



Ghidul nr. 4

Ghid privind modul de accesare a Rezervei pentru Instalațiile Nou-Intrate pentru perioada a 4-a a schemei ETS

Acest ghid își propune să clarifice cerințele stabilite în Directiva 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare Directiva EU ETS și Regulamentul (UE) nr. 331/2018 de stabilire a normelor tranzitorii pentru întreaga Uniune privind alocarea armonizată și cu titlu gratuit a certificatelor de emisii în temeiul articolului 10a din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului, denumit în continuare FAR și este esențial pentru înțelegerea acelor norme obligatorii din punct de vedere legal

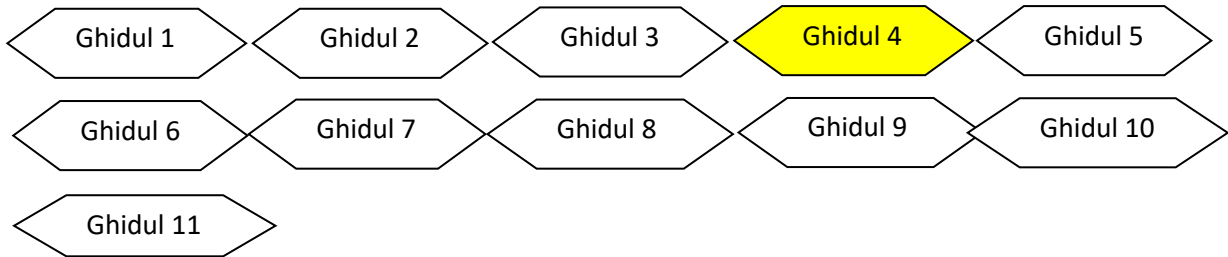


CUPRINS

Introducere.....	3
Scopul ghidului	6
Instalația nou-intrată - elemente generale.....	7
Autorizația privind emisiile de gaze cu efect de seră.....	10
Alocarea gratuită, în funcție de nivelul de activitate pentru o instalație nou intrată	12
Determinarea alocării cu titlu gratuit pentru o instalație nou-intrată	14
Obligațiile instalației nou-intrate sub ETS.....	16
Încetarea parțială/totală a funcționării unei instalații.....	18
Anexa Lista ghidurilor destinate agenților economici în vederea realizării unei contribuții la reducerea birocrăției:.....	20

Introducere

Acest ghid a fost elaborat în cadrul proiectului „Aplicarea sistemului de politici bazate pe dovezi în Ministerul Mediului pentru sistematizarea și simplificarea legislației din domeniul deșeurilor și realizarea unor proceduri simplificate pentru reducerea poverii administrative pentru mediul de afaceri în domeniul schimbărilor climatice”, cod SIPOCA 394 și este parte a unui set de 11 ghiduri¹ destinate agenților economici în vederea realizării unei contribuții la reducerea birocrăției.



Având în vedere obiectivul, natura, complexitatea în creștere și implicațiile financiare ale participării la Schema europeană de tranzacționare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, considerăm că poate fi utilă prezentarea regulilor esențiale privind accesarea Rezervei pentru Instalațiile Nou -Intrate (RNI) aplicabile în faza a patra de derulare a ETS (2021 - 2030). Regulile de bază privind alocarea din RNI sunt prevăzute în FAR²: alocarea gratuită din RNI se face în funcție de nivelul de activitate³, principiul primul venit-primul servit se menține, a fost reglementată posibilitatea renunțării la alocarea gratuită - pentru o anumită perioadă de alocare; a fost introdus un Plan metodologic de monitorizare (MMP), care stabilește metodologia pe care o va urma o instalație pentru monitorizarea și colectarea datelor necesare pentru a calcula numărul de certificate alocate cu titlu gratuit pe care o instalație este îndreptățită să o primească. MMP explică sursele de date pentru fiecare subinstalație în Raportul privind datele de referință NIMs. Acesta include informațiile necesare pentru a determina nivelurile anuale de activitate ale fiecărei subinstalații și pentru a determina emisiile atribuite fiecărei subinstalații. Monitorizarea și raportarea nivelurilor de activitate pe subinstalație este utilizată pentru a evalua nivelul de alocare gratuită primit de o instalație. Adoptarea de către Parlamentul European și de către Consiliu a noii ținte de reducere a emisiilor pentru anul 2030, de minim 55%, față de nivelul din anul 1990 și stabilirea țintei (anului 2050) privind neutralitatea climatică prin Legea europeană

¹ Lista prezentată în Anexă.

² Regulamentul Delegat (UE) 2019/331 al Comisiei din 19 decembrie 2018 de stabilire a normelor tranzitorii pentru întreaga Uniune privind alocarea armonizată și cu titlu gratuit a certificatelor de emisii în temeiul articolului 10a din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului

³ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/1842 al Comisiei din 31 octombrie 2019 de stabilire a normelor de aplicare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește noi modalități de ajustare a alocării cu titlu gratuit a cotelor de emisii din cauza modificării nivelului de activitate



a climei⁴, va oferi posibilitatea intensificării eforturilor de reducere a emisiilor de GES atât în sectoarele economice acoperite de către EU ETS, cât și în cele care nu fac parte din ETS.

