

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 19/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și pentru modificarea unor acte normative

Secțiunea a-2-a: Motivul emiterii actului normativ

1.	Descrierea situației actuale	<p>Ministerul Mediului este organ de specialitate al administrației publice centrale și îndeplinește rolul de autoritate de stat, planificare, reglementare, sinteză, coordonare, monitorizare, inspecție și control.</p> <p>Ministerul Mediului își desfășoară activitatea în domeniile: planificare strategică, dezvoltare durabilă, economie verde, infrastructura de mediu, reziliență ecologică, meteorologie, schimbări climatice, protejarea, conservarea și ameliorarea capitalului natural, arii naturale protejate, biodiversitate, biosecuritate, protejarea cetățenilor la riscurile de mediu, evaluarea și gestionarea deșeurilor, gestionarea substanțelor și preparatelor periculoase, gestionarea calității aerului și zgomotului ambiant, controlul poluării industriale și managementul riscului, protecția atmosferei, sistemul de management de mediu și audit - EMAS, eticheta UE ecologică și infrastructura națională pentru informații spațiale din domeniul de competență, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 579/2015 privind stabilirea responsabilităților specifice ale autorităților publice, precum și a structurilor tehnice pentru realizarea temelor de date spațiale și aprobarea măsurilor necesare pentru punerea în comun a acestora.</p>
----	------------------------------	--

2 ¹	În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2	Schimbări preconizate	<p>Începând cu data de 1 ianuarie 2019, România va prelua pentru o perioadă de șase luni responsabilitatea Președinției uneia dintre cele mai importante instituții europene – Consiliul Uniunii Europene (PRES RO 2019). Aceasta este o obligație ce decurge din calitatea României de stat membru UE și presupune un efort excepțional în direcția consolidării unei viziuni naționale cu privire la viitorul Uniunii Europene și creșterii capacității administrative necesare exercitării acestui mandat. Prin urmare, pregătirea și derularea acestui mandat reprezintă o prioritate națională.</p> <p>În exercitarea mandatului său, România va fi responsabilă de avansarea negocierilor Consiliului UE asupra noii legislații UE, de asigurarea continuității agendei UE și de bună cooperare dintre statele membre și instituțiile europene. Totodată, în calitatea sa de Președinte al Consiliului UE, România va avea posibilitatea de a-și imprima viziunea națională asupra dezbaterilor strategice privind viitorul proiectului european, de a contribui în mod direct la procesul de consolidare a acestuia și de a promova pe agenda europeană unele dosare pe care țara noastră le consideră importante. Organizarea Președinției va necesita un efort intens la nivelul administrației publice, în special al administrației publice centrale.</p> <p>În procesul de pregătire a PRES RO 2019, o importanță deosebită o are identificarea, recrutarea și perfecționarea specialiștilor care vor fi implicați în pregătirea și exercitarea Președinției.</p> <p>Având în vedere Decizia nr. 7 a Consiliului interministerial pentru Pregătirea și Exercițarea Președinției</p>

României la Consiliul UE în domeniul resurselor umane privind structurarea și formarea profesională a echipelor implicate în acest exercițiu la nivelul administrației publice centrale și al Reprezentanței Permanente a României pe lângă UE și ca urmare a analizei efectuate la nivelul Ministerului Mediului, a fost identificată necesitatea **suplimentării, pe perioada determinată, până la 31 august 2019, a 38 de posturi** la nivelul ministerului, în vederea asigurării activităților de exercitare a Președinției.

Cele 38 de posturi suplimentare necesare consolidării capacității MM vor fi posturi de tip contractual, pe perioadă determinată, până la 31 august 2019, cu următoarele responsabilități pentru exercitarea PRES RO la Consiliul UE:

-32 posturi – decembrie 2017:

- 3 experți în domeniile: deșeuri, chimicale, schimbări climatice - Grup de lucru pe probleme de mediu (J1), dosar Revizuirea celui de-al 7-lea Plan de Acțiune pentru Mediu
- 5 experți în domeniile: deșeuri, biodiversitate, schimbări climatice, chimicale, drept penal în domeniul mediului - Grup de lucru J1, dosar Raport național de implementare a legislației de mediu
- 1 expert pentru dosar Concluzii biodiversitate, Grupul de lucru J1
- 2 experți pentru dosar Mandat CITES, Grup de lucru J1
- 1 expert Grup de experți privind adaptarea, Grup de lucru pe aspecte internaționale (J2)-schimbări climatice
- 1 expert Grupul de experți privind aspectele orizontale, Grup de lucru J2 –schimbări climatice
- 1 coordonator și 2 persoane suport pentru Grupul de Lucru pe aspecte internaționale (J2), Schimbări climatice

