

Adresa: Str. Vasile Milea , nr.1, Pitesti , Judetul Arges ,Romania
Cod fiscal: 36882616 , **Telefon:** 0248 210 808 **Fax:** 0248 210 808
Cont bancar: RO93 PIRB 0303 7735 1100 1000 , Pireus Bank
Website : www.federatiaadi.ro
E-mail: contact@federatiaadi.ro / federatia.adi@gmail.com



Nr 97/02.12.2020

Observatii față de proiectul de HG pentru stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile

Considerăm că, implementarea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile reprezintă o modalitate care poate contribui în mod concret la atingerea țintelor stabilite la nivel național și european, însă, având în vedere responsabilitățile autorităților locale, ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitare din domeniu, precum și ale operatorilor de salubritate implicați în gestionarea sistemelor integrate de management a deșeurilor considerăm că se impune clarificarea anumitor aspecte, neprevăzute în actul normativ.

Astfel, din punctul nostru de vedere prin reglementarea propusă se creează un nou sistem, alternativ care afectează sistemele de management integrate de gestionare a deșeurilor existente.

Ca observații generale dorim să supunem atenției câteva aspecte care au legătură cu influențele asupra activității de gestionare a deșeurilor municipale, astfel:

Efecte față de SMID-uri

După cum se cunoaște toate proiectele din sectorul de deșeuri finanțate prin fonduri europene au fost considerate proiecte generatoare de venituri, iar la momentul stabilirii politicilor tarifare au fost luate în calcul și veniturile obținute din valorificarea reciclabilelor.

Diminuarea cantităților intrate în SMID, va conduce în mod efectiv la creșterea ale tarifelor de operare la nivelul SMID, aferente activităților specifice de gestionare a deșeurilor de plastic, metal și sticlă atât ca urmare a scăderii cantităților, cât și ca urmare a eliminării unei surse importante de venit din valorificarea reciclabilelor. Considerăm că, un impact major va fi în cazul activităților realizate de operatorii care asigură activitatea de sortare, având în vedere că o pondere deosebit de însemnată a costurilor acestora, iar în unele cazuri chiar mai ridicată decât costurile propriu-zise, era asigurată din valorificarea reciclabilelor.

Practic, prin diminuarea semnificativă a veniturilor acestor operatori se va produce o creștere a tarifului populației, având în vedere principiile care stau la baza funcționării serviciilor publice, în special, cel de acoperire a costurilor de investiție și exploatare a operatorilor.

Pentru evitarea acestor efecte, în special cel al majorării tarifelor, posibil la un nivel care să depășească limitele de suportabilitate prin proiectele finanțate prin POS/POIM, care ar conduce la încălcarea

Adresa: Str. Vasile Milea , nr.1, Pitesti , Judetul Arges ,Romania
Cod fiscal: 36882616 , **Telefon:** 0248 210 808 **Fax:** 0248 210 808
Cont bancar: RO93 PIRB 0303 7735 1100 1000 , Pireus Bank
Website : www.federatiaadi.ro
E-mail: contact@federatiaadi.ro / federatia.adi@gmail.com



contractelor de finanțate asumate, cu toate repercusiunile aferente, propunem unele modificări care să vizeze următoarele aspecte:

1. Identificarea unor modalități de integrare a deșeurilor de ambalaje colectate prin SGR în sistemele municipale de deșeuri;
2. Modificarea indicatorilor de performanță deoarece aceștia au fost stabiliți luându-se în calcul compoziția deșeurilor, incluzând cantitățile care ar urma să fie gestionate prin SGR.
3. Clarificarea regimului veniturilor obținute din valorificarea deșeurilor, mai precis a destinației acestora.
4. Desemnarea administratorului SGR - nu sunt stabilite condiții clare de desemnarea acestui administrator. Mai mult decât atât, prin instituirea unui sistem unic de administrare, s-ar putea pune problema și creării unui sistem de monopol la nivel național cu toate implicațiile posibile, inclusiv cele referitoare la lipsa unei concurențe
5. Obligațiile producătorilor aferente răspunderii extinse a acestora - Considerăm că, se impune o reglementare mult mai precisă și concisă, pentru a evita o interpretare în sensul că producătorii nu vor mai avea responsabilitățile prevăzute de art.17 alin.(2) din legea 211/2011.
6. Identificarea unor măsuri, chiar complementare acestui act normativ prin care să se asigure corelarea indicatorilor de performanță asumați prin proiectele finanțate din POS/POIM, având în vedere efectele acestui act normativ. Având în vedere că la momentul elaborării proiectele s-a avut în vedere o anumită compoziție a deșeurilor, prin devierea cantităților de ambalaje, acești indicatori vor fi imposibil de atins, toți beneficiarii proiectelor putându-li-se aplica foarte ușor corecții din partea autorităților de management.