Consiliul European din octombrie 2014 a confirmat, în concluziile sale, că o EU ETS reformată și funcțională, însoțită de un instrument de stabilizare a pieței va fi principalul instrument european pentru îndeplinirea obiectivului de reducere cu cel puțin 40 %, cu un factor anual de reducere de 2,2 % începând cu 2021.

Consiliul European a confirmat de asemenea că alocarea cu titlu gratuit nu va fi eliminată, iar măsurile existente vor continua după 2020 pentru a preveni riscul relocării emisiilor de dioxid de carbon din cauza politicilor privind clima, atât timp cât alte economii majore nu depun eforturi comparabile, și fără a se reduce proporția certificatelor care urmează să fie scoase la licitație.

Proporția certificatelor care urmează să fie scoase la licitație este exprimată sub formă de procentaj, pentru a spori certitudinea planificării în ceea ce privește deciziile de investiții, pentru a spori transparența și a face întregul sistem mai simplu și mai ușor de înțeles.

În ceea ce privește nivelul alocării de certificate cu titlu gratuit pentru instalații ar trebui să fie mai bine aliniat la nivelurile lor efective de producție.

Astfel, alocările cu titlu gratuit ar trebui să fie ajustate periodic în mod simetric pentru a se ține seama de creșterile și descreșterile relevante ale producției.

Datele utilizate în acest context ar trebui să fie complete, coerente, verificate independent și ar trebui să prezinte același nivel ridicat al acurateții și calității ca datele utilizate pentru stabilirea alocării cu titlu gratuit.

Pentru a se preveni manipularea sau utilizarea abuzivă a sistemului de ajustări ale alocărilor și a se evita orice sarcină administrativă nejustificată, ținând cont de termenul care se aplică pentru notificarea modificărilor de la nivelul producției și ținând cont de necesitatea de a se asigura faptul că modificările alocărilor se fac cu eficacitate, nediscriminatoriu și uniform, pragul relevant este stabilit la 15 % și evaluat pe baza valorii medii ponderate pe doi ani.

Comisia va putea lua în considerare alte măsuri care să fie puse în aplicare, cum ar fi utilizarea unor praguri absolute pentru modificările alocărilor sau în ceea ce privește termenul care se aplică notificării modificărilor de producție.

Pachetul Fit for 55⁵, lansat în luna iulie 2021, poziționează EU ETS în centrul agendei de decarbonizare a UE cu modificări majore care includ: o reducere a plafonului emisiilor și un factor de reducere liniar majorat de la 2,2% la 4,2%; includerea sectorului maritim în domeniul de aplicare al EU ETS începând cu 2023; un sistem ETS separat pentru sectorul transport și clădiri ; modificarea pragurilor valorilor de referință (benchmark) ; introducerea unui mecanism de ajustare la frontieră a carbonului (CBAM) și includerea în prețul mărfurilor

⁴ Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 iunie 2021 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999

⁵ Pachetul cuprinde 12 propuneri legislative care se negociază în cadrul Grupului de lucru Aspecte de Mediu, organizat la nivelul Consiliului UE



importate a costului emisiilor încorporate - operațional din 2026; actualizarea parametrilor rezervei de stabilitate a pieței (MSR după 2023; și noi reglementări privind utilizarea veniturilor rezultate pentru îmbunătăți distribuirea acestora și a stimula inovarea, inclusiv crearea unui Fond Social pentru Climă.

În linie cu obiectivul UE 2030 de reducere a emisiilor, propunerea Comisiei de modificare a Directivei 2003/87/CE stabilește ca emisiile din actualele sectoare ETS (inclusiv extinderea la sectorul maritim) să fie diminuate cu 61% până în 2030, comparativ cu nivelurile din 2005. Aceasta reprezintă o creștere de 18 puncte procentuale în comparație cu contribuția reglementată anterior de -43%.

În cadrul acestui ghid vor fi detaliate câteva elemente privind instalațiile nou-intrate sub incidența schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.



1. Scopul ghidului

Ghidul este destinat operatorilor economici cu intenția de a facilita o mai bună înțelegere a modului de funcționare al EU ETS în Etapa a IV a precum și a modului de alocare gratuită a certificatelor de emisii, în special pentru operatori și instalații nou-intrate, prin aplicarea Regulamentului delegat (UE) nr. 2018/331 și elaborarea măsurilor de implementare la nivel național (documentul ALC List).

În acest sens, au fost identificate subiecte specifice pentru care sunt oferite explicații și informații suplimentare, fără ca ele să reprezinte poziția oficială a Autorității Competente sau să fie obligatorii.

Prevederile normelor legale prevalează oricăror explicații sau interpretări oferite în acest Ghid.

