

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

privind actualizarea descrierii tehnice a unui drum forestier, precum și trecerea cu titlu gratuit a acestuia și a terenului aferent, din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al Județului Arad și în administrarea Consiliului Județean Arad

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit art. 1 alin. (1) din Legea nr. 192/2010, cu modificările și completările ulterioare, *privind trecerea unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora* „Prin derogare de la dispozițiile art. 10 și 34 din Legea nr. 46/2008 - Codul Silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă trecerea, cu titlu gratuit, a unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților, precum și a terenurilor aferente acestora din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora.”

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1) din Legea nr. 192/2010 Consiliul Județean Arad a solicitat Guvernului, în baza Hotărârii Consiliul Județean nr. 396/18.12.2020, trecerea, cu titlu gratuit, din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al județului Arad a unor drumuri forestiere și a terenurilor aferente acestora.

În conformitate cu prevederile art. 4 din Normele metodologice referitoare la criteriile și modalitățile practice de aplicare a prevederilor Legii nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, aprobate prin Ordinul ministrului apelor și pădurilor nr. 1019/2019, solicitantul a depus următoarea documentație:

- solicitarea unității administrativ-teritoriale pe raza căreia sunt amplasate drumurile auto forestiere (DAF);
- Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 396/18.12.2020 privind trecerea cu titlu gratuit, a drumului forestier Boroaia și a terenului aferent acestuia din domeniul public al Statului Român și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al Județului Arad;

- datele de identificare a drumurilor forestiere, respectiv a terenurilor aferente acestora, astfel cum este înscris în amenajamentele silvice și în inventarul mijloacelor fixe, inclusiv numărul de inventar de la Ministerul Finanțelor, vizate de șeful ocolului silvic care administrează mijlocul fix;

- copia fișelor mijloacelor fixe - drum auto forestier, vizată de șeful ocolului silvic care administrează mijlocul fix;

- Referatul privind trecerea cu titlu gratuit, a drumului forestier Boroaia și a terenului aferent acestuia din domeniul public al Statului Român și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al Județului Arad nr. 29033/11.12.2020.

- Raportul la proiectul de hotărâre privind trecerea cu titlu gratuit, a drumului forestier Boroaia și a terenului aferent acestuia din domeniul public al Statului Român și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al Județului Arad nr. 29034/11.12.2020.

- Declarația șefului de ocol al Ocolului Silvic Sebiș – Moneasa nr. 613/08.02.2021 din care rezultă că în evidențele contabile ale ocolului silvic Sebiș - Moneasa nu sunt înregistrate separat/distinct lucrări de artă (*n.n. podețe, poduri, ziduri de sprijin*) aferente drumului menționat în solicitare, aflat în administrarea ocolului silvic Sebiș - Moneasa, acestea fiind incluse în înregistrarea și valoarea totală aferentă drumului forestier;

- Avizul nr. 21/26.08.2020 al Consiliului de Administrație al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva emis în baza Hotărârii nr. 22/26.08.2020 a Consiliului de Administrație al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva;

- Măsurători topografice înregistrate de către Regia Națională a Pădurilor – Romsilva – Direcția Silvică Arad la Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Arad, astfel:

- extras de carte funciară nr. 301102 Comuna Moneasa, nr. cadastral 301102 suprafață 34 mp, jud. Arad;

- extras de carte funciară nr. 301103 Comuna Moneasa, nr. cadastral 301103 suprafață 92 mp, jud. Arad;

- extras de carte funciară nr. 301092 Comuna Moneasa, nr. cadastral 301092 suprafață 17637 mp, jud. Arad;

- extras de carte funciară nr. 301093 Comuna Moneasa, nr. cadastral 301093 suprafață 1021 mp, jud. Arad;

- extras de carte funciară nr. 301094 Comuna Moneasa, nr. cadastral 301094 suprafață 4444 mp, jud. Arad;

- extras de carte funciară nr. 301095 Comuna Moneasa, nr. cadastral 301095 suprafață 3363 mp, jud. Arad;

Documentația cadastrală este ansamblul înscrisurilor tehnice, juridice și administrative necesare înregistrării imobilului la cerere în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, prin care se constată situația reală din teren.

Actualizarea Inventarului Centralizat al Bunurilor Proprietate Publică a Statului se va face după emiterea Hotărârii de Guvern cu privire la trecerea unor drumuri forestiere și a terenurilor aferente acestora din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al județului Arad.

