

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

HOTĂRÂRE

privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2019/1842 al Comisiei din 31 octombrie 2019 de stabilire a normelor de aplicare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește noi modalități de ajustare a alocării cu titlu gratuit a cotelor de emisii din cauza modificării nivelului de activitate

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Schema de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii Europene (**Emission Trading Scheme – EU ETS**), reglementată de Directiva 2003/87/CE reprezintă instrumentul legislativ creat la nivelul Uniunii Europene în cadrul politicii referitoare la schimbările climatice, cu scopul de a promova reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră într-un mod eficient din punct de vedere economic, având la bază principiul „limitează și comercializează”.

Directiva 2003/87/CE a fost transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Schema a fost implementată *în prima fază în perioada 2005-2007, a doua fază în perioada 2008 – 2012 care corespunde primei perioade de angajament a Protocolului de la Kyoto, a treia fază desfășurându-se în perioada 2013-2020.*

Regulile de alocare gratuită de certificate de emisii de gaze cu efect de seră au fost reglementate prin Decizia Comisiei 2011/278 din 27 aprilie 2011 de stabilire, pentru întreaga Uniune, a normelor tranzitorii privind alocarea armonizată și cu titlu gratuit a cotelor de emisii în temeiul articolului 10a din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului.

Cea de-a patra fază a EU ETS se va desfășura în perioada 2021-2030 cu două perioade de alocare 2021-2025 și 2026-2030.

În primele trei faze ale schemei de comercializare, statele membre au avut responsabilitatea de a stabili numărul total de certificate de emisii de gaze cu efect de seră alocate la nivel național, inclusiv repartitia acestor certificate pentru fiecare instalație în care se desfășoară una sau mai multe dintre activitățile prevăzute în Anexa I

a Directivei 2003/87/CE, calculate pe baza metodologiei de alocare. În acest scop, au fost elaborate Planurile Naționale de Alocare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră pentru cele două perioade 2007, 2008-2012, aprobate prin decizii ale Comisiei Europene, iar pentru cea de a treia perioadă de alocare a fost elaborată Hotărârea Guvernului nr. 811/2014 pentru aprobarea mecanismului de alocare anuală finală cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră pentru perioada a treia a schemei de comercializare aferente instalațiilor staționare

Regulametul delegat (UE) 2019/331 al Comisiei din 19 decembrie 2018 de stabilire a normelor tranzitorii pentru întreaga Uniune privind alocarea armonizată și cu titlu gratuit a certificatelor de emisii în temeiul articolului 10a din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului reglementează normele tranzitorii pentru întreaga Uniune privind alocarea armonizată și cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în temeiul articolului 10a din Directiva 2003/87/CE **pentru a patra perioadă de comercializare: 2021-2030.**

În conformitate cu articolul 10a alineatul (20) din Directiva ETS, alocarea cu titlu gratuit de certificate de emisii de gaze cu efect de seră, către instalațiile ale căror operațiuni, evaluate pe baza unei medii mobile calculate pe doi ani, au crescut sau au scăzut cu peste 15 % față de nivelurile de activitate istorice, trebuie ajustată în mod simetric.

Deoarece instalațiile sunt împărțite, în conformitate cu articolul 10 din Regulamentul delegat (UE) 2019/331, în subinstalații, este oportun, pentru a pune în aplicare ajustările alocării certificatelor de emisii cauzate de modificări ale activității, ca aceste modificări să fie comparate cu nivelurile de activitate istorice la nivel de subinstalație.

Pentru ajustarea alocărilor cu titlu gratuit este necesară colectarea de date de înaltă calitate și verificate în mod independent. Ar trebui să se asigure coerența în ceea ce privește exactitatea și calitatea datelor monitorizate și raportate pentru a determina alocarea cu titlu gratuit.

