



**Guvernul României**

**MINISTERUL APELOR ȘI PĂDURILOR**

**STRATEGIA FORESTIERĂ NAȚIONALĂ**

**2018-2027**

**Bucuresti, 2017**

## Cuprins:

I. Sintează	1
II. Cadrul metodologic	4
III. Cadrul normativ	9
IV. Analiza situației actuale a domeniului forestier	15
V. Viziune și principii	20
VI. Obiective și măsuri	21
VII. Impactul estimat al strategiei	30
VIII. Etapele de implementare și indicatorii de progres	32
IX. Proceduri de raportare și monitorizare	33

# I. SINTEZĂ

Strategia Forestieră Națională 2018 - 2027, corespunde principiilor dezvoltării durabile și are rolul de a oferi repere și predictibilitate domeniului forestier pentru următorii 10 ani.

Elaborarea sa nu are loc în mod izolat, ci ca urmare a unui proces deschis și participativ, în contextul realităților naționale, europene și internaționale. Un element important al Strategiei Forestiere Naționale 2018 - 2027 este corelarea activității sectorului cu politicile din alte domenii conexe precum mediu, agricultură și dezvoltare rurală, energie, educație, turism.

Viziunea strategiei de dezvoltare a sectorului forestier este **“O Românie în plină dezvoltare în care sectorul silvic contribuie la bunăstarea oamenilor într-un mod durabil din perspectivă economică, socială și de mediu”**.

Obiectivul general al acestei strategii este **“Armonizarea funcțiilor pădurii cu cerințele prezente și viitoare ale societății românești prin gestionarea durabilă a resurselor forestiere naționale.”**

Prezenta strategie jalonează direcțiile de acțiune pentru principalii factori co-interesați în gestionarea pădurilor, având în vedere condiționalitățile și interdependențele sociale, economice și tehnologice, în contextul mai larg al protecției mediului, printr-o abordare policentrică a politicii forestiere.

Strategia Forestieră Națională 2018-2027 grupează 5 obiective strategice:

- Obiectiv strategic 1. Eficientizarea cadrului instituțional și de reglementare a activităților din domeniul forestier,**
- Obiectiv strategic 2. Gestionarea durabilă a fondului forestier național**
- Obiectiv strategic 3. Creșterea competitivității și a sustenabilității industriilor forestiere, a bioenergiei și bioeconomiei în ansamblul ei**
- Obiectiv strategic 4. Dezvoltarea unui sistem eficient de conștientizare și comunicare publică**
- Obiectiv strategic 5. Dezvoltarea cercetării științifice și a învățământului forestier,**

Obiectivele strategice sunt operaționalizate prin măsuri și submăsuri, concrete și măsurabile, ce permit monitorizarea și evaluarea, intermediară și finală, a gradului de îndeplinire a celor asumate.

Impactul Strategiei Forestiere Naționale 2018 – 2027 asupra sectorului este de natură socială (ex. crearea de noi locuri de muncă în sectorul forestier), instituțională (ex. întărirea capacității manageriale a autorității publice centrale care răspunde de silvicultură și a structurilor ei teritoriale), politică (ex. reducerea ingerinței politice prin criterii manageriale competitive), legislativă (ex. debirocratizarea normelor ce reglementează sistemul), de mediu (adaptarea continuă a pădurilor la schimbările climatice), silviculturală (ex. creșterea suprafeței împadurite), fiscală (ex. creșterea valorii adăugate a produselor specifice sectorului, reducerea ponderii piete negre a lemnului) și economică (ex. creșterea gradului de accesibilizare a fondului forestier național).

Strategia Forestieră Națională 2018 - 2027 își propune o viziune pe termen lung și obiective strategice pe termen mediu. Măsurile prevăzute sunt rezultatul efortului comun al Ministerului Apelor și Padurilor și partenerilor săi din structurile interesate de domeniul forestier.

## II. Cadrul metodologic

Elaborarea Strategiei Forestiere Naționale 2018– 2027 a pornit de la următoarele considerente generale:

1. Evaluarea impactului și deficiențelor precedentei Strategii Forestiere Naționale 2001 - 2010.
2. Analiza temeinică a realității curente din sectorul forestier și domeniile conexe, atât din perspectiva națională cât și pe plan european și mondial.
3. Impactul retrocedării suprafețelor din fondul forestier național asupra sectorului. Nivelul retrocedărilor s-a dovedit a fi cu mult peste previziunile inițiale existând în prezent aproximativ 730.200 proprietari de păduri pentru cele aproape 3.35 milioane ha.
4. Statutul României de membru al Uniunii Europene și mecanismele de alocare și management al fondurilor europene, cu accent pe domeniul dezvoltării rurale, unde se regăsesc și măsurile în sectorul silviculturii.
5. Importanța majoră a pădurilor în atenuarea fenomenului schimbărilor climatice.
6. Progresele facute prin intermediul Forumului Organizației Națiunilor Unite privind Pădurile (UNFF), în dezvoltarea unui act non-juridic obligatoriu (NLBI) pentru silvicultura;
7. Desemnarea siturilor Natura 2000, în care pădurile reprezintă mai mult de 50% din suprafața acestora.
8. Procesul consultativ și participativ la elaborarea Strategiei Forestiere Naționale, la care să-și aducă contribuția toți factorii implicați, inclusiv publicul larg. Implicarea specialiștilor din toate ramurile sectorului forestier (silvicultură, exploatare, prelucrarea lemnului, industria mobilei, cercetare, învățământ) sau în stransă legătură cu sectoarele adiacente (turism, vanatoare, produse accesorii etc.) precum și societatea civilă - principalul beneficiar al funcțiilor oferite de pădure.
9. Progresele făcute în procesul Forest Europe în dezvoltarea Acordului Legal și Obligatoriu pentru Pădurile din Europa.

### Instituțiile și entitățile implicate în elaborarea și implementarea strategiei

Instituții/entități implicate în elaborare	Instituții/entități implicate în implementare	Instituții implicate în monitorizare
Instituții publice centrale		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ministerul Apelor și Pădurilor</li> <li>• Regia Națională a Pădurilor-Romsilva</li> <li>• Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale</li> <li>• Ministerul Economiei</li> <li>• Ministerul Finanțelor Publice</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ministerul Apelor și Pădurilor.</li> <li>• Ministerul Educației Naționale</li> <li>• Ministerul Finanțelor Publice</li> <li>• Regia Națională a Pădurilor - Romsilva</li> <li>• Ocoale silvice de regim</li> <li>• Institutul Național de Cercetare Dezvoltare în Silvicultură "Marin Drăcea"</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ministerul Apelor și Pădurilor</li> <li>▪ Ministerul Educației Naționale</li> <li>▪ Ministerul Cercetării și Inovării</li> <li>▪ Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale</li> <li>▪ Ministerul Mediului</li> <li>▪ Ministerul Economiei</li> </ul>

<b>Institutiile de cercetare și educație</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Academia Română</li> <li>• Academia de Științe Agricole și Silvice "Gheorghe – Ionescu Sisești"</li> <li>• Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură "Marin Drăcea"</li> <li>• Universitatea Transilvania Brasov</li> <li>• Universitatea Stefan cel Mare Suceava</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Academia Română</li> <li>• Academia de Științe Agricole și Silvice "Gheorghe – Ionescu Sisești"</li> <li>• Institutul Național de Cercetare -Dezvoltare în Silvicultură "Marin Drăcea"</li> <li>• Universitatea Transilvania Brasov</li> <li>• Universitatea Stefan cel Mare Suceava</li> </ul>	
<b>Asociații și federații cu activitate în domeniul forestier</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asociația Forestierilor din România -ASFOR</li> <li>• Asociația Administratorilor de Păduri din Romania</li> <li>• Asociația Producătorilor de Mobilă din România</li> <li>• Asociația Profesională a Prestatorilor de Servicii de Silvicultură din România</li> <li>• Federația Proprietarilor de Păduri și Pășuni din România</li> <li>• Asociația Proforest</li> <li>• Federația pentru Apararea Pădurilor</li> <li>• Asociația Progresul Silvic</li> <li>• Federația Sindicatelor din Silvicultură Silva</li> <li>• Confederația Consilva</li> </ul>		
<b>ONG -uri cu activitate conexas domeniului forestier</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• WWF - Programul Dunare Carpati</li> <li>• Asociația ProPARK</li> <li>• Asociația Ecoassist</li> </ul>		

Elaborarea Strategiei Forestiere Naționale 2018-2027 a debutat în 2014, odata cu identificarea la nivelul Secretariatului de Stat pentru Păduri a nevoii de redactare a unei noi strategii, care să răspundă în mod eficient, realităților și provocărilor actuale din sector. În acest

context a fost constituit un grup de inițiativă, coordonat de Secretarul de Stat care includea reprezentanți ai Direcției Generale Păduri, Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva precum și ai altor instituții vizate în procesul de elaborare, conform celor descrise în tabelul anterior. Grupul de inițiativă a convenit principiile generale și pașii metodologici de bază, pornind de la o analiză a strategiei forestiere anterioare.

