

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ</b> <b>Hotărâre</b> <b>pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice</b>	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii prezentului act normativ</b>	
<b>1. Descrierea situației actuale</b>	<p>Administrația Fondului pentru Mediu este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, finanțată integral din venituri proprii, conform <b>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.</b></p> <p>Scopul funcționării Administrației Fondului pentru Mediu este, potrivit art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, administrarea și gestionarea Fondului pentru mediu, fond destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare în domeniul protecției mediului.</p> <p>În considerarea faptului că, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Fondul pentru mediu este un instrument economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului și pentru atingerea obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului și schimbărilor climatice, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare, prin <b>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2018 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene</b>, au fost suplimentate veniturile din care este constituit bugetul Fondului pentru mediu.</p> <p>Astfel, articolul 10 alin. (1), lit. b) și articolul 11 alin. (1) lit. b) din O.U.G. nr. 37/2018 prevăd:</p> <p><i>"b) 71% din suma brută se face venit la Fondul pentru mediu, se reține în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Trezoreria operativă centrală și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Administrației Fondului pentru Mediu, în limita creditelor bugetare aprobate prin bugetul de venituri și cheltuieli al Fondului pentru mediu și Administrației Fondului pentru Mediu, în vederea finanțării proiectelor prevăzute la alin. (1<sup>^</sup>1), într-un cont distinct de venituri al</i></p>

*Fondului pentru mediu, deschis la Trezoreria Statului Sector 6 pe numele Administrației Fondului pentru Mediu..”*

.....  
”b) 30% din suma brută se face venit la Fondul pentru mediu, se reține în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Trezoreria operativă centrală și se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea Administrației Fondului pentru Mediu, în limita creditelor bugetare aprobate prin bugetul de venituri și cheltuieli al Fondului pentru mediu și Administrației Fondului pentru Mediu în vederea finanțării proiectelor prevăzute la alin. (1<sup>^</sup>1), într-un cont distinct de venituri al Fondului pentru mediu, deschis la Trezoreria Statului Sector 6 pe numele Administrației Fondului pentru Mediu.”

Potrivit art. 12 alin. (1) și (2) din O.U.G. nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, (1) *Finanțarea proiectelor prevăzute la art. 10 alin. (1<sup>^</sup>1) și la art. 11 alin. (1<sup>^</sup>1) se realizează de către Administrația Fondului pentru Mediu în limita fondurilor aprobate cu această destinație în bugetul de venituri și cheltuieli al Fondului pentru mediu, evidențiate distinct în cadrul acestuia, conform listei categoriilor de proiecte prioritare, stabilită anual de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului. (2) Lista prevăzută la alin. (1) se aprobă prin ordin al ministrului autorității publice centrale pentru protecția mediului și stă la baza fundamentării creditelor de angajament și creditelor bugetare aferente proiectelor prevăzute la art. 10 alin. (1<sup>^</sup>1) și la art. 11 alin. (1<sup>^</sup>1), aprobate în bugetul de venituri și cheltuieli al Fondului pentru mediu.*

În acest sens, prin **Ordinul ministrului mediului nr. 725/2018**, au fost aprobate categoriile proiectelor finanțate din această nouă sursă. Programele derulate de Administrația Fondului pentru Mediu sunt destinate următoarelor tipuri de beneficiari: unități administrativ teritoriale și instituții publice, persoane fizice și juridice, organizații neguvernamentale și operatori economici.

Conform prevederilor O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Fondul pentru mediu se constituie și se gestionează în conformitate cu prevederile legale, iar finanțarea proiectelor aprobate se realizează în baza contractelor de finanțare anuale sau multianuale.

Potrivit dispozițiilor art. 52 alin. (8) din **Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare**, „Guvernul poate stabili, prin hotărâre, acțiunile și categoriile de cheltuieli pentru care se pot efectua plăți în avans de până la 30% din fondurile publice, criteriile, procedurile, precum și limitele care se vor folosi în acest scop”.

