performanțelor implementării Strategiei de Management al Riscului la Inundații

Metodologia de monitorizare și evaluare a Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung, după cum este denumită, urmărește cele două etape relevante: **monitorizare și evaluare**.

Pentru fiecare etapă (MONITORIZARE, respectiv EVALUARE), s-au identificat sub-etapele, respectiv pașii metodologici de urmat, după cum se prezintă în continuare.

A. MONITORIZARE

A1. Identificarea indicatorilor utilizați (parte a Metodologiei monitorizării)

Obiectivul principal al utilizării acestor indicatori de monitorizare este, în general, acela de facilitare a cuantificării progresului realizat în ceea ce privește managementul riscului la inundații. Utilizarea acestor indicatori de progres reprezintă un fundament important pentru adoptarea și utilizarea instrumentelor menite să faciliteze eficientizarea implementării măsurilor / acțiunilor ce privesc managementul riscului la inundații.

NOTA: HG 846/2010 nu a prevăzut acești indicatori – pentru niciuna din măsurile / acțiunile propuse, astfel că până în prezent, instituțiile publice nu au utilizat indicatori de progres care să cuantifice gradul de îndeplinire a măsurilor / acțiunilor prevăzute în cadrul Planului de Acțiune asociat SNMRI. Ca urmare, în vederea monitorizării stadiului de implementare a Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung, în cadrul prezentului contract (Raportului 1 - Activitatea I), au fost identificați indicatori calitativi și statistici (indicatori de monitorizare sau de progres), pentru fiecare măsură / acțiune; aceștia se regăsesc anexați prezentului raport (Anexa 1). Indicatorii sunt formulați per acțiune (în conformitate cu Planul de Acțiune aferent Strategiei actuale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung), propunându-se, în majoritatea cazurilor, mai mulți indicatori potențiali pentru fiecare acțiune. Precizăm că acești indicatori au fost validați preliminar de către instituțiile publice responsabile în domeniul managementului riscului la inundații (respectiv ministerele consultate prin grija MMAP), în interdependență cu specificul măsurilor și acțiunilor prevăzute în Strategia de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung.

Evident, în ceea ce privește forma revizuită a Strategiei de Management al Riscului la Inundații, **acești indicatori urmează să fie revizuiți / actualizați în funcție de măsurile / acțiunile ce vor fi propuse și agreate cu autoritățile relevante.**

A2. Verificarea respectării termenelor

Această etapă presupune listarea măsurilor și acțiunilor prevăzute în cadrul Planului de Acțiune, precum și a termenelor preconizate, asociate. În cadrul acestei etape, pentru fiecare măsură / acțiune prevăzută, se furnizează informații (periodice) cu privire la termenele realizate (sau cu privire la îndeplinirea parțială a unor termene preconizate).

Măsuri	Acțiuni	Termen preconizat	Termen realizat
--------	---------	-------------------	-----------------

A3. Verificarea respectării costurilor implementării

În cadrul etapei de verificare a respectării costurilor implementării, pentru fiecare măsură / acțiune prevăzută în Planul de acțiune aferent Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung, se furnizează informații (periodice) cu privire la costurile realizate. Această etapă este utilă în vederea identificării – în timp - atât a eventualelor depășiri de costuri (față de cele preconizate), precum și în vederea semnalării potențialei subfinanțări a unor măsuri / acțiuni.

Măsuri	Acțiuni	Cost preconizat	Cost realizat
--------	---------	-----------------	---------------

Notă: În cadrul Raportului II (Activitatea I) au fost listate măsurile și acțiunile prevăzute în cadrul Planului de Acțiune pentru implementarea strategiei în conformitate HG 846/2010 și costurile preconizate asociate; pe baza informațiilor furnizate de către autoritățile

responsabile în domeniul managementului riscului la inundații, s-au analizat costurile realizate estimative pentru măsurile și acțiunile întreprinse după aprobarea HG 846/2010 și până la momentul prezent.

A4. Descrierea / evaluarea gradului de îndeplinire a măsurilor / acțiunilor cuprinse în planul de acțiune

În scopul unei monitorizări eficiente a măsurilor și acțiunilor propuse, în perioada de implementare a strategiei, se impune furnizarea periodică de date și informații de către toate instituțiile publice responsabile în domeniul managementului riscului la inundații (frecvența de monitorizare anuală) cu privire la **stadiul de implementare** a strategiei și efectuării unei **monitorizări a gradului de îndeplinire a măsurilor și acțiunilor asociate**.

Măsuri	Acțiuni	Autorități responsabile	Descrierea stadiului de implementare / evaluarea gradului de îndeplinire a măsurilor / acțiunilor propuse
---------------	----------------	--------------------------------	--

În vederea estimării concrete a gradului de îndeplinire/realizare a măsurilor aferente Planului de Acțiune, se propune o metodologie dedicată (descrișă în Anexa 2 - *Metodologie de monitorizare și evaluare a gradului de îndeplinire/realizare a măsurilor propuse de instituțiile publice cu atribuții în managementul riscului la inundații*), bazată pe trei tipuri de evaluări: **cantitativă** (indicatori cantitativi, cu realizarea unei estimări cantitative a gradului de îndeplinire), **calitativă** (descrierea stadiului de implementare a măsurilor și precizarea unor informații cu privire la acțiunile întreprinse, sub forma unui text descriptiv) și **procentuală** (se exprima în procente aferente unor stadii / grade de realizare: neînceput (0%), în progres redus (sub 33 %), în progres mediu (33% - 67%), în progres semnificativ (peste 67%) sau finalizat (100%).

Notă: În cadrul Raportului I (Activitatea I) a fost descris stadiul implementării măsurilor și acțiunilor prevăzute în Strategia Națională de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung (în conformitate HG 846/2010), pe baza informațiilor primite de la autoritățile relevante. În cazul Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung aflată în vigoare, acest proces de consultare a fost facilitat de către MMAP, în interdependență cu specificul măsurilor și acțiunilor prevăzute în Strategia de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung. Procesul a fost unul dificil, având în vedere că în Planul de Acțiune al SNMRI, nu s-a indicat autoritatea responsabilă (nu s-a asociat fiecărei măsuri / acțiuni o anume autoritate responsabilă de implementare). Această identificare s-a realizat la momentul elaborării Raportului I (Activitatea I). Evident, la momentul revizuirii Strategiei de Management al Riscului la Inundații, procesul de identificare a autorităților responsabile urmează să se reia/ să se actualizeze, în funcție de măsurile / acțiunile ce vor fi propuse (și, implicit, agreeate cu aceste autorități).

