

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ Hotărâre

privind suplimentarea bugetului Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor
din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2020

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii prezentului act normativ

1.Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile Legii nr. 46/2008 – Codul silvic, republicată cu modificările și completările ulterioare, în scopul gestionării durabile a fondului forestier proprietate privată a persoanelor fizice și juridice și a celui proprietate publică și privată a unităților administrativ-teritoriale, statul alocă anual de la buget, prin bugetul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, sume pentru:

- a) asigurarea integrală de la bugetul de stat a costurilor serviciilor silvice pentru fondul forestier proprietate privată a persoanelor fizice și juridice, dacă suprafața proprietății forestiere este mai mică sau egală cu 30 ha, indiferent dacă aceasta este sau nu este cuprinsă într-o asociație;
- b) asigurarea integrală de la bugetul de stat a costurilor necesare asigurării serviciilor silvice pentru suprafețele de fond forestier de maximum 30 ha, în situația în care persoanele fizice și juridice deținătoare nu pot face dovada proprietății prin acte, indiferent dacă aceste suprafețe sunt sau nu sunt cuprinse într-o asociație.
- c) acordarea unor compensații reprezentând contravaloarea produselor pe care proprietarii nu le recoltează, datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamente silvice care determină restricții în recoltarea de masă lemnoasă.

În vederea punerii în aplicare a prevederilor de mai sus s-au emis următoarele acte normative:

Hotărârea Guvernului nr.864/2016 privind aprobarea schemei „Ajutor de minimis pentru asigurarea serviciilor silvice pentru fondul forestier proprietate privată a persoanelor juridice și fizice care desfășoară activități economice, dacă suprafața proprietății forestiere este mai mică sau egală cu 30 ha” și a Procedurii de acordare de la bugetul de stat a costurilor serviciilor silvice pentru fondul forestier proprietate privată a persoanelor juridice și fizice care nu desfășoară activități economice, dacă suprafața proprietății forestiere este mai mică sau egală cu 30 ha

și

Hotărârea Guvernului nr.447/2017 pentru aprobarea Normelor metodologice de acordare, utilizare și control al compensațiilor reprezentând contravaloarea produselor pe care proprietarii nu le recoltează, datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamente silvice care determină restricții în recoltarea de masă lemnoasă

În vederea asigurării serviciilor silvice pentru proprietățile de fond forestier de maximum 30 ha gârziile forestiere au emis notificări pentru o suprafață de 418.119 ha, pentru care nu era paza asigurată, din care până în prezent ocoalele silvice au preluat în pază o suprafață de 206.851 ha astfel:

-59.479 ha pe bază de contracte de servicii silvice, conform HG nr.864/2016;

-147.372 ha pe bază de acte de constatare, conform art.16 din Codul silvic.

În anul 2020, au fost achitate restanțele anului 2019, în valoare de 11.900 mii lei.

La această dată nu sunt plătite serviciile silvice pentru trimestrele I și II ale anului 2020, în valoare de 13.300 mii lei deși ocoalele silvice au realizat paza suprafețelor de fond forestier pe cheltuială proprie.

	<p>Având în vedere restanța de plată de 10.300 mii lei, precum și contravaloarea serviciilor de pază aferente trimestrului III al anului 2020 care se ridică la 7.500 mii lei, suma totală necesară plății serviciilor de pază a pădurilor pentru proprietățile de fond forestier de maximum 30 ha pentru anul 2020 se ridică la 20.800 mii lei.</p> <p>Facem precizarea că datorită neasigurării fondurilor necesare plății serviciilor de pază ocoalele silvice refuză să mai preia în pază diferența de 211.268 ha fond forestier pentru care în prezent nu este asigurată paza.</p> <p>Totodată, există pericolul ca și pentru suprafețele pentru care s-a reușit preluarea în pază ocoalele silvice să se retragă datorită neasigurării fondurilor de la bugetul de stat, care să aibă ca efect creșterea tăierilor ilegale în aceste suprafețe.</p> <p>La începutul anului 2020 Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor înregistra o datorie de 112.500 mii lei pentru compensații reprezentând contravaloarea produselor pe care proprietarii nu le recoltează, datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamente silvice care determină restricții în recoltarea de masă lemnoasă, conform HG nr.447/2017, respectiv 26.700mii lei aferente anului 2018 și 85.800 mii lei aferente anului 2019.</p> <p>Din această sumă de 107.500 mii lei s-au plătit în anul 2020 compensații în valoare de 36.900 mii lei, rămânând de achitat suma de 75.600 mii lei restante din anii 2018 și 2019.</p> <p>Datorită neachitării la timp a compensațiilor s-au primit numeroase notificări și plângeri prealabile, existând pericolul ca Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor să fie acționat în instanță.</p> <p>Proprietarii de păduri care au interdicție de recoltare a lemnului sunt în situația în care nu pot asigura paza pădurilor datorită neasigurării fondurilor necesare plății compensațiilor, având totodată obligația să nu recolteze masă lemnoasă din pădurile pe care le au în proprietate.</p> <p>Având în vedere obligațiile legale de asigurare a serviciilor silvice și de compensare a restricțiilor de recoltare a masei lemnoase este necesară suplimentarea bugetului Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor cu suma de 96.400 mii lei, din care :</p> <ul style="list-style-type: none"> -20.800 mii lei pentru plata serviciilor de pază a pădurilor; -75.600 mii lei pentru plata compensațiilor .
<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Prin suplimentarea bugetului Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor se vor asigura serviciile de pază pentru proprietățile de maximum 30 ha, efectul fiind reducerea tăierilor ilegale.</p> <p>Totodată, se poate debloca acțiunea de preluare în pază a suprafeței de 211.268 ha fond forestier, pentru care în prezent nu este asigurată paza, evitând în acest mod creșterea tăierilor ilegale.</p> <p>Prin plata compensațiilor aferente anilor 2018 și 2019 se creează premisele asigurării cu continuitate a pazei pe o suprafață de cca 234 mii ha pentru care proprietarii au restricții în recoltarea masei lemnoase și totodată se pot evita eventualele cheltuieli suplimentare datorate potențialelor acțiuni în instanță.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p>Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prin suplimentarea bugetului Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor se vor asigura fondurile necesare pentru realizarea pazei pădurilor și pentru compensarea pierderilor pe care le au proprietarii de păduri care au restricții în recoltarea de masă lemnoasă, ca rezultat direct având reducerea volumelor de lemn ce se recoltează din pădure, care determină un efect pozitiv asupra mediului și al populației.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a:

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 2 ani) – mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate					

**Secțiunea a 5-a:
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 6-a:
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații.	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparenta decizională, proiectul de act normativ fiind postat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de hotărâre de Guvern privind suplimentarea bugetului Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2020.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Costel ALEXE

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Vasile-Florin CÎȚU

AVIZAT

**Secretar de Stat
Gelu PUIU**

**Secretar General
Ion ANGHEL**

**Secretar General Adjunct
Teodor DULCEAȚA**

**Directia Juridica
Director-Cristian ALEXE**

**Directia Economico-Financiara
Director -Dinu NICOLESCU**

**Directia Politici și Strategii în Silvicultură
Director – Dănuț IACOB**

**Directia Păduri și Dezvoltare Forestieră
Director – Dan ACHIM**