

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1284/2007 privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>În calitate de stat membru al Uniunii Europene, conform prevederilor Directivei 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice (Directiva Păsări) și a Tratatului de aderare la Uniunea Europeană, România are obligația de a constitui rețeaua ecologică Natura 2000, prin desemnarea ariilor de protecție specială avifaunistică.</p> <p>Prin Hotărârea Guvernului nr. 1284/2007 privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică, ca parte integrantă a rețelei ecologice Natura 2000 în România, a fost aprobată o primă listă a ariilor speciale de protecție avifaunistică, listă care a fost transmisă Comisiei Europene în luna decembrie 2007.</p> <p>Având în vedere faptul că adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 1284/2007 s-a realizat în luna octombrie, iar Comisia Europeană a considerat că lista de situri desemnate inițial nu a corespuns ca număr și suprafață noului inventar al Ariilor de Importanță Avifaunistică (Important Bird Areas - IBA) recunoscute de BirdLife International, forul european a declanșat împotriva României o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de desemnare. Astfel, în data de 23.10.2007, a fost transmisă scrisoarea de punere în întârziere a CE în cauza nr. 2007/2266 referitoare la nerespectarea dispozițiilor Directivei Păsări.</p> <p>În lipsa unor argumente științifice care să probeze că desemnarea realizată este adecvată, în răspunsul la avizul motivat formulat și transmis către Comisia Europeană prin scrisoarea nr. 314/ACD/25.11.2008, autoritățile române și-au asumat angajamentul ca până la sfârșitul lunii iulie 2009 să realizeze un studiu științific pe baza căruia să se extindă suprafețele a 15 arii de protecție specială avifaunistică și, respectiv, până la data de 30 septembrie 2009 să finalizeze un studiu științific pe baza căruia să se analizeze posibilitatea desemnării ca arii de protecție specială avifaunistică a încă 8 noi arii.</p> <p>Din motive de ordin financiar, un nou studiu care să fundamenteze noile situri s-a amânat, iar în lipsa informațiilor, România nu a putut raporta către CE desemnarea de noi arii de protecție specială avifaunistică, fapt pentru care în data de 19.12.2009 Curtea de Justiție a Uniunii Europene a declanșat etapa contencioasă a procedurii de infringement. După parcurgerea fazei scrise a acestei etape, România a solicitat Curții de Justiție a Uniunii Europene organizarea unei faze orale, de audiere a</p>
---------------------------------	---

pledoariilor părților implicate, ca ultimă etapă în ceea ce privește apărarea în cauza C-522/09. Audierea a avut loc în data de 13.01.2011, iar ca urmare a acestei audieri, în data de 14.04.2011 CJUE a respins ca inadmisibilă cererea CE. Cu toate acestea, CE și-a arătat intenția declanșării unei noi proceduri de infringement prin transmiterea Cererii EU-Pilot nr. ENV.A.1/IP/mm/12.05.2011, cerere în care sunt reluate aspectele formulate în avizul motivat transmis în anul 2008.

Menționăm că indiferent de faptul că cererea CE a fost respinsă, România a avut obligația desemnării de noi arii de importanță specială avifaunistică și extinderea unora existente, iar CE posibilitatea declanșării unei noi proceduri de infringement având ca motivație obligația de desemnare continuă și actualizarea listei naționale de SPA-uri la cel mai nou inventar IBA.

Astfel, prin Hotărârea Guvernului nr. 971/2011 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.284/2007 privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 715 din 11 octombrie 2011, lista de SPA-uri a fost completată cu noi situri și suprafațe.

Deși noua desemnare a acoperit mare parte din inventarul IBA, CE a considerat că există încă discrepanțe între lista națională de SPA-uri și lista de Arii de Importanță Avifaunistică (AIA sau IBA-uri). În acest context, concluziile întrunirilor bianuale cu reprezentanții Unității de Infringement a Direcției Generale de Mediu din 2012 și 2014 au avut în vedere:

- În cazul în care nu se realizează o desemnare de SPA-uri 1/1 cu IBA-urile, să se analizeze desemnarea altor zone (propunere acceptată la întrunirea din 2012);
- Desemnarea de noi SPA-uri să se facă plecând de la raportarea conform art. 12 până cel târziu la jumătatea anului 2015 (propunere avansată de MMAP și acceptată de CE la întrunirea din 2014).