A5. Concluzii cu privire la stadiul de implementare

În această secțiune urmează să se evidentieze câteva concluzii sintetice (de exemplu potențialele întârzieri, neconcordanțe, depășiri de termen / buget etc).

De asemenea, pe baza analizei privind stadiul și modul de implementare a măsurilor și acțiunilor propuse, și având în vedere gradul de furnizare a informațiilor din partea autorităților responsabile, pot fi analizate următoarele aspecte:

- măsura în care acțiunile au fost adresate (acțiuni finalizate sau în curs de realizare), în funcție de perioada de implementare a acestora;
- precizarea măsurilor complet finalizate (în special dacă ne referim la măsuri / acțiuni al căror termen de finalizare este scurt) precum și a acelor măsuri care prevăd acțiuni periodice/ciclice (în special cele legate de implementarea Directivei Inundații care prevede reactualizarea evaluării preliminare a riscului la inundații, cartografierea hazardului și riscului la fiecare 6 ani);

Notă: Acțiunile prevăzute în *Planul de Acțiune* al Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații aflată în vigoare sunt detaliate, sub aspectul stadiului de implementare în cadrul Raportului 1 (Activitatea I).

A6. Recomandări, acțiuni corective și furnizarea unor justificări (motivații) – după caz

Pentru măsurile / acțiunile neîncepute sau în curs de implementare (altele decât cele finalizate sau în progres semnificativ) sau pentru măsurile / acțiunile pentru care se identifică deficiențe / întârzieri etc, autoritățile publice relevante cu atribuții în domeniul managementului riscului la inundații vor furniza justificări în cazul nerealizării acestora, vor identifica cauzele și vor stabili acțiuni corective (după caz);

Motivațiile / justificările de neîndeplinire, precum și principalele recomandări / măsuri corective (după caz) sunt indicate per acțiune (după caz) și ele trebuie să se adreseze cauzelor care au generat nerealizări. De asemenea, este necesar să fie furnizate informații referitoare la constatările îndeplinirii recomandărilor anterior formulate în cadrul procesului de monitorizare și/sau situațiile care au condus la neimplementarea acestora.

Măsuri	Acțiuni	Justificări pentru măsurile / acțiunile neîncepute sau aflate în progres ne semnificativ	Acțiuni corective
--------	---------	--	-------------------

B. EVALUARE

B1. Identificarea indicatorilor utilizați (parte a Metodologiei evaluării)

În procesul de evaluare al performanțelor implementării Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung, primul pas îl reprezintă **identificarea indicatorilor de performanță / Țintelor Strategiei** (sau, așa cum este specificat în CS, "criterii de performanță").

Conform HG 379/2010, indicatorii de performanță reprezintă **factori măsurabili care arată gradul în care au fost atinse rezultatele; măsoară și evaluează realizarea obiectivelor planificate**. Aceștia se elaborează pe baza datelor statistice și trebuie să se afle într-o strânsă legătură cu rezultatele stabilite în documentul strategiei.

În procesul de elaborare a obiectivelor strategice este recomandată utilizarea principiilor SMART de definire - Specifice, Măsurabile, Accesibile, Realizabile și Încadrate în Timp. În consecință, rezultatele obținute ținesc un nivel înalt și pot fi atinse doar pe termen mediu sau lung. În conformitate cu HG 379/2022, obiectivele reprezintă Țintele pe care Guvernul se angajează să le realizeze prin inițierea de măsuri într-un anumit domeniu de politică publică.

NOTĂ: În cadrul HG 846/2010 sunt prevăzuți 11 indicatori / ținte cuantificabile ale Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații (prezențați în Anexa 3).

B2. Realizarea obiectivelor în raport cu cele precizate în SNMRI

Evaluarea se bazează pe utilizarea datelor obținute în etapa de monitorizare. Această etapă presupune stabilirea *a priori* a unor obiective / ținte strategice cuantificabile.

Evaluarea presupune **măsurarea performanței** obiectivelor realizate în raport cu cele stabilite în SNMRI și **analiza variației** acestora. În vederea acestei analize, este necesară **stabilirea performanței de referință** (asumată ca fiind situația de referință – anul **2011**); de aceea, propunem ca acest *baseline* să se bazeze pe indicatorii statistici aferenți Planurilor de Management al Riscului la Inundații (ciclul I de implementare al Directivei Inundații). Reamintim că informațiile utilizate în elaborarea Evaluării Preliminare a Riscului la Inundații (din perspectiva evenimentelor semnificative de inundații) s-au bazat pe date înregistrate în perioada 1970-2011.

Fiecărui obiectiv / țintă strategică i se vor stabili indicatori specifici care vor face obiectul unor raportări periodice. Periodicitatea raportărilor pentru fiecare obiectiv în parte va fi stabilită în funcție de disponibilitatea datelor sursă necesare (ex. dacă pentru reducerea vulnerabilității sociale poate fi o raportare multianuală, la lungimea digurilor realizate raportarea trebuie să fie cel puțin anuală). Indicatorii raportați este recomandat să se regăsească și în alte raportări ale instituțiilor publice (ex. lungimea digurilor reabilite o raportează ANAR și în rapoartele anuale, de unde, eventual poate fi preluată și în evaluarea obiectivelor SNMRI).

Gradul de realizare a fiecărui obiectiv se va evalua periodic, urmărindu-se și dinamica acestuia. În cazul unei evoluții nesatisfăcătoare a indicatorilor de obiectiv, vor fi identificate, cauzele, precum și măsurile/acțiunile corective necesare.

Obiective stabilite (indicatori de performanță / ținte cuantificabile)	Obiective realizate
--	---------------------

B3. Concluziile evaluării

În aceasta secțiune urmează să se evidențieze câteva concluzii sintetice cu referire la procesul de evaluare a Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații.

Se face mențiunea ca această metodologie este aplicabilă tuturor instituțiilor publice cu atribuții relevante în domeniul managementului riscului la inundații, a căror responsabilitate va fi enunțată clar în Planul de Acțiune al viitoarei strategii revizuite.