Conform prevederilor **Hotărârii Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, ordonatorul de credite, în calitate de parte contractantă

	<p>într-un contract de achiziție publică sau într-un contract de finanțare, are dreptul să efectueze plăți în avans către contractant, într-un procent de până la 30% din valoarea contractului, iar prevederile acestei hotărâri se aplică oricăror persoane juridice, pentru acțiunile și categoriile de cheltuieli finanțate din fonduri publice, prevăzute în anexa nr. 1, potrivit destinației pentru care au fost alocate.</p> <p>În baza acestui act normativ, Administrația Fondului pentru Mediu poate acorda avans pentru categoriile de proiecte înscrise <u>la art.13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005</u>, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare (astfel cum s-a aprobat prin <b>Hotărârea Guvernului nr. 776/2016 pentru completarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 264/2003</b> privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice).</p> <p>Având în vedere, pe de o parte, noua sursă de venituri ale Fondului pentru mediu, cât și, pe de altă parte, noi categorii de proiecte și programe finanțate de Administrația Fondului pentru Mediu, instituite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2018 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 115/2011, <b>se constată necesitatea modificării anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, în sensul introducerii posibilității acordării de plăți în avans în cazul tuturor proiectelor și programelor finanțate din Fondul pentru mediu.</b></p>
<p>1<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Având în vedere noile reglementări legale, mai-sus menționate, în ceea ce privește suplimentarea sursei de finanțare a bugetului Fondul pentru mediu, precum și finanțarea din acest buget a noi categorii de proiecte și programe, se impune acordarea unei părți din finanțare sub formă de avans și pentru acestea. Acest fapt ar crea premisele unei derulări mai eficiente a proiectelor, în sensul că dificultățile și impactul financiar inițiale ar fi eliminate, iar operatorii economici cu care beneficiarii au încheiat contracte de livrări de bunuri și/sau servicii ori contracte de prestări servicii nu ar mai înregistra creanțe în sarcina acestora.</p> <p>Totodată, acordarea plăților în avans și pentru noile categorii de proiecte ar determina creșterea gradului de succes al proiectului și ar putea fi evitate situațiile în care beneficiarii sunt nevoiți să amâne implementarea proiectului încă din stadiu incipient din cauza lipsei fondurilor.</p> <p>La acest moment, capitolul VI din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 264/2003 republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede:</p> <p><i>"VI. Proiecte și programe pentru protecția mediului prevăzute la art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea</i></p>

	<p><i>nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.</i></p> <p><i>1. Lucrări de investiții</i></p> <p><i>a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii;</i></p> <p><i>b) se pot acorda avansuri în procent de până la 30% din valoarea contractului, stabilit prin actul normativ de aprobare al proiectului sau programelor de finanțare.</i></p> <p><i>2. Livrări de bunuri sau prestări de servicii</i></p> <p><i>a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii;</i></p> <p><i>b) se pot acorda avansuri în procent de până la 30% din valoarea contractului, stabilit prin actul normativ de aprobare al proiectului sau programelor de finanțare.”</i></p> <p>Față de prevederile actuale ale H.G. nr. 264/2003 și argumentele invocate la pct. 1 – Descrierea situației actuale, se impune modificarea titlului capitolului VI, prin eliminarea trimiterii la art. 13 alin. (1) din cuprinsul acestuia, astfel încât actul normativ să poată fi aplicabil tuturor categoriilor de proiecte finanțate din Fondul pentru mediu.</p> <p>Astfel, propunem modificarea titlului capitolului VI, care va avea următorul cuprins: "VI. Proiecte și programe pentru protecția mediului, finanțate din veniturile Fondului pentru mediu, constituite potrivit legii”.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>	

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului de stat sau bugetului local.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 5-a:</b>	
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1 <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a:</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost supus consultării publice, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului la adresa <a href="http://www.mmediu.ro">www.mmediu.ro</a> , în vederea consultării, la data de .....
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice.

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL MEDIULUI  
Grațierea-Leocadia GAVRILESCU**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**



SECRETAR DE STAT  
**Ion CÎMPEANU**

SECRETAR GENERAL  
**Teodor DULCEAȚĂ**

SECRETAR GENERAL ADJUNCT  
**Petre NEACȘA**

DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL  
**Director,**  
**Daniela TEODORU**

DIRECȚIA ECONOMICO-FINANCIARĂ  
**Director,**  
**Dinu Octavian NICOLESCU**

ADMINISTRAȚIA FONDULUI PENTRU MEDIU  
**PREȘEDINTE,**  
**Cornel BREZUICĂ**