

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii prezentului act normativ

Descrierea actuale	situației	
		<p>Având în vedere prevederile Regulamentului (UE) nr. 1.031/2010 al Comisiei din 12 noiembrie 2010 privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitațiilor certificatele de emisii de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, cu modificările și completările ulterioare, ținând seama de Memorandumul cu tema "Asumarea responsabilităților ce decurg din implementarea licitațiilor de certificate de emisii de gaze cu efect de seră", aprobat în ședința de Guvern din data de 3 august 2011, prin care Ministerul Finanțelor Publice a fost desemnat instituția din România ce va acționa în calitate de adjudecător pe platforma comună de licitație a certificatele de emisii de gaze cu efect de seră, urmând a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră, atât cele aferente anului 2012, cât și cele din perioada care începe cu anul 2013, având în vedere prevederile art. 288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, ținând cont de faptul că România risca declanșarea procedurii de preinfringement în cazul în care nu își reglementează toate aspectele legate de participarea la licitațiile pe platforma comună de licitație, în conformitate cu cerințele Regulamentului (UE) nr. 1.031/2010, precum și de faptul că neadoptarea unui act normativ și recurgerea la procedura legislativă obișnuită ar determina, ulterior fazei de preinfringement, sesizarea României în fața Curții Europene de Justiție și obligarea la plata unor amenzi și/sau penalități pentru neîndeplinirea obligațiilor ce îi revin conform Tratatului de aderare și imposibilitatea României de a participa la procesul de licitație pe platforma comună de la nivelul Uniunii Europene începând cu anul 2012, implicit neîncasarea sumelor obținute din comercializarea certificatele de emisii de gaze cu efect de seră, cu impact negativ atât asupra bugetului de stat, cât și asupra realizării investițiilor pe proiecte ce vizează domeniul schimbărilor climatice, a fost adoptată Ordonanța de urgență nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 926 din 28 decembrie 2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare.</p>

Potrivit prevederii de la art. 1 din Ordonanța de urgență nr. 115/2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, aceasta stabilește cadrul instituțional pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 1.031/2010 al Comisiei din 12 noiembrie 2010 privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 302/1 din 18 noiembrie 2010.

În conformitate cu art. 2, respectiv at. 3 din același act normativ, *autoritățile competente responsabile pentru aplicarea Regulamentului sunt: Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Mediului și Pădurilor, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, Comisia Națională a Valorilor Mobiliare și Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor, în temeiul art. 22 alin. (1) din Regulament, Ministerul Finanțelor Publice fiind autoritatea desemnată în calitate de adjudecător până la înființarea/desemnarea unei autorități naționale în domeniul schimbărilor climatice care să asigure la nivel național implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.*

Destinația contravalorii în lei a sumelor obținute în urma scoaterii la licitație prin platforma comună a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României, în temeiul prevederilor art. 10 alin. (2) și (3) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/91/CE a Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, în vederea îmbunătățirii și extinderii sistemului comunitar de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare, **este stabilită la art. 10 alin. (1)**, astfel:

*a) 29% din suma brută se virează de către gestionarul contului la bugetul de stat, într-un cont distinct, în termen de 5 zile lucrătoare de la data schimbului valutar;*

*b) 71% din suma brută se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la data schimbului valutar, conform prevederilor art. 12, ministerelor beneficiare care implementează proiecte în domeniile stabilite conform prevederilor art. 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare, sumele fiind alocate beneficiarilor finali în cadrul unor scheme elaborate cu respectarea legislației specifice ajutorului de stat, în cazul în care măsurile de sprijin cad sub incidența legislației în materie.*

Contravaloarea în lei a sumelor obținute în urma scoaterii la licitație prin platforma comună a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în conformitate cu prevederile art. 12<sup>3</sup> alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare, respectiv 15 % din numărul total de certificate de emisii de gaze cu efect de seră pentru operatorii de aeronave supuse licitării, **este stabilită la art. 11 alin. (1)**, astfel:

- a) 70% din suma brută se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la data schimbului valutar, Ministerului Transporturilor;
- b) 30% din suma brută se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la data schimbului valutar, Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.

