

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ--

Hotărâre a Guvernului

privind re aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții "Amenajarea râului Ampoi și a afluenților săi în zona orașului Zlatna" cuprins în "Proiectul nr. 2 - Program-pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinți Zlatna și Copșa Mică" din cadrul Memorandumului aprobat în ședința Guvernului din 12 ianuarie 2006 pentru aprobarea unor împrumuturi de până la 1.441.000.000 euro în perioada 2006-2009, pentru finanțarea investițiilor prioritare de mediu și gospodărire a apelor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Amplasamentul lucrărilor se află în zona orașului Zlatna, în albia minoră a râului Ampoi pe o lungime de 9,5 km (în zona localităților Zlatna, Budeni, Botești, Izvorul Ampoiului, Pirita, Pârâul Gruului, Pătrângeni, Valea Mică, Galați, Feneș) și în albia minoră a afluenților (Valea Vâltori, Valea Trâmpoiele, Valea Mică, Valea Galați, Valea Feneș) pe o lungime de 15,95 km.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 660/2018 privind re aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții "Amenajarea râului Ampoi și a afluenților săi în zona orașului Zlatna" cuprins în "Proiectul nr. 2 - Program-pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinți Zlatna și Copșa Mică" din cadrul Memorandumului aprobat în ședința Guvernului din 12 ianuarie 2006 pentru aprobarea unor împrumuturi de până la 1.441.000.000 euro în perioada 2006-2009, pentru finanțarea investițiilor prioritare de mediu și gospodărire a apelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 764 din 05 septembrie 2018, s-a corelat documentația de execuție cu realitatea din teren și cu valoarea necesară finalizării.

Proiectul a început în anul 2006 și finanțarea s-a făcut în baza Ordonanței Guvernului nr.40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările ulterioare. Astfel, a fost aprobat mecanismul de susținere financiară a autorităților administrației publice centrale și locale în realizarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor.

Datorită lipsei finanțării la nivelul necesar s-a prelungit execuția lucrărilor ceea ce a condus la degradarea lucrărilor executate: prăbușiri de maluri, alunecări, pierderea stabilității etc. Degradarea a fost amplificată de fenomenele hidrometeorologice din toamna-iarna anului 2018, ce au generat viiturile care au tranzitat râul Trâmpoiele afluent de dreapta a râului Ampoi.

În urma analizei situației privind stadiul actual al implementării proiectului s-au constatat modificări semnificative ale ipotezelor de calcul ce au stat la baza întocmirii studiului inițial.

În acest context, re aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții "Amenajarea râului Ampoi și a afluenților săi în zona orașului Zlatna"

s-a impus datorită:

- apariției HG nr. 846/2017 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată și OUG nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, care au majorat substanțial manopera directă făcând imposibilă continuarea execuției lucrărilor;

-necesității eliberării centrului orașului de circulația autovehiculelor grele care produc zgomot, praf și noxe;

- asigurării accesului în satul Trâmpoiele afectat de ruperea drumului DC66 datorită prăbușirii malului râului Trâmpoiele în urma unei alunecări;

-remedierii unei erori la întocmirea Devizului general actualizat la data de 31.01.2017

Majorarea valorii investiției aprobată prin HG nr. 660/2018 se justifică după cum urmează:

a) Manopera actualizată prin aplicarea prevederilor HG nr. 846/2017 și OUG nr. 114/2018

Majorarea manoperei directe la 11,40 lei/oră (HG nr. 846/2017) și 17,928 lei/oră (OUG nr. 114/2018) față de manopera directă a ofertei de 4,10 lei/oră a produs pierderi deosebite executantului și a condus inevitabil la întreruperea lucrărilor la finele lunii aprilie 2019.

Valoarea necesară acoperirii diferenței de manoperă se ridică la suma de 3.006.508 lei (1.528.890 lei/2018; 483.484 lei/2019 și 994.134 lei/2020 – 2021).

b) Eliberarea centrului orașului de circulația vehiculelor grele

Orașul Zlatna dispune de o șosea de centură care ocolește localitatea și care ar putea fi utilizată dacă ar exista un pod peste râul Ampoi în prelungirea străzii Avram Iancu. Acest pod este imperios necesar pentru devierea circulației autovehiculelor grele pe șoseaua de centură și eliberarea de zgomot, praf și noxe a centrului orașului.

c) Asigurarea accesului în satul Trâmpoiele afectat de ruperea drumului comunal DC66 în urma alunecării malului râului Trâmpoiele

Localitatea Trâmpoiele este amplasată în nord – vestul depresiunii Zlatna la distanța de cca. 5,0 km de DN74 și este străbatută de râul cu același nume.

Singura cale de acces în sat o reprezintă drumul comunal DC66. Râul Trâmpoiele este permanent adiacent la DC66 până la vărsarea în râul Ampoi.