Cu toate acestea, prin Cererea transmisă prin sistemul EU PILOT 7658/15/ENVI, având ca obiect finalizarea desemnării siturilor de tip Natura 2000 din România, CE solicită explicarea modului în care se vor soluționa lacunele rămase și conformarea cu obligațiile care revin țării noastre în ceea ce privește implementarea Directivei Păsări.

Ca răspuns la solicitarea CE, România a precizat că lista noilor situri (baza de date Natura 2000) va fi raportată până la sfârșitul anului 2015. Menționăm că acest termen a fost propus inițial astfel încât să fie în concordanță cu termenul de raportare propus pentru transmiterea bazei de date completată conform cerințelor din Nota CE din 14.04.2011, care stabilește calendarul de transpunere a datelor în noul format al formularului standard Natura 2000, aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei nr. 2011/484/UE privind formularul-tip pentru siturile Natura 2000.

Cu toate acestea, din considerente de ordin tehnic și administrativ, o nouă listă de arii de protecție specială avifaunistică a fost adoptată în luna

septembrie 2016, prin Hotărârea Guvernului nr. 663/2016 privind instituirea regimului de arie naturală protejată și declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România.

Lista din Hotărârea Guvernului nr. 663/2016 conține un număr de 23 arii de protecție specială avifaunistică, care deși nu asigură o transpunere în legislația națională a tuturor ariilor de importanță avifaunistică (IBA), recunoscute de BirdLife International și indicate de Comisia Europeană ca zone care trebuie desemnate ca arii de protecție specială avifaunistică pentru asigurarea suficienței, asigură, în mare măsură, îndeplinirea obligațiilor asumate de România în cadrul întrunirii bianuale cu reprezentanții Unității de Infringement a Direcției Generale de Mediu din 2012.

Pentru asigurarea conformității corespunzătoare cu angajamentele asumate și a asigurării suficienței desemnării ariilor de protecție specială avifaunistică, pe lângă cele 23 situri noi desemnate în cursul anului 2016 prin Hotărârea Guvernului nr. 663/2016, au fost identificate alte 23 arii de protecție specială avifaunistică desemnate anterior, prin Hotărârea Guvernului nr. 1284/2007, care necesită extindere (ROSPA0010 Bistreț, ROSPA0016 Câmpia Nirului - Valea Ierului, ROSPA0023 Confluența Jiu Dunăre, ROSPA0036 Dumbrăveni, ROSPA0048 Ianca - Plopu – Sărat, ROSPA0053 Lacul Bugeac, ROSPA0058 Lacul Stânca-Costești, ROSPA0061 Lacul Techirghiol, ROSPA0063 Lacurile de acumulare Buhuși - Bacău – Berești, ROSPA0064 Lacurile Fălticeni, ROSPA0077 Măxineni, ROSPA0078 Mlaștina Satchinez, ROSPA0094 Pădurea Hagieni, ROSPA0137 Pădurea Radomir, ROSPA0109 Acumulările Belcești, ROSPA0097 Pescăria Cefa - Pădurea Rădvani, ROSPA0099 Podișul Hârtibaciului, ROSPA0083 Munții Rarău-Giumalău, ROSPA0103 Valea Alceului, ROSPA0108 Vedea-Dunăre, ROSPA0004 Balta Albă - Amara – Jirlău, ROSPA0144 Uivar-Diniaș, ROSPA0148 Vitănești-Răsmirești). Astfel, prezentul proiect de act normativ vine ca urmare a recomandării Ministerului Justiției din 2016 de a se interveni asupra Hotărârii Guvernului nr. 1284/2007 în vederea extinderii unui nr. de 23 arii de protecție desemnate anterior, extinderile vizând situri desemnate printr-un act normativ emis anterior și vizând modificări ale acestora. Precizăm că, în acest sens, extinderea celor 23 de situri are ca scop asigurarea unei mai bune protecții a speciilor de păsări și implicit o mai bună implementare a prevederilor Directivei Păsări, cu precădere a prevederilor art. 4.1. și 4.2. din Directiva 2009/147/CE (Directiva Păsări), respectiv a obligațiilor țării noastre de asigurare a protecției pentru păsările listate în anexele Directivei Păsări, precum și cu obligația de desemnare continuă a siturilor destinate protecției acestor specii de păsări.

Mai mult decât atât, în cursul anului 2017 a fost adoptat Planul de acțiune pentru natură, cetățeni și economie, elaborat ca urmare a concluziilor procesului de verificare a adecvării (fitness check), realizată pentru a stabili dacă legislația UE în materie de mediu își îndeplinește rolul. În acest context, în cadrul planului de acțiune s-au propus 15 acțiuni pentru

	<p>stimularea aplicării în teren a normelor UE privind natura, astfel încât să producă cele mai bune rezultate pentru natură, cetățeni și economie. În conformitate cu articolul 5 al Planului de acțiune pentru natură, cetățeni și economie s-a propus să se utilizeze un nou proces de revizuire a punerii în aplicare a politicilor prin intermediul reuniunilor bilaterale dedicate cu autoritățile naționale și regionale în vederea elaborării unor foi de parcurs pentru îmbunătățirea punerii în aplicare a directivelor privind natură. În acest context, în data de 10-11 iulie 2018 a avut loc la sediul Ministerului Mediului reuniunea bilaterală România – Comisia Europeană (COM) în domeniul naturii, Comisia Europeană a reamintit că autorităților române că extinderea celor 23 situri este o obligație legală și procesul trebuie demarat în cel mai scut timp posibil, aceasta fiind o prioritate din punctul de vedere al Comisiei Europene. Obligația de desemnare a fost reiterată în cadrul celei de-a doua reuniuni bilaterale (videoconferințe), care a avut loc în data de 20.12. 2018.</p> <p>Totodată, prezentul proiect de act normativ vine în întâmpinarea deciziei CE de schimbare a formatului de raportare (formatul formularului standard Natura 2000) și de utilizare a acestuia ca formular de raportare periodică, conform prevederilor punctului 4 din preambulul Deciziei Comisiei Europene nr. 2011/484/UE privind formularul-tip pentru siturile Natura 2000, notificată cu numărul C(2011) 4892.</p> <p>Astfel, formularele standard Natura 2000, reprezentând fundamentarea științifică a fiecărui sit aprobat (conform prevederilor punctului 3 din preambulul Deciziei CE 2011/484/UE), vor fi publicate pe site-ul web al autorității publice centrale pentru protecția mediului și vor fi actualizate periodic pe baza noilor informații disponibile, astfel încât să se asigure îndeplinirea cerințelor privind raportarea periodică către CE.</p> <p>În plus față de cele semnalate, precizăm că în paralel cu selecția și fundamentarea extinderilor care fac obiectul prezentului proiect de act normativ, MM a derulat proiectul „Realizarea de seturi de date spațiale în conformitate cu specificațiile tehnice INSPIRE pentru ariile naturale protejate, inclusiv a siturilor Natura 2000, având în vedere optimizarea facilităților de administrare a acestora”, proiect care a avut ca scop îmbunătățirea preciziei limitelor pentru toate ariile naturale protejate din România (atât situri Natura 2000, cât și arii protejate de interes național), în conformitate cu specificațiile tehnice puse la dispoziție de Comisia Europeană prin intermediul Directivei INSPIRE, anexa I.9. Scopul proiectului s-a rezumat strict la îmbunătățirea preciziei limitelor (putând apărea diferențe de suprafață), iar prin adoptarea actului normativ se asigură îmbunătățirea datelor aferente siturilor Natura 2000 și totodată conformarea cu prevederile Directivei INSPIRE.</p> <p>În consecință, adoptarea prezentei hotărâri a Guvernului este imperios necesară, astfel încât România să aibă posibilitatea de a-și îndeplini obligațiile asumate către CE și totodată să evite eventualele sancțiuni de ordin financiar ca urmare a neîndeplinirii acestor obligații.</p>
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care	Proiectul de act normativ are ca scop implementarea corespunzătoare a articolului 4, alineatele (1) și (2), din Directiva 2009/147/CE a

<p>transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice (Directiva Păsări), precum și a prevederilor Deciziei Comisiei Europene nr. 2011/484/UE privind formularul-tip pentru siturile Natura 2000, notificată cu numărul C(2011) 4892.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Scopul prezentei hotărâri a Guvernului îl constituie extinderea suprafețelor unui număr de 23 arii de protecție specială avifaunistică, astfel încât să se asigure o mai bună implementare și conformare cu prevederile Directivei 2009/147/CE (Directiva Păsări).</p> <p>De asemenea, prezentul proiect de act normativ are în vedere completarea și actualizarea formularelor standard Natura 2000 pentru toate SPA-urile desemnate, precum și aprobarea limitelor siturilor noi și îmbunătățirea preciziei pentru cele existente, precum și corelarea prevederilor actului normativ inițial (Hotărârea Guvernului nr.1284/2007, cu modificările și completările ulterioare) cu prevederile actuale ale legislației naționale și comunitare.</p> <p>Proiectul de hotărâre a Guvernului răspunde necesităților urgente și de mare interes în domeniul conservării naturii, de actualizare a rețelei Natura 2000 în România, asumate de țara noastră prin semnarea Tratatului de aderare la UE, stabilind și măsurile pe termen scurt ce trebuie luate de autoritățile competente ale statului.</p> <p>Totodată, prezentul act normativ asigură conformarea de către România cu cerințele țintei 1 din Strategia Uniunii Europene privind biodiversitatea 2020, respectiv finalizarea desemnării siturilor Natura 2000.</p> <p>Astfel, proiectul de act normativ vine în sprijinul implementării adecvate a Obiectivului 1 din Strategia UE privind biodiversitatea până în 2020: ”Stoparea deteriorării situației tuturor speciilor și habitatelor vizate de legislația UE privind natura și realizarea unei îmbunătățiri semnificative și cuantificabile a stării acestora, astfel încât, până în 2020, în comparație cu evaluările curente:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) să existe cu 100% mai multe evaluări de habitate și cu 50% mai multe evaluări de specii realizate conform directivei privind habitatele, care să indice o îmbunătățire a stării de conservare; (ii) să existe cu 50% mai multe evaluări de specii realizate conform directivei privind păsările care să indice o stare sigură sau îmbunătățită”. <p>Astfel, acțiunea 1 prevede ”definitivarea instituirii rețelei Natura 2000 și asigurarea unei bune gestiuni”, prin asigurarea de către Statele Membre ” că etapa constituirii rețelei Natura 2000, inclusiv în mediul marin, este finalizată în mare măsură până în 2012”.</p> <p>La baza elaborării prezentului proiect de act normativ au stat prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În acest sens, cu privire la modificările ce se aduc Hotărârii Guvernului nr. 1284/2007, precizăm că alin. (1) al art. 1 se modifică pentru a fi în concordanță cu art. 8 alin. (1) din OUG nr. 57/2007, cu modificările și</p>

completările ulterioare.

Alin. (3) se abrogă, având în vedere că rolul acestuia a fost de măsură tranzitorie, în prezent rămasă fără obiect, iar alin. (4) se abrogă datorită faptului că prevederile acestuia sunt integrate în alte alineate.

De asemenea, prevederile alin. (5) și (6) se modifică pentru a fi în acord cu modalitatea actuală de realizare a limitelor pentru siturile Natura 2000, prin publicarea lor în conformitate cu cerințele Directivei INSPIRE asigurându-se atât accesul publicului prin servicii specifice de căutare, vizualizare și descărcare, precum și corelarea cu seturile de date din alte domenii.

Art. 3, alin. (1) se modifică pentru o mai bună înțelegere și corelare cu prevederile art. 1, iar alin. (2) se modifică în vederea clarificării cu privire la cerința de actualizare permanentă a datelor de natură științifică și tehnică, pentru respectarea Deciziei Comisiei Europene nr. 2011/484/UE privind formularul-tip pentru siturile Natura 2000, notificată cu numărul C(2011) 4892.

Cu privire la completările aduse actului normativ, la art. 3 se introduc două noi alineate prin care se reglementează modalitatea de actualizare a datelor aferente siturilor Natura 2000, indicând baza de date disponibilă on-line unde se pot actualiza informațiile, respectiv referiri la raportările specifice.

Pentru o mai bună corelare cu datele deținute de alte instituții (ca de ex. instituțiile responsabile cu datele referitoare la unitățile administrative), Anexa nr. 1 a fost actualizată, simplificându-se conținutul acesteia. Astfel, având în vedere faptul că prevederile modificărilor aduse prin art. 1, alin. (5) și (6), fac trimitere la publicarea datelor pe geoportalul INSPIRE, respectiv aceeași locație unde sunt publicate și datele referitoare la limitele unităților administrative, Anexa 1 a fost actualizată, astfel încât suprapunerea între limitele ariilor de protecție specială avifaunistică cu limitele unităților administrativ-teritoriale să se poată face pe baza celor mai recente informații puse la dispoziție de instituțiile responsabile.

Referitor la numărul ariilor de protecție avifaunistică listate în anexă, acesta a rămas neschimbat, schimbările intervenind numai în ceea ce privește extinderea suprafețelor unui număr de 23 arii existente, fără modificări în ceea ce privește numărul, codul Natura 2000 sau denumirea. De asemenea, întrucât prin modificările propuse prin prezentul proiect de act normativ numărul anexelor a fost limitat la una singură, aceasta a fost redenumită.

Totodată, precizăm în acest context că extinderea a 23 arii de protecție specială avifaunistică, făcând obiect principal al prezentului proiect de act normativ, asigură o mai bună corelare cu inventarul ariilor de importanță avifaunistică realizat de BirdLife International.

Formularele standard ale ariilor de protecție specială avifaunistică propuse spre extindere prin prezenta hotărâre a Guvernului au fost avizate favorabil de către Academia Română – Comisia pentru Ocrotirea Monumentelor Naturii, prin avizul nr. 3791/CJ/28.12.2015, ca for științific responsabil în

	<p>acest domeniu, în conformitate cu prevederile punctului 3 din preambulul Deciziei CE 2011/484/UE, precum și ale legislației naționale, ariile de protecție specială avifaunistică și informațiile aferente întrunind condițiile pentru a fi transmise Comisiei Europene.</p> <p>Prin includerea suprafețelor noi care fac obiectul principal al prezentului proiect de hotărâre în rețeaua europeană de arii protejate Natura 2000, se estimează că suprafața acoperită de ariile de protecție specială avifaunistică va fi în corelare cu suprafața ariilor de importanță avifaunistică (IBA), recunoscute de către BirdLife International și totodată de către CE. Menționăm că selecția suprafețelor suplimentare propuse pentru extinderea siturilor existente care fac obiectul principal al prezentului proiect de hotărâre a Guvernului, a avut la bază criteriile ornitologice prevăzute de Directiva 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice (Directiva Păsări).</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prin aprobarea prezentei hotărâri se va asigura simplificarea procedurilor administrative, atât prin îndeplinirea obligațiilor către Comisia Europeană și implicit închiderea cazului EU Pilot 7658/15/ENVI, cât și prin listarea într-un mod unitar a ariilor de protecție specială avifaunistică, în special prin modalitatea facilă de punere la dispoziție a limitelor și formularelor standard Natura 2000, datorită formatului unitar în care sunt realizate, precum și a disponibilității lor pentru toate structurile administrației publice centrale și locale.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prin aprobarea prezentei hotărâri se va asigura accesul facil al mediului de afaceri la informația de mediu, respectiv la informațiile referitoare la ariile de protecție specială avifaunistică, la formularele standard Natura 2000 aferente, precum și la limitele și distribuția acestora.
3. Impactul social	Prin adoptarea prezentului proiect de act normativ și implicit prin extinderea unui număr de 23 arii de protecție specială avifaunistică, nu va fi limitat accesul factorilor interesați (ca de ex. proprietarii de terenuri) la zonele nou desemnate, aceștia putând beneficia în continuare de serviciile ecosistemice oferite de aceste zone.
4. Impactul asupra mediului	Extinderea rețelei de arii de protecție specială avifaunistică va avea un impact pozitiv asupra stării de conservare a speciilor de păsări de interes comunitar.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Me dia pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	<p>În cazul în care nu se va asigura extinderea ariilor de protecție specială avifaunistică, astfel încât să se asigure protecția corespunzătoare a speciilor de păsări, România riscă sancțiuni de ordin economic din partea CE.</p> <p>Pentru România, Comisia Europeană a stabilit suma minimă forfetară a sancțiunii la 1.912.000 Euro și</p>					