3. Concluzii

Așa cum este specificat în Caietul de Sarcini (C.S.), Raportul 1 (din cadrul Livrabilului II.1) presupune "elaborarea unei Metodologii de evaluare a performanței de implementare a strategiei, respectiv de evaluare a gradului de îndeplinire/realizare a măsurilor propuse în cadrul SNMRI, prin stabilirea unor criterii / indicatori de performanță (cantitativi și calitativi)".

Concluziile formulate în cadrul acestui capitol, urmăresc să reliefeze, pe scurt, câteva aspecte relevante din perspectiva abordării metodologice propuse.

Deși CS face referire la "metodologie de evaluare a performanței de implementare a strategiei", consultantul propune **extinderea obiectului metodologiei astfel încât să acopere atât aspectele ce țin strict de evaluare, dar și a celor care acoperă monitorizarea implementării strategiei**. Fără monitorizare, evaluarea nu ar fi posibilă / nu face sens.

Astfel, în cadrul prezentului raport, s-a propus o *Metodologie de monitorizare și evaluare a Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung (Anexa 2)*, care ține seama de prevederile legale în vigoare, cuprinse în Regulamentul privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 775/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Înainte de a sintetiza pașii metodologici propuși, se face următoarea precizare: **evaluarea performanței de implementare a unei strategii nu se poate face decât în raport de un obiectiv strategic binestabilit, măsurabil / cuantificabil (așa-numitul indicator de performanță, conform HG 379/2022), față de care să se poată măsura performanța (variația performanței reale față de performanța de referință / țintă)**.

Pașii metodologici propuși sunt prezentați în cele ce urmează:

A. ETAPA DE MONITORIZARE

A1. Identificarea indicatorilor de progres utilizați (parte a Metodologiei monitorizării) – Anexa 1

A2. Verificarea respectării termenelor

A3. Verificarea respectării costurilor implementării

A4. Descrierea măsurilor / acțiunilor cuprinse în planul de acțiune la momentul realizării monitorizării – pentru care consultantul propune o metodologie dedicată – *Metodologie de monitorizare și evaluare a gradului de îndeplinire/realizare a măsurilor propuse de instituțiile publice cu atribuții în managementul riscului la inundații* – prezentată în Anexa 2

A5. Concluzii cu privire la stadiul de implementare

A6. Recomandări, acțiuni corective și furnizarea unor justificări (motivații) – după caz

B. ETAPA DE EVALUARE

B1. Identificarea indicatorilor utilizați (parte a Metodologiei evaluării) - Anexa 3

B2. Realizarea obiectivelor în raport cu cele precizate în SNMRI

B3. Concluziile evaluării

Metodologia propusă este aplicabilă tuturor instituțiilor publice cu atribuții în domeniul managementului situațiilor de urgență generate de inundații.

Anexa 1 Indicatori de progres pentru evaluarea gradului de îndeplinire a măsurilor / acțiunilor prevazute în Strategia de Management al Riscului la Inundații (HG 846/2010)

Măsuri	Acțiuni	Propunere de indicatori calitativi sau statistici
Măsura A: Punerea în aplicare a unor politici naționale clare și consecvente pentru managementul riscului la inundații	Acțiunea A1: Punerea în aplicare a strategiei de management al riscului la inundații la nivel național	Aprobare Strategie prin HG Rapoarte de monitorizare a implementării SNMRI
	Acțiunea A2: Coordonarea și îmbunătățirea comunicării și cooperării între ministerele cu atribuții în domeniu prin Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor, înființată în cadrul Ministerului Mediului și Pădurilor, și prin atribuirea de responsabilități în domeniu Consiliului interministerial al apelor	Acte normative actualizate / Acorduri instituționale
	Acțiunea A3: Promovarea unei platforme GIS comune dedicate apei și managementului riscului la inundații	Platforma GIS
	Acțiunea A4: Colectarea periodică a necesităților și obiectivelor de la părțile interesate naționale	Nr. de întâlniri / adrese / chestionare
	Acțiunea A5: Coordonarea acțiunilor principale în bazele hidrografice	Acte normative adoptate, acorduri interinstituționale
Măsura B: Aranjamente instituționale și legături corespunzătoare	Acțiunea B1: Crearea funcției de secretar pentru inundații în Consiliul interministerial al apelor	Creare funcție de secretar pentru inundații în Consiliul interministerial al apelor
	Acțiunea B2: Întărirea comitetelor de bazin (hidrografic) pentru o implicare mai mare în managementul riscului la inundații	Acte normative adoptate, Proceduri, Ghiduri
	Acțiunea B3: Întărirea rolului județelor în punerea în aplicare a strategiei de management al riscului la inundații	Acte normative actualizate / Manuale
	Acțiunea B4: Organizarea și gestionarea unei rețele de agenți locali de inundații	Acte normative adoptate, Proceduri, Ghiduri
Măsura C: Dispoziții legale	Acțiunea C1: Nou corpus legislativ pentru transpunerea Directivei 2007/60/CE și aprobarea strategiei	Acte normative adoptate
	Acțiunea C2: Adaptarea legislativă la cerințele instituționale și la unele metodologii noi	Acte normative actualizate / Ghiduri de aplicare cu proceduri
	Acțiunea C3: Omogenizarea legislației în domeniul situațiilor de urgență în vederea realizării unui cadru legal unic și instrucțiuni comune pentru toate instituțiile implicate în managementul situațiilor de urgență	Acte normative actualizate
Măsura D: Evaluarea preliminară și	Acțiunea D1: Evaluarea primară și îmbunătățirea riscului la inundații	Număr de studii de evaluare a riscului actual la inundații la nivel național

