

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ**

Proiect de Lege privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului

### **Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii proiectului de act normativ**

1.Descrierea situației  
actuale

Evaluarea impactului asupra mediului este un concept pe care România l-a asimilat și l-a dezvoltat încă din anii `90 odată cu publicarea Legii nr. 137/1995 privind protecția mediului. În baza acestei legi s-a dezvoltat legislație subsecventă în anii 1996 și 1997 care a permis structurilor de protecție a mediului înființate cam în aceeași perioadă să solicite evaluarea impactului asupra mediului pentru reglementarea activităților noi.

Evaluarea impactului asupra mediului se aplică acelor proiecte publice și private care pot avea efecte semnificative asupra mediului.

De la 1 ianuarie 2007, România a devenit Stat Membru al Uniunii Europene, calitate care implică drepturi și obligații ce derivă din tratatele și legislația adoptate de Uniunea Europeană.

Transpunerea directivelor europene în legislația națională a statelor membre reprezintă o obligație pe care România a îndeplinit-o și cu privire la Directiva 85/337/EEC privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului (denumita Directiva EIA). Modificările ulterioare ale acestei directive au condus de fiecare dată la modificarea legislației naționale de transpunere și de implementare.

În anul 2009 Guvernul României a emis Hotărârea nr. 445/2009 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului, pentru a transpune prevederile Directivei Consiliului 85/337/CEE din 27 iunie 1985 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, modificată și completată prin Directiva Consiliului 97/11/CE din 3 martie 1997 și Directiva 2003/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 mai 2003 de instituire a participării publicului la elaborarea anumitor planuri și programe privind mediul și de modificare a directivelor Consiliului 85/337/CEE și 96/61/CE în ceea ce privește participarea publicului și accesul la justiție.

Hotărârea Guvernului nr. 445/2009 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului a fost modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr. 17/2012 pentru a pune de acord legislația României cu noile prevederi ale Directivei 2009/31/EC privind stocarea geologică a dioxidului de carbon, care adăugă pe lista proiectelor supuse evaluării impactului asupra mediului și proiectele referitoare la transportul, capturarea și stocarea CO<sub>2</sub>.

	<p>Având în vedere că Directiva 85/337/CEE a fost modificată de mai multe ori și în mod substantial, s-a hotărât la nivelul UE, din motive de claritate și de raționalizare, să se codifice directiva menționată.</p> <p>Astfel, în 2011, a apărut varianta codificată a directivei – Directiva 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011, care a armonizat principiile evaluării impactului proiectelor asupra mediului prin introducerea de cerințe minime, în ceea ce privește tipul de proiecte evaluate, principalele obligații ale inițiatorilor proiectelor, conținutul evaluării și participarea autorităților competente și a publicului.</p> <p>Varianta codificată, respectiv Directiva 2011/92/UE, reprezintă versiunea unită/consolidată a tuturor modificărilor introduse prin Directivele 97/11/CE și 2003/35/CE a căror transpunere a fost asigurată prin H.G. nr. 445/2009.</p> <p>Cu toate acestea, ulterior, au fost necesare alte modificări ale Directivei EIA pentru a se asigura îmbunătățirea protecției mediului, utilizarea eficientă și durabilă a resurselor, protejarea biodiversității, combaterea schimbărilor climatice și a riscurilor de accidente sau catastrofe, creșterea eficienței resurselor și sprijinirea unei creșteri durabile în Uniunea Europeană. Toate acestea sunt elemente importante în procesul de evaluare și în cel decizional.</p> <p>Astfel, în anul 2014, Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene au adoptat Directiva 2014/52/UE din 16 aprilie 2014, de modificare a Directivei 2011/92/UE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 124 din 25 aprilie 2014.</p> <p>Ca urmare, Directiva 2014/52/UE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului a devenit noua Directivă EIA.</p> <p>Această nouă modificare impusă prin Directiva 2014/52/UE asigură următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• consolidează calitatea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului;</li> <li>• aliniază procedura respectivă la principiile reglementării inteligente și</li> <li>• îmbunătățește coerența și sinergiile cu alte dispoziții juridice din dreptul Uniunii și cu alte politici ale Uniunii, precum și cu strategiile și politicile elaborate de statele membre în domenii de competență națională.</li> </ul> <p>Termenul prevăzut de Directiva 2014/52/UE pentru transpunerea prevederilor acesteia în legislația națională a fost 16 mai 2017.</p>
<p><b>1<sup>1</sup>În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația Uniunii Europene sau creează cadrul pentru aplicarea</b></p>	<p>Având în vedere obligațiile ce revin României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește asigurarea transpunerii și implementării corecte și integrale a acquis-ului Uniunii Europene, prin prezentul proiect de lege se asigură transpunerea prevederilor Directivei 2014/52/UE a Parlamentului și a Consiliului din 16 aprilie 2014, publicată</p>