Următorul pas a fost constituirea grupului de redactare, la nivelul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, care a inclus reprezentanții acesteia, a Academiei Române, a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe – Ionescu Sisești", a Universității Transilvania Brașov și a Universității Ștefan cel Mare Suceava, Secretariatului de Stat pentru Păduri și ai Direcției Generale Păduri. Grupul de redactare a realizat o analiză a contextului național și European, pornind de la cercetările existente, politicile și cadrul normativ în domeniu. Pentru aceasta s-au folosit ca metode de cercetare: analiza de documente, studiul de caz, pe interviuri individuale și de grup. Ulterior s-a creionat cadrul conceptual, s-au integrat principiile generale și s-au operaționalizat ipotezele, stabilindu-se obiectivele strategice pentru Strategia Forestieră Națională 2018-2027.

În etapa a treia, destinată validării obiectivelor strategice, s-au realizat o serie de consultări piramidale, sub forma unor ateliere cu factorii implicați, pentru a asigura o analiză în profunzime și a fundamenta intervenția pe politicile publice. Astfel, au avut loc ateliere de lucru distincte cu:

- Regia Națională a Pădurilor – Romsilva,
- Asociația Administratorilor de Păduri din România,
- Asociația Forestierilor din România și Asociația Producătorilor de Mobilă din România,
- Asociația Profesională a Prestatorilor de Servicii de Silvicultură din România,
- Federația pentru Apărarea Pădurilor,
- Asociația Progresul Silvic,
- Federația Sindicatelor din Silvicultură Silva,
- Confederația Consilva.

La finalul acestora, a fost identificată nevoia unei ample analize SWOT asupra sectorului, care să integreze opțiunile tuturor structurilor cu activitate în domeniu.

Etapa a patra a avut loc la București la începutul anului 2017 și a condus la necesitatea organizării unei runde noi de dezbateri, care s-a desfășurat la Brașov, etapă în care s-au reanalizat cea mai mare parte din analizele SWOT, revizuite măsurile și submăsurile stabilindu-se obiectivele țintă pentru Strategia Națională Forestieră 2018-2027.

Întâlnirile ulterioare ale grupului de redactare pentru elaborarea Strategiei Naționale Forestiere au avut ca scop individualizarea măsurilor și submăsurilor pe obiective strategice, extragerea obiectivului general al strategiei și imprimarea viziunii pentru sectorul forestier pe termen lung.

Etapa a cincea a vizat definitivarea elementelor de conținut din Strategie, prin întâlniri la București. Grupul de redactare și ulterior grupul de redactare a asigurat integrarea acestora în Strategia Națională Forestieră.

Cea de-a șasea etapă o reprezintă declanșarea procedurii SEA.

Procesul de elaborare a strategiei a urmărit integrarea viziunii instituțiilor implicate în elaborare. Consultările cu specialiști în domeniul evaluării politicilor publice, precum și cu factori responsabili pentru implementarea acestora, au fost valorificate în forma finală a documentului.

Considerăm că următoarele cifre sunt relevante pentru a ilustra mecanismul participativ ce a stat la baza elaborării SFN:

Numar de dezbateri la nivel național: 3

Numar de dezbateri la nivel regional: 2

Ședințe ale Grupului de redactare: 5

Ședințe ale Grupului de inițiativă: 3

Întâlniri ale membrilor grupului de redactare cu reprezentanți ai autorităților publice, asociațiilor patronale sau profesionale din domeniu, organizațiilor neguvernamentale, precum și cu alte grupuri sau persoane interesate: 2

Numarul de participanți la sesiunile naționale de dezbateri (medie/sesiune): 40

Numarul de contribuții scrise primite pe marginea proiectului de Strategie: 15

Strategia Forestieră Națională a fost, în varianta inițială de proiect, promovată și printr-o comunicare mediatică activă. Cetățenii au putut veni cu propuneri scrise către Grupul de inițiativă prin supunerea în dezbatere publică pe site-ul autorității publice centrale responsabile. Punctele de vedere au fost analizate și, după caz, incluse în documentul final.