Există o bună practică la nivelul Uniunii Europene, potrivit căreia sunt elaborate documente de orientare/ghiduri care oferă informații privind implementarea noilor metodologii de alocare pentru diferitele faze de implementare a ETS. Statele Membre pot folosi aceste ghiduri inclusiv pentru a determina alocarea cu titlu gratuit pentru instalațiile nou-intrate, care pot fi instalații noi (de tip „greenfield”); totodată, ghidurile oferă detalii cu privire la situațiile de încetare parțială sau totală a funcționării unei instalații ETS.

Instalații nou-intrate - instalațiilor noi (de tip „greenfield”) sunt considerate:

- a) instalații nou-intrate: instalații autorizate care își încep funcționarea normală după data de 30 iunie 2019 sau pentru sub perioada 2026-2030, după data de 30 iunie 2026;
- b) sub- instalații noi dintr-o instalație existentă;
- c) instalații ale căror operațiuni au crescut, evaluate pe baza unei medii ponderate pe doi ani, cu peste 15 % față de nivelul utilizat inițial pentru a se stabili alocarea cu titlu gratuit pentru perioada relevantă.



2. Instalația nou-intrată - elemente generale

Definiția instalației nou-intrate se regăsește în art. 3 lit. h) din Directiva 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare:

„instalație nou-intrată” înseamnă orice instalație care desfășoară una sau mai multe activități cuprinse în anexa I, care a obținut pentru prima dată un permis de emisie a gazelor cu efect de seră în perioada care începe cu trei luni înaintea datei de transmitere a listei în temeiul articolului 11 alineatul (1) și se termină cu trei luni înaintea datei de transmitere a listei ulterioare în temeiul articolului menționat;”

Astfel instalațiile nou-intrate pot fi:

a) instalații noi, care primesc o autorizație privind emisiile de gaze cu efect de seră după data de 30 iunie 2019, respectiv 30 iunie 2024. Această categorie include de asemenea instalații: care se află pentru prima oară sub incidența ETS, primind autorizația privind emisiile de gaze cu efect de seră după 30 iunie 2019 respectiv 30 iunie 2024 sau care au reintrat sub incidența ETS după încetarea funcționării, conform definiției de încetare a funcționării, primind noua autorizație privind emisiile de gaze cu efect de seră după data de 30 iunie 2019, respectiv 30 iunie 2024.

b) instalații existente care au modificări ale nivelului de activitate, apărute după data de 30 iunie 2019. Aceste modificări pot apărea ca urmare a creșterii nivelului de activitate, evaluată pe baza unei medii ponderate pe doi ani, cu peste 15 % față de nivelul utilizat inițial pentru stabilirea alocării cu titlu gratuit pentru perioada relevantă.

Instalațiile nou-intrate au posibilitatea de a opta pentru alocarea gratuită a unei cote din certificatele de emisii sau pot participa direct la licitații, evident, această a doua opțiune implicând costuri cu achiziția certificatelor de emisii și afectând competitivitatea entității economice.

Alocarea gratuită, de care au beneficiat instalațiile în fazele anterioare ale ETS, deși descrește, ca pondere, se menține la un nivel ridicat, aprox. 43% din numărul total de certificate din cap-ul ETS.