- 1 Co-președinte și 1 coordonator pentru Grupul de Lucru J2, Schimbări climatice, Grup de experți privind implementarea (EGI)
 - 1 expert, Dosar UNEP (UNEA) Implementarea Agendei 2030 și monitorizarea implementării obiectivelor de dezvoltare durabilă, Grup de lucru J2 -Global
 - 1 responsabil dosar pentru Grupul de lucru J2, Sinergii (chimicale)
 - 1 responsabil dosar și 2 experți pentru Grupul de lucru J2, Biosecuritate – Protocolul de la Cartagena privind biosecuritate și Protocolul de la Nagoya privind accesul la beneficii sub Convenția ONU privind biodiversitatea, dosarul Protocolul de la Nagoya
 - 2 experți dosar Convenția Ramsar, Grup de lucru J2, Biodiversitate
 - 1 expert dosar Convenția Berna, Grup de lucru J2, Biodiversitate
 - 1 expert dosar Convenție conservare specii migratoare de animale sălbatice, Grup de lucru J2, Biodiversitate
 - 1 expert dosar Convenția Aarhus, Grup de lucru J2-UNECE-Aarhus/PRTR
 - 1 expert dosar PRTR, Grup de lucru J2-UNECE-Aarhus/PRTR
 - 1 expert dosar Grup de lucru J2, UNECE, Aspecte regionale
 - 1 responsabil dosar și 1 expert pentru Grupul de lucru J2, Balene
- 6 posturi – iunie 2018:
- specialist comunicare online, foto/video -2 persoane
 - specialist IT -4 persoane.

Față de cele prezentate este necesară suplimentarea cu 38 de posturi, pe perioada determinată, până la 31 august 2019.

Totodată, pentru implementarea activităților din domeniile de reglementare ale Ministerului Mediului și având în vedere volumul mare de activitate **este necesară suplimentarea numărului de posturi**, suplimentar posturilor aferente perioadei în care România va prelua Președinția Consiliului Uniunii Europene, **cu un număr de 17 posturi.**

Schimbările climatice reprezintă o problemă globală și o prioritate la nivelul UE în procesul de tranziție către o economie cu emisii reduse de dioxid de carbon, la nivelul CE înființându-se o direcție generală (DG-Clima) în 2007.

În prezent personalul aferent acestui domeniu este insuficient pentru:

- ✓ monitorizarea Strategiei Naționale privind schimbările climatice și a Planului de acțiune 2016-2020 (practic, până în prezent nu se cunoaște stadiul acestei strategii); sunt necesare raportări ale acestei Strategii și sub prevederile Regulamentului UE 525/2013;
- ✓ Stabilirea unei viziuni și, implicit, formularea unor programe pentru utilizarea eficientă a veniturilor din licitațiile certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (la MFP, sunt blocate fonduri de peste 1, 0 mld lei);
- ✓ Colaborarea cu Ministerul Energiei, în principal, pentru elaborarea până la sfârșitul acestui an, a Planului Energie-Climă 2030;
- ✓ Pentru fundamentarea studiilor necesare realizării raportărilor sub prevederile Convenției cadru a Națiunilor Unite asupra Schimbărilor Climatice și ale Regulamentului UE 525/2013 (Comunicări naționale, rapoate bienale);
- ✓ Susținerea intereselor RO în cadrul negocierilor