îmbunătățirea cunoașterii riscului la inundații	Acțiunea D2: Actualizarea și completarea hărților de hazard la inundații și a bazei de date cartografice privind obiectivele afectate de inundații	Nr.km cursuri de râu pentru care există hărți de hazard
	Acțiunea D3: Inventarierea și analiza vulnerabilităților specifice și a bunurilor expuse riscului la inundații (mediu, sănătate etc.)	Număr de studii de evaluare a riscului actual la inundații / Baze de date/ Evaluări ale companiilor de asigurări
	Acțiunea D4: Creșterea informării asupra vulnerabilității sociale și economice a bunurilor	Număr de studii de evaluare a riscului actual la inundații, Studii pentru îmbunătățirea /Crearea bazei de date privind expunerea
	Acțiunea D5: Finalizarea și difuzarea evaluării preliminare a riscului la inundații la nivel național	Studii actualizate / Acțiuni de promovare a rezultatelor Evaluării Preliminare a Riscului la Inundații
	Acțiunea D6: Elaborarea listei ierarhice de tronsoane de râu, bazine și subbazine pentru cartografierea riscului la inundații și redactarea planurilor de management al riscului la inundații	HG aprobare PMRI ciclul 2
Măsura E: Elaborarea și punerea în aplicare a planurilor de management al riscului la inundații sau a schemelor directoare	Acțiunea E1: Studii pentru realizarea hărților de hazard și a hărților de risc la inundații în zonele vulnerabile identificate prin analiza preliminară	Număr de studii, Număr de hărți de risc și de hazard (noi / actualizate)
	Acțiunea E2: Elaborarea planurilor de management al riscului la inundații în bazinele sau subbazinele cu risc semnificativ la inundații	Planuri de management adoptate
	Acțiunea E3: Asigurarea consultării publicului asupra măsurilor propuse prin planurile de management al riscului la inundații	Campanii de consultare publică (conferințe, secțiuni web site, ședințe)
	Acțiunea E4: Punerea în aplicare a planurilor de management al riscului la inundații, inclusiv monitorizare, comunicare și actualizare	Planuri de management al riscului la inundații implementate (numar masuri implementate)
	Acțiunea E5: Validarea planurilor de management al riscului la inundații la nivel național	Planuri de management aprobate, Subiect al SEA
	Acțiunea E6: Actualizarea și difuzarea bazei de date naționale privind inundațiile, prin marcarea zonei inundate și a obiectivelor afectate (după fiecare inundație)	Rapoarte, Rapoarte de sinteza, Baze de date actualizate (format excel)
	Acțiunea E7: Organizarea de exerciții pentru ridicarea viabilității planurilor de management al riscului la inundații cu deținătorii lucrărilor cu rol de apărare	Nr. de exerciții desfășurate
Măsura F: Consultarea și pregătirea populației, feedback și construirea rezilienței colective la inundații	Acțiunea F1: Definirea cadrului național și a programului pentru pregătirea publicului	Acte normative adoptate
	Acțiunea F2: Organizarea unei campanii naționale de sensibilizare și difuzarea informațiilor privind riscul la inundații	Nr. campanii naționale
	Acțiunea F3: Organizarea și monitorizarea companiilor locale de consultare și sensibilizare	Evidența materialelor difuzate în cadrul campaniei (nr. broșuri, fluturași, mesaje video/audio, etc), Nr. de participanți

	Acțiunea F4: Programe de informare, educare și pregătire	Număr de programe de informare, educare și pregătire desfășurate
	Acțiunea F5: Organizarea exercițiilor de apărare și de evacuare	Număr de exerciții desfășurate / Campanii de implicare a membrilor comunităților în acțiuni de implementare a planului de management
	Acțiunea F6: Inventarul urmelor viiturilor, marcarea celor istorice și analiza feedbackului local	Nr. rapoarte sinteză, nr. rapoarte post inundație (inventar urme viitură), marcaje realizate
	Acțiunea F7: Monitorizarea acțiunilor de pregătire a publicului	Număr de acțiuni de pregătire a publicului desfășurate, nr. participanți, nr. vizitatori online
Măsura G: Îmbunătățirea monitorizării, prognozării și avertizării-alarmării inundațiilor	Acțiunea G1: Modernizarea periodică a sistemelor pentru prognoza inundațiilor, întreținerea sistemului DESWAT și dezvoltarea unui sistem de monitoring-comandă (SCADA) și decizional pentru managementul râurilor bine echipate cu lucrări hidrotehnice (proiect WATMAN)	Număr de stații hidrometrice automate și radare noi. Număr de stații hidrometrice automate și radare modernizate/retehnologizate. Implementare sistem SCADA (Da/Nu). Număr de instrumente de prognoza noi și/sau modernizate
	Acțiunea G2: Extinderea și automatizarea rețelei de stații hidrometrice și pluviometrice prin adăugarea de pentru îmbunătățirea calibrării și fiabilității instrumentelor de prognoză, precum și pentru monitoringul echipamentelor la baraje și acumulări, derivații (proiect WATMAN - Faza monitoring lucrări hidrotehnice și utilizatori majori)	Număr de stații hidrometrice automate noi (proiect Watman). Număr de stații pluviometrice automate noi (proiect Watman). Număr de stații automate de monitorizare (proiect Watman)
	Acțiunea G3: Îmbunătățirea monitorizării, prognozării și avertizării-alarmării inundațiilor	Nr. sesiuni de instruire/specializare a personalului Suplimentare personal operativ management situații de urgență/prognoză hidrologică:
	Acțiunea G4: Îmbunătățirea sistemului de avertizare și alarmare a autorităților locale și a populației (proiect WATMAN, faza studii de audibilitate și instalarea de sirene electronice cu prioritate în aval de marile baraje)	Nr.de sisteme de avertizare - alarmare noi
Măsura H: Planificarea și managementul situațiilor de urgență	Acțiunea H1: Reactualizarea Ordinului ministrului administrației și internelor și al ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 638/420/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale pentru planurile de apărare bazinale, județene și locale pentru apărarea în cazul inundațiilor și pentru managementul situațiilor de urgență	Acte normative actualizate
	Acțiunea H2: Elaborarea planurilor de apărare împotriva inundațiilor, inclusiv planuri de evacuare și de limitare a pierderilor	Număr de planuri elaborate
	Acțiunea H3: Exerciții periodice pentru managementul riscului la inundații	Nr. exerciții periodice
	Acțiunea H4: Îmbunătățirea managementului situațiilor de urgență în caz de inundații prin înființarea centrelor de intervenție (proiect WATMAN, faza CIR) ale Administrației Naționale "Apele Române" cu dotările tehnice și echipamentele necesare intervenției la lucrările hidrotehnice	Nr. CIR înființate