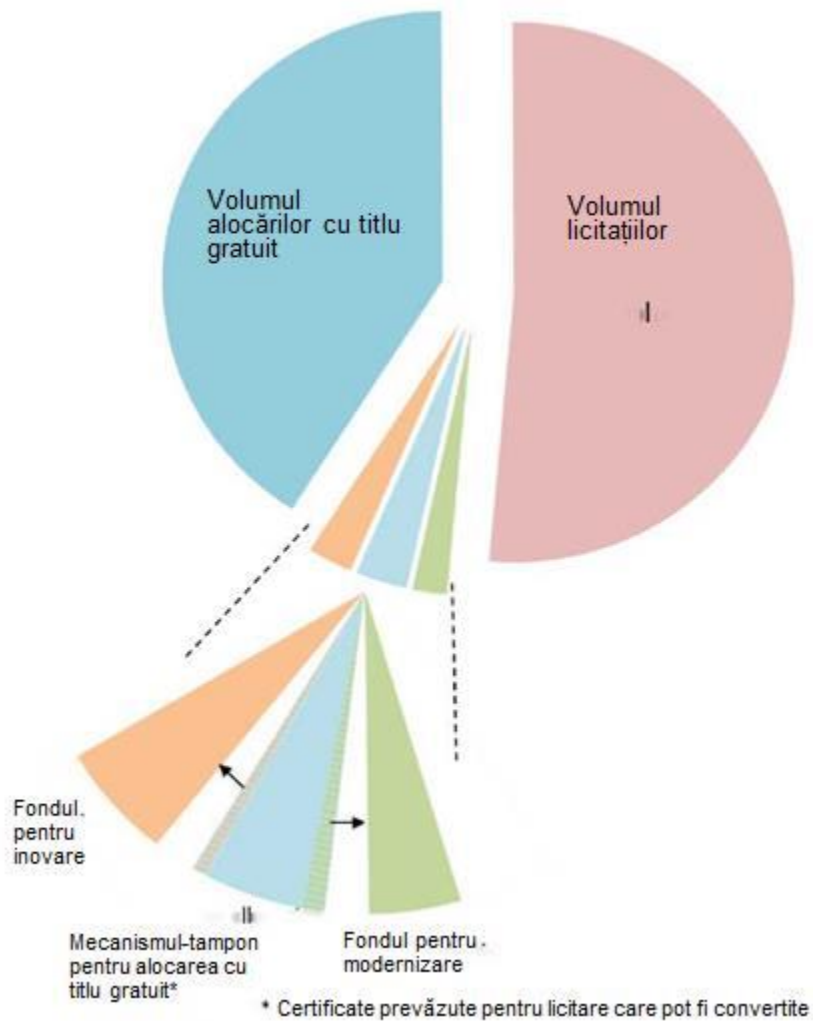


Figura 1. Indicarea orientativă a repartiției certificatelor de emisii⁶

Sursa: COM(2018) 842 final: Report from the Commission to the European Parliament and the Council. Report on the functioning of the European carbon market.

Alocarea gratuită, ca derogare⁷ de la opțiunea standard a licitării certificatelor, are caracter tranzitoriu și excepțional și se poate face către instalații din sectoarele

⁶ Pentru a evita aplicarea unui factor de corecție trans-sectorial (CSCF) în următoarea perioadă de comercializare, a fost introdusă o nouă garanție majoră sub forma unui „mecanism-tampon pentru alocarea cu titlu gratuit”. În cazul în care ar trebui să fie aplicat un factor de corecție, mecanismul-tampon va fi aplicat prin reducerea cotei de certificate licitate în faza a 4-a cu până la 3 % din cantitatea totală a certificatelor, fiind astfel sporită cantitatea disponibilă pentru alocarea cu titlu gratuit. În cazul în care certificatele rezervate pentru mecanismul-tampon pentru alocarea cu titlu gratuit rămân neutilizate, acestea vor fi puse la dispoziție pentru a completa fondurile de inovare și de modernizare nou constituite

⁷ Articolele 10a, 10b și 10c ale Directivei 2003/87/CE



acoperite de ETS și care sunt cele mai expuse concurenței internaționale și, drept urmare, sunt mai puțin capabile să transfere costurile către clienți.

Pentru producerea energiei electrice (sector considerat a fi mai puțin expus riscului de relocare), această alocare gratuită se aplică conform prevederilor art. 10c , dar și prin accesarea Fondului pentru Modernizare, disponibil, în faza a IVa a Schemei, pentru SM din centrul și estul Europei, cu un PIB/cap de locuitor sub media UE:



Figura 2. Indicarea vizuală a Statelor Membre beneficiare ale Fondului de Modernizare

Sursa: COM(2018) 842 final: Report from the Commission to the European Parliament and the Council. Report on the functioning of the European carbon market.



3. Autorizația privind emisiile de gaze cu efect de seră

Determinarea numărului de certificate alocate cu titlu gratuit către o instalație nou-intrată, se face în funcție de , începerea funcționării normale. Începerea funcționării normale pentru o instalație înseamnă ”prima zi de funcționare”.

Conform prevederilor legale⁸, operatorul care gestionează o instalație nou-intrată trebuie să obțină de la autoritatea competentă (Agenția Națională pentru Protecția Mediului) autorizația privind emisiile de gaze cu efect de seră pentru perioada de comercializare.

Prima condiție pentru obținerea acestei Autorizații privind emisiile de gaze cu efect de seră este deținerea autorizației integrate de mediu și/sau autorizației de mediu. Operatorul trebuie să pregătească un plan de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, plan de monitorizare care este anexă la autorizație. Pentru acest motiv, este util ca demersurile de autorizare și primele contacte cu autoritatea competentă să fie întreprinse din vreme. În funcție de complexitatea instalației, atât pregătirea Planului menționat, cât și analizarea și aprobarea acestuia pot fi activități care să dureze de la câteva săptămâni la câteva luni.

Autorizația privind emisiile de gaze cu efect de seră se emite pentru întreaga instalație sau pentru o parte a acesteia, în care se desfășoară una sau mai multe din categoriile de activități prevăzute în anexa nr. 1 la Procedura din O.M. nr. 1256/2020 pentru aprobarea procedurii de emitere a autorizația privind emisiile de gaze cu efect de seră pentru perioada 2021-2030, cu modificările și completările ulterioare.

Autorizația conține cerințele de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, corespunzătoare planului de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru perioada 2021-2030.

Planul de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră este anexă la autorizația privind emisiile de gaze cu efect de seră pentru perioada 2021-2030 și face parte integrantă din aceasta.