În acest scop, ar trebui să fie prevăzute în legislația națională norme specifice pentru raportarea nivelurilor de activitate la nivel de subinstalație, ținând cont de dispozițiile relevante din Regulamentul delegat (UE) 2019/331. Datele colectate de la operatori în conformitate cu aceste norme ar trebui să reflecte activitatea efectivă a subinstalațiilor.

Operatorii trebuie să raporteze anual, începând cu anul 2021, datele solicitate, termenul pentru prima raportare a nivelului de activitate, pentru operatorii aflați sub incidența schemei de comercializare fiind 31 martie 2021. Ulterior anului 2021, acest termen este data de 31 ianuarie a fiecărui an.

Datele aferente acestei raportări trebuie monitorizate în conformitate cu cerințele privind monitorizarea prevăzute la articolul 8 din

	<p>Regulamentul delegat (UE) 2019/331.</p> <p>Pentru a asigura coerența dintre verificarea rapoartelor anuale privind emisiile ,efectuată în temeiul articolului 15 din Directiva 2003/87/CE și datele privind nivelul activității, precum și pentru a valorifica sinergiile, este oportun să se utilizeze cadrul juridic stabilit prin măsuri în conformitate cu Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/2067 al Comisiei din 19 decembrie 2018 privind verificarea datelor și acreditarea verifcătorilor în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului.</p>
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea Directă a acesteia	<p>Proiectul de act normativ creează cadrul legislativ pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/1842 al Comisiei din 31 octombrie 2019 de stabilire a normelor de aplicare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește noi modalități de ajustare a alocării cu titlu gratuit a cotelor de emisii din cauza modificării nivelului de activitate la nivel național.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prezentul act normativ completează cadrul legislativ în domeniul schimbărilor climatice – schema de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în ceea ce privește ajustarea alocării gratuite de certificate de emisii de gaze cu efect de seră, pentru perioada 2021-2030.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ stabilește cadrul instituțional necesar aplicării Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2019/1842 al Comisiei din 31 octombrie 2019 de stabilire a normelor de aplicare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește noi modalități de ajustare a alocării cu titlu gratuit a cotelor de emisii din cauza modificării nivelului de activitate, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 282 din 4.11.2019.</p> <p>Prin acest proiect se desemnează autoritatea competentă pentru aplicarea prevederilor Regulamentului și responsabilitățile acesteia, respectiv Agenția Națională pentru Protecția Mediului, obligațiile operatorilor aflați sub incidența schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, sancțiuni pentru nerespectarea prevederilor, autoritatea competentă pentru aplicarea sancțiunilor și termenul de depunere al raportului privind nivelul de activitate.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu au fost identificate.
2. ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ asigură funcționarea corespunzătoare a schemei de comercializare a certificatelor de emisie, în scopul reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră la nivelul Uniunii Europene, într-o manieră eficientă din punct de vedere a costurilor.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Med ia pe 5 ani
		3	4	5	6	
		2021	2022	2023	2024	
1	2					7
	2020	2021	2022	2023	2024	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest Subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a). impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b). norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractuale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ crează cadrul legal și instituțional necesar aplicării prevederilor Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2019/1842 al Comisiei din 31 octombrie 2019 de stabilire a normelor de aplicare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește noi modalități de ajustare a alocării cu titlu gratuit a cotelor de emisii din cauza modificării nivelului de

	activitate, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 282 din 4.11.2019
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ se supune spre avizare Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

DRAFT

Având în vedere cele menționate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de *Hotărâre a Guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2019/1842 al Comisiei din 31 octombrie 2019 de stabilire a normelor de aplicare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește noi modalități de ajustare a alocării cu titlu gratuit a cotelor de emisii din cauza modificării nivelului de activitate*, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ, și pe care îl supunem spre aprobare executivului.

Ministrul Mediului, Apelor și Pădurilor

Costel M. EXE



AVIZĂM FAVORABIL:

Ministerul Afacerilor Externe

Bogdan AURESCU

Ministrul Justiției

Marian Cătălin PREDOIU