	Acțiunea H5: Coroborarea planurilor județene și locale pentru managementul situațiilor de urgență în caz de inundații cu planurile elaborate pentru celelalte tipuri de risc	Acte normative actualizate
Măsura I: Formare, educare și cercetare	Acțiunea I1: Formarea formatorilor pentru toți agenții locali de inundații	Nr. sesiuni de instruire
	Acțiunea I2: Formarea agenților locali de inundații	Nr. sesiuni de instruire, nr. agenți locali de inundații
	Acțiunea I3: Programe academice în domeniul managementului riscului la inundații	Nr. programe academice, nr. absolvenți
	Acțiunea I4: Creșterea ponderii direcțiilor și obiectivelor legate de contracararea riscului la inundații în cadrul programelor naționale de cercetare-dezvoltare-inovare	Valoarea proiectelor de cercetare - dezvoltare finanțate din fonduri naționale legate de contracararea riscului la inundații, Nr. proiecte
Măsura J: Autorizațiile de utilizare a terenurilor și de construire, controlul acestora	Acțiunea J1: Inspecția și controlul proiectelor privind utilizarea terenurilor, managementul riscului la inundații și impactul asupra corpurilor de apă	Nr. controale, sancțiuni
	Acțiunea J2: Definirea normelor și regulilor de construcție în zonele expuse la inundații, controlul autorizațiilor	Studii suport, Ghiduri, Acte normative adoptate
	Acțiunea J3: Întărirea inspecției și monitorizării apelor	Nr. de instruiți
Măsura K: Strămutare, achiziție de terenuri și schimbări culturale	Acțiunea K1: Achiziții de terenuri, pentru a preveni activitățile vulnerabile în zonele de inundații și pentru a conserva mediul (inclusiv pentru reconstituirea fondului forestier)	Suprafețe terenuri achiziționate din zone vulnerabile la riscul de inundații (ha) / Realizare cadru normativ specific acestui subiect
	Acțiunea K2: Strămutarea caselor expuse din zonele cu risc crescut la inundații, atunci când acest fapt se justifică	Nr. proprietăți necesare a fi strămutate / Nr. acțiuni strămutate / Nr. proprietăți strămutate / Realizare cadru normativ specific acestui subiect
	Acțiunea K3: Promovarea unei atitudini de respect față de râuri, în direcția schimbărilor culturale ("râul nu este pentru gunoaie")	Acte normative actualizate, Nr. campanii de conștientizare și educare
Măsura L: Îmbunătățirea instrumentelor, metodelor și standardelor corespunzătoare de evaluare	Acțiunea L1: Dezvoltarea și punerea în aplicare de instrumente și know-how în evaluarea hazardului de inundații	Ghiduri de bune practici / Studii / Metodologii / Sesiuni de instruire (nr zile training)
	Acțiunea L2: Dezvoltarea și punerea în aplicare de instrumente și know-how pentru evaluarea pagubelor și evaluarea riscului la inundații	Ghiduri de bune practici / Studii / Metodologii
	Acțiunea L3: Dezvoltarea și punerea în aplicare de instrumente și know-how pentru prelucrarea datelor în GIS și pentru difuzare, în special în ceea ce privește topografia	Baze de date GIS
	Acțiunea L4: Dezvoltarea și punerea în aplicare de metode și standarde pentru structurile de apărare împotriva inundațiilor, măsurile nestructurale și managementul și întreținerea corpurilor de apă	Ghiduri / Standarde
	Acțiunea L5: Dezvoltarea și punerea în aplicare de instrumente și metode pentru controlul utilizării terenurilor, prin imaginile satelitare și GIS	Baze de date GIS
Măsura M: Îmbunătățirea controlului viiturilor torențiale	Acțiunea M1: Promovarea programelor de reîmpădurire și controlul despăduririlor	Număr programelor de reîmpădurire și controlul despăduririlor desfășurate Suprafața terenurilor din afara fondului forestier împădurite cu stare de masiv încheiată/Suprafața

		terenurilor defrișate /Volumul tăierilor ilegale raportate în SILV 3
	Acțiunea M2: Promovarea măsurilor vizând controlul scurgerilor pe versanți și al eroziunii solului, prin programe de combatere a eroziunii solului, corectare a torenților, reconstrucție ecologică și înființarea de perdele forestiere de protecție în zone agricole, forestiere și zone naturale	Ghiduri de bune practici / Suprafața perimetrelor de ameliorare a terenurilor degradate cu eroziune pluvială (de suprafață și în adâncime) care au închis starea de masiv / Lungimea albiilor torențiale corectate cu lucrări noi de corectare a torenților / Valoarea lucrărilor de reparații la lucrări CT vechi / Suprafața perdelelor forestiere realizate cu stare de masiv încheiată
	Acțiunea M3: Promovarea programelor privind controlul scurgerilor în zonele urbane, prin intermediul acumulărilor nepermanente și al rețelelor de canalizare	Acte normative adoptate / actualizate / Ghiduri de bune practici
Măsura N: Îmbunătățirea managementului debitelor și cursurilor de apă	Acțiunea N1: Promovarea unei întrețineri mai bune a albiilor și a gestionării acestora, precum și a malurilor	Ghiduri de bune practici / Nr. de km cursuri de apă
	Acțiunea N2: Promovarea unei mai bune utilizări a capacității naturale de stocare a albiilor majore și a luncilor râurilor	Ghiduri de bune practici, Studii dedicate
	Acțiunea N3: Promovarea unei mai bune gestionări a debitului solid natural din râuri	Studii pentru evaluarea regimului de debite solide
	Acțiunea N4: Soluții pentru realizarea conectivității laterale a cursurilor de apă, crearea unor zone umede, atenuarea undelor de viitură prin poldere	Ghiduri de bune practici privind realizarea conectivității laterale
Măsura O: Întărirea capacității de apărare împotriva inundațiilor	Acțiunea O1: Refacerea și întreținerea lucrărilor de apărare în zonele vulnerabile afectate în urma viiturilor. Abandonarea lucrărilor afectate în zonele cu vulnerabilitate redusă sau reamplasarea lor	Număr de lucrări de apărare reabilite/ Nr. de lucrări relocate/ Nr. lucrări abandonate sau demolate
	Acțiunea O2: Continuarea și finalizarea activității de delimitare a albiilor minore ale cursurilor de apă	Implementarea normelor legislative de delimitare a albiilor minore/ Lungimea cursurilor de apă delimitate (km)
	Acțiunea O3: Dezvoltarea infrastructurii de apărare a localităților în zonele vulnerabile	Lungimea infrastructurilor de apărare realizate (km) Volume de atenuare / retenție a apei (mil. mc)/ Beneficii aduse de lucrări (pagube evitate)
	Acțiunea O4: Crearea de zone umede	Suprafață zone umede create (km ²)
	Acțiunea O5: Realizarea de noi lucrări hidrotehnice pentru protecția împotriva inundațiilor în zonele localităților cu risc ridicat la inundații	Număr de lucrări sau scheme hidrotehnice realizate
Măsura P: Reducerea vulnerabilității la inundații a infrastructurii de transport și a celei tehnico-edilitare	Acțiunea P1: Program național de reabilitare a podurilor rutiere și feroviare	Acte normative adoptate de armonizare a legislației drumuri cu legislație în domeniul apei/ Norme de proiectare adaptate la schimbările climatice/ Numărul de poduri rutiere și feroviare reabilite
	Acțiunea P2: Program de modernizare a rețelei naționale rutiere și feroviare supuse riscului la inundații	Norme de proiectare adaptate de schimbările climatice/ Lungimea rețelei naționale rutiere și feroviare modernizate (km)
	Acțiunea P3: Realizarea de studii și proiecte privind proiectarea podurilor, în funcție de mediul aflat în continuă schimbare	Norme de proiectare adaptate de schimbările climatice/ Numărul de studii elaborate