Forma Strategiei Naționale Forestiere elaborată în anul 2017, având ca orizont de timp 2018-2027 a fost afișată de asemenea pe site-ul Ministerului Apelor și Pădurilor, punctele de vedere transmise fiind supuse analizei grupului de inițiativă și, după caz, preluate în Strategie.

### **În strategie se definesc principalii termeni utilizați:**

#### **1. Dezvoltare durabila**

Conceptul de dezvoltare durabilă desemnează totalitatea formelor și metodelor de dezvoltare socio-economică al căror fundament îl reprezintă asigurarea echilibrului între sistemele socio-economice și potențialul natural.

Cea mai cunoscută definiție a dezvoltării durabile este cea dată de Comisia Mondială pentru Mediu și Dezvoltare (WCEF) în raportul "Viitorului nostru comun", cunoscut și sub numele de "Raportul Brundtland": "dezvoltarea durabilă este dezvoltarea care urmărește satisfacerea nevoilor prezentului, fără a compromite posibilitățile generațiilor viitoare de a-și satisface propriile nevoi".

#### **2. Fondul forestier national**

Potrivit Codului silvic totalitatea pădurilor, a terenurilor destinate împăduririi, a celor care servesc nevoilor de cultură, producție sau administrație silvică, a iazurilor, a albiilor pâraielor, a altor terenuri cu destinație forestieră, inclusiv cele neproductive, cuprinse în amenajamente silvice la data de 1 ianuarie 1990, inclusiv cu modificările de suprafață, conform operațiunilor de intrări-ieșiri efectuate în condițiile legii, constituie, indiferent de forma de proprietate, fondul forestier național.

Fondul forestier national include:

- a) pădurile;
- b) terenurile în curs de regenerare și plantațiile înființate în scopuri forestiere;
- c) terenurile destinate împăduririi: terenuri degradate și terenuri neîmpădurite, stabilite în condițiile legii a fi împădurite;
- d) terenurile care servesc nevoilor de cultură: pepiniere, solarii, plantaje și culturi de plante-mamă;
- e) terenurile care servesc nevoilor de producție silvică: culturile de răchită, pomi de Crăciun, arbori și arbuști ornamentali și fructiferi;

f) terenurile care servesc nevoilor de administrație silvică: terenuri destinate asigurării hranei vânatului și producerii de furaje, terenuri date în folosință temporară personalului silvic;

g) terenurile ocupate de construcții și curțile aferente acestora: sedii administrative, cabane, fazanerii, păstrăvării, crescătorii de animale de interes vânătoresc, drumuri și căi ferate forestiere de transport, spații industriale, alte dotări tehnice specifice sectorului forestier, terenurile ocupate temporar și cele afectate de sarcini și/sau litigii, precum și terenurile forestiere din cadrul culoarului de frontieră și fâșiei de protecție a frontierei de stat și cele destinate realizării unor obiective din cadrul Sistemului Integrat de Securizare a Frontierei de Stat;

h) iazurile, albiile pâraielor, precum și terenurile neproductive incluse în amenajamentele silvice.

Toate terenurile incluse în fondul forestier național sunt terenuri cu destinație forestieră.

### **3. Padure**

Sunt considerate păduri și sunt incluse în fondul forestier național terenurile cu o suprafață de cel puțin 0,25 ha, acoperite cu arbori; arborii trebuie să atingă o înălțime minimă de 5 m la maturitate în condiții normale de vegetație.

Termenul pădure include:

a) terenurile cu folosință pădure cuprinse în amenajamentele silvice la data de 1 ianuarie 1990, inclusiv cu modificările de suprafață, conform operațiunilor de intrări-ieșiri efectuate în condițiile legii;

b) perdelele forestiere de protecție;

c) terenurile pe care sunt instalate jnepenișurile;

d) terenurile acoperite cu pășuni împădurite cu consistența mai mare sau egală cu 0,4, calculată numai pentru suprafața ocupată efectiv de vegetația forestieră;

e) plantațiile cu specii forestiere din zonele de protecție a lucrărilor hidrotehnice și de îmbunătățiri funciare realizate pe terenurile proprietate publică a statului, precum și plantațiile cu specii forestiere de pe terenurile administrate de Agenția Domeniilor Statului, care îndeplinesc condițiile legale.

