**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Secţiunea 1**  **Titlul proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | |
| **HOTĂRÂRE**  **pentru constituirea, aprobarea structurii și modul de funcționare al Comitetului de Supraveghere pentru implementarea sistemului de garanție-returnare** | | | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 2-a**  **Motivul emiterii actului normativ** | | | | | | | | | | |
| 2.1. | Sursa proiectului de act normativ | În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 19 alin. (8) din Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, republicată  Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor | | | | | | | | |
| 2.2. | Descrierea situaţiei actuale | Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 a fost adoptată în data de 4 octombrie 2021, la propunerea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, ținând cont de necesitatea identificării unor soluții de optimizare a gestionării durabile pentru ambalajele primare nereutilizabile, pentru a conserva și a îmbunătăți calitatea mediului, pentru a proteja sănătatea umană și pentru a asigura utilizarea prudentă, eficientă și rațională a resurselor naturale, în condițiile în care în România, dintre deșeurile abandonate, aproximativ 38% sunt reprezentate de plastic, sticlă și metal.  Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 955 din 06 octombrie 2021, iar apoi a fost modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr. 165/2022 pentru modificarea şi completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.074/2021 privind stabilirea sistemului de garanţie-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 116 din 04 februarie 2022 și prin Hotărârea nr. 1214/2022 pentru modificarea şi completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.074/2021 privind stabilirea sistemului de garanţie-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 979 din 07 octombrie 2022.  Prin Hotărârea nr. 1059/2022 privind desemnarea administratorului sistemului de garanţie-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 841 din 26 august 2022, S.C. RetuRo Sistem Garanție Returnare S.A., persoană juridică română, unică la nivel naţional, a fost desemnată exclusiv pentru a implementa, gestiona, opera şi a asigura finanţarea sistemului de garanţie-returnare.  Prin desemnarea S.C. RetuRo Sistem Garanție Returnare S.A ca administrator al SGR, implementarea sistemului a intrat în ultima etapă a procesului, aceea de construcție efectivă a sistemului.  Desemnarea administratorului SGR își propune uniformizarea și menținerea unei coerențe în implementarea sistemului de garanție-returnare, la nivel național. Mai mult, fiind o entitate ce va funcționa pe întreg teritoriul României, este satisfăcut dezideratul de a da posibilitatea consumatorilor finali să își poată recupera garanția, indiferent de locul inițial de cumpărare. În acest mod, returnarea va fi mai facilă, ceea ce va conduce la creșterea cantității de materiale colectate.  S.C. RetuRo Sistem Garanție Returnare S.A. este o entitate în care se regăsesc reprezentanții producătorilor, ai comercianților, dar și statul român, reprezentat de autoritatea centrală pentru protecția mediului, cu un procent de 20% din acțiuni.  De la data intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, în termenele prevăzute în acest act normativ, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului are obligația de a emite o serie de acte subsecvente, ce au rolul de a trasa cadrul legislativ necesar implementării sistemului de garanție - returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile.  În concluzie, având în vedere cele expuse, precum și prevederile art.19 alin (8) din Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, republicată, prin hotărâre a Guvernului, trebuie să se constituie Comitetul de supraveghere, format din reprezentanţi ai producătorilor, comercianţilor şi ai autorităţilor publice cu responsabilităţi în domeniu, şi să se aprobe structura şi modul de funcţionare a acestuia. | | | | | | | | |
| 2.3. | Schimbări preconizate | Prin prezentul proiect de act normativ se propune constituirea Comitetului de supraveghere pentru implementarea sistemului de garanție-returnare, format din reprezentanţi ai producătorilor, comercianţilor şi ai autorităţilor publice cu responsabilităţi în domeniu, precum și aprobarea structurii şi a modului de funcţionare a acestuia.  Se constituie astfel Comitetul de supraveghere pentru implementarea sistemului de garanție-returnare, cu rol de control, fără personalitate juridică, care funcționează pe lângă autoritatea publică centrală pentru protecţia mediului.  Componența Comitetului de Supraveghere pentru implementarea sistemului de garanție-returnare va fi următoarea:   1. doi reprezentanți ai Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor; 2. un reprezentant al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației; 3. un reprezentant al Ministerului Finanțelor / Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF); 4. un reprezentant al Ministerului Economiei; 5. un reprezentant al Ministerului Antreprenorialului și Turismului; 6. un reprezentant al producătorilor care introduc pe piața națională produse ambalate în ambalaje SGR; 7. un reprezentant al comercianților.   În cazul în care Comitetul de supraveghere apreciază sau ia cunoştinţă, după caz, că administratorul SGR se află în cel puţin una dintre situaţiile prevăzute la art. 20 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr.1074/2021, republicată, va notifica, de îndată, în scris, despre această situaţie autoritatea publică centrală pentru protecţia mediului, situație în care calitatea de administrator al SGR va fi retrasă, prin hotărâre a Guvernului. | | | | | | | | |
| 2.4. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 3-a**  **Impactul socioeconomic** | | | | | | | | | | |
| 3.1. | Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.2. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.7. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.8. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.9. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 4-a**  **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri** | | | | | | | | | | |
| - în mii lei (RON) – | | | | | | | | | | |
| Indicatori | | | Anul  curent | | | Urmatorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
| 1 | | | 2 | | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | |  | | |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit | | |  | | |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale  (i) impozit pe profit | | |  | | |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări | | |  | | |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri  (se va menționa natura acestora) | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | |  | | |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | |  | | |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | |  | | |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | |  | | |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de cheltuieli  (se va menționa natura acestora) | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | |  | | |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat | | |  | | |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: | | |  | | |  |  |  |  |  |
| a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;  b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.8. Alte informații | | |  | | |  |  |  |  |  |
| **Secţiunea a 5-a**  **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | | | | | | | | | | |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.2. | Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.3. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.6. | Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | | | |
| **Secţiunea a 6-a**  **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | |
| 6.1. | Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.2. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.3. | Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | | | Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România. | | | | | | |
| 6.4. | Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.5. | Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | | | Proiectul de act normativ va fi supus evaluării Consiliului Concurenței, potrivit legii.  Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Economic şi Social și de Consiliul Legislativ. | | | | | | |
| 6.6. | Alte informaţii | | | Nu au fost identificate. | | | | | | |
| **Secţiunea a 7-a**  **Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea**  **proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | |
| 7.1. | Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | | | | În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată, cu modificările ulterioare. | | | | | |
| 7.2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| **Secţiunea a 8-a**  **Măsuri de implementare** | | | | | | | | | | |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 8.2. | Alte informaţii | | | | Nu au fost identificate. | | | | | |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru constituirea, aprobarea structurii și modul de funcționare al Comitetului de Supraveghere pentru implementarea sistemului de garanție-returnare,** care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ şi pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**BARNA TÁNCZOS**

**AVIZĂM:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**HUNOR KELEMEN**

**MINISTRUL ECONOMIEI MINISTRUL DEZVOLTĂRII,**

**LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**FLORIN MARIAN SPĂTARU ATTILA ZOLTÁN CSEKE**

**MINISTRUL FINANȚELOR MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**ADRIAN CÂCIU MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**

**MINISTRUL ANTREPRENORIATULUI**

**ȘI TURISMULUI**

**CONSTANTIN - DANIEL CADARIU**