Măsura Q: Reducerea vulnerabilității la inundații a terenurilor Agricole	Acțiunea Q1: Promovarea și planificarea practicilor agricole cu vulnerabilitate redusă la inundații	Acte normative actualizate
	Acțiunea Q2: Promovarea practicilor agricole care reduc scurgerile în bazinele hidrografice	Acte normative actualizate / Ghiduri de bune practici agricole
	Acțiunea Q3: Punerea în aplicare a unor metode de proiectare revizuite pentru sistemele de apărare împotriva inundațiilor în zonele rurale	Normative de proiectare actualizate
	Acțiunea Q4: Finanțarea lucrărilor de refacere și conservare a infrastructurii de prevenire și de protecție împotriva inundațiilor (acțiune pe termen mediu PNDR)	Numar proiecte finantate/ Număr lucrărilor de refacere și conservare a infrastructurii de interes realizate
Măsura R: Reducerea vulnerabilității la inundații a infrastructurii de mediu	Acțiunea R1: Inventarul surselor de poluanți și al zonelor naturale vulnerabile de-a lungul râurilor	Număr de studii elaborate
	Acțiunea R2: Promovarea controlului poluării prin intermediul unor planuri specifice de management al riscului la inundații în zonele urbane și industriale și al riscului la poluările accidentale	Acte normative actualizate
	Acțiunea R3: Integrarea aspectelor privind conservarea naturii și a biodiversității în planurile de management al riscului la inundații, în special la proiectarea structurilor de apărare	Acte normative actualizate
Măsura S: Reducerea vulnerabilității sociale la inundații	Acțiunea S1: Identificarea vulnerabilității sociale a tuturor comunităților expuse riscului la inundații prin realizarea hărților de risc, a planurilor bazinale pentru managementul riscului la inundații și consultarea publicului asupra măsurilor ce vor fi adoptate prin acestea	Hărți de risc la inundații, Planuri bazinale pentru managementul riscului la inundații
	Acțiunea S2: Identificarea și caracterizarea obiectivelor sociale expuse riscului la inundații	Hărți de risc la inundații cu includerea obiectivelor sociale
	Acțiunea S3: Integrarea atenuării vulnerabilității sociale ca obiectiv în planurile de management al riscului la inundații	Planuri de management al riscului la inundații
	Acțiunea S4: Promovarea atenuării riscului la inundații sau a tehnicilor de protecție locală la inundații pentru rețelele de apă, canalizare și electricitate, pentru o redresare rapidă după inundații și pentru a evita poluarea apelor și a zonelor umede	Hărți de risc la inundații cu includerea obiectivelor sociale
Măsura T: Îmbunătățirea și întreținerea structurilor de apărare	Acțiunea T1: Îmbunătățirea cunoștințelor cu privire la starea actuală a structurilor de apărare împotriva inundațiilor și eficiența acestora	Inventarierea și actualizarea periodică a bazei de date privind starea lucrărilor de apărare
	Acțiunea T2: O mai bună întreținere a digurilor, în funcție de priorități	Nr. km diguri reabilite / modernizate
	Acțiunea T3: Revizuirea normelor și metodelor de proiectare pentru structurile de apărare împotriva inundațiilor și adaptarea celor existente	Acte normative actualizate
Măsura U: Reducerea vulnerabilității individuale	Acțiunea U1: Atenuarea vulnerabilității personale a populației	Nr. de asigurari, grad de acoperire cu polite de asigurare împotriva inundațiilor, despăgubiri oferite, mecanisme de compensare Campanii de conștientizare a riscului la inundații în rândul populației

	Acțiunea U2: Atenuarea vulnerabilității pentru fermieri, în ceea ce privește echipamentele, recoltele și animalele acestora	Nr. de asigurări, grad de acoperire cu polițe de asigurare împotriva inundațiilor, despăgubiri oferite, mecanisme de compensare
	Acțiunea U3: Atenuarea vulnerabilității pentru grupurile profesionale și pentru industrie	Nr. de asigurări, grad de acoperire cu polițe de asigurare împotriva inundațiilor, despăgubiri oferite mecanisme de compensare Promovarea de politici de descurajare a dezvoltării în zone cu risc semnificativ la inundații
Măsura V: Finanțare și despăgubiri	Acțiunea V1: Finanțarea punerii în aplicare a strategiei naționale de management al riscului la inundații	Fonduri alocate (buget de stat, buget local, fonduri europene, etc)
	Acțiunea V2: Finanțarea elaborării și punerii în aplicare a planurilor de management al riscului la inundații în bazine sau subbazine hidrografice	Fonduri alocate (buget de stat, buget local, fonduri europene, etc)
	Acțiunea V3: Asigurări împotriva inundațiilor și sisteme de despăgubire	Grad de acoperire cu asigurări, Despăgubiri oferite
Măsura W: Cooperare internațională	Acțiunea W1: Definirea unei abordări comune pentru managementul riscului la inundații în bazinul râurilor transfrontaliere	Nr. întâlniri bilaterale (cooperare transfrontalieră) în conformitate cu prevederile Directivei Inundații
	Acțiunea W2: Partajarea datelor în sisteme de unități și proiecții internaționale, precum și a informațiilor privind hidrologia și programele de cercetare	Nr. raportări pe diverse programe (WISE, PHI UNESCO, EUROSTAT, etc)