De asemenea, planul de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră se întocmește de către operator, cu respectarea prevederilor stabilite în Regulamentul (UE) nr. 2018/2066, utilizând formatul prevăzut în anexa nr. 5 la Procedură din O.M. nr. 1256/2020, cu modificările și completările ulterioare.

În aceste condiții, operatorul depune la Agenția Națională pentru Protecția Mediului următoarele documente:

a) solicitarea pentru emiterea autorizației privind emisiile de gaze cu efect de seră, întocmită conform modelului prevăzut în anexa nr. 2 la Procedura din O.M. nr. 1256/2020, cu modificările și completările ulterioare ;

⁸ O.M. nr. 1256/2020 pentru aprobarea Procedurii de emitere a autorizației privind emisiile de gaze cu efect de seră pentru perioada 2021-2030



b) documentația tehnică pentru emiterea autorizației privind emisiile de gaze cu efect de seră, întocmită conform modelului prevăzut în anexa nr. 3 la Procedura din O.M. nr. 1256/2020, cu modificările și completările ulterioare;

c) planul de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, întocmit conform modelului prevăzut în anexa nr. 5 la prezenta procedură, însoțit de o anexă cu calculul estimativ al emisiilor de gaze cu efect de seră;

d) schema de principiu a instalației în care sunt evidențiate sursele de emisii de gaze cu efect de seră, fluxurile de sursă, fluxul de energie termică, produsele obținute, localizarea echipamentelor de măsură asociate surselor de emisii de la nivelul instalației;

e) dovada privind plata tarifului corespunzător;

f) autorizația integrată de mediu și/sau autorizația de mediu, după caz, pe suport electronic în formă autentificată.

g) o copie conformă cu originalul a certificatului constatator emis de Registrul Comerțului

Autorizația privind emisiile de gaze cu efect de seră pentru perioada 2021 - 2030 este valabilă atât timp cât activitatea desfășurată de operator în instalație se realizează în conformitate cu prevederile din autorizația emisă conform O.M. nr. 1256/2020, cu modificările și completările ulterioare și fără a aduce atingere prevederilor altor reglementări și acte normative în vigoare.

Totodată, operatorul trebuie să știe că este obligat să solicite revizuirea autorizației privind emisiile de gaze cu efect de seră și a planului de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, în următoarele situații:

a) la schimbarea operatorului și a denumirii instalației;

b) în cazul în care sunt realizate modificări cu privire la sursele de emisii sau fluxurile de sursă și regimul de funcționare;

c) la modificarea metodologiei de monitorizare a emisiilor de gaze cu efect de seră, determinată de modificări privind accesibilitatea datelor care permit/facilitează o mai mare acuratețe a metodologiei;

d) la identificarea unei surse de emisii sau a unui flux de sursă care nu a existat în momentul emiterii autorizației privind emisiile de gaze cu efect de seră și aprobării planului de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră;

e) la identificarea unor erori în metodologia de monitorizare a emisiilor de gaze cu efect de seră;

f) la modificarea cerințelor legale aplicabile privind monitorizarea și raportarea emisiilor de gaze cu efect de seră;

g) la solicitarea autorității competente;

h) la recomandarea verificatorului raportului de monitorizare a emisiilor de gaze cu efect de seră întocmit de operator.



4. Alocarea gratuită, în funcție de nivelul de activitate pentru o instalație nou intrată

După cum este menționat în subcapitolul anterior, pentru a putea calcula numărul de certificate alocate cu titlu gratuit unei instalații nou-intrate, autoritatea competentă va trebui să stabilească nivelul activității istorice pentru fiecare subinstalație a acesteia, astfel⁹:

(a) nivelul activității istorice legat de produs este, pentru fiecare produs pentru care a fost stabilit un indicator de referință pentru produs, nivelul activității din primul an calendaristic după începerea funcționării normale pentru producția acestui produs în subinstalația respectivă;

(b) nivelul activității istorice legat de căldură (energia termică) este nivelul activității din primul an calendaristic după începerea funcționării normale pentru importul dintr-o instalație inclusă în EU ETS sau producția de căldură, sau ambele, măsurabilă consumată în interiorul limitelor instalației pentru producția de produse, pentru producția de energie mecanică, alta decât cea utilizată pentru producția de energie electrică, și pentru încălzire sau răcire, cu excepția consumului pentru producția de energie electrică, sau exportată către o instalație sau către altă entitate neinclusă în EU ETS, cu excepția exportului pentru producția de energie electrică;

(c) nivelul activității istorice legat de termoficare este nivelul activității din primul an calendaristic după începerea funcționării normale pentru importul dintr-o instalație inclusă în EU ETS sau producția, sau ambele, de căldură măsurabilă exportată în scop de termoficare;

