

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea I

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.	Descrierea situației actuale	<p>Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor este organ de specialitate al administrației publice centrale și îndeplinește rolul de autoritate de stat, planificare, reglementare, sinteză, coordonare, monitorizare, inspecție și control.</p> <p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative s-a aprobat înființarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prin reorganizarea Ministerului Mediului și prin comasarea cu Ministerul Apelor și Pădurilor, prin preluarea activităților și structurilor acestuia, precum și a unităților aflate în subordinea, coordonarea și sub autoritatea celor două ministere.</p> <p>Ca urmare a modificării legislative survenite, se impune aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.</p>
1	1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Schimbări preconizate	<p>În temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative s-a înființat Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin reorganizarea Ministerului Mediului și prin comasarea cu Ministerul Apelor și Pădurilor.</p> <p>Astfel, structura organizatorică a Ministerului Mediului,</p>

Apelor și Pădurilor nou creată are un număr de 534 posturi.

Conform prevederilor art. 6 și art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2019, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor va prelua, în mod corespunzător, toate drepturile și obligațiile structurii și activității din domeniul preluat, inclusiv personalul și bunurile mobile și imobile aflate în administrarea sau, după caz, în proprietatea acestora, în conformitate cu prevederile Legii nr.115/1999 privind responsabilitatea ministerială, republicată, cu modificările ulterioare, și ale Hotărârii Guvernului nr. 2/2001 pentru aprobarea structurii și conținutului protocolului de predare-primire întocmit de membrii Guvernului și de conducătorii celorlalte organe de specialitate ale administrației publice la expirarea mandatului.

De asemenea, în Programul de guvernare sunt prevăzute ca obiective de guvernare, următoarele:

OBIECTIVE IMEDIATE

1.Să se ia toate măsurile necesare pentru a rezolva situațiile care fac obiectul procedurilor de infringement, ce obligă cetățenii români la plata unor penalități

considerabile;

2.Accelerarea proiectelor de mediu finanțate prin Programul Operațional Infrastructura Mare pentru a elimina riscul de pierdere a fondurilor, fie prin dezangajarea fondurilor alocate sau prin realocarea lor către alte priorități;

3.Auditul programelor derulate de Administrația Fondului pentru Mediu, în vederea deblocării celor pentru care nu s-au mai alocat fonduri și a celor suspendate din suspiciuni de fraudă.

SECTORUL FORESTIER

a)Creșterea suprafeței ocupate cu păduri în România prin înființarea perdelelor forestiere de protecție

a căilor de comunicație, a terenurilor agricole și împădurirea terenurilor degradate;

b)Elaborarea unui Plan Național de Combatere a Tăierilor Ilegale pentru sporirea și întărirea controalelor în fondul

forestier național.

c) Îmbunătățirea cadrului legislativ privind punerea în valoare și recoltarea de masă lemnoasă din

fondul forestier.

d) Finalizarea și operaționalizarea aplicației Inspectorul Pădurii și a SUMAL, având în vedere sincopele în funcționarea acesteia (timpii de așteptare pentru elaborarea unui document în aplicație), și finanțarea Inventarului Forestier Național ciclul 3.

e) Modificarea legislației privind acordarea lemnului de foc către populație, în sensul eliminării sincopelor care decurg de la constituirea unui act de punere în valoare și până la valorificarea masei lemnoase.

f) Eficientizarea activității Gărzii forestiere prin actualizarea permanentă a hărților de risc pentru

tăierile ilegale de păduri și constituirea unei baze de date cu informații actualizate legate de limitele proprietăților forestiere, în vederea unei mai bune monitorizări.

GOSPODĂRIREA APELOR

-Reluarea dialogului cu Comisia Europeană referitor la conformarea României pentru îndeplinirea obiectivelor legate de tratarea apelor uzate municipale și găsirea de soluții pentru evitarea infringerii;

GESTIONAREA DEȘEURILOR

-Reluarea dialogului cu Comisia Europeană referitor la conformarea României pentru îndeplinirea obiectivului de reciclare a deșeurilor municipale în proporție de 50% în anul 2020 și găsirea de soluții pentru evitarea infringerii.

-Elaborarea unui proiect de asistență tehnică și operațională finanțat din fonduri europene pentru sprijinirea autorităților locale în vederea creșterii capacității instituționale pentru implementarea colectării separate.