Anexa 2 Metodologia de monitorizare și evaluare a gradului de îndeplinire/realizare a măsurilor propuse de instituțiile publice cu atribuții în managementul riscului la inundații

Prin această *metodologie de monitorizare și evaluare a gradului de îndeplinire/realizare a măsurilor propuse de instituțiile publice cu atribuții în managementul riscului la inundații*, se propun trei tipuri de evaluare:

a) evaluare cantitativă

Gradul de îndeplinire a măsurilor este exprimat printr-o evaluare cantitativă, clară, riguroasă, eficientă. În acest scop se utilizează indicatorii de progres (indicatorii de monitorizare) propuși pentru fiecare acțiune („indicatori calitativi” respectiv „indicatori statistici”). Pentru descrierea stadiului, se poate utiliza un singur indicator sau mai mulți (situația de utilizare a mai multor indicatori se pretează în special când responsabilitatea implementării măsurii respective revine mai multor autorități).

b) evaluare calitativă (descriptivă)

Prin acest tip de evaluare se descrie progresul măsurii printr-un text având maxim 1000 caractere, prin care se oferă câteva explicații sumare cu privire la măsura implementată. În cazul în care acțiunea este neîncepută sau complet finalizată, acest lucru se va specifica în clar.

c) evaluare procentuală

Gradul de îndeplinire a măsurilor este exprimat printr-o evaluare de tip procentual (situată la limita dintre o evaluare cantitativă și una calitativă), cu posibilitate de cuantificare sub forma a trei grade de îndeplinire: neînceput, în progres, finalizat.

Evident, claselor “neînceput”, respectiv “finalizat” li se asociază procente 0%, respectiv 100%.

Clasa „în progres” poate fi împărțită în trei sub-clase / sub-grade de realizare: progres redus / mediu / semnificativ. Fiecărei clase de progres i se poate asocia un procent estimativ de realizare: progres redus (sub 33 %) / mediu (33-67%) / semnificativ (> 67%)

Ca urmare a acestei analize, fiecărei măsuri / acțiuni i se poate atribui un cod de culoare, după cum urmează:

Acțiune neîncepută	Acțiune în progres redus	Acțiune în progres mediu	Acțiune în progres semnificativ	Acțiune finalizată

Este o **evaluare aplicabilă doar măsurilor care au termen de realizare încheiat la momentul monitorizării** (cu alte cuvinte face sens dacă, de exemplu, măsura are termen 2020 și evaluarea se face după această dată).

Este o evaluare grosieră, care poate fi aplicată când nu se dispune de informații riguroase (de tip a) evaluare cantitativă, caz în care se poate aprecia cu aproximație un grad de realizare

(unul din cele 5 posibile, prezentate mai sus). Acordarea unui cod de culoare trebuie să aibă la bază însă, în mod obligatoriu, descrierea stadiului de implementare a măsurii (v. Evaluarea descriptivă, pct. b).

Se face mențiunea că toate tipurile de evaluare a gradului de îndeplinire a măsurilor / acțiunilor propuse se bazează pe rapoarte periodice furnizate de autoritățile relevante cu atribuții în domeniul managementului riscului la inundații.

În vederea unei monitorizări eficiente a gradului de îndeplinire măsurilor și acțiunilor aferente Planului de acțiune, în perioada de implementare a strategiei, se impune colectarea periodică de date de la toate instituțiile publice cu atribuții în domeniul managementului riscului la inundații, colectare de date care urmează să se facă de o manieră transversală, simultană, integrată și unitară la nivel național. Furnizarea informațiilor cu privire la stadiul de implementare al strategiei, respectiv a gradului de îndeplinire a măsurilor și acțiunilor aferente Planului de acțiune de către autoritățile cu responsabilități în domeniu se va face periodic, anual.

Pentru a face posibil acest lucru (colectarea unitară de date și informații cu privire la stadiul implementării măsurilor și acțiunilor propuse în strategie), a fost propusă o machetă Excel (**Error! Reference source not found.**), care are ca punct de plecare formularul / conceptul dezvoltat în cadrul Activității I – Raport 1.

Măsurile / Acțiuni și perioada de implementare (extras din Planul de Acțiune cf. HG 846/2010)			Descrierea stadiului de implementare / evaluarea gradului de îndeplinire a măsurilor / acțiunilor propuse			
			Evaluare cantitativă (numerică, pe baza indicatorilor de monitorizare)	Evaluare calitativă (descriptivă)	Evaluare procentuală	
Măsurile	Acțiuni	Perioada			Neînceput	În progres R/M/S
						Finalizat

Figura 1. Machetă de colectare a datelor în vederea descrierii stadiului de implementare a Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații

Această machetă / concept va fi mai departe dezvoltată / ajustată, astfel încât să poată să fie utilizată ca schelet / fundament al **bazei de date** pentru viitoarea platformă/soft de colectare/validare, prelucrare și raportare a datelor și informațiilor pentru Strategia națională de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung (formă revizuită).

Analiza evaluării gradului de îndeplinire/realizare a măsurilor & acțiunilor și rezultatul acesteia, oglindit în machetă Excel mai sus-prezentată, va fi utilizat în etapa de evaluare a performanțelor implementării Strategiei de Management al Riscului la Inundații, pentru toate instituțiile publice cu atribuții în domeniul managementului situațiilor de urgență generate de inundații.