(d) nivelul activității istorice legat de combustibil este nivelul activității din primul an calendaristic după începerea funcționării normale a instalației în cauză, pentru consumul de combustibili utilizați pentru producția de căldură nemăsurabilă consumată pentru producția de produse, pentru producția de energie mecanică, alta decât cea utilizată pentru producția de energie electrică, și pentru încălzire sau răcire, cu excepția consumului pentru producția de energie electrică, inclusiv pentru arderea cu flacără deschisă din motive de siguranță;

(e) nivelul activității legat de emisiile de proces este nivelul activității din primul an calendaristic după începerea funcționării normale pentru producția de emisii de proces în unitatea de proces;

Referitor la nivelul activității istorice legat de produs, legea prevede o derogare, și anume, nivelul activității istorice legat de produs pentru produsele cărora li se aplică indicatorul de referință pentru produs menționat în anexa III a Regulamentului (UE) nr. 331/2019, este nivelul activității din primul an calendaristic după începerea funcționării normale pentru

⁹ Art 15, Reg 331/2019 al Comisiei



producția acestui produs în subinstalația respectivă, determinat în conformitate cu formulele stabilite în aceeași anexă.



5. Determinarea alocării cu titlu gratuit pentru o instalație nou-intrată

Alocarea preliminară totală pentru o instalație va avea la bază date privind activitatea istorică (media aritmetică a activității desfășurate în perioadele de referință). Pentru a putea fi considerate reprezentative pentru perioadele de alocare (care acoperă cinci ani calendaristici) perioadele de referință trebuie să fie suficient de îndelungate.

Pentru instalațiile nou-intrate, determinarea nivelurilor activității se bazează pe nivelul activității din primul an calendaristic de funcționare după anul în care a început funcționarea normală. Se consideră că nivelul activității raportat pentru un an întreg are un nivel de reprezentativitate mai ridicat decât valoarea corespunzătoare primului an de funcționare, care ar putea acoperi numai o scurtă perioadă (dintr-un an calendaristic).

Spre deosebire de perioada de alocare 2013-2020, ca urmare a introducerii ajustărilor alocării în conformitate cu articolul 10a alineatul (20) din Directiva 2003/87/CE, nu este necesar să se mențină conceptul de modificare semnificativă a capacității.

Pentru a se asigura faptul că EU ETS conduce, în timp, la diminuări ale cantităților de emisii de gaze cu efect de seră, Directiva 2003/87/CE prevede scăderea liniară a cantității de certificate la nivelul Uniunii cu un factor de reducere liniară de 2,2 % pe an începând din 2021.

În cazul instalațiilor nou-intrate, acest factor liniar de reducere se aplică luând ca referință primul an din perioada de alocare relevantă.

După depunerea de către o instalație nou-intrată a cererii privind alocare gratuită de certificate, autoritatea competentă stabilește, pe baza Regulamentului (UE) nr. 2019/331, cantitatea de certificate care trebuie alocate cu titlu gratuit operatorului instalației, după data începerii funcționării normale.

Modelul de cerere pentru alocare gratuită de certificate este prevăzut în Anexa la O.M. nr. 1256/2020, cu modificările și completările ulterioare.

Cererea se depune însoțită o serie de documente pregătite de către operator:

a) *Raportul privind alocarea pentru instalațiile nou-intrate, modificări ale nivelului de alocare și încetări pentru faza 4 a EU ETS*, însoțit de un Raport de verificare emis de un organism de verificare acreditat de Asociația Națională de Acreditare - RENAR ;

(b) *Planul metodologic de monitorizare*, însoțit de un Raport de verificare emis de un organism de verificare acreditat de Asociația Națională de Acreditare - RENAR;

Pentru a calcula alocarea cu titlu gratuit, autoritatea competentă determină numărul anual preliminar de certificate de emisii alocate cu titlu gratuit pentru fiecare subinstalație separat¹⁰, astfel:

(a) pentru subinstalațiile cu indicator de referință pentru produs, numărul anual preliminar de certificate pentru un an dat, va corespunde valorii indicatorului de referință pentru produs, pentru perioada de alocare relevantă, adoptată în conformitate cu articolul 10a

¹⁰ Art 18, Reg 331/2019 al Comisiei



alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE, înmulțită cu nivelul activității istorice legat de produsul respectiv;

(b) pentru subinstalațiile cu indicator de referință pentru căldură, numărul anual preliminar de certificate pentru un an dat, va corespunde valorii indicatorului de referință pentru căldură, pentru căldura măsurabilă pentru perioada de alocare relevantă, adoptată în conformitate cu articolul 10a alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE, înmulțită cu nivelul activității istorice legat de căldură pentru consumul sau exportul către instalații sau către alte entități din afara EU ETS de căldură măsurabilă, în alte scopuri decât termoficarea;

(c) pentru subinstalațiile de termoficare, numărul anual preliminar de certificate pentru un an dat, va corespunde valorii indicatorului de referință pentru căldură pentru căldura măsurabilă pentru perioada de alocare relevantă, adoptată în conformitate cu articolul 10a alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE, înmulțită cu nivelul activității istorice legat de termoficare;

(d) pentru subinstalațiile cu indicator de referință pentru combustibil, numărul anual preliminar de certificate pentru un an dat, va corespunde valorii indicatorului de referință pentru combustibil, pentru perioada relevantă de cinci ani, adoptată în conformitate cu articolul 10a alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE, înmulțită cu nivelul activității istorice legat de combustibil pentru combustibilul consumat;

(e) pentru subinstalațiile cu emisii de proces, numărul anual preliminar de certificate pentru un an dat, va corespunde nivelului activității istorice legat de proces înmulțit cu 0,97.

