

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre de Guvern privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2020, pentru Ministerul Mediului, Apelor și Padurilor, pentru finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii prezentului act normativ

#### 1.Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, a fost aprobat mecanismul de susținere financiară a autorităților administrației publice central și locale în realizarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor.

Scopul programelor multianuale prioritare este îmbunătățirea infrastructurii de mediu în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană pentru cap. 22 "Protecția mediului înconjurător".

Fondurile necesare pentru finanțarea programelor prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările ulterioare, se asigură din credite interne, credite externe, instrumente structurale, bugetul de stat și bugetele locale, prin bugetul unităților administrativ-teritoriale sau al autorităților centrale beneficiare ale programelor.

Cofinanțarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor se asigură de la bugetul de stat, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație în bugetul autorității publice centrale implicate.

Conform art. 3 alin (5) din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările ulterioare, ”Cuantumul finanțării de la bugetul de stat, pe proiecte de investiții și pe unități administrativ-teritoriale, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru mediu și schimbări climatice, respectiv la propunerea autorității publice centrale pentru dezvoltare regională și administrație publică, pe baza proiectelor prezentate de autoritățile administrației publice locale,,.

Alocările de fonduri de la bugetul autorității publice centrale pentru protecția mediului către bugetele locale se vor face pe bază de convenții încheiate cu autoritățile administrației publice locale.

La această dată Ministerul Mediului, Apelor și Padurilor, are în derulare un număr de 3 (trei) convenții în cadrul programelor prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. b), d) și k) din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările ulterioare, și anume:

- Convenția nr.5549/26.10.2006-Managementul regional al deșeurilor urbane și ecologizarea rampelor de deșuri SATU MARE ;
- Convenția nr.3471/AK/15.10.2008-Extindere și reamenajare Parc Zoologic și de agrement TURDA;
- Convenția nr.5541/SB/26.10.2006- Program pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinti Zlatna

, aflate în prag de finalizare, realizarea investițiilor propuse prin aceste proiecte contribuind la îndeplinirea cerințelor impuse României prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană.

Convențiile vor detalia modul de finanțare, de implementare a programelor și categoriile de cheltuieli eligibile din cadrul acestora.

Programele multianuale de mediu și gospodărire a apelor se implementează începând cu anul 2006, până la finele anului 2021.

Modificările legislative din domeniu, impun schimbări în modalitatea de abordare a gestionării deșeurilor în ceea ce privește colectarea, tratarea, valorificarea și eliminarea acestora conform noii legislații în materie și Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2014 – 2020.

Procedurile de acreditare a parcurilor zoologice, absolut necesare autorizării acestora și care nu au fost prevăzute în documentația inițială, precum și modificări ale normativelor tehnice de securitate și de siguranță pentru funcționarea parcurilor zoologice, au impus revizuirea și reavizarea studiului de fezabilitate al parcului zoo și de agrement Turda.

Finanțările anuale insuficiente și modificările de soluții, au condus la derularea unor noi proceduri de avizare în cadrul comisiilor tehnico-economice și consiliilor interministeriale, respectiv aprobări prin hotărâri ale Guvernului.

Obiectivul global al programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor îl constituie protecția și îmbunătățirea calității mediului și a standardelor de viață în România, precum și dezvoltarea regională echilibrată a teritoriului, urmărindu-se astfel conformarea cu prevederile acquis-ului de mediu, reducerea decalajului existent între Uniunea Europeană și România cu privire la infrastructura de mediu atât din punct de vedere cantitativ cât și calitativ.

În anul 2020 pentru aceste convenții nu sunt asigurate sursele de finanțare necesare derulării programelor și executiei lor.

Nefinalizarea integrală a lucrărilor aferente proiectelor și neîndeplinirea obiectivelor-țintă, conform legislației în vigoare în domeniul deșeurilor, parte asumată de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, conduce la riscul de intrare în procedura de infringement, cu efecte negative asupra bugetului de stat.

De asemenea, nefinalizarea obiectivelor de investiții conduce la rambursarea întregii sume finanțate până în prezent de către Ministerul Mediului, Apelor și Padurilor, în cuantum de aproximativ 245 milioane lei, primăriilor și consiliilor județene beneficiare ale acestor obiective, lucru ce atrage constrângeri semnificative de ordin financiar asupra bugetelor locale.

Față de cele prezentate, urgența adoptării prezentei măsuri legislative este dată de riscul realizării unor investiții aflate în prag de finalizare, însă nefuncționale, datorate imposibilității continuării finanțării prin intermediul programelor prioritare de mediu, bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale beneficiare neputând asigura fondurile necesare finalizării acestor investiții.

Finanțarea programelor multianuale reprezintă contribuția Ministerul Mediului, Apelor și Padurilor, pentru realizarea obiectivelor de investiții în infrastructura de mediu pentru respectarea angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la UE la Capitolul 22 "Mediu" și se realizează din bugetul Ministerul Mediului Apelor și Padurilor, prin transferuri către unitățile administrativ teritoriale.

Toate convențiile de finanțare au fost prelungite prin act adițional până la data de 31.12.2021

Stadiul actual realizat fizic pentru cele 3 obiective de investiții este următorul:

- Convenția nr.5549/26.10.2006-., Managementul regional al deșeurilor urbane și ecologizarea rampelor de deșeurii din județul SATU MARE,,

	<p>realizat in proportie de 61%, rest de executat in anul 2020 servicii si lucrari pentru inchiderea depozitului de deseuri urbane neconforme contributie MMAP in valoare de <b>12.300.000 lei</b> ;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Conventia nr.3471/AK/15.10.2008-„Extindere si reamenajare Parc Zoologic si de agreement TURDA județul Cluj" este realizat in proportie de 67% , rest de executat in valoare totala de 788.150 lei necesari pentru revizuirea studiului de fezabilitate si a proiectului tehnic, conform cerintelor de securitate impuse de actualele normative , din care contributia MMAP este de <b>591.112 lei</b></li> <li>• Conventia nr.5541/SB/26.10.2006- Program pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinti Zlatna , realizat in proportie de 95%, rest de executat in valoare de 6.589.147 lei necesari pentru terminarea lucrarilor in cadrul obiectivului „Reabilitare si extindere retea canalizare in orasul Zlatna,, din care contributia MMAP este de <b>6.589.147 lei</b></li> </ul> <p>În bugetul de stat pentru anii 2018 și 2019 nu s-au alocat fonduri suficiente pentru decontarea lucrărilor la obiectivele de investiții mai sus menționate, și nefinalizarea lucrărilor va duce la degradarea celor finalizate până acum și asupra impactului social.</p> <p>Motivat de acestea, este necesar pentru continuarea lucrarilor a se aloca in anul 2020 suma de <b>19.481 mii lei</b> din Fondul de Rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevazut in bugetul de stat pe anul 2020.</p>
<p>1<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2.Schimbări preconizate</b></p>	<p>Având în vedere Legea bugetului de stat pe anul 2020 cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, se pot aloca Ministerului Mediului, Apelor si Padurilor, prin hotărâre a Guvernului, sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat pe anul 2020 pentru finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor.</p> <p>Se propune prin prezentul act normativ alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2020, pentru Ministerul Mediului, Apelor si Padurilor , pentru finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, la capitolul 74.01 „Protectia Mediului ”, titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice”,respectiv 51.02. 14 , Programe multianuale de mediu si gospodărire a apelor, in cuantum de <b>19.481 mii lei</b> suma astfel alocată fiind necesară pentru acoperirea solicitărilor de decontare a lucrarilor si a serviciilor prestate in derularea obiectivelor de investiții incluse la finanțare .</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p><b>Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b></p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2<sup>1</sup></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

Impactul asupra sarcinilor administrative	
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 4-a:

#### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 2 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu are impact direct asupra bugetului general consolidat.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

#### Secțiunea a 5-a:

#### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsurile normative necesare pentru	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---------------------------------------	--

<p>aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	
<p>1<sup>l</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>6. Alte informații</p>	Nu au fost identificate.
<p><b>Secțiunea a 6-a:</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații.	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a:</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională, proiectul de act normativ fiind postat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a:</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2020, pentru Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, pentru finanțarea Programelor multianuale de mediu și gospodărire a apelor.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**Costel ALEXE**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Vasile-Florin CÎȚU**

**AVIZAT**

**Secretar General  
Ion ANGHEL**

**Secretar General Adjunct  
Teodor DULCEATA**

**Directia Juridica si Relatia cu Parlamentul  
Director-**

**Directia Economico-Financiara  
Director -Dinu NICOLESCU**

**Directia Investitii Achizitii si Logistica  
Director**