### **4. Pădure multifuncțională**

Caracterul multifuncțional al pădurilor este dat de rolul lor multiplu: ecologic, economic și social.

Astfel, din punct de vedere ecologic, pădurile contribuie la protejarea solurilor (de exemplu împotriva eroziunii), participă la circuitul apei și echilibrează clima la nivel local (mai ales prin evapotranspirație), precum și la nivel mondial (îndeosebi prin stocarea carbonului). Pădurile sunt habitat pentru numeroase specii, având un rol primordial în conservarea și ameliorarea biodiversității ecosistemelor forestiere.

Din punct de vedere socio-economic, exploatarea pădurilor generează resurse, în special lemn. Utilizarea lor este multiplă cu accent pe domeniul energetic (aproximativ jumătate din energia regenerabilă consumată în UE este produsă din lemn), pentru cherestea, pentru industria hârtiei și panourilor etc. Pădurile furnizează și produse „nelemnoase”: alimente (de exemplu, fructe de pădure și ciuperci), plută, rășini, uleiuri, etc. Totodată generează și anumite servicii (vânătoare, turism etc.).

Pădurile sunt o sursă în generarea de locuri de muncă, în special în zonele rurale.

Pădurile ocupă un loc important în cultura națională și europeană.



## Grupurile țintă ale strategiei

Între om și pădure relația este complexă iar dependența este reciprocă. În România această relație este accentuată de o istorie încarcata de situații în care "codrul a fost frate cu românul", după cum deseori o regăsim descrisă în operele literale. Pădurea este principalul factor activ de protecție și îmbunătățire a calității mediului înconjurător, constituie un filtru natural pentru poluanți, asigură captarea dioxidului de carbon și are un potențial deosebit în domeniul energiilor regenerabile. Prin apa înmagazinată anual ea stochează în sol o rezervă aflată în permanență legătură, prin stratul freatic, cu debitul cursurilor de apă. Are un important rol social, cultural, economic și de protecție.

În acest amplu context, Strategia Forestieră Națională vizează ca public țintă general întreaga societate, iar, punctual se axează pe:

- proprietarii de fond forestier;
- administratorii/prestatorii de servicii silvice pentru fondul forestier național;
- operatorii economici care își desfășoară activitatea în domeniu forestier;
- personalul din domeniu forestier;
- organizațiile sindicale și profesionale cu activitate în domeniul forestier.

## III. Cadrul normativ al sectorului forestier

### A. Cadrul normativ european

Procesul de politică pan-europeană pentru gestionarea durabilă a pădurilor din Europa se realizează în cadrul **FOREST EUROPE – Conferința Ministerială privind protecția pădurilor din Europa** (MCPFE). La aceasta participă 46 de state membre și dezvoltă strategii comune menite să protejeze și să asigure o gestionare durabilă a pădurilor.

Din 1990 și până astăzi s-au adoptat 21 de rezoluții și au fost organizate 6 MCPFE, în care subiectele abordate au vizat cu prioritate: consolidarea rolului pădurilor în atenuarea schimbărilor climatice, asigurarea aprovizionării cu apă potabilă de bună calitate, îmbunătățirea și conservarea biodiversității forestiere și furnizarea de produse forestiere. Pe termen lung se dorește identificarea mecanismelor pentru semnarea unui acord legal, cu caracter obligatoriu, privind pădurile din Europa.

Deși la nivelul UE nu este prevăzută o politică forestieră comună, s-a adoptat în 1998 o **Strategie forestieră** care sublinia importanța rolului multifuncțional al pădurilor și a gestionării durabile a acestora pentru dezvoltarea societății. Toată ea prevede că deși politica forestieră este în competența statelor membre, UE poate contribui la punerea în aplicare a GDP prin politici comune, bazate pe principiul subsidiarității și conceptul de responsabilitate comună. Aceasta subliniază, de asemenea, punerea în aplicare a angajamentelor, principiilor și recomandărilor

internaționale prin programe forestiere naționale sau subnaționale sau instrumentele echivalente, și prin participarea activă în toate procesele internaționale din domeniu, și subliniază necesitatea de a îmbunătăți coordonarea, comunicarea și cooperarea în toate domeniile politice relevante pentru sectorul forestier.

