

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre**  
**privind instituirea regimului de arie naturală protejată și declararea ariilor speciale de conservare ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România**

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii prezentului act normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>În calitate de stat membru al Uniunii Europene, conform prevederilor Tratatului de aderare la Uniunea Europeană și ale Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică (Directiva Habitate), România a avut obligația de a constitui rețeaua ecologică europeană Natura 2000, prin desemnarea siturilor de importanță comunitară, a ariilor de protecție specială avifaunistică și a ariilor speciale de conservare.</p> <p>Implementarea Directivei Habitate contribuie la menținerea biodiversității, prin conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică. Măsurile luate trebuie să asigure faptul că speciile și tipurile de habitate vizate ajung la un „stadiu corespunzător de conservare” și că supraviețuirea lor pe termen lung este garantată în întreaga lor arie de extindere naturală din UE.</p> <p>Scopul prezentei hotărâri îl constituie instituirea regimului de arie naturală protejată și declararea ariilor speciale de conservare ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România.</p> <p>Adoptarea prezentului act normativ este imperios necesară, astfel încât România să-și îndeplinească obligațiile asumate față de Comisia Europeană (CE) și, totodată, să evite sancțiunile de ordin financiar, care ar urma în cazul neîndeplinirii acestor obligații.</p> <p>Ariile speciale de conservare sunt acele arii naturale protejate de interes comunitar ale căror scopuri sunt conservarea, menținerea și, acolo unde este cazul, readucerea într-o stare de conservare favorabilă a habitatelor naturale și/sau a populațiilor speciilor pentru care au fost desemnate. Managementul ariilor speciale de conservare necesită planuri de management adecvate, specifice siturilor desemnate sau integrate în alte planuri de management, și măsuri legale, administrative sau contractuale în scopul evitării deteriorării habitatelor naturale și a habitatelor speciilor, precum și a perturbării speciilor pentru care zonele au fost desemnate.</p>
--	--

	<p>Prima listă de situri de importanță comunitară desemnate în baza Directivei Habitate a fost adoptată la nivel național în 2007, aceasta fiind completată prin desemnarea de noi situri și extinderea unora existente în 2011 și respectiv în 2016. Acestea au fost adoptate de către Comisia Europeană, prin decizii aprobate la nivelul fiecărei regiuni biogeografice, în 2009, 2013, respectiv 2018, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.</p> <p>În conformitate cu art. 4 alin. (4) din Directiva Habitate, statele membre au obligația să instituie arii speciale de conservare în termen de maximum șase ani de la adoptarea listei europene a siturilor de importanță comunitară. Procedura de desemnare a ariilor speciale de conservare este reglementată de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Pentru ariile speciale de conservare, statele membre adoptă măsurile de conservare necesare, inclusiv, după caz, planuri de gestionare adecvate, speciale sau incluse în alte planuri de dezvoltare, precum și actele administrative sau clauzele contractuale adecvate în conformitate cu necesitățile ecologice ale tipurilor de habitate naturale din anexa I sau ale speciilor din anexa II prezente pe teritoriul respectivelor situri.</p> <p>Acestea urmăresc menținerea sau readucerea la un stadiu corespunzător de conservare a habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatică de importanță comunitară. Ele țin seama de condițiile economice, sociale și culturale, precum și de caracteristicile regionale și locale.</p>
<p>1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ are ca scop implementarea corespunzătoare a Directivei Habitate.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de hotărâre răspunde necesităților urgente și de interes în domeniul conservării naturii, de consolidare a rețelei Natura 2000 în România.</p> <p>Prin prezentul proiect de act normativ se desemnează un număr de 211 arii speciale de conservare, care corespund siturilor de importanță comunitară pentru care s-au stabilit măsuri de conservare, în conformitate cu planurile de management aprobate. Măsurile de conservare sunt mecanismele și acțiunile efective care trebuie instituite pentru un sit Natura 2000, cu scopul de a realiza obiectivele de conservare a sitului.</p> <p>De asemenea, proiectul de hotărâre prezintă corespondența dintre ariile speciale de conservare și siturile de importanță comunitară.</p> <p>Desemnarea ariilor speciale de conservare se face în baza Formularului Standard Natura 2000 și Avizului Academiei Române - Comisia pentru Ocrotirea Monumentelor Naturii, conform prevederilor legale în vigoare.</p>