Anexa 3 Indicatori de performanță / ținte cuantificabile ale Strategiei de Management al Riscului la Inundații (HG 846/2010)

Obiective stabilite / Ținte cuantificabile / Indicatori de performanță (HG 846/2010)
Reducerea graduală a suprafețelor potențial inundabile la viituri cu debite având probabilitatea de depășire de 1% cu 61% față de 2006, însoțită obligatoriu de măsuri compensatorii pentru reținerea volumelor corespunzătoare de apă.
Reducerea numărului de persoane expuse riscului potențial de inundații la viituri cu debite având probabilitatea de depășire de 1% cu circa 62% față de 2006.
Reducerea vulnerabilității sociale a comunităților expuse la inundații - 50% în termen de 10 ani și până la 75% pe termen lung, în 30 de ani. Pentru această țintă, este necesară revizuirea normelor de proiectare a structurilor de apărare, cu o valoare implicită a probabilității anuale de depășire de minimum 0,2% pentru zonele urbane dezvoltate, în funcție de rezultatele analizelor tehnico-economice, 0,5% pentru zonele urbane cu dezvoltare medie, 1% pentru zonele rurale și 10% pentru zonele agricole (fără locuințe sau bunuri sociale și economice importante). Această țintă va fi atinsă prin amenajarea integrată a bazinului hidrografic.
Reducerea graduală a pagubelor produse de inundații infrastructurilor de traversare a cursurilor de apă față de anul 2006 cu circa 80% până în anul 2035.
Reabilitarea în zone cu vulnerabilitate ridicată/relocare anuală a cel puțin 400 km de diguri de protecție împotriva inundațiilor.
Creșterea capacitații de transport a albiilor minore ale principalelor cursuri de apă cu cel puțin 30% până în anul 2035, prin măsuri de întreținere a zonelor colmatate și readucerea râului la starea inițială.
Corelarea lucrărilor de amenajare din albie cu cele de amenajare a versanților în toate bazinele și subbazinele hidrografice;
Modificarea regulamentelor de exploatare a lacurilor de acumulare cu folosințe multiple, stabilindu-se o corelare mai bună între volumele de apă necesare folosințelor și cele destinate atenuării viiturilor, contribuind la creșterea capacitații de atenuare a acestora cu până la 20%.
Reabilitarea anuală a cel puțin 20 km de derivații de ape mari.
Reabilitarea conform Planului de acțiune, până în anul 2035, a cel puțin 80% din barajele și lacurile de acumulare cu rol important în atenuarea viiturilor.
Reducerea cu 50% a zonelor cu eroziune foarte puternică și excesivă până în 2035 - măsurile de reîmpădurire în bazinele hidrografice vor fi executate atât pentru reducerea scurgerilor, cât și pentru conservarea solului, până la 50.000 ha împădurite.

Bibliografie

Legislație

- 📖 **Legea nr.107/1996** –Legea apelor, cu completările și modificările ulterioare
- 📖 **HG nr. 775/2005** pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central
- 📖 **HG nr. 870/2006** privind aprobarea Strategiei pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale și de planul de acțiune pentru implementarea legislației
- 📖 **HG nr. 846/2010** pentru aprobarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung
- 📖 **HG nr. 1095/ 2013** pentru modificarea și completarea Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului interministerial al apelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 316/2007
- 📖 **HG nr. 523/2016** pentru modificarea și completarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central
- 📖 **HG nr. 20/2017** privind organizarea și funcționarea Ministerului Apelor și Pădurilor;
- 📖 **HG nr. 379/2022** privind aprobarea Metodologiei de elaborare, implementare, monitorizare, evaluare și actualizare a strategiilor guvernamentale

Linkuri

- 📖 <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/12209>

Glosar de termeni

Strategie guvernamentală	- document de politică publică inițiat și aplicabil la nivel guvernamental ce definește viziunea, prioritățile, obiectivele, acțiunile, resursele și indicatorii de performanță asociați, după caz, privind un anumit domeniu de activitate, pe termen mediu și lung;
Strategie intersectorială	- document de politică publică inițiat și aplicabil la nivel guvernamental care vizează unul sau mai multe aspecte ce au o dimensiune comună și presupune cooperarea dintre diferite sectoare prin intermediul instituțiilor care le coordonează;
Instituții inițiatoare	- Secretariatul General al Guvernului, ministere și celelalte autorități ale administrației publice centrale, aflate în subordinea și/sau în coordonarea Guvernului, organele de specialitate ale administrației publice centrale aflate în subordinea sau în coordonarea ministerelor, prin ministerele în a căror subordine sau coordonare se află, în conformitate cu atribuțiile și domeniul de activitate, precum și autoritățile administrative autonome;
Departament inițiator	- structură de specialitate din cadrul instituției inițiatoare care elaborează proiecte de strategii în conformitate cu atribuțiile și domeniul de activitate;
Management strategic	- totalitatea proceselor de identificare și îndeplinire a obiectivelor strategice naționale care vizează o mai bună priorizare a politicilor publice, optimizarea procesului decizional și a cheltuielilor publice, precum și creșterea eficacității și a eficienței Guvernului;
Aplicația informatică PSI	- aplicația informatică dezvoltată în mediul de intranet pentru monitorizarea implementării obiectivelor strategice și a planurilor strategice instituționale (PSI), precum și pentru raportarea performanțelor și asigurarea transparenței cheltuirii resurselor publice la nivelul administrației publice centrale, aflată în proprietatea Secretariatului General al Guvernului;
Plan de acțiune	- plan de lucru detaliat, care prezintă programe, proiecte și activități specifice, cu precizarea bugetelor sau a surselor de finanțare, a termenelor și a responsabilităților instituționale asumate, obligatoriu pentru punerea în aplicare a strategiei;
Indicator de performanță	- factor măsurabil care arată gradul în care au fost atinse rezultatele; măsoară și evaluează realizarea obiectivelor planificate; poate fi de mai multe tipuri: de impact, de rezultat, de realizare imediată și de eficiență, de produs și de eficiență; se elaborează pe baza datelor statistice și trebuie să se afle într-o strânsă legătură cu rezultatele stabilite în documentele de politici publice;

Offices at
Dublin
Limerick

Registered Office
24 Grove Island
Corbally
Limerick
Ireland

t: +353 (0) 61 345463
e: info@jbaconsulting.ie

JBA Consulting Engineers
and Scientists Limited
Registration number
444752

JBA Group Ltd is certified
to:
ISO 9001:2015
ISO 14001:2015
OHSAS 18001:2007

Visit our
website
www.jbaconsulting.ie