**Planul de acțiune forestier al UE**, pentru perioada 2006 -2011, a avut ca obiectiv major sprijinirea și consolidarea administrării durabile a pădurilor și rolul multifuncțional al acestora. Există alte patru obiective principale: (1) Creșterea competitivității pe termen lung; (2) Îmbunătățirea și protecția mediului; (3) Contribuția la calitatea vieții; și (4) Promovarea coordonării și comunicării.

Tot Planul de acțiune forestier include 18 acțiuni-cheie și subliniază măsuri suplimentare care pot fi luate de către statele membre, în funcție de condițiile și prioritățile lor specifice, cu sprijin din partea instrumentelor comunitare existente. Dintre acestea reținem:

- (a) o evaluare a resurselor de lemn pentru producerea de energie,
- (b) dezvoltarea serviciilor de sprijin pentru proprietarii de păduri,
- (c) elaborarea de ghiduri de bune practici în împădurire, la nivel național
- (d) promovarea măsurilor Natura 2000 referitoare la habitate forestiere.

**Înștiințarea din 2008 privind industriile forestiere inovatoare și durabile** din UE include un plan de acțiune format din 19 puncte în vederea îmbunătățirii competitivității pe termen lung a sectorului forestier, integrând în același timp obiectivele privind schimbările climatice în strategia acestui sector. Acțiunile pe care le propune aceasta sunt complementare Planului de acțiune forestier cu privire la competitivitatea industriilor forestiere din cadrul UE (FBI), punând accentul pe accesul la materii prime, impactul schimbărilor climatice, inovație, comerț și comunicare.

**Planul de acțiune pentru FLEGT** reprezintă politica Uniunii Europene de combatere a tăierilor ilegale și a comerțului asociat acestora. Regăsim măsuri referitoare la ofertă dar și la cerere în ceea ce privește exploatarea forestieră ilegală, generând ulterior adoptarea a doua acte normative cheie:

a) 2005 - Regulamentul FLEGT cu privire la controlul intrării materialului lemnos în UE din partea țărilor care intra în Acorduri de parteneriat voluntare bilaterale FLEGT (VPA) cu UE;

b) 2010 - Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, o măsură globală de a interzice introducerea materialului lemnos și produselor din lemn ilegale pe piața internă și are ca obiective combaterea tăierilor ilegale și comerțul asociat prin intermediul a trei obligații esențiale:

1. Interzice plasarea pe piața UE a lemnului și produselor din lemn cu proveniența ilegală;
2. Obligă comercianții din UE care plasează pentru prima oară pe piața UE produse din lemn să se supună la verificări prealabile;

3. Obligă comercianții din UE să țină evidența furnizorilor și clienților lor (trasabilitate).

## **B. Cadrul normativ național**

Sistemul forestier este reglementat, la nivel național prin următoarele acte normative majore:

**1. Legea nr. 46/2008 - Codul Silvic**, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Acesta împarte suprafața fondului forestier în:

1. fond forestier proprietate publică a statului;
2. fond forestier proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale;
3. fond forestier proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale
4. fond forestier proprietate privată a persoanelor fizice și juridice (persoane fizice, asociații, composesorate, școli, biserici, etc)

**2. Legea nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice**, cu modificările și completările ulterioare;

Prin această lege se prevăd contravenții la regimul privind administrarea și amenajarea pădurilor, integritatea fondului forestier, paza și protecția pădurilor, regenerarea pădurilor și punerea în valoare a masei lemnoase, exploatarea masei lemnoase și recoltarea produselor nelemnoase, precum și la controlul aplicării normelor privind circulația materialelor lemnoase, procedura de constatare și sancțiunile.

**3. Legea nr. 100/2010 privind împădurirea terenurilor degradate;**

Actul normativ detaliază punctul 53, din anexa la Codul silvic, și vizează terenurile degradate apte pentru împăduriri indiferent de forma de proprietate, pentru care se propune ameliorarea acestora prin lucrări de împădurire, în vederea protejării solului, a refacerii echilibrului hidrologic și a îmbunătățirii condițiilor de mediu.