	Formularele Standard ale ariilor speciale de conservare, precum și limitele aferente acestora, pentru siturile care fac obiectul prezentului act normativ, au fost avizate favorabil de către Academia Română - Comisia pentru Ocrotirea Monumentelor Naturii, forul științific responsabil în acest domeniu, prin avizul nr. 4469/22.12.2021, întrunind condițiile pentru a fi transmise Comisiei Europene.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Instituirea regimului de arie naturală protejată și declararea ariilor speciale de conservare nu au impact direct asupra mediului de afaceri.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prin aprobarea prezentei hotărâri se va asigura accesul facil al mediului de afaceri la informația de mediu, respectiv la informațiile referitoare la ariile speciale de conservare și la Formularele Standard Natura 2000 aferente.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Instituirea regimului de arie naturală protejată și declararea ariilor speciale de conservare vor avea un impact pozitiv asupra stării de conservare a speciilor de floră și faună sălbatică listate în Directiva Habitare, care se găsesc pe teritoriul României.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						

(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i) Cheltuieli de personal						
ii) Bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	În cazul în care nu se vor declara ariile speciale de conservare, România riscă sancțiuni din partea CE, care poate propune CJUE o sumă minimă forfetară de 1.643.000 Euro și penalități cominatorii de 1.985 – 119.125 Euro/zi de întârziere.					

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative:	
--	--

<p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p>	<p>Ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de hotărâre, actele normative de adoptare a siturilor de importanță comunitară pentru care s-au stabilit măsuri de conservare conform prevederilor legale în vigoare și care fac obiectul desemnării prin prezentul proiect de act normativ, vor fi modificate și completate în vederea corelării cu prevederile proiectului de act normativ, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ordinul ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 1964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România</li> <li>- Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 46/2016 privind instituirea regimului de arie naturală protejată și declararea siturilor de importanță comunitară ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România.</li> </ul>
<p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de hotărâre, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului va elabora un ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor pentru actualizarea listei siturilor de importanță comunitară care nu sunt desemnate ca arii speciale de protecție.</p>
<p>1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.</p>	<p>Proiectul de hotărâre care are la bază Tratatul de aderare la Uniunea Europeană și Directiva Habitate, are în vedere obligațiile României de protecție a speciilor și habitatelor de interes comunitar listate în anexele Directivei Habitate.</p> <p>În baza art. 6 alin. (1) din Directiva Habitate, pentru ariile speciale de conservare, statele membre trebuie să adopte măsurile de conservare necesare, precum și actele administrative sau clauzele contractuale adecvate, în conformitate cu necesitățile ecologice ale tipurilor de habitate naturale din anexa I sau ale speciilor din anexa II, prezente pe teritoriul siturilor respective.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>În data de 02.07.2020, Comisia Europeană a declanșat împotriva României o procedură de infringement referitoare la punerea necorespunzătoare în aplicare a Directivei</p>

	92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică (cauza 2020/2238), care se află în prima etapă a fazei precontencioase (scrisoare de punere în întârziere).
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Tratatul de aderare a României și Bulgariei la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005.
6. Alte informații	Nu este cazul

### Secțiunea a 6-a

#### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Ariile speciale de conservare care fac obiectul desemnării prin prezentul proiect de act normativ sunt deja protejate atât la nivel național, cât și la nivelul UE. Astfel, la momentul desemnării lor ca situri de importanță comunitară, au avut loc consultări cu toți factorii interesați, respectiv organizații neguvernamentale, institute de cercetare, proprietari de terenuri etc.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Alegerea organizațiilor cu care a avut loc consultarea s-a făcut ținând cont de obiectul lor de activitate (ca de ex. Organizații neguvernamentale care activează în domeniu protecției naturii), reprezentanți ai comunităților locale din zonele în care au fost desemnate siturile, proprietari de terenuri, instituții publice cu activitate în zonele vizate etc.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de hotărâre a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ.

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind instituirea regimului de arie naturală protejată și declararea ariilor speciale de conservare ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**BARNA TÁNCZOS**

**AVIZĂM**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**HUNOR KELEMEN**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL  
TRANSPORTURILOR ȘI  
INFRASTRUCTURII**

**SORIN MIHAI GRINDEANU**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI  
DEZVOLTĂRII RURALE**

**ADRIAN-IONUȚ CHESNOIU**

**MINISTRUL CULTURII**

**LUCIAN ROMAȘCANU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,  
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI  
ADMINISTRAȚIEI**

**ATTILA-ZOLTÁN CSEKE**

**MINISTRUL  
ANTREPRENORIATULUI ȘI  
TURISMULUI**

**CONSTANTIN-DANIEL CADARIU**

**MINISTRUL ECONOMIEI**

**FLORIN MARIAN SPĂTARU**