- Declarația sefului de ocol al ocolului silvic Sebiș - Moneasa, din care rezultă că drumul aflat în administrarea ocolului silvic Sebiș - Moneasa, respectiv, DAF Boroaia, deservește fond forestier proprietate publică a statului, nu face obiectul unor cereri revendicare/reconstituire de drept de proprietate, nu sunt litigii care să se afle pe rolul instanțelor de judecată cu privire la dreptul de proprietate și nu face obiectul unor investiții în derulare.

- Copii ale descrierilor parcelare și ale instalațiilor de transport din amenajamentul silvic al UP II Moneasa, Ocolul Silvic Sebiș - Moneasa, ediția 2014.

Drumurile auto forestiere Boroaia are o lungime totală de 7,1 km sunt, dar tronsonul care face obiectul transmiterii are o lungime de 4,427 km și se regăsește doar pe raza administrativă a județului Arad, U.A.T. Moneasa.

- Nota de propuneri nr. 10318 din 25.08.2020 a Departamentului Fond Forestier, [...] din cadrul Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva din care rezultă că drumul forestier solicitat îndeplinește condițiile prevăzute de Normele metodologice referitoare la criteriile și modalitățile practice de aplicare a prevederilor Legii nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere, [...], aprobate prin Ordinul ministrului apelor și pădurilor nr. 1019/2019.

Cu privire la documentația care însoțește proiectul de hotărâre a Guvernului, precizăm următoarele:

Din Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 396/18.12.2020 rezultă că consiliul județean Arad se obligă să respecte prevederile art. 7 din Normele metodologice referitoare la criteriile și modalitățile practice de aplicare a prevederilor Legii nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere [...], aprobate prin Ordinul ministrului apelor și pădurilor nr. 1019/2019, precum și că:

- consiliul județean Arad se obligă să nu treacă drumul forestier care face obiectul solicitării din domeniul public în domeniul privat al județului Arad.

- consiliul județean Arad se obligă de a nu proceda la schimbarea regimului juridic al drumului forestier Boroaia și a terenului aferent acestuia.

Prin adresa nr. 457/02.02.2021 Instituția Prefectului - Județul Arad comunică faptul că nu au fost constatate motive de nelegalitate care să constituie temei pentru exercitarea unei acțiuni în contencios administrativ cu privire la Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 396/18.12.2020.

Din datele de identificare a drumurilor auto forestiere, atașate documentației, rezultă următoarele:

- pentru DAF Boroaia nr. de inventar atribuit de Ministerul Finanțelor este 1706, iar valoarea de inventar 60353 lei, iar prin extrapolare, pentru lungimea de 4,427 km care face obiectul transferului, față de 7,1 km lungimea totală, valoarea de inventar este de 37631 lei.

Regia Națională a Pădurilor–Romsilva prin Avizul Consiliului de Administrație nr. 21/26.08.2020 a aprobat trecerea drumului auto forestier DAF Boroaia (nr. MFP 1706 parțial) și precul și a terenului aferent acestuia, din domeniul public

	al statului și administrarea Regiei Naționale a Pădurilor–Romsilva în domeniul public al județului Arad și în administrarea Consiliului Județean Arad.
1. ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	<p>Promovarea prezentului proiect de act normativ are drept scop:</p> <ul style="list-style-type: none"> - actualizarea descrierii tehnice a unor drumuri forestiere ca urmare a efectuării lucrărilor de cadastru și publicitate imobiliară, - aprobarea trecerii, cu titlu gratuit, unor drumuri forestiere și a terenurilor aferente acestora, din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al județului Arad și în administrarea consiliului județean al acestuia. <p>Adoptarea acestui proiect de hotărâre asigură premisele implicării Consiliului Arad, în realizarea unor proiecte având ca scop extinderea și modernizarea drumului județean DJ 792 B, precum și pentru diminuarea riscului incidenței fenomenelor naturale periculoase asupra pădurii. Astfel, pot fi efectuate investiții constând în construirea și modernizarea drumului forestier, inclusiv realizarea lucrărilor de artă, a platformelor primare, construirea de sisteme de marcare, semnalizare și avertizare, orizontale și verticale.</p> <p>Prin schimbarea regimului juridic al acestui drum forestier și terenului aferent acestuia, Consiliul Județean Arad are în derulare proiectul de investiții ”Modernizarea DJ 792B, km 8+500-11+900, 15+800-33+800, 33+800-40+400, Bârsa – Moneasa – Limită județ Bihor” care are în obiectiv și extinderea drumului județean DJ 792B, de la ieșirea din localitatea Moneasa până la limita județului Bihor, pe amplasamentul drumului forestier Boroaia km 34+477-38+935, aflat în domeniul public al Statului Român și în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva.</p>
3. Alte informații	<p>Drumul forestier și terenul aferent acestuia nu face obiectul unor cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată sau de restituire, depuse în temeiul actelor normative cu caracter special privind fondul funciar, respectiv cele care reglementează regimul juridic al imobilelor preluate în mod abuziv de statul român în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989, nu este grevat de sarcini și nu fac obiectul vreunui litigiu aflat pe rolul instanțelor așa cum rezultă din extrasele de carte funciară anexate și din declarația șefului de ocol al Ocolului silvic Sebiș – Moneasa, anexate.</p> <p>Astfel, ținând cont de faptul că Consiliul Județean Arad are în derulare proiectul de investiții ”Modernizarea DJ 792B, km 8+500-11+900, 15+800-33+800, 33+800-40+400, Bârsa – Moneasa – Limită județ Bihor” care are în obiectiv și extinderea drumului județean DJ 792B, de la ieșirea din localitatea Moneasa până la limita județului Bihor, pe amplasamentul drumului forestier Boroaia km 34+477-38+935 și neavând și calitatea de proprietar nu poate întreprinde astfel de lucrări sau accesări de fonduri europene. Aceasta constituie, în condițiile art. 292 alin (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, justificarea temeinică a încetării uzului și interesului public național.</p> <p>Justificarea încetării uzului sau interesului public național emană de la autoritatea publică județeană.</p>