Dacă o subinstalație a funcționat mai puțin de un an calendaristic după începerea funcționării normale în cursul perioadei de referință, alocarea preliminară pentru perioada de alocare relevantă se determină după raportarea nivelului activității istorice.

De menționat că factorii prevăzuți în anexa V la Regulamentul (UE) nr. 331/2019 se aplică numărului anual preliminar de certificate de emisii alocate cu titlu gratuit, determinat pentru fiecare subinstalație în conformitate cu art. 16 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 331/2019 pentru anul în cauză, dacă procesele din aceste subinstalații deservesc sectoarele sau subsectoarele care nu sunt considerate a fi expuse unui risc important de relocare a emisiilor de dioxid de carbon, determinate în conformitate cu articolul 10b alineatul (5) din Directiva 2003/87/CE.

Prin derogare de la aceste prevederi, pentru subinstalațiile de termoficare se aplică un factor de 0,3.

În cazul în care procesele din subinstalațiile menționate anterior deservesc sectoarele sau subsectoarele considerate a fi expuse unui risc semnificativ de relocare a emisiilor de dioxid de carbon, determinate în conformitate cu articolul 10b alineatul (5) din Directiva 2003/87/CE, factorul care se aplică este 1.



6. Obligațiile instalației nou-intrate sub ETS

Orice instalație care se află sub incidența schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră trebuie să se supună prevederilor legale în domeniu.

Conform prevederilor legale toți operatorii care gestionează o instalație aflată sub incidența ETS și care solicită sau primesc alocare cu titlu gratuit au obligația să monitorizeze datele care trebuie transmise autorității competente, indicate în anexa IV la FAR, pe baza planului metodologic de monitorizare aprobat de autoritatea competentă (ANPM).

De asemenea, operatorul are obligația de a verifica periodic dacă planul metodologic de monitorizare aprobat de AC reflectă natura și modul de funcționare al instalației și dacă acesta poate fi îmbunătățit.

Operatorul va ține seama de orice recomandări de îmbunătățire incluse în raportul de verificare aferent PMM, emis de organismul de verificare acreditat.

Operatorul poate modifica PMM aprobat de AC în următoarele situații:

- a) dacă apar noi emisii sau niveluri ale activității, ca urmare a desfășurării unor activități noi sau a utilizării unor combustibili sau materiale noi, care nu sunt încă incluse în planul metodologic de monitorizare;
- (b) dacă utilizarea unor noi tipuri de instrumente de măsură, a unor noi metode de eșantionare sau de analiză sau a unor noi surse de date sau alți factori conduc la determinarea cu mai mare precizie a datelor raportate;
- (c) dacă s-a constatat că datele obținute prin metodologia de monitorizare aplicată anterior sunt incorecte;
- (d) dacă planul metodologic de monitorizare nu este sau nu mai este conform cu cerințele prezentului regulament;
- (e) dacă este necesar să se pună în aplicare recomandările de îmbunătățire a planului metodologic de monitorizare cuprinse într-un raport de verificare.

În aceste condiții, operatorul are obligația de a notifica autorității competente, fără întârzieri nejustificate, orice modificare preconizată a planului metodologic de monitorizare, întrucât orice modificare semnificativă a planului metodologic de monitorizare se supune spre aprobare autorității competente.

În cazul în care AC consideră că o modificare notificată de operator ca fiind semnificativă nu este semnificativă, AC informează operatorul cu privire la acest aspect.

Exemple de modificări semnificative:

- (a) modificări care rezultă din schimbări aduse instalației, în special apariția de subinstalații noi, modificări ale limitelor subinstalațiilor existente sau închideri ale subinstalațiilor;
- (b) trecerea de la o metodologie de monitorizare stabilită la punctele 4.4-4.6 din anexa VII a FAR la altă metodologie stabilită la punctele respective;
- (c) modificarea unei valori implicite sau a unei metode de estimare stabilite în planul metodologic de monitorizare;



(d) modificările solicitate de AC pentru a asigura conformitatea planului metodologic de monitorizare cu cerințele FAR.

Operatorul trebuie să țină o evidență a tuturor modificărilor planului metodologic de monitorizare, iar fiecare înregistrare este necesar să cuprindă

- o descriere transparentă a modificărilor;
- justificarea modificării;
- data la care modificarea preconizată a fost notificată AC;
- data la care AC a confirmat primirea notificării privind modificările, după caz, și data aprobării sau a furnizării informațiilor;
- data de începere a punerii în aplicare a planului metodologic de monitorizare modificat.