<p><b>directă a acesteia</b></p>	<p>în Jurnalul Oficial nr. L 124 din 25.04.2014 care modifică Directiva 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, publicată în Jurnalul Oficial nr. L 26 din 28.01.2012 (noua Directiva EIA).</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Directiva 2011/92/UE a introdus luarea în considerare a efectelor asupra mediului cât mai devreme posibil în toate procesele de planificare tehnică și de luare a deciziilor, menționarea principiilor generale pentru evaluarea efectelor asupra mediului în vederea suplimentării și a coordonării procedurilor de emitere a aprobării de dezvoltare a proiectelor publice și private care pot avea un impact important asupra mediului, precum și obligativitatea acordării aprobării de dezvoltare pentru proiectele publice și private care pot avea efecte semnificative asupra mediului numai după ce s-a efectuat o evaluare a posibilelor efecte semnificative ale acestor proiecte asupra mediului.</p> <p>Cu toate acestea, s-a stabilit prin negocieri la nivelul UE că sunt necesare modificări și completări pentru includerea unor aspecte mai ample privind utilizarea eficientă și durabilă a resurselor, evaluarea efectelor negative semnificative ale proiectelor asupra diversității biologice în scopul evitării oricărei deteriorări a calității mediului și a oricărei pierderi nete a biodiversității, garantarea unui nivel ridicat de protecție a mediului marin, îndeosebi a speciilor și habitatelor marine, precum și evaluarea impactului proiectelor asupra climei (de exemplu, emisiile de gaze cu efect de seră), dar și vulnerabilitatea lor la schimbările climatice.</p> <p>Tot în scopul asigurării unui nivel ridicat de protecție a mediului sunt necesare măsuri de precauție în cazul anumitor proiecte care, ca urmare a vulnerabilității lor față de accidente majore și/sau dezastre naturale (de exemplu, inundații, creșterea nivelului mării sau cutremure), pot avea efecte negative semnificative asupra mediului. În cazul unor astfel de proiecte, este important să se aibă în vedere vulnerabilitatea (expunerea și rezistența) lor față de accidente majore și/sau dezastre naturale, riscul ca aceste accidente sau dezastre să se producă și implicațiile în ceea ce privește probabilitatea ca acestea să aibă efecte negative semnificative asupra mediului.</p> <p>Prin urmare, Directiva 2014/52/UE care modifică Directiva 2011/92/UE preia aceste îngrijorări și impune obligații care conduc la asigurarea unui nivel ridicat de protecție a mediului și a sănătății umane prin stabilirea de cerințe minime pentru evaluarea impactului proiectelor asupra mediului.</p> <p>În vederea realizării obiectivului menționat, noua Directivă EIA prevede ca procedurile de încadrare și evaluare a impactului asupra mediului să țină seama de impactul întregului proiect, inclusiv în cursul fazelor de construire, funcționare și, după caz, demolare.</p> <p>Pentru realizarea unei evaluări corecte a efectelor directe și indirecte ale unui proiect asupra mediului, trebuie asigurată obiectivitatea autorităților competente, prin evitarea conflictelor de interese prin separarea</p>

funcțională a autorității competente de inițiatorul proiectului, precum și prin separarea adecvată a funcțiilor care intră în conflict ale autorităților care îndeplinesc obligațiile care decurg din noua Directivă EIA.

Raportul privind impactul asupra mediului care se depune de titularul proiectului la autoritatea competentă pentru protecția mediului trebuie să includă o descriere a unor alternative corespunzătoare examinate de inițiatorul proiectului relevante pentru proiectul respectiv, inclusiv o sinteză adecvată a evoluției probabile a stării actuale a mediului în cazul în care proiectul nu este implementat, pentru a ameliora calitatea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului și pentru a permite integrarea considerentelor de mediu într-o etapă timpurie a elaborării proiectului.

Specialiștii implicați în pregătirea rapoartelor de evaluare a impactului asupra mediului trebuie să fie calificați și competenți, iar autoritățile competente să aibă cunoștințe de specialitate suficiente în domeniul proiectului, în vederea examinării acestuia și în scopul asigurării că informațiile furnizate de inițiatorul proiectului sunt complete și au un nivel ridicat în ceea ce privește calitatea.

Pentru a spori eficacitatea evaluării impactului asupra mediului, pentru a reduce complexitatea administrativă și pentru a spori eficiența economică, și ținând seama de caracteristicile organizaționale specifice României, în cazul în care obligația de a efectua evaluări privind aspectele de mediu decurge simultan din noua Directivă EIA și din

- Directiva 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică și/sau din Directiva 2009/147/CE privind conservarea păsărilor sălbatice, transpuse în legislația națională prin O.U.G. nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, transpusă în legislația națională prin Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, modificată și completată prin O.U.G. nr. 68/2016;
- Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind emisiile industriale, transpusă în legislația națională prin Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale;
- și Directiva 2012/18/UE privind controlul pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase, de modificare și ulterior de abrogare a Directivei 96/82/CE a Consiliului, transpusă în legislația națională prin Legea nr. 59/2016 privind controlul asupra pericolelor de accident major în care sunt implicate substanțe periculoase,

prezentul proiect de lege prevede o procedură comună care îndeplinește cerințele respectivelor directive.