		<p>UE pentru implementarea Acordului de la Paris.</p> <p>Ținând cont de prevederile art.15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.15/2005, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul Ministerul Mediului trebuie să se constituie <i>un centru operativ pentru situații de urgență, cu activitate permanentă.</i></p> <p>Conform aceluiași act normativ, centrul operativ se constituie din personalul aparatului propriu al autorității respective. Ca urmare, este necesară suplimentarea numărului de posturi în vederea înființării Centrului operativ pentru situații de urgență.</p> <p>Față de cele prezentate este necesară suplimentarea cu 17 de posturi, pentru acoperirea minimă a necesarului activității ministerului.</p> <p>Având în vedere cele de mai sus, este necesară suplimentarea cu 55 de posturi, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> -38 posturi pe perioada determinată, până la 31 august 2019, -17 posturi permanente. <p>În vederea elaborării în mod unitar a planurilor de management pentru ariile naturale protejate ce urmează să fie supuse aprobării de către Ministerul Mediului este necesară aprobarea unui ghid de elaborare a acestora. Acest ghid este folosit de către POIM în Ghidul Solicitantului pentru planurile de management realizate prin finanțare europeană.</p> <p>Totodată este necesară aprobarea unei metodologie de evaluare a planurilor de management supuse aprobării, astfel încât acestea să fie evaluate în mod unitar de către autoritatea cu competențe de avizare, respectiv de aprobare.</p> <p>Față de cele prezentate este necesară completarea art. 6, pct. II, cu 2 noi atribuții, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> -aprobă ghidul de elaborare a planurilor de management ale ariilor naturale protejate, -aprobă metodologia de evaluare a planurilor de management ale ariilor naturale protejate.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 3-a:
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ va permite accelerarea ritmului de implementare a proiectelor și programelor de investiții aflate în responsabilitatea ministerului, impulsivitatea și diversificarea activităților economice, stimularea investițiilor în sectorul privat, creșterea ocupării forței de muncă și îmbunătățirea nivelului de trai al populației.
1 ¹ .	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Accelerarea ritmului de implementare a programelor derulate de către Ministerul Mediului va conduce la stimularea investițiilor în sectorul privat, precum și la creșterea ocupării forței de muncă.
2 ¹ .	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² .	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	Proiectul de act normativ are impact social indirect, prin accelerarea ritmului de implementare a programelor și prin îmbunătățirea calității vieții, beneficiarii finali fiind toți cetățenii.
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea 4:
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pe anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2017	2018	2019	2020	2021	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	-					
a) buget de stat, din acesta	-					
(i) impozit pe profit	-					
(ii) impozit pe venit	-					
b) bugete locale	-					
(i) impozit pe profit	-					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-					
(i) contribuții de asigurări	-					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	-	5235	3330	1352	1402	
a) buget de stat, din acesta	-					
(i) cheltuieli de personal	-	5235	3330	1352	1402	
(ii) bunuri și servicii	-					
b) bugete locale	-					
(i) cheltuieli de personal	-					
(ii) bunuri și servicii	-					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-					
(i) cheltuieli de personal	-					
(ii) bunuri și servicii	-					
3. Impact financiar plus minus din care :						
a) bugetul de stat						
b) bugete locale						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7	Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 5-a:
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a)	acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Prin prezentul proiect de act normativ se modifică Hotărârea Guvernului nr. 19/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și pentru modificarea unor acte normative.
b)	acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ .	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	comunitare	
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 6-a:
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normative nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normative nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.	Consultările în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea comisiilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului, în data de 10.11.2017.
2.	Informarea societății civile cu privire la	Proiectul de act normativ nu se referă la acest

	eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare		
1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 19/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și pentru modificarea unor acte normative, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL MEDIULUI**

GRAȚIELA LEOCADIA GAVRILESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

**PREȘEDINȚELE
AGENȚIEI NAȚIONALE A
FUNȚIONARILOR PUBLICI**

Leonid-Augustin MOISIU

**MINISTRUL MUNCII ȘI
JUSTIȚIEI SOCIALE**

Lia-Olguța VASILESCU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor-Viorel MELEȘCANU

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
AFACERI EUROPENE**

Victor NEGRESCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Ionuț MIȘA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER

**SECRETAR GENERAL
TEODOR DULCEAȚĂ**

**Direcția Juridică și Relația cu Parlamentul
DIRECTOR**

**Direcția Economico Financiară
DIRECTOR
DINU OCTAVIAN NICOLESCU**

**Direcția Afaceri Europene și Relații Internaționale
DIRECTOR
LILIANA BARA**

**Direcția Resurse Umane
DIRECTOR
CRISTINA DUMITRESCU**