

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ: Lege privind limitarea emisiilor în aer ale anumitor poluanți proveniți de la instalații medii de ardere	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
I. Descrierea situației actuale	<p>La nivelul Uniunii Europene emisiile de poluanți atmosferici proveniți de la arderea combustibililor în instalații cu o putere termică nominală egală sau mai mare de 1 MW și mai mică de 50 MW sunt reglementate prin Directiva (UE) 2015/2193 a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2015 privind limitarea emisiilor în atmosferă ale anumitor poluanți proveniți din instalațiile medii de ardere (Directiva MCP).</p> <p>Instalațiile medii de ardere sunt echipamente tehnice utilizate la scară largă în scopul generării de energie electrică, încălzirii spațiilor de locuit, asigurării căldurii/aburului necesar în procesele industriale, etc, acestea fiind importante surse de emisii de dioxid de sulf (SO₂), oxizi de azot (NO_x) și pulberi.</p> <p>Prevederile Directivei 2015/2193/UE acoperă golul de reglementare existent anterior la nivelul Uniunii Europene, între instalațiile mari de ardere (Putere termică ≥ 50 MW) reglementate în temeiul prevederilor Directivei 2010/75/UE privind emisiile industriale, transpusă în legislația românească prin Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale, și instalațiile mici de ardere (Putere termică < 1 MW) reglementate în temeiul prevederilor Directivei 2009/125/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 octombrie 2009 de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică aplicabile produselor cu impact energetic (Directivei Ecodesign) transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 55/2011.</p> <p>Directiva 2015/2193/UE are la bază o propunere a Comisiei Europene care a făcut parte din pachetul de politici "Aer curat pentru Europa" adoptat la 18 decembrie 2013.</p>

	<p>Directiva 2015/2193/UE contribuie de asemenea la implementarea obligațiilor care decurg din prevederile Protocolului la Convenția asupra poluării atmosferice transfrontaliere pe distanțe lungi referitor la reducerea acidifierii, eutrofizării și nivelului de ozon troposferic (denumit Protocolul Gothenburg), la care România este Parte, în ceea ce privește îndeplinirea angajamentelor de reducere a emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot, amoniac, compuși organici volatili și particule fine în suspensie (PM 2,5), care trebuie respectate începând din anul 2020.</p>
	<p>În conformitate cu art.17 alin. (1) din Directiva 2015/2193/UE, statelor membre ale Uniunii Europene le revine obligația de a asigura intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma dispozițiilor directivei până la data de 19 decembrie 2017.</p> <p>Având în vedere obligațiile ce revin României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește asigurarea transpunerii și implementării corecte și integrale a acquis-ului Uniunii Europene, a fost elaborat prezentul proiect de lege.</p>
<p>1^1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.</p>	<p>Prezenta lege transpune Directiva (UE) 2015/2193 a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2015 privind limitarea emisiilor în atmosferă ale anumitor poluanți proveniți de la instalații medii de ardere, care a fost publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L313/1 în data de 28.11.2015.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de lege are drept scop transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivei 2015/2193/UE privind limitarea emisiilor în atmosferă ale anumitor poluanți proveniți de la instalații medii de ardere.</p> <p>Proiectul de lege cuprinde prevederi corespunzătoare directivei sus menționate în care sunt stabilite: domeniul de aplicare și derogările prevăzute, obligațiile de notificare / înregistrare /autorizare ale operatorilor care dețin instalații medii de ardere respectiv ale autorităților competente, dispozițiile privind valorile-limită ale emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot și pulberi aplicabile instalațiilor existente și instalațiilor noi, cerințe de monitorizare, dispoziții/obligații ale operatorilor care să asigure un mod eficace de punere în aplicare și</p>

	<p>executare a directivei, asigurarea dreptului de acces la informațiile privind instalațiile medii de ardere conform Directivei nr. 2003/4/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 ianuarie 2003 privind accesul publicului la informațiile despre mediu, transpusă prin Hotărârea Guvernului nr. 878/2005, precum și sancțiuni pentru încălcarea prevederilor acestei legi și dispoziții tranzitorii și finale.</p>
	<p>Prin prevederile proiectului de lege sunt reglementate emisiile de dioxid de sulf (SO₂), oxizi de azot (NO_x) și pulberi în atmosferă, în scopul reducerii acestora și a riscului pe care le pot avea asupra sănătății umane și a mediului, fiind stabilite de asemenea și norme de monitorizare a emisiilor de monoxid de carbon (CO).</p> <p>Valorile limită de emisie stabilite în proiectul de lege vor fi aplicabile începând cu 20.12.2018 pentru instalații noi și începând cu anul 2025 sau 2030 pentru instalații existente, în funcție de puterea termică a acestora.</p> <p>Proiectul de lege prevede de asemenea posibilitatea de aplicare de valori limită de emisii mai stricte decât cele prevăzute în directivă în zonele în care nu se respectă valorile limită privind calitatea aerului stabilite în Directiva nr. 2008/50/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa, transpusă prin Legea nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, în condițiile în care acest lucru va duce la îmbunătățirea sesizabilă a calității aerului având în vedere cele mai bune tehnologii disponibile și a costurilor aferente.</p> <p>Totodată, scopul directivei și respectiv al proiectului de lege se înscrie în cadrul inițiativei privind „o mai bună reglementare” (<i>better regulation</i>), inclusă în programul permanent al Comisiei Europene de simplificare a legislației, care să asigure îmbunătățirea punerii în aplicare și a controlului aplicării legislației de către autoritățile naționale, în vederea atingerii unui nivel ridicat de protecție a mediului.</p>
Alte informații	Nu este cazul
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	

1. Impact macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului-ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impact social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Prin reglementarea emisiilor anumitor poluanți în aer proveniți de la instalațiile medii de ardere, proiectul de lege are un impact pozitiv asupra calității aerului și a mediului în ansamblul său.
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>					
<p>b) bugete locale:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>					
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>					
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>					
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>					
<p>7. Alte informații: Prezentul proiect de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.</p>						
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Nu este cazul</p>					

1 [^] 1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice".	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de lege transpune în totalitate, în legislația națională, prevederile Directivei 2015/2193/UE privind limitarea emisiilor în atmosferă a anumitor poluanți provenind de la instalații medii de ardere.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>În cadrul procesului de adoptare prezentul act normativ urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Pentru elaborarea proiectului de lege a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003, acesta fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului la data de.....</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Punerea în aplicare a prevederilor legii se va realiza prin autoritățile publice pentru protecția mediului existente. Implementarea prevederilor legii elaborate nu conduce la înființarea de instituții sau organisme noi și nici la modificarea structurii instituțiilor existente.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege privind limitarea emisiilor în aer ale anumitor poluanți proveniți de la instalații medii de ardere care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ, drept pentru care îl supunem spre adoptare.

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL MEDIULUI

Grația-Leocadia GAVRILESCU

Avizăm favorabil:

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,

ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI

FONDURILOR EUROPENE

Paul STĂNESCU

MINISTRUL ECONOMIEI

Gheorghe ȘIMON

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor-Viorel MELEȘCANU

MINISTRUL AFACERILOR EUROPENE

Victor NEGRESCU

MINISTRUL FINANTELOR

PUBLICICE

Ionuț MIȘA

MINISTRUL ENERGIEI

Toma-Florin PETCU

MINISTRUL SĂNĂȚĂȚII

Florian-Dorel BODOG

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER