

ORDIN

privind aprobarea procedurii de notificare a accidentelor majore în care sunt implicate substanțe periculoase, produse inclusiv în context transfrontalier

Având în vedere Referatul de aprobare nr. 99166/DM/08.05.2019 al Direcției Generale Evaluare Impact și Controlul Poluării din cadrul Ministerului Mediului și Referatul de aprobare nr.....al Direcției Generale Juridice din cadrul Ministerului Afacerilor Interne,

Luând în considerare prevederile art. 16 alin. (3) din Legea nr. 59/2016 privind controlul asupra pericolelor de accident major în care sunt implicate substanțe periculoase, cu completările ulterioare,

În temeiul art. 7 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, aprobată cu modificări prin Legea nr. 15/2008, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art. 13 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 19/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare,

Viceprim-ministru, ministrul mediului și ministrul afacerilor interne emit următorul

ORDIN:

Art. 1 Se aprobă Procedura de notificare a accidentelor majore în care sunt implicate substanțe periculoase, produse inclusiv în context transfrontalier, prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezentul ordin.

Art. 2 Operatorii amplasamentelor în care sunt prezente substanțe periculoase în cantități egale sau mai mari decât cantitățile relevante, prevăzute în Anexa nr.1 Partea 1 și 2 la Legea nr. 59/2016, cu completările ulterioare, iau măsuri pentru ducerea la îndeplinire a dispozițiilor referitoare la notificare, prevăzute în lege, prin aplicarea prezentei proceduri.

Art. 3 Autoritățile competente prevăzute la art. 6 din Legea nr. 59/2016, cu completările ulterioare, vor duce la îndeplinire prevederile prezentului ordin.

Art. 4. Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL MEDIULUI

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

GRAȚIELA LEOCADIA GAVRILESCU

CARMEN DANIELA DAN

PROCEDURA DE NOTIFICARE

a accidentelor majore în care sunt implicate substanțe periculoase, produse inclusiv în context transfrontalier

Scop

Art. 1 (1) Prezenta procedură prezintă modul de întocmire a notificării unui accident major în care sunt implicate categoriile de substanțe periculoase nominalizate în părțile 1 și 2 din anexa nr. 1 la Legea nr. 59/2016 privind controlul asupra pericolelor de accident major în care sunt implicate substanțe periculoase, cu completările ulterioare.

(2) În cadrul prezentei proceduri sunt precizate datele, informațiile, formularele și responsabilitățile asociate schimbului și diseminării informațiilor în cazul producerii unui accident major.

Definiții

Art. 2 Prezenta procedură utilizează termeni și expresii având semnificația prevăzută la art. 3 din Legea nr. 59/2016, cu completările ulterioare.

Informarea autorităților

Art. 3 (1) În cazul producerii unui accident major în care sunt implicate substanțe periculoase, operatorul informează ISUJ în conformitate cu prevederile art. 16 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 59/2016, cu completările ulterioare.

(2) După primirea informațiilor de la operator sau din alte surse cum ar fi mass-media, cetățeni etc., ISUJ verifică veridicitatea datelor primite și informează imediat celelalte autorități competente prevăzute la art. 6 alin. (2) din Legea nr. 59/2016, cu completările ulterioare.

(3) Fiecare autoritate competentă de la nivel județean informează în cel mai scurt timp, pe cale ierarhică, autoritățile competente prevăzute la art. 6 alin. (1) din Legea nr. 59/2016, cu completările ulterioare, cu privire la producerea accidentului.

(4) În vederea asigurării managementului accidentului major, autoritățile competente de la nivel județean fac permanent schimb de informații.

(5) În maxim 5 zile lucrătoare de la producerea accidentului, ISUJ transmite către IGSU notificarea accidentului în conformitate cu cerințele MARS – Sistem de Raportare a Accidentelor Majore. Notificarea trebuie să cuprindă cel puțin datele și informațiile structurate potrivit formularului prevăzut în anexa nr. 1.

Evaluarea accidentului

Art. 4 Evaluarea accidentului se face în funcție de criteriile stabilite în cuprinsul anexei nr. 7 la Legea nr. 59/2016, cu completările ulterioare.

Responsabilități ale operatorului

Art. 5 (1) În cazul producerii unui accident major în care sunt implicate substanțe periculoase, operatorul ia în cel mai scurt timp următoarele măsuri:

a) informează ISUJ în conformitate cu prevederile art. 16 alin. (1) lit. a), b) și d) din Legea nr. 59/2016, cu completările ulterioare;

b) alarmează populația din zona de impact a accidentului major, în conformitate cu obligațiile prevăzute în Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările ulterioare.

(2) În situația în care accidentul poate avea efecte pe termen mediu și lung asupra mediului, informațiile prevăzute la art. 16 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 59/2016, cu completările ulterioare, se transmit de către operator autorităților competente în termen de 5 zile lucrătoare de la finalizarea operațiilor de intervenție pentru lichidarea urmărilor imediate ale accidentului major.

(3) După fiecare accident major în care sunt implicate substanțe periculoase, operatorul are obligația să reanalizeze raportul de securitate/documentul care pune în aplicare politica de prevenire a accidentelor majore

și planul de urgență internă și să transmită autorităților competente măsurile identificate a fi implementate pentru prevenirea repetării unui asemenea accident major.

(4) Măsurile de prevenire a repetării accidentelor majore se transmit în scris și în format electronic în termen de 90 de zile de la finalizarea intervenției pentru lichidarea urmărilor accidentului major, împreună cu planul de măsuri asumat de către operator pentru operarea modificărilor necesare în vederea implementării acestora în practică.

(5) Se notifică orice incident sau accident care are loc pe un amplasament ce intră sub incidența Legii nr. 59/2016, cu completările ulterioare, chiar dacă nu îndeplinește criteriile prevăzute în anexa nr. 7 a acesteia.

(6) Operatorul are obligația de a avea un registru de evidență a accidentelor, completat la zi, conform modelului prezentat în anexa nr. 2.

Responsabilități ale autorităților competente

Art. 6 În cazul unui accident major în care sunt implicate substanțe periculoase, în care se preconizează efecte în afara amplasamentului, pentru îndeplinirea obligațiilor prevăzute la art. 17 alin. (1) lit. e) și f) din Legea nr. 59/2016, cu completările ulterioare, autoritățile competente de la nivel județean, întreprind următoarele:

- a) asigură informarea publicului prin toate mijloacele disponibile;
- b) înștiințează autoritățile publice locale aflate în zonele de planificare la urgență despre producerea accidentului;
- c) informează autoritățile competente din județul vecin în situația în care sunt posibile efecte asupra populației, proprietății sau mediului de pe teritoriul administrativ al unui județ vecin;
- d) notifică autoritățile similare din țările vecine în caz de producere a unui accident major cu posibile efecte transfrontiere.

Evidențe

Art. 7 Autoritățile competente de la nivel județean elaborează un registru de evidență a accidentelor care au avut loc pe amplasamente din zona de competență, completat la zi, conform modelului prezentat în anexa nr. 3.

Informații care trebuie furnizate către Comisia Europeană în urma producerii unui accident major

Art. 8 (1) În scopul prevenirii și limitării consecințelor accidentelor majore, IGSU informează Comisia Europeană asupra accidentelor majore produse pe teritoriul național, potrivit art. 18 din Legea nr. 59/20016, cu completările ulterioare.

(2) Anual autoritățile competente de la nivel central organizează întâlniri de analiză a datelor și informațiilor existente la nivelul fiecărei autorități și stabilesc de comun acord informațiile relevante care urmează a fi transmise către Comisia Europeană, cu privire la accidentele majore înregistrate pe teritoriul național.

(3) În situația în care accidentul major are sau se preconizează a avea și impact transfrontalier, IGSU furnizează autorităților centrale similare din statul sau statele afectate informațiile necesare pentru luarea măsurilor ce se impun cu privire la protecția populației, mediului și proprietății.

(4) Pentru transmiterea către statele vecine a informațiilor relevante pentru implementarea măsurilor de protecție se vor utiliza toate mijloacele la dispoziție stabilite prin acorduri și convenții la care România este parte, precum și prin protocoale de colaborare.

(5) Raportarea accidentelor majore la Comisia Europeană se realizează de către IGSU în baza unei proceduri interne aprobată de inspectorul general al IGSU.

Înregistrări

Art. 9 (1) Operatorul este obligat să păstreze notificarea transmisă autorităților competente de la nivel județean în original și în format electronic.

(2) Autoritățile competente au obligația să înregistreze și să păstreze în original documentele primite și transmise cu privire la producerea accidentului major.

(3) Formatul electronic al formularului de notificare a accidentelor majore în care sunt implicate substanțe periculoase, prevăzut în anexa nr. 1, utilizat în procesul de raportare, se publică pe site-urile web ale autorităților competente desemnate potrivit art. 6 din Legea nr. 59/2016, cu completările ulterioare.

Dispoziții finale

Art. 10 Anexele nr. 1 – 3 fac parte integrantă din prezenta procedură de notificare.

Conținutul cadru al formularului de notificare a accidentului major

1. Accidentul îndeplinește criteriile din Anexa nr. 7 a Legii nr. 59/2016 privind controlul asupra pericolelor de accident major în care sunt implicate substanțe periculoase, cu completările ulterioare
2. Tipul accidentului
3. Data și ora producerii accidentului (început și sfârșit)
4. Amplasament
 - a. Nume
 - b. Adresă
 - c. Tip industrie
 - d. Statut Seveso

Profilul Accidentului (raport simplificat)

5. Descriere succintă și explicația cauzei producerii accidentului, indicarea nivelului de gravitate cunoscut
6. **Substanțe direct implicate** - descriere succintă (nume și/sau nr. CAS, cantitate pierdută, etc.)
7. **Sursa imediată a accidentului** - descriere (locația, tipul, locul, etc.)
8. **Cauza (cauzele) bănuită:**
9. **Efecte imediate:** Descriere succintă (pe/în afara amplasamentului, număr, măsuri, costuri, arie de răspândire, etc.)
10. **Măsuri de urgență ce au fost luate:** Descriere succintă (pe/în afara amplasamentului, număr, durată, tip, etc.)
11. **Lecții învățate pe moment:** Descriere succintă (măsuri de precauție imediate)

Analiza accidentului (Raport complet)

A. MANIFESTARE

1. Tipul accidentului

- a. Evenimentul:
 - i. manifestare primară
 - ii. eveniment inițiator
 - iii. eveniment asociat
- b. Observații:

2. Substanțe periculoase

a. Inventarul total de pe amplasament:

Identificare substanță (nume și / sau număr CAS)	Cantitate maximă (tone)	Implicarea în eveniment

b. Substanțele relevante implicate direct:

Identificare substanță	Cantitate efectivă prezentă pe amplasament (tone)	Cantitate potențială implicată în eveniment (tone)

c. Substanțe relevante indirect implicate:

Identificare substanță	Cantitate efectivă (tone)	Cantitate potențială (tone)

d. *Observații:*

3. Sursa accidentului

a. *Reprezentare grafică* - Locația amplasamentului, instalațiile relevante și formațiunile geografice învecinate de interes (incluzând detalii topografice și rezidențiale sau alte dezvoltări) trebuie ilustrate prin atașarea unei hărți adecvate, adăugând orice explicații necesare. Fotografii și / sau diagrame ale amplasamentului, etc. trebuie atașate dacă se dovedesc a fi utile.

b. *Situația*

	Descriere	Manifestare primară	Eveniment inițiator	Eveniment asociat
industrie				
activitate / instalație				
elemente componente				

c. *Observații:*

4. Condiții meteorologice (se vor indica cele aplicabile)

- Precipitații
- Viteza vântului (m/s); Direcția
- Clasa de stabilitate atmosferică (Pasquill);
- Temperatura aerului (°C)
- Observații:

5. Cauzele principale ale producerii accidentului

a. *Cauzele principale*

- tehnice / fizice
- umane / organizatorice

b. *Observații:*

6. Discuții despre manifestarea accidentului

B. CONSECINȚE

1. Zona afectată

a. *Magnitudinea efectelor (se vor indica doar cele relevante)*

	Afectat (nu/posibil afectat/da)
instalație	
amplasament	
în afara amplasamentului, local	
în afara amplasamentului, regional	
în afara amplasamentului, transfrontier	

b. *Ilustrarea efectelor* - Extinderea geografică a efectelor trebuie marcată pe o hartă adecvată împreună cu fotografii și / sau diagrame și / sau orice alte date cantitative / calitative relevante, în cazul în care sunt disponibile.

c. *Observații:*

2. Populația afectată

	angajați	personal de intervenție	populația din afara amplasamentului
total expusă			
fatalități imediate			
fatalități ulterioare			
răniți spitalizați			
alte vătămări serioase			
monitorizarea sănătății			

Observații:

3. Daune ecologice (se vor indica cele aplicabile)

a. *Componente ecologice implicate*

tip	amenințat	afectat

b. *Poluarea / contaminarea / daune asupra:*

- zonă rezidențială (acoperită de norul toxic)
- zonă cu faună / floră comună
- zonă cu faună / floră protejată
- zone de colectare a apei pentru consum sau recreere
- teren (potențial afectat ecologic pe perioade lungi sau care împiedică desfășurarea activităților sau accesului oamenilor)
- habitat marin sau de apă dulce
- zone de conservare cu valoare ridicată sau grad ridicat de protecție

c. *Observații:*

4. Pierderi din patrimoniul național (se vor indica cele aplicabile)

a. *Efecte asupra:*

situri istorice
clădiri istorice
monumente istorice
valori artistice

b. *Observații*

5. Pierderi materiale

a. *Costuri (monedă locală)*

	pierderi pe amplasament (costuri directe către operator)	pierderi în afara amplasamentului (costuri sociale)
pierderi materiale		

Intervenție, curățare și reconstrucție ecologică		
--------------------------------------------------	--	--

b. Observații:

6. Întreruperea activității comunitare (se vor indica cele aplicabile)

a. Amplasament / instalație

- reședințe / hoteluri din apropiere
- fabrici / birouri / magazine din apropiere
- școli / spitale / instituții
- alte locuri de adunare a populației

b. Întreruperea utilităților, etc.

	Afectate (da/nu)	durata (ore)
gaze		
curent electric		
apă		
canalizare		
telecomunicații		
drumuri principale		
căi ferate		
căi navigabile		
transport aerian		

c. Îngrijorare publică

- populația din afara amplasamentului
- interesul media
- interesul politic

d. Observații:

7. Analiza consecințelor

C. INTERVENȚIA

1. Măsurile de urgență

a. Luată:

- pe amplasament
- în afara amplasamentului

b. Încă necesare:

- pe amplasament
- în afara amplasamentului

c. Contaminare sau pericol încă prezent (se vor indica cele aplicabile)

- pe amplasament
- în afara amplasamentului

d. Observații:

2. Cerințe conform Directivei Seveso III

a. Evaluarea dinaintea accidentului (se vor indica cele aplicabile)

Articol	Cerință	Statut (nu este necesară/nu este elaborată/elaborată și depusă/evaluată)
7	notificare	
8	politică (PPAM)	
10	raport de securitate	
10,11,12	revizuire	
12	plan de urgență internă	
12	plan de urgență externă	
14	informarea publicului	
13	amenajare teritorială	

b. Evaluarea după accident (se vor indica cele aplicabile)

Articol	Cerință	Au fost abordate măsurile de urgență luate?	Au fost abordate consecințele care au rezultat?	Comparativ cu consecințele efective, simulările anterioare au arătat zone:
7	notificare			
8	politică (PPAM)			
10	raport de securitate			
10,11,12	revizuire			
12	plan de urgență internă			
12	plan de urgență externă			
14	informarea publicului			
13	amenajare teritorială			

c. Evaluarea siguranței la nivel organizațional (se vor indica cele aplicabile)

	element existent	elementul are legătură cu circumstanțele accidentului?
element organizațional		
obiective scrise ale politicii		
structură managerială specificată		
responsabilități specificate		
proceduri de lucru specificate		
proceduri pentru auditul / evaluarea sistemului de management specificate		
proceduri pentru revizia și actualizarea politicii de management specificate		
proceduri pentru pregătirea generală specificate		
proceduri pentru pregătirea pentru situații de urgență specificate		

d. Evaluarea controlului împotriva impactului ecologic (se vor indica cele aplicabile)

	element existent	elementul are legătură cu circumstanțele accidentului?

element organizațional		
evaluarea stării mediului înainte de accident		
analiza potențialelor consecințe ale unui accident asupra mediului		
evaluarea stării mediului după accident		
proceduri de refacere a ecosistemului		
evaluarea succesului reconstrucției ecologice		

e. Observații:

3. Acțiuni legale întreprinse

a. Acțiuni legale

b. Alte acțiuni legale

4. Lecții învățate

a. Măsuri de prevenire a repetării accidentului

b. Măsuri de diminuare a consecințelor

c. Referințe utile

5. Comentarii referitoare la intervenție