Hotărârea Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare, este actul normativ care stabilește:

”a) schema de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră pentru a promova reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră într-un mod eficient din punct de vedere economic;

b) creșterea nivelului de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, astfel încât să contribuie la obținerea unor niveluri de reducere considerate necesare din punct de vedere științific pentru a evita schimbări climatice periculoase.”

Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, cu modificările și completările ulterioare **dipune**, la art. 13 alin. (3) **ca fondurile obținute din licitații să fie folosite pentru finanțarea proiectelor** care au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, astfel:

(a) reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, inclusiv prin contribuția la Fondul Global pentru Energii Regenerabile și Eficiență Energetică și la Fondul pentru adaptare, declarat operațional de către Conferința de la Poznan privind schimbările climatice (COP 14 și COP/MOP 4), pentru adaptarea la efectele schimbărilor climatice și pentru finanțarea cercetării și dezvoltării, precum și a proiectelor demonstrative în domeniul reducerii emisiilor și al adaptării la efectele schimbărilor climatice, inclusiv participarea la diverse inițiative în cadrul planului strategic în domeniul tehnologiei energetice și al platformelor tehnologice europene;

(b) dezvoltarea energiilor regenerabile în vederea îndeplinirii angajamentului UE de a genera 20 % din energie din surse regenerabile până în 2020, precum și pentru dezvoltarea altor tehnologii care contribuie la tranziția către o economie fiabilă și durabilă cu emisii scăzute de dioxid de carbon și pentru a crește eficiența energetică cu 20 % până în 2020;

(c) măsuri de evitare a defrișărilor și de creștere a împăduririlor și reîmpăduririlor în țările în curs de dezvoltare care au ratificat acordul internațional privind schimbările climatice; pentru transferul de tehnologie și facilitarea adaptării la efectele adverse ale schimbărilor climatice în aceste țări;

(d) sechestrarea forestieră în Comunitate;

(e) captarea și stocarea geologică a CO<sub>2</sub> în condiții de siguranță pentru mediu, în special a celui provenit de la centralele electrice care produc energie din combustibili fosili solizi și de la o serie de sectoare și subsectoare industriale, inclusiv în țările terțe;

(f) încurajarea trecerii la emisii reduse și la forme de transport public;

(g) finanțarea cercetării și dezvoltării în domeniul eficienței energetice și al tehnologiilor curate în sectoarele aflate sub incidența prezentei directive;

(h) măsuri privind creșterea eficienței energetice și cele privind izolarea termică a locuințelor sau sprijinul financiar acordat pentru soluționarea

*aspectelor sociale în ceea ce privește gospodăriile cu venituri mici și mijlocii;*  
*(i) acoperirea cheltuielilor administrative legate de gestionarea sistemului comunitar.*

Astfel, prin Ordonanța Guvernului nr. 31/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, la articolul 9 alin. (1) a fost introdusă o nouă literă, litera u), cu următorul cuprins:

*”u) contravaloarea în lei a sumei obținute în urma scoaterii la licitație, în condițiile legii, a certificatelor de emisii rămase neutilizate din rezerva pentru proiectele de tip implementare în comun pentru România din perioada 2008 - 2012 din cadrul schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare”.*

Luând în considerare faptul că, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, **Fondul pentru mediu este un instrument economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului și pentru atingerea obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului și schimbărilor climatice**, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare,

Având în vedere că, potrivit atribuțiilor statuate la art. 3 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, **Administrația Fondului pentru Mediu analizează și selectează proiectele obiectivelor de investiții înaintate de ministerele beneficiare, finanțate din sumele obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare,**