7. Încetarea parțială/totală a funcționării unei instalații

Ținând cont de prevederile legale în vigoare, se consideră că o instalație și-a încetat funcționarea, dacă sunt îndeplinite următoarele condiții:

(a) AC a retras autorizația privind emisiile de gaze cu efect de seră, inclusiv în situația în care instalația nu mai atinge pragurile activităților indicate în anexa I la Directiva 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare;

(b) instalația nu mai funcționează, iar repornirea acesteia este imposibilă din punct de vedere tehnic.

În cazul în care o instalație și-a încetat funcționarea, autoritatea competentă nu mai eliberează certificate de emisii instalației respective începând din anul următor celui în care a încetat funcționarea.

De asemenea, autoritatea competentă poate suspenda emiterea de certificate de emisii către instalațiile care și-au suspendat activitatea, atât timp cât nu se poate stabili dacă își va relua activitatea.

În cazul reluării activității, instalația va fi tratată ca o instalație nou -intrată și va trebui să respecte prevederile legislative în vigoare.



Referințe bibliografice:

Website-ul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, secțiunea dedicată Schemei de comercializare a certificatelor de emisii

Website-ul Comisiei Europene, secțiunea dedicată Schemei de comercializare a certificatelor de emisii: https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/revision_en

EXPLORING THE EU ETS BEYOND 2020, I4CE, ENERDATA, IFPen: <https://www.i4ce.org/wp-core/wp-content/uploads/2015/11/15-11-30-COPEC-FULL-REPORT.pdf>

Understanding the European Union's Emissions Trading System (EU ETS): <https://www.cleanenergywire.org/factsheets/understanding-european-unions-emissions-trading-system>

EU ETS: EU implementing Regulations amend monitoring, reporting and verification rules for Phase IV and to reflect CORSIA: [https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/w-018-3222?transitionType=Default&contextData=\(sc.Default\)&firstPage=true](https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/w-018-3222?transitionType=Default&contextData=(sc.Default)&firstPage=true)

Application of the European Union Emissions Trading Directive, EEA: <https://www.aether-uk.com/CMSPages/GetFile.aspx?guid=500d68fd-ad17-46f6-a495-d2098661550c>

The EU's Emissions Trading System: free allocation of allowances needed better targeting, European Court of Auditors: https://www.euractiv.com/wp-content/uploads/sites/2/2020/09/ECA_special-report_ETS.pdf

Derogations from a transition Free EU ETS allowances for the electricity sector in Poland, A 2015 ClientEarth Report: <https://www.documents.clientearth.org/wp-content/uploads/library/2016-06-13-derogations-from-transformation-ce-en.pdf>

EU Emissions Trading System (EU ETS), International Carbon Action Partnership: https://icapcarbonaction.com/en/?option=com_etsmap&task=export&format=pdf&layout=list&systems%5B%5D=43

EU Emission Trading System (EU ETS) What is the EU ETS? What is the cap-and-trade mechanism? Which gases and sectors are covered by it? And how does it contribute to the EU Green Deal?, Florence School of Regulation: <https://fsr.eui.eu/eu-emission-trading-system-eu-ets/>

Guidance Document The Monitoring and Reporting Regulation - General guidance for installations, European Commission:

https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/monitoring/docs/gd1_guidance_installations_en.pdf

REPORT FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Report on the functioning of the European carbon market COM/2018/842 final <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:52018DC0842&from=EN>



Anexa. Lista ghidurilor destinate agenților economici în vederea realizării unei contribuții la reducerea birocrăției:

Ghidul 1. Ghid privind obligațiile de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru micii emițători

Ghidul 2. Ghid privind exemplele de bune practici la nivel național pentru implementarea schemei ETS pentru perioada a 4-a a schemei ETS

Ghidul 3. Ghid privind modul de tratare a biomasei în contextul schemei ETS

Ghidul 4. Ghid privind modul de accesare a Rezervei pentru instalațiile nou-intrate pentru perioada a IVa a schemei ETS

Ghidul 5. Ghid privind tratarea unităților de cogenerare în contextul schemei ETS

Ghidul 6. Ghid privind modificarea nivelului de activitate

Ghidul 7. Ghid privind sectoarele specifice

Ghidul 8. Ghid privind divizarea și fuziunea instalațiilor ETS

Ghidul 9. Ghid privind monitorizarea și raportarea conform regulamentului privind noile reguli de alocare

Ghidul 10. Ghid general pentru agenții economici care nu intra sub incidența prevederilor EU-ETS, cu accent pentru sectorul deșeurilor în relație cu schimbările climatice

Ghidul 11. Ghid privind acțiunile de control ale instalațiilor care intra sub incidența prevederilor EU-ETS - pentru agenții economici și Garda Națională de Mediu