	valoarea factorului național „n” la 3,35. Astfel, penalitățile pot fi cuprinse între 2.311,5 – 138.690 euro/zi de întârziere, în funcție de durata încălcării, gravitatea încălcării și factorul național „n” stabilit pentru fiecare stat membru, în funcție de PIB-ul statului respectiv și de ponderea voturilor în Consiliu.
--	--

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Scopul prezentului proiect de act normativ îl constituie modificarea și actualizarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1284/2007 privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, cu modificările și completările ulterioare.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ are în vedere conformarea cu prevederile art. 4.1. și 4.2. din Directiva 2009/147/CE (Directiva Păsări), respectiv obligațiile țării noastre de asigurare a protecției pentru păsările listate în anexele Directivei Păsări, precum și cu obligația de desemnare continuă a siturilor destinate protecției acestor specii de păsări. De asemenea, proiectul de hotărâre a Guvernului asigură conformarea cu prevederile Deciziei Comisiei Europene nr. 2011/484/UE privind formularul-tip pentru siturile Natura 2000, notificată cu numărul C(2011) 4892.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	România a fost audiată în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) în cadrul sedinței care a avut loc în data de 13.01.2011. Prin Hotărârea CJUE din data de 14.04.2011, cererea Comisiei Europene a fost respinsă ca inadmisibilă. Cu toate acestea, imediat după pronunțarea acestei hotărâri, Comisia Europeană prin DG Mediu a transmis în sistemul EU Pilot o cerere de informații care reia, în mare măsură, solicitările din Avizul Motivat nr. C(2008)4631 din 18.09.2008. În 13.07.2015, CE a transmis prin sistemul EU PILOT cererea 7658/15/ENVI, având ca obiect finalizarea desemnării siturilor de tip Natura 2000 din România,

	<p>CE solicită explicarea modului în care se vor soluționa lacunele rămase și conformarea cu obligațiile care revin țării noastre în ceea ce privește implementarea Directivei Păsări, pentru care România a avansat ca termen luna decembrie 2015.</p> <p>Amintim faptul că până în prezent, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a pronunțat hotărâri de condamnare în cazuri similare împotriva mai multor state membre (ca de ex. Portugalia – cauza C 191/05, Irlanda - cauza C-418/04, Republica Elenă – cauza C-334/04, Spania – cauza C 235/04, Republica Austria – cauza C-209/04, Italia – cauza C 378/01, Republica Franceză – cauza C-202/01, Republica Finlanda – cauza C-240/00, Olanda – cauza C 3/96, Republica Austria - cauza C-535/07), pentru nedesemnarea adecvată a ariilor de protecție specială avifaunistică.</p> <p>Curtea de Justiție a Uniunii Europene a statuat în mod constant că Inventarul Ariilor de Importanță Avifaunistică, întocmit de BirdLife International, deși nu este obligatoriu din punct de vedere juridic pentru statele membre, are o valoare științifică recunoscută și, prin urmare, în lipsa unor dovezi științifice aduse de un stat membru, care să probeze îndeplinirea de către acesta a obligației de a desemna cele mai adecvate arii, ca număr și suprafață, drept arii de protecție specială avifaunistică, acest inventar poate fi folosit de Curtea de Justiție a Uniunii Europene ca bază de referință pentru evaluarea modului în care statul membru și-a îndeplinit aceste obligații (hotărârile pronunțate în cauzele C-3/96, C-418/04, etc).</p>
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Tratatul de aderare a României și Bulgariei la Uniunea Europeană ratificat prin Legea nr. 157/2005.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind	Prezentul proiect de hotărâre a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor

<p>procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.</p> <p>În cursul lunii decembrie 2015, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, prin structurile sale locale, a organizat întruniri cu reprezentanții autorităților publice locale și alți factori interesați, cu privire la obligațiile de desemnare a unor noi situri Natura 2000. În cadrul acestora s-au prezentat obiectivele proiectului de cercetare de fundamentare a noi situri Natura 2000 și extindere a unora existente, s-a argumentat necesitatea și obligația desemnării de noi situri (care au făcut obiectul Hotărârii Guvernului nr. 663/2016) și de extindere a unor situri existente, implicit necesitatea îndeplinirii obligațiilor României către CE.</p> <p>Observațiile primite în urma acestor consultări au fost preluate și transmise echipei de proiect, ele fiind, după caz, integrate în varianta finală a proiectului Hotărârii Guvernului nr. 663/2016, respectiv a prezentului proiect de hotărâre a Guvernului.</p> <p>Totodată, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului a organizat întruniri cu reprezentanții autorităților publice centrale interesate, observațiile primite fiind, de asemenea, integrate. Precizăm că toate consultările au fost făcute în cadrul acelorași întruniri, atât pentru siturile noi desemnate în cursul anului 2016, cât și pentru extinderile care fac obiectul prezentului proiect de act normativ.</p>
<p>4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ.</p>
<p>6.Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Societatea civilă, reprezentată în special prin Societatea Ornitologică Română și Asociația Grupul Milvus, organizații partenere ale Bird Life International a fost</p>
---	--

	<p>implicată activ în realizarea cercetărilor pentru desemnarea de SPA-uri în România, precum și în elaborarea inventarului IBA. Precizăm în acest context că proiectul de act normativ s-a elaborat ca urmare a obligației țării noastre de desemnare continuă a ariilor de protecție specială avifaunistică (SPA), care presupune pe lângă desemnarea de situri noi și corelarea listei naționale de SPA-uri cu inventarul IBA, inventar realizat de cele două organizații mai sus amintite. Acest lucru se poate asigura atât prin desemnarea de situri noi, cât și prin extinderea unor situri existente, astfel încât să se asigure protejarea corespunzătoare a unor populații bine definite teritorial de păsări. Inventarul IBA a fost realizat de Organizația BirdLife International, care în România are ca parteneri Societatea Ornitologică Română și Asociația Grupul Milvus. Astfel, cele două organizații neguvernamentale au fost implicate în realizarea cercetărilor pentru desemnarea de SPA-uri în România, precum și în elaborarea inventarului IBA.</p> <p>Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, acesta fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>La baza elaborării proiectului de hotărâre a Guvernului, au existat consultări cu toți factorii interesați. Astfel, după primirea din partea proiectului subcontractat de MM a documentațiilor (formularelor standard) pentru fiecare sit care a făcut obiectul Hotărârii Guvernului nr. 663/2016, precum și pentru extinderile propuse (care fac obiectul principal al prezentului proiect de act normativ), Ministerul Mediului, prin instituțiile din subordine (autoritățile publice locale pentru protecția mediului) au înștiințat deținătorii și administratorii de terenuri, precum și alți factori interesați cu privire la noile situri, prin publicarea de anunțuri la sediile de pe raza județelor în care au fost propuse siturile cuprinse în anexele 1 și 2 ale avizului Academiei Române, anunțuri de presă, precum și prin transmiterea de invitații către factorii interesați.</p> <p>Totodată, Ministerul Mediului, prin instituțiile din subordine, a inițiat în cursul anului 2015 consultări cu toți factorii interesați cu privire la extinderea a 23 arii de protecție specială avifaunistică, menționate în anexa nr. 2</p>

	<p>a avizului Academiei Române – Comisia pentru Ocrotirea Monumentelor Naturii nr. 3791/CJ/28.12.2015.</p> <p>De asemenea, la nivel central proiectul de hotărâre a Guvernului a fost supus dezbaterii publice pe site-ul web al MM, conform procedurilor legale specifice.</p>
--	---

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1284/2007 privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, cu modificările și completările ulterioare, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care-l supunem spre adoptare.

VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL MEDIULUI

Grațiela Leocadia GAVRILESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL
DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Daniel SUCIU

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

Petre DAEA

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Carmen Daniela DAN

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

Răzvan CUC

MINISTRUL INTERIMAR AL JUSTITIEI

Ana BIRCHALL