Urmare ploilor abundente din toamna anului 2018 și a zăpezilor din iarna 2018 – 2019, la km 2+250 al DC66 s-a activat un pat de alunecare al malului drept al râului ce a produs ruperea drumului pe o lungime de 62,0 m.

Este necesară realizarea de urgență a unei apărări de mal cu zid masiv de gabioane și a unui dren care să evacueze apele din infiltrații.

În situația nefericită de prăbușire a malului împreună cu drumul comunal va fi întreruptă circulația mijloacelor de transport și satul va rămâne izolat.

Apărarea de mal care va stabiliza malul se va realiza din gabioane cutii cu dimensiunile de 3,0 x 2,0 x 1,5 m așezate cu latura lungă perpendicular pe mal; fundația apărării de mal se va realiza din saltea de gabioane.

d) Remedierea unei erori la întocmirea Devizului general actualizat la 31.01.2017

Devizul general actualizat la 31.01.2017 cuprinde suma dintre cheltuielile legal efectuate până la data actualizării și restul de executat.

Cheltuielile legal efectuate până la data de 31.01.2017 cuprind cote de TVA de 19%; 24% și 20%. Dintr-o eroare devizul general actualizat a fost

	<p>calculat cu TVA de 19%. În acest fel valorile fără TVA ale cap. 4.1 și cap. 5.1.1 sunt mai mari decât în realitate. Prin HG nr. 660/2018 s-au aprobat în mod eronat valori fără TVA la cap. 4.1 și cap. 5.1.1 de 29.697.945 lei în loc 29.826.253 lei și respectiv 221.048 în loc de 219.568 lei.</p> <p>Lucrările din orașul Zlatna sunt necesare pentru:</p> <ol style="list-style-type: none"> eliberarea centrului orașului de circulația autovehiculelor grele care produc zgomot, praf și noxe; asigurarea accesului în satul Trâmpoieie; asigurarea stabilității versanților; închiderea liniei de apărare; asigurarea vitezei de curgere a râului Ampoi și a afluenților; asigurarea utilităților (rețele de gaze naturale și electrice) <p>Prin realizarea investiției, se asigură condițiile pentru o dezvoltare durabilă a zonei de influență a proiectului, prin creșterea încrederii populației în protejarea bunurilor, în același timp producându-se și o ameliorare a factorilor de mediu prin refacerea stabilității zonei afectate.</p>														
<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>														
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Lucrările propuse sunt dimensionate pentru tranzitarea debitelor pe râul Ampoi și pe afluenții săi cu asigurarea de 5% -clasa a IV-a de importanță, conform prevederilor STAS 4273/1983 și STAS 4068/1987. Prin aceste lucrări sunt scoase de sub efectul inundațiilor obiective social economice situate în zona inundabilă.</p> <p>Având în vedere că râul Ampoi și afluenții inundă zona de luncă și afectează obiectivele social economice, cu toate acestea pagubele cele mai importante sunt cauzate de erodarea malurilor, în special în zona aval de Zlatna și ca urmare sunt necesare următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> lucrări de amenajare a albiilor și protecțiile malurilor, recalibrarea albiei în vederea afluenților este colmatată, neexistând o capacitate de transport corespunzătoare, drept care inundarea localităților este frecventă capacitatea de transport a albiilor în zona construcțiilor de traversare este necorespunzătoare necesitând refacerea unora dintre ele. <p>Capacitățile totale ce vor fi realizate sunt:</p> <table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="padding-left: 20px;">➤ Amenajare albie</td> <td style="text-align: right;">L = 25,46 km</td> </tr> <tr> <td colspan="2">(lucrări de: stabilizare talveg, recalibrarea albie, apărări de mal etc)</td> </tr> <tr> <td colspan="2">din care:</td> </tr> <tr> <td style="padding-left: 40px;">• râu Ampoi</td> <td style="text-align: right;">L = 9,50 km</td> </tr> <tr> <td style="padding-left: 40px;">• afluenți</td> <td style="text-align: right;">L = 15,96 km</td> </tr> <tr> <td style="padding-left: 20px;">➤ Refacere poduri</td> <td style="text-align: right;">41 buc</td> </tr> <tr> <td style="padding-left: 20px;">➤ Refacere accese riverani</td> <td style="text-align: right;">52 buc</td> </tr> </table> <p>Lucrările de amenajare a albiei cursurilor de apă respectă criteriile și principiile</p>	➤ Amenajare albie	L = 25,46 km	(lucrări de: stabilizare talveg, recalibrarea albie, apărări de mal etc)		din care:		• râu Ampoi	L = 9,50 km	• afluenți	L = 15,96 km	➤ Refacere poduri	41 buc	➤ Refacere accese riverani	52 buc
➤ Amenajare albie	L = 25,46 km														
(lucrări de: stabilizare talveg, recalibrarea albie, apărări de mal etc)															
din care:															
• râu Ampoi	L = 9,50 km														
• afluenți	L = 15,96 km														
➤ Refacere poduri	41 buc														
➤ Refacere accese riverani	52 buc														

	<p>de evaluare a soluțiilor tehnice de proiectare în conformitate cu Normativul NTLH-001/oct.2008.</p> <p>Materialele recomandate prin proiect sunt de tip natural (nisipuri, balast, piatră de râu, piatră spartă, anrocamente, pământuri vegetale) și de tip artificial (betoane).</p> <p>Structurile lucrărilor hidrotehnice utilizează ambele tipuri de materiale în soluții combinate. Pentru menținerea unei stări de echilibru ecologic se vor aplica protecții vegetative.</p> <p>Soluțiile tehnice sunt în concordanță cu cerințele Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei privind evaluarea și gestionarea riscului la inundații, pentru protecția și îmbunătățirea specificului mediului înconjurător și a aspectului său estetic și prevenirea sau minimizarea pierderilor economice prin reducerea riscului la inundații și măsuri de protecție locală în zonele populate.</p> <p>Lucrările care se realizează în cadrul acestui obiectiv de investiții se încadrează în Strategia națională de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.846/2010, care definește un cadru tehnic, instituțional și legal pentru prevenirea și reducerea tuturor consecințelor negative ale inundațiilor, până la niveluri acceptabile gradual și procentual, asupra activităților socio-economice, asupra proprietăților, asupra vieții și sănătății oamenilor și asupra mediului înconjurător, ținând cont de necesitățile specifice și de obligațiile internaționale ale României, fiind în concordanță cu orizontul de timp al Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă.</p> <p>Documentația tehnico-economică a obiectivului de investiții a fost avizată în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, sens în care a fost emis avizul nr. 23 din 22 iunie 2021.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	<p>În zona orașului Zlatna și în localitățile aparținătoare (zonă de munte cu declivități mari) ploile au caracter torențial și generează viituri cu amplitudine deosebite. Viiturile repetate de pe râul Ampoi și de pe afluenți au produs inundații, eroziuni puternice a malurilor, modificarea continuă a albiilor cursurilor de apă, distrugerea podurilor și a podețelor de acces.</p> <p>Lipsa amenajării albiilor și erodarea continuă a malurilor au produs pagube importante. În acest sens, reiterăm faptul că:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Zeci de gospodării și terenuri agricole inundate, -Poduri și podețe au fost distruse la fiecare viitură, și au fost înregistrate -Pierderi importante de suprafețe agricole. <p>Pagubele produse de inundații și eroziuni sunt evidențiate de rapoartele de sinteză a Inspectoratului Județean pentru Situații de Urgență Alba.</p> <p>Având în vedere cuantumul pagubelor înregistrate și posibilitatea producerii unor noi pagube, lucrările de amenajare a albiei râului Ampoi și a afluenților săi din zona orașului Zlatna sunt necesare și oportune.</p> <p>Lucrările vor respecta condițiile impuse prin Decizia etapei de încadrare nr. 12375/25.01.2021 emisă de Agenția pentru Protecția Mediului Alba.</p>
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						

2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugetele locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7.Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții se realizează de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii, precum și / sau din Fondul de Mediu.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a)acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

b)acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1 ^a Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	În vederea adoptării de către Guvern a acestui proiect de act normativ, privind re aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții "Amenajarea râului Ampoi și a afluenților săi în zona orașului Zlatna" cuprins în "Proiectul nr. 2 - Program-pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinți Zlatna și Copșa Mică" din cadrul Memorandumului aprobat în ședința Guvernului din 12 ianuarie 2006 pentru aprobarea unor împrumuturi de până la 1.441.000.000 euro în perioada 2006-2009, pentru finanțarea investițiilor prioritare de mediu și gospodărire a apelor, s-a obținut avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, nr. 23 din 22 iunie 2021.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	

<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

PROIECT

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind re aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții "Amenajarea râului Ampoi și a afluenților săi în zona orașului Zlatna" cuprins în "Proiectul nr. 2 - Program-pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinți Zlatna și Copșa Mică" din cadrul Memorandumului aprobat în ședința Guvernului din 12 ianuarie 2006 pentru aprobarea unor împrumuturi de până la 1.441.000.000 euro în perioada 2006-2009, pentru finanțarea investițiilor prioritare de mediu și gospodărire a apelor, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele avizatoare și pe care-l supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

BARNA TÁNCZOS

AVIZĂM:

VICEPRIM – MINISTRU

HUNOR KELEMEN

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE ATTILA ZOLTAN

MINISTRUL FINANTELOR,

DAN VÎLCEANU

AVIZEAZĂ

Secretar General
Corvin NEDELCU

Secretar General Adjunct
Teodor DULCEAȚĂ

Direcția Juridică
Cristian ALEXE, Director

Direcția Economico-Financiară
Dinu-Octavian NICOLESCU, Director

Direcția Investiții,
Eugenia NECEA, Director