Efecte față de UAT -uri

Se impune efectuarea unor modificări, care să asigure că aceste deșeuri sunt considerate municipale și, în consecință, să fie luate în considerare la momentul stabilirii obiectivului anual de reducere al UAT-urilor.

Respectivele deșeuri de ambalaje sunt generate în cea mai mare proporție de populația de pe raza UAT unde există punctul de preluare.

Neinclusiunea cantităților de deșeuri gestionate prin SGR în cantitățile de deșeuri municipale va face imposibilă atingerea țintei din anexa 6 a OUG 196/2005, ceea ce va conduce la o creștere semnificativă a contribuției stabilite prin prevederile art. 9 lit. p) din OUG 196.

Adresa: Str. Vasile Milea , nr.1, Pitesti , Judetul Arges ,Romania
Cod fiscal: 36882616 , **Telefon:** 0248 210 808 **Fax:** 0248 210 808
Cont bancar: RO93 PIRB 0303 7735 1100 1000 , Pireus Bank
Website : www.federatiaadi.ro
E-mail: contact@federatiaadi.ro / federatia.adi@gmail.com



În continuare sunt prezentate observații față de textul publicat.

La Nota de fundamentare

Nu apar informații relevante care să justifice aplicarea acestui sistem și anume care este cantitatea de ambalaje care este supusă acestui sistem, respectiv care sunt procentele din totalul ambalajelor de PET, aluminiu, oțel și sticlă care vor fi supuse SDG. Mai mult, nu sunt prezentate rezultatele actuale privind rata de reciclare la PET și care este plusul creat de noul sistem în condițiile în care teoretic ținta de 55% reciclare pentru PET este atinsă, deci practic sistemul vine cu un plus de numai 20% în primul an de activitate. La fel în cazul sticlei unde ținta de reciclare este 60%, se estimează un plus de performanță în primul an de numai 15% față de sistemul clasic. Considerăm că justificarea propunerii trebuie să plece de la o bază reală și anume, de la modul de gestionare a deșeurilor de ambalaje și nu a deșeurilor municipale, astfel în mod eronat se prezintă în comparație ținte de reciclare crescute care sunt atribuite unor baze diferite de calcul.

În plus la capitolul "consultare de autoritățile locale" se menționează "nu este cazul" cu toate că volumele de colectare pe care trebuie să le pună la dispoziția cetățenilor și frecvențele de colectare au legătură cu variațiile de volume de deșeuri care urmează să fie colectate.

La proiectul de HG

Ca observație de fond:

Ținând cont de faptul că se preconizează o creștere graduală a ratei de colectare, considerăm că diferența de cantități se va regăsi în deșeul municipal, deci în sistemul de colectare separată pus la dispoziție de către ADI / UAT, iar pentru aceste cantități se vor cheltui bani pentru gestionarea pe flux, respectiv colectare, sortare, stocare. Apreciem că diferența de sume încasată de operatorul de sistem, respectiv diferența între suma totală încasată de la producători și suma utilizată pentru cantitatea efectiv colectată prin SDG trebuie să fie direcționată pentru a acoperii costul de gestionare de către ADI / UAT. În caz contrar ar fi încasate sume într-un sistem, în timp ce costurile sunt regăsite în alt sistem. În acest sens, trebuie să fie creată o modalitate prin care se pot accesa bani de la operatorul de sistem în vederea acoperirii costurilor operaționale cu gestionarea deșeurilor care se vor regăsi în SMID.

Ca observație pe text:

La art. 5 alin (2) trebuie introdusă precizarea că numai comercianții care comercializează produse în ambalaje care fac obiectul SDG au obligația notificării.