În cazul în care obligația de a efectua evaluări privind aspectele de mediu decurge simultan din noua Directivă EIA și din Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui cadru de

	<p>politică comunitară în domeniul apei (Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare), prezentul proiect de lege prevede o procedură coordonată care îndeplinește cerințele respectivelor directive.</p> <p>Prezentul proiect de lege are ca scop transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivei 2014/52/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 de modificare a Directivei 2011/92/UE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului. De asemenea, la data intrării în vigoare a prezentului act normativ, se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 445/2009 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, cu modificările și completările ulterioare și a oricărui alte prevederi contrare.</p> <p>Prezentul proiect de lege include prevederile H.G. nr. 445/2009, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<b>3. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	<p>Obiectivul principal al acestui act normativ este de a alinia legislația națională în raport cu prevederile legislației europene în ceea ce privește evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului.</p> <p>Aplicarea prevederilor prezentului act normativ conduce la evaluarea efectelor asupra mediului inclusiv în context transfrontieră, determinate de proiectele publice sau private propuse pe teritoriul României, dacă acestea se înscriu în anexele nr. 1 și 2 la lege. De asemenea, pentru aceste proiecte se va efectua o evaluare a impactului probabil asupra corpurilor de apă și asupra siturilor Natura 2000, în cazul în care prin amplasamentul propus al proiectelor acești factori pot fi afectați. Prin aplicarea acestei legi, România va notifica statele învecinate cu privire la proiectele desfășurate pe teritoriul național care pot avea impact transfrontieră. De asemenea, în cazul în care România este stat potențial afectat, poate solicita informații</p>

de la țara de origine a unui proiect ale cărui efecte se pot resimți asupra mediului, populației și sănătății persoanelor de pe teritoriul țării noastre. În acest mod, se mărește aria de cooperare în domeniul protecției mediului, contribuind în acest mod și la implementarea Convenției privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră, adoptată la Espoo la 25 februarie 1991 și ratificată de România prin Legea 22/2001. Evaluarea impactului asupra mediului la nivel național dar și în context transfrontier conduce la limitarea amplitudinii efectelor negative semnificative asupra mediului determinate de anumite proiecte publice sau private.

5. Alte informații  
Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
--------------------	--------------------------	--	--	--	--	--

### **Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) La data intrării în vigoare a legii, se abrogă:</p> <p>(i) Hotărârea Guvernului nr. 445/2009 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului, cu modificările și completările ulterioare,</p> <p>(ii) Ordinul MMP/MAI/MADR/MDRT nr. 135/76/84/1284/2010 privind aprobarea metodologiei de aplicare a evaluării impactului asupra mediului pentru proiecte publice și private,</p> <p>(iii) Art. 2, pct. 13, lit. c) din O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2016, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>(iv) orice prevedere contrară din legislația în vigoare.</p> <p>a<sub>1</sub>) Se va modifica:</p> <p>(i) Ordinul Ministrului Mediului nr. 1026/27.07.2009 privind aprobarea condițiilor de elaborare a raportului de mediu, raportul privind impactul asupra mediului, bilanțului de mediu, raportului de amplasament, raportului de securitate, studiului de evaluare adecvată</p> <p>(ii) Ordinul Ministrului Mediului și Pădurilor nr. 19/2010 pentru aprobarea Ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar.</p> <p>b) Se vor elabora:</p> <p>(i) Ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului pentru aprobarea ghidurilor sectoriale prevăzute</p>
---	---

	<p>la art. 12 alin. (6).</p> <p>(ii) Ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru gospodărirea apelor pentru aprobarea procedurii de evaluare a impactului asupra corpurilor de apă.</p>
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ transpune în totalitate prevederile europene în materie.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În vederea elaborării proiectului de lege s-a organizat un grup de lucru intraministerial cu reprezentanți ai direcțiilor tehnice din Ministerul Mediului și Ministerul Apelor și Pădurilor care au în competență domeniile evaluarea impactului, apele, biodiversitatea, precum și cu Administrația Națională "Apele Române".
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



care proiectul de act normative are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	În cadrul procesului de adoptare, acest act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate .
<b>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de lege au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul Ministerului Mediului în data de 07 noiembrie 2017
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

diversității biologice.	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare</b>	
1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	<p>Punerea în aplicare a prevederilor legii se va realiza prin autoritățile pentru protecția mediului existente aflate în subordinea Ministerului Mediului și se aplică proiectelor publice sau private cu posibil impact semnificativ asupra mediului.</p> <p>Implementarea prevederilor legii elaborate nu conduce la înființarea de instituții sau organisme noi și nici la modificarea structurii instituțiilor existente în subordine.</p>
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