-Stabilirea unor standarde minime în materie de servicii pentru colectarea separată (de exemplu, frecvența colectării, tipurile de containere, etc.) în municipii pentru a asigura rate ridicate

de captare a deșeurilor reciclabile

ARII PROTEJATE ȘI BIODIVERSITATE

-Consolidarea capacității administrative a Agenției Naționale pentru Arie Naturale Protejate, pentru a putea avea un management unitar pentru toate ariile naturale protejate;

-Îmbunătățirea procesului de desemnare și de gestionare a siturilor protejate și consolidarea comunicării cu părțile interesate;

-Dezvoltarea rețelei de structuri din subordinea ANANP cu rol în managementul ariilor naturale protejate și atragerea personalului calificat, competent și cu experiență în acest domeniu. Corectarea dispozițiilor OUG 75/2018, reglementarea dreptului de custodie asupra ariilor naturale protejate.

CALITATEA AERULUI

-Reluarea dialogului cu Comisia Europeană referitor la conformarea României pentru îndeplinirea obiectivelor legate de calitatea aerului în orașe și găsirea de soluții pentru evitarea infringementului;

-Actualizarea și îmbunătățirea rețelei de monitorizare a calității aerului și asigurarea raportării prompte a datelor privind calitatea aerului.

Pentru a răspunde obiectivelor prevăzute în programul de guvernare, structura organizatorică a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, relațiile funcționale dintre structurile componente ale acestuia și instituțiile aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea sa, se impun a fi restructurate.

Pentru aceste considerente, se impune abrogarea:

-Hotărârii Guvernului nr. 19/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 47 din 17 ianuarie 2017, cu modificările și completările ulterioare,

- Hotărârea Guvernului nr. 20/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apelor și Pădurilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 48 din 17 ianuarie 2017, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, ministerele,

		<p>celelalte autorități ale administrației publice și instituțiile publice nou înființate sau care preiau, pe bază de protocol, activități de la alte ministere, autorități, instituții publice ori alte structuri publice se subrogă în toate drepturile, obligațiile, contractele, deciziile de finanțare, ordinele de finanțare, acordurile și litigiile instituției, structurii sau activității preluate, inclusiv prin preluarea tuturor bunurilor mobile și imobile aflate în administrarea sau, după caz, în proprietatea acestora. Reglementarea aspectelor determinate de aplicarea măsurilor de reorganizare se realizează prin acte normative adoptate de Guvern, la propunerea ministerelor și celorlalte organe de specialitate ale administrației publice implicate.</p> <p>În acest sens, am elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor care, prevede măsuri de reorganizare instituțională și eficientizare a relațiilor funcționale dintre structurile aflate în componența, subordinea, coordonarea sau sub autoritatea ministerului.</p> <p>Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului stabilește funcțiile și atribuțiile specifice și generale pe care Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor le are în conformitate cu actele normative în vigoare și cu prevederile Programului de guvernare.</p> <p>Prin noua structură organizatorică propusă se realizează respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative și a art. 391 alin. (1) din Ordonanță de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Modificările propuse prin noua structură organizatorică au în vedere eficientizarea activității, precum și redistribuirea unor atribuții între funcțiile de conducere, în concordanță cu obiectivul de întărire a capacității instituționale a structurilor din administrația publică centrală.</p>
3	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ		
1.	Impactul macroeconomic.	Proiectul de act normativ va permite accelerarea ritmului de implementare a proiectelor și programelor de investiții aflate în

		responsabilitatea ministerului, impulsionearea și diversificarea activităților economice, stimularea investițiilor în sectorul privat, creșterea ocupării forței de muncă și îmbunătățirea nivelului de trai al populației.
1 ¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri.	Accelerarea ritmului de implementare a programelor derulate de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor va conduce la stimularea investițiilor în sectorul privat, precum și la creșterea ocupării forței de muncă.
3.	Impact social.	Proiectul de act normativ are impact social indirect, prin accelerarea ritmului de implementare a programelor și prin îmbunătățirea calității vieții, beneficiarii finali fiind toți cetățenii.
4.	Impact asupra mediului.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1.	Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat					
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale						

cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
2.	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				

	comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție Europene.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	<p>normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>	
4.	<p>Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind interministerialele permanente.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
5.	<p>Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 	<p>Proiectul prezentului act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.</p>
6.	<p>Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p>Secțiunea a 7 -a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>		
1.	<p>Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.</p>	<p>Menționăm că proiectul de act normativ propus a îndeplinit procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin afișarea lui pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.</p>

2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile adm. publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

Ministrul Mediului, Apelor și Pădurilor

Costel ALEXE

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul Muncii și Protecției Sociale
Victoria Violeta ALEXANDRU

Ministrul Finanțelor Publice
Vasile-Florin CÎȚU

Președintele Agenției Naționale a
Funcționarilor Publici

Vasile-Felix COZMA

Ministrul Justiției

Marian Cătălin PREDOIU