Ținând cont că, până la acest moment proiectele care au beneficiat de finanțare din sumele obținute în urma licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră au fost aprobate prin derogări la prevederile art. 12 al Ordonanța de urgență nr. 115/2011 aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, care *stabilește cadrul instituțional pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 1.031/2010 al Comisiei din 12 noiembrie 2010 privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității* rezultă că OUG nr. 115/2011 nu asigură cadrul legal pentru utilizarea efectivă și eficientă a sumelor obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră,

	<p>Luând în considerare faptul că, potrivit prevederilor art. 10 alin. (3) ultimul și penultimul paragraf, din Directiva 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului are obligația să informeze Comisia Europeană privind utilizarea fondurilor prevăzute la art. 10 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și privind acțiunile întreprinse, în rapoartele prezentate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr. 280/2004/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 februarie 2004 privind un mecanism de monitorizare a emisiilor de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de punere în aplicare a Protocolului de la Kyoto,,</p> <p>Având în vedere, așadar, necesitatea finanțării proiectelor care au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și disponibilul aflat în contul Ministerului Finanțelor Publice, neutilizat până la momentul actual, dar care nu poate fi accesat în lipsa unor reglementări de natură a-i permite Administrației Fondului pentru Mediu să îl folosească potrivit destinației sale,</p> <p>a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță.</p>
<p>1<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Modificările propuse prin prezentul proiect de ordonanță sunt de natură a stabili cadrul legal de finanțare a proiectelor care au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în domeniile stabilite conform prevederilor art. 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 780/2006, cu modificările și completările ulterioare și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Astfel, se vor reglementa: destinatarul și destinația sumelor constituite din încasările obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, modul de finanțare a proiectelor care au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și modul de virare a sumelor care fac obiectul ordonanței.</p> <p><b>La pct. 1</b> din prezenta ordonanță se propune actualizarea denumirii autorității publice pentru protecția mediului, având în vedere faptul că, de la emiterea</p>

O.U.G. nr. 115/2011 până în prezent, denumirea ministerului de resort a suferit modificări.

**La pct. 2** din prezenta ordonanță se propune modificarea art. 2, cu următorul cuprins:

*” Art. 2 Autoritățile competente responsabile pentru aplicarea Regulamentului și pentru utilizarea veniturilor obținute în urma licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, potrivit art. 10, alin. (3) din Directivă sunt: Ministerul Finanțelor Publice, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, Agenția Națională pentru Achiziții Publice, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, Autoritatea de Supraveghere Financiară, Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor și Administrația Fondului pentru Mediu.”*

Prin această modificare, se instituie și Administrația Fondului pentru Mediu ca autoritate competentă responsabilă pentru aplicarea Regulamentului și pentru utilizarea veniturilor obținute în urma licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, potrivit art. 10, alin. (3) din Directivă, având în vedere:

- faptul că sumele astfel obținute trebuie utilizate pentru finanțarea proiectelor ce au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră;
- că AFM este principalul instrument la nivel național de susținere a proiectelor și programelor pentru protecția mediului și, implicit, a acelor proiecte care au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, beneficiind de o experiență vastă în acest sens.

**La pct. 3** din prezenta ordonanță se propune modificarea art. 10, alin. (1), lit. b), cu următorul cuprins:

*„71% din suma brută se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la data schimbului valutar, autorității publice centrale pentru protecția mediului, în contul distinct deschis la Trezorerie pe numele acesteia, în vederea finanțării proiectelor în domeniile stabilite conform prevederilor art. 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare”.*

Modificarea se referă la destinatarul sumei prevăzute la lit. b), în sensul în care acesta devine autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, precum și la destinația acesteia, respectiv finanțarea proiectelor în domeniile stabilite conform prevederilor art. 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE.

**La pct. 4** din prezenta ordonanță se propune modificarea art. 10, prin introducerea, după alin. (1), a două noi alineate, alin. (1<sup>1</sup>) și alin. (1<sup>2</sup>), care vor avea următorul cuprins:

*”(1<sup>1</sup>) Suma prevăzută la alin. (1), lit. b) se face venit la Fondul pentru mediu și se utilizează pentru finanțarea proiectelor în domeniile stabilite conform prevederilor art. 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare, suma fiind alocată beneficiarilor finali în cadrul unor scheme elaborate cu respectarea legislației specifice ajutorului de stat, în cazul în care măsurile de sprijin cad sub incidența legislației în materie.*

*(1<sup>2</sup>) Suma prevăzută la alin. (1<sup>1</sup>) se virează de către autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, în contul distinct deschis la Trezorerie pe*

*numele Administrației Fondului pentru Mediu, în termen de 15 zile lucrătoare de la data la care această sumă a fost virată potrivit alin. (1), lit. b)”.*

Completarea cu cele două noi alineate este necesară pentru instituirea bazei legale potrivit căreia se face virarea sumei prevăzute la art. 10, alin. (1), lit. b), precum și destinația utilizării acesteia.

**La pct. 5** din prezenta ordonanță se propune modificarea alin. (2) de la art. 10, care va avea următorul cuprins:

*„(2) Până la împlinirea termenului prevăzut la alin. (1), lit. b), se autorizează gestionarul contului să rețină sumele în contul de disponibil deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Trezoreria operativă centrală”.*

Modificarea are în vedere corelarea cu modificarea art. 10, alin. (1), lit. b).

**La pct. 6** din prezenta ordonanță se propune modificarea art. 11, alin. (1), lit. b), care va avea următorul cuprins:

*„b) 30% din suma brută se virează de către gestionarul contului, în termen de 5 zile lucrătoare de la data schimbului valutar, autorității publice centrale pentru protecția mediului, în contul distinct deschis la Trezorerie pe numele acesteia”.*

Modificarea se referă la destinatarul sumei prevăzute la lit. b), în sensul în care acesta devine autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, precum și la destinația acesteia, respectiv finanțarea proiectelor în domeniile stabilite conform prevederilor art. 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE.

**La pct. 7** din prezenta ordonanță se propune modificarea art. 11, prin introducerea, după alin. (1), a două noi alineate, alin. (1<sup>1</sup>) și alin. (1<sup>2</sup>), care vor avea următorul cuprins:

*”(1<sup>1</sup>) Suma prevăzută la alin. (1), lit. b) se face venit la Fondul pentru mediu și se utilizează pentru finanțarea proiectelor în domeniile stabilite conform prevederilor art. 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare, sumele fiind alocate beneficiarilor finali în cadrul unor scheme elaborate cu respectarea legislației specifice ajutorului de stat, în cazul în care măsurile de sprijin cad sub incidența legislației în materie.*

*(1<sup>2</sup>) Suma prevăzută la alin. (1<sup>1</sup>) se virează de către autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, în contul distinct deschis la Trezorerie pe numele Administrației Fondului pentru Mediu, în termen de 15 zile lucrătoare de la data la care această sumă a fost virată potrivit alin. (1), lit. b)”.*

Completarea cu cele două noi alineate este necesară pentru instituirea bazei legale potrivit căreia se face virarea sumei prevăzute la art. 11, alin. (1), lit. b), precum și destinația utilizării acesteia.

De asemenea, modificarea se referă și la momentul virării sumelor. Astfel, având în vedere faptul că licitarea certificatelor se desfășoară de mai multe ori pe parcursul aceluiași an, este necesară asigurarea continuității activității de transfer a sumelor astfel rezultate, în vederea finanțării proiectelor ce au scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

**La pct. 8** din prezenta ordonanță se propune modificarea art. 11, alin. (3), care va avea următorul cuprins:

„(3) Ministerul Transporturilor utilizează sumele prevăzute la alin. (1), lit. a) pentru finanțarea de proiecte care au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, stabilite prin hotărâre a Guvernului”.

Modificarea este determinată de schimbarea denumirii autorității publice centrale pentru protecția mediului, precum și de necesitatea departajării destinației și modului de utilizare a sumei prevăzute la alin. (1), respectiv cele repartizate Ministerului Transporturilor și cele repartizate Ministerului Mediului. Astfel, se menține modul de utilizare a sumelor de către Ministerul Transporturilor, respectiv utilizarea sumelor prin hotărâre de guvern.

**La pct. 9** din prezenta ordonanță se propune modificarea art. 11, prin introducerea, după alin. (3), a unui nou alineat, alin. (3<sup>1</sup>), care va avea următorul cuprins:

”**(3<sup>1</sup>)** *Suma prevăzută la alin. (1) lit. b) are ca destinație finanțarea proiectelor în domeniile stabilite conform prevederilor art. 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare*”.

Prin această modificare, se reglementează destinația sumei prevăzute la alin. (1) lit. b), respectiv finanțarea proiectelor în domeniile stabilite conform prevederilor art. 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE.

**La pct. 10** din prezenta ordonanță se propune modificarea art. 11, alin. (4), care va avea următorul cuprins:

„(4) Pentru punerea în aplicare a prevederilor alin. (1), **lit. a)** se respectă procedura prevăzută la art. 15 alin. (2) - (5)”.

Prin această modificare, se adaugă litera a), pentru a se păstra baza legală pentru beneficiarul Ministerul Transporturilor, în condițiile noilor reglementări propuse pentru Administrația Fondului pentru Mediu.

**La pct. 11** din prezenta ordonanță se propune introducerea, după art. 11, a unui nou articol, art. 11<sup>1</sup>, care va avea următorul cuprins:

”**Art. 11<sup>1</sup>** *Sumele încasate potrivit art. 10 alin. (1<sup>2</sup>) și potrivit art. 11 alin. (1<sup>2</sup>) pot fi utilizate și pentru finanțarea proiectelor prevăzute la art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, care au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră*”.

Modificarea are în vedere ca Administrația Fondului pentru Mediu să poată utiliza aceste fonduri în vederea maximizării resurselor financiare destinate finanțării de proiecte/programe pentru protecția mediului care au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, cuprinse în O.U.G. nr. 196/2005.

**La pct. 12** din prezenta ordonanță se propune modificarea art. 12, care va avea următorul cuprins:

„**Art. 12** - *Finanțarea proiectelor prevăzute la art. 10 alin. (1<sup>1</sup>) și la art. 11 alin. (1<sup>1</sup>) se realizează de către Administrația Fondului pentru Mediu în baza ghidurilor de finanțare aprobate prin ordin al ministrului autorității publice centrale pentru protecția mediului, aprobate în conformitate cu prevederile art. 13 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare*”.

Se stabilește modul de finanțare a proiectelor care au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră prevăzute la art. 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, se stabilește faptul că finanțarea se realizează de către Administrația Fondului pentru Mediu, în baza ghidurilor de finanțare.

**La pct. 13** din prezenta ordonanță se propune modificarea art. 13, alin. (1), care va avea următorul cuprins:

*„(1) Monitorizarea proiectelor finanțate din sumele obținute în urma licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră se realizează, după caz, de către Ministerul Transporturilor și Administrația Fondului pentru Mediu.”*

Se realizează corelarea cu modificările propuse anterior, privind finanțarea proiectelor.

Având în vedere că, prin modificările propuse, Administrația Fondului pentru Mediu și Ministerul Transporturilor sunt autoritățile competente să finanțeze proiecte care au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, aceste două instituții sunt responsabile și pentru monitorizarea utilizării sumelor obținute din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

**La pct. 14** din prezenta ordonanță se propune eliminarea art. 13, alin. (2).

Alineatul (2) nu mai este necesar, având în vedere modificarea de la alin. (1), care cuprinde, prin noua propunere, monitorizarea inclusiv pentru proiectele finanțate prin Administrația Fondului pentru Mediu.

**La pct. 15** din prezenta ordonanță se propune modificarea art. 13, alin. (3), cu următorul cuprins:

*„(3) În vederea îndeplinirii obligațiilor stabilite de Comisia Europeană conform art. II alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 204/2013, anual, în prima parte a lunii februarie, Ministerul Transporturilor și, după caz, Administrația Fondului pentru Mediu raportează autorității publice centrale pentru protecția mediului modul de utilizare a veniturilor obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cantitatea de emisii de gaze cu efect de seră, exprimată în tone de dioxid de carbon echivalent, redusă prin implementarea proiectelor în anul precedent, precum și orice alte informații suplimentare referitoare la utilizarea veniturilor, necesare pentru finalizarea raportării”.*

Prin această modificare, se realizează corelarea cu noile prevederi privind finanțarea proiectelor și virarea sumelor care fac obiectul ordonanței.

**La pct. 16** din prezenta ordonanță se propune modificarea art. 15, alin. (2)-(5), care vor avea următorul cuprins:

*„(2) După aprobarea sumelor anuale alocate acestuia potrivit art. 11 alin. (3), Ministerul Transporturilor va solicita Ministerului Finanțelor Publice virarea, la o poziție distinctă de venituri ale bugetului de stat, a sumelor aprobate, după caz.*

*(3) După virarea sumelor prevăzute la alin. (2) în contul de venituri ale bugetului de stat se autorizează Ministerul Finanțelor Publice, la propunerea Ministerului Transporturilor, să majoreze, la o poziție distinctă, atât veniturile, cât și cheltuielile bugetului de stat, precum și bugetul*

	<p><i>ordonatorului principal de credite beneficiar cu suma alocată finanțării proiectelor.</i></p> <p><i>(4) Sumele rămase neutilizate la sfârșitul anului bugetar, determinate ca diferență dintre veniturile încasate potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență și plățile efectuate, se virează de către Ministerul Transporturilor, respectiv de către Administrația Fondului pentru Mediu și autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, din conturile de venituri în care au fost încasate într-un cont de disponibil deschis pe numele acestora la Trezoreria Statului.</i></p> <p><i>(5) Sumele virate în contul de disponibil prevăzut la alin. (4) se transferă în primele 5 zile lucrătoare ale anului următor în conturile de venituri în care au fost încasate inițial, și se utilizează în anul următor cu aceeași destinație”.</i></p> <p>Se realizează corelarea cu noile prevederi privind finanțarea proiectelor și virarea sumelor care fac obiectul ordonanței.</p> <p><b>La Art. II</b> din prezenta ordonanță se stabilește dispoziție tranzitorie pentru contravaloarea în lei a sumelor scoase la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, nealocate până la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe.</p> <p><b>La Art. III</b> din prezenta ordonanță se stabilește dispoziție tranzitorie pentru a păstra cadrul legal necesar implementării și monitorizării utilizării sumelor alocate ministerelor beneficiare.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>	
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>7. Alte informații</p>	Nu au fost identificate.
<p><b>Secțiunea a 5-a:</b></p> <p><b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>	
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) modificarea literei u) de la art. 9, alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare: <i>u) contravaloarea în lei a sumei obținute în urma scoaterii la licitație, în condițiile legii, a certificatelor de emisii rămase neutilizate din rezerva pentru proiectele de tip implementare în comun pentru România din perioada 2008 - 2012 din cadrul schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare</i>”, în sensul eliminării perioadei limitative 2008-2012.</p>

1 <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a:</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căroră: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare”.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare</b>	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele menționate anterior, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL  
MEDIULUI**

**Grația Leocadia GAVRILESCU**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Ionuț MIȘA**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**GUVERNATORUL BĂNCII NAȚIONALE A  
ROMÂNIEI**

**Mugur Constantin ISĂRESCU**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR,**

**Felix STROE**

**MINISTRUL ECONOMIEI**

**Gheorghe ȘIMON**

**MINISTRUL PENTRU MEDIUL DE AFACERI,  
COMERȚ ȘI ANTREPRENORAT**

**Ilan LAUFER**

**MINISTRUL ENERGIEI**

**Toma-Florin PETCU**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Teodor-Viorel MELEȘCANU**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI  
EUROPENE**

**Victor NEGRESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Tudorel TOADER**