Schimbarea categoriei de folosință silvică și a destinației pentru terenurile aferente drumurilor este interzisă cu excepția terenurilor necesare realizării sau extinderii următoarelor categorii de lucrări: drumuri de interes național, județean sau local.

Prin derogare de la prevederile art. 37 alin. (3) și art. 41 din Legea nr. 46/2008 „Codul Silvic”, republicată, cu modificările și completările ulterioare, drumul forestier trecut în domeniul public al județului Arad, va putea fi utilizat în scopul dezvoltării și modernizării infrastructurii rutiere în zonă de interes național, județean sau local.

Drumul forestier solicitat îndeplinește condițiile prevăzute în Normele metodologice referitoare la criteriile și modalitățile practice de aplicare a prevederilor Legii nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere, a căilor ferate forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, aprobate prin Ordinul ministrului apelor și pădurilor nr. 1019/2019 art. 2 lit. a) și b), precum și art. 3 alin. (1) așa cum rezultă din declarația șefului de ocol al ocolului silvic Sebiș-Moneas.

Cu privire la regimul juridic al bunului care face obiectul trecerii din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al județului Arad și care este inclus în Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 396/18.12.2020, precizăm faptul că acesta nu se află sub incidența dispozițiilor art. 860 alin. (3) din Codul Civil, astfel cum rezultă și din adresa Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva nr.13566/T.Ț./23.11.2020.

Necesitatea și oportunitatea promovării prezentului proiect de act normativ, realitatea și corectitudinea datelor prezentate aparțin inițiatorilor, respectiv Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva care promovează acest act normativ prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în temeiul art. 1 lit. b) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

Răspunderea pentru veridicitatea/exactitatea și realitatea datelor din cuprinsul documentației justificative și a proiectului de hotărâre a guvernului, inclusiv cu privire la situația juridică a imobilelor aparține Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și Regiei Naționale a Pădurilor, iar Consiliul Județean Arad răspunde pentru documentele emise de acesta.

Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2021	2022	2023	2024	2025	-
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărârile ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost supus procedurii prevăzute de <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată, cu modificările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, s-a elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului privind actualizarea descrierii tehnice a unui drum forestier, precum și trecerea cu titlu gratuit a acestuia și a terenului aferent, din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al Județului Arad și în administrarea Consiliului Județean Arad**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR
BARNA TÁNCZOS**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE
ȘI ADMINISTRAȚIEI
CSEKE ATILA ZOLTAN**

AVIZĂM

**VICEPRIM-MINISTRU
HUNOR KELEMEN**

**MINISTRUL FINANTELOR
ALEXANDRU NAZARE**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
STELIAN-CRISTIAN ION**

SECRETAR DE STAT

IONUȚ SORIN BANCIU

SECRETAR GENERAL

CORVIN NEDELCU

SECRETAR GENERAL ADJUNCT

Győző István BÁRCZI

SECRETAR GENERAL ADJUNCT

TEODOR DULCEAȚĂ

DIRECȚIA JURIDICĂ

CRISTIAN ALEXE

DIRECȚIA ECONOMICO – FINANCIARĂ

DINU NICOLESCU

DIRECȚIA POLITICI ȘI STRATEGII ÎN SILVICULTURĂ

DĂNUȚ IACOB

REGIA NAȚIONALĂ A PĂDURILOR – ROMSILVA

DIRECTOR GENERAL

TEODOR ȚIGAN