

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii prezentului act normativ

Descrierea situăției actuale	situației
	<p>Administrația Fondului pentru Mediu este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, finanțată integral din venituri proprii, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Conform prevederilor art. 3 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Fondului pentru Mediu are, în principal, următoarele atribuții: urmărește constituirea și gestionarea Fondului pentru mediu; întocmește bugetul de venituri și cheltuieli; analizează, selectează și finanțează programe și proiecte pentru protecția mediului; urmărește și controlează implementarea proiectelor și programelor finanțate din Fondul pentru mediu; finanțează lucrări destinate prevenirii, înlăturării și/sau diminuării efectelor produse de fenomenele meteorologice periculoase la lucrările de gospodărire a apelor; elaborează ghidurile de finanțare aferente categoriilor de proiecte și programelor pentru protecția mediului, finanțate din Fondul pentru mediu. Totodată, potrivit art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, "Cheltuielile curente și de capital ale Administrației Fondului se asigură din Fondul pentru mediu, în limita a 10% din veniturile acestuia."</p> <p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2018 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, s-a instituit și Administrația Fondului pentru Mediu ca autoritate competentă responsabilă pentru utilizarea veniturilor obținute în urma licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, potrivit art. 3d, alin. (4), respectiv art. 10, alin. (3) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene seria L nr. 275 din 25 octombrie 2003, cu modificările și completările ulterioare. Sumele astfel obținute sunt utilizate pentru finanțarea proiectelor ce au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.</p> <p>Prin Decizia nr. 6/14.05.2018 emisă de Curtea de Conturi a României, Departamentul IX, Direcția 2, în urma acțiunii de control cu tema "<i>Controlul situației, evoluției și modului de administrare a patrimoniului public și privat al statului, precum și legalitatea realizării veniturilor și a efectuării cheltuielilor</i>", efectuată la Administrația Fondului pentru Mediu, au fost</p>

	<p>instituite măsura efectuării demersurilor legale pentru definirea veniturilor proprii pe care le realizează Administrația Fondului pentru Mediu, în calitatea sa de instituție publică finanțată integral din venituri proprii și a efectuării înregistrărilor în evidența contabilă astfel încât operațiunile aferente plății dobânzilor și cheltuielilor de judecată să se reflecte corect în execuția bugetară și contabilitate, cu termen de realizare 31 decembrie 2018.</p>
<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Promovarea acestui proiect de act normativ este determinată în principal de:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Măsurile instituite prin Decizia nr. 6/14.05.2018 emisă de Curtea de Conturi a României, potrivit căreia: ”Conducerea entității va efectua, împreună cu Ministerul Mediului, demersurile legale pentru definirea veniturilor proprii pe care le realizează Administrația Fondului pentru Mediu, în calitatea sa de instituție publică finanțată integral din venituri proprii (...)” și ”Efectuarea înregistrărilor în evidența contabilă astfel încât operațiunile aferente plății dobânzilor și cheltuielilor de judecată să se reflecte corect în execuția bugetară și contabilitate.”; - modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2018 și necesitatea corelării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu cu aceasta din urmă; - necesitatea luării unor măsuri pentru protecția mediului și a sănătății populației, prin prevenirea sau reducerea efectelor adverse determinate de generarea și gestionarea deșeurilor; - faptul că „stopajul la sursă” este o tehnică fiscală deosebit de eficientă în colectarea și urmărirea creanțelor datorate bugetului general consolidat, conform căreia nu se achită niciun venit până nu se calculează și se rețin (de plătitorul venitului) obligațiile fiscale, se propune reglementarea acestei tehnici, având în vedere inclusiv componenta coercitivă, astfel cum este prevăzută la art. 336 alin. (1) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare: ”Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii, infracțiuni: (...) o) nereținerea, potrivit legii, de către plătitorii obligațiilor fiscale, a sumelor reprezentând impozite și contribuții cu reținere la sursă; p) reținerea și nevărsarea în totalitate, de către plătitorii obligațiilor fiscale, a sumelor reprezentând impozite și contribuții cu reținere la sursă; (...)”. În cazul acestor contravenții, amenziile aplicabile sunt în cuntruamuri comparabile cu valoarea de plată a contribuției propusă, astfel încât se va stimula conformarea contribuabililor/plătitorilor și se va asigura colectarea obligațiilor fiscale în perioade reduse de timp; - necesitatea asigurării unității terminologice cu dispozițiile cuprinse în Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, potrivit căruia, printre activitățile desfășurate de organele fiscale în cadrul ”administrarea

creanțelor fiscale”, se reglementează: ”d) asistența/îndrumarea contribuabililor/plătitorilor, la cerere sau din oficiu”;

- art. XII din Legea nr. 1/2017 privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, intrat în vigoare la 01.02.2017, prin care a fost abrogată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2013 privind timbrul de mediu pentru autovehicule, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 37/2014, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât litera r) de la art. 9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 este caducă;
- necesitatea creării cadrului legal pentru utilizarea aplicației informatice SIATD în vederea monitorizării și verificării trasabilității deșeurilor de ambalaje în cadrul sistemului care implementează răspunderea extinsă a producătorului. Această aplicație va asigura controlul asupra cantităților de deșeuri tranzacționate, fiind obligatorie utilizarea acestui soft de către operatorii economici care gestionează deseuri de ambalaje ale căror costuri de colectare/valorificare sunt finanțate de organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorului;
- necesitatea stabilirii unui regim coercitiv, prin care să fie amendată conduita neconformă a operatorilor economici care refuză utilizarea aplicației de trasabilitate a deșeurilor;
- necesitatea completării cadrului legal necesar recuperării de AFM a sumelor încasate din restituirea finanțărilor acordate, în concordanță cu dispozițiile art. 100 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la deciziile privind stabilirea unor creanțe bugetare, articol potrivit căruia: *”(1) Creanțele bugetare reprezentând prejudicii/plăți nelegale din fonduri publice ce trebuie recuperate potrivit legii se stabilesc prin decizie, de către autoritățile competente, în măsura în care legea specială nu prevede altfel. (2) Decizia prevăzută la alin. (1) este titlu de creanță bugetară potrivit art. 1 pct. 38 și poate fi contestată potrivit prezentului cod. Contestația se soluționează de către autoritatea emitentă. Dispozițiile titlului VIII sunt aplicabile în mod corespunzător.”;*
- intențiile, ratificate prin memorandumuri ale Guvernului României, de extindere a obiectului de activitate al Administrației Fondului pentru Mediu, în sensul în care aceasta va asigura realizarea proiectelor/programele finanțate din fonduri europene; în acest scop, având în vedere faptul că Administrația Fondului pentru Mediu are deja atribuții specifice organismelor intermediare (unități de implementare la nivel regional, cărora le-au fost delegate o parte din responsabilitățile autorităților de management, pe baza unui Acord Cadru; organismele intermediare au contactul direct cu solicitanții de finanțare prin fonduri europene, îi îndrumă în elaborarea proiectelor, lansează procesul de depunere de către solicitanți a cererilor de finanțare, primesc și înregistrează solicitările de finanțare, sprijină procesul de selecție, notifică solicitanții cu privire la rezultatele procesului de evaluare și urmăresc întregul proces de implementare), dar nu deține, la nivel legal, calitatea de organism intermediar, este necesară instituirea Administrației Fondului pentru Mediu ca structură cu rol de organism intermediar pentru derularea programelor și proiectelor pentru protecția mediului finanțate din fonduri europene, cu preluarea atribuțiilor legale ce decurg din aceasta.

Având în vedere modificarea anexei nr. 3 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 și noul termen de la care se aplică prevederile sale,

	<p>este necesară instituirea unei dispoziții, astfel cum este formulată la art. II, prin care se prevădă data de la care se aplică acestea.</p> <p>Totodată, luând în considerare faptul că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 a suportat, de la emiterea ei și până în prezent, modificări și completări care, prin parcurgerea lor nu asigură înțelegerea clară și facilă a textului legal, se impune republicarea acesteia, potrivit legii.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Propunerile de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, care privesc impactul asupra mediului, vor crea premisele asigurării fondurilor necesare valorificării și a acelor deșeuri care nu sunt atractive din punct de vedere economic; astfel, contribuția impusă deșeurilor la valoarea de piață va avea efecte pozitive asupra mediului, pe termen mediu și lung.
5. Alte informații	
Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	În vederea punerii în aplicare a modificării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 referitoare la instituirea Administrației Fondului pentru Mediu ca structură cu rol de organism intermediar pentru derularea programelor și proiectelor pentru protecția mediului finanțate din fonduri europene, cu preluarea atribuțiilor legale ce decurg din aceasta, este necesară modificarea și completarea <i>Hotărârii Guvernului nr. 398/2015 pentru stabilirea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor europene structurale și de investiții și pentru asigurarea continuității cadrului instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale 2007-2013 și/sau a actelor subsecvente sau care se referă la acest subiect și necesită modificare.</i>
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

comunitare	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la	

eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Luând în considerare cele expuse, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL MEDIULUI
Grațiela GAVRILESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

.....

MINISTRUL FONDURILOR
EUROPENE

Rovana PLUMB

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
Viorel ȘTEFAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI,
Tudorel TOADER

SECRETAR DE STAT

Ion Cîmpeanu

SECRETAR GENERAL

Teodor DULCEAȚĂ

SECRETAR GENERAL ADJUNCT

Petre NEACȘA

DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Director,

Daniela TEODORU

DIRECȚIA ECONOMICO-FINANCIARĂ

Director,

Dinu Octavian NICOLESCU

DIRECȚIA GENERALĂ EVALUARE IMPACT ȘI CONTROLUL POLUĂRII

Director general,

Dorina MOCANU

**DIRECȚIA GENERALĂ DEȘEURI, SITURI CONTAMINATE ȘI
SUBSTANȚE PERICULOASE**

Director general,

Cosmin TEODORU

ADMINISTRAȚIA FONDULUI PENTRU MEDIU

PREȘEDINTE,

Cornel BREZUICĂ