**4. Legea nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție**, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Perdelele forestiere sunt definite ca formațiuni cu vegetație forestieră, înființate prin plantare, cu lungimi diferite și lățimi relativ înguste, amplasate la o anumită distanță unele față de altele sau față de un obiectiv, cu scopul de a-l proteja împotriva efectelor unor factori dăunatori.

Clasificarea lor, conform art. 2, este următoarea:

a) pentru protecția terenurilor agricole contra factorilor climatici dăunatori și pentru ameliorarea condițiilor climatice din perimetrul apărut;

b) antierozionale, de protejare a solului supus fenomenelor de eroziune;

c) pentru protecția căilor de comunicație și de transport, în special împotriva înzapezirilor;

- d) pentru protecția digurilor și a malurilor contra curenților, viiturilor, gheții și altele;
- e) pentru protecția localităților și a diverselor obiective economice și sociale.

**5. Legea nr. 56/2010 privind accesibilizarea fondului forestier național**, cu modificările și completările ulterioare;

Accesibilizarea reprezintă factor important în gestionarea durabilă a fondului forestier național.

Ea se poate realiza prin:

1. lucrări de construire de drumuri;
2. lucrări de intervenții de natura investițiilor la drumurile existente, în scopul menținerii integrității și funcționalității acestora, inclusiv repuneri provizorii în funcțiune.

Rețeaua de drumuri și căi ferate forestiere asigură accesibilizarea pădurilor pentru executarea lucrărilor silviculturale, pentru prevenirea și stingerea incendiilor și pentru exploatarea pădurilor în condiții ecologice și de rentabilitate.

**6. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 59/2000 privind Statutul personalului silvic, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 427/2001;**

Conform legii, prin personal silvic se înțeleg acele persoane care au pregătire de specialitate silvică atestată prin actul de absolvire a unei forme de învățământ recunoscute în România și care exercită efectiv în domeniul silviculturii profesiunea de silvicultor. Profesiunea cuprinde activitățile care au ca obiective gospodărirea fondului forestier național, gestionarea durabilă a pădurilor și a fondului cinegetic și salmonicol, precum și cele de cercetare științifică și proiectare silvică, la nivel central și teritorial.

**7. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 85/2006 privind stabilirea modalităților de evaluare a pagubelor produse vegetației forestiere din păduri și din afara acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 84/2007;**

În temeiul legii, prin pagubă se înțelege modificarea aspectului, a integrității fizice și/sau a caracteristicilor fiziologice ale arborelui/arborilor ori ale arboretului/plantației/regenerării naturale, după caz, rezultată prin tăierea, degradarea, distrugerea, scoaterea din rădacini a arborilor, puietilor sau lăstarilor, tăierea cracilor arborilor în picioare, urmate ori nu de însușirea acestora, în condiții ilegale;

## **8. Hotărârea de Guvern nr. 1076/2009 pentru aprobarea Regulamentului de pază a fondului forestier**

Vizează paza fondului forestier național împotriva ocupărilor ilegale de terenuri din fondul forestier, a tăierilor ilegale de arbori, a furturilor, a distrugerilor și a degradării pădurilor sau a obiectivelor de orice fel amplasate în fond forestier, a pășunatului, precum și împotriva altor fapte păgubitoare pentru integritatea fondului forestier.

## **9. Hotărârea de Guvern nr. 617/2016 pentru aprobarea Regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică**

Volumul de masă lemnoasă stabilit a se recolta anual din fondul forestier proprietate publică, este cel cuprins în actele de punere în valoare și se valorifică de către organizatori, potrivit regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică.

În vederea asigurării transparenței comercializării masei lemnoase administratorii fondului forestier proprietate publică au obligația de a asigura publicitatea licitațiilor/negocierilor de masă lemnoasă.

Lista operatorilor economici atestați pentru activitatea de exploatare forestieră se publică pe site-ul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură și se actualizează lunar.

Producătorii din industria mobilei își pot manifesta intenția de exercitare a dreptului de preempțiune, prin participarea la licitațiile de materiale lemnoase fasonate organizate de administratorii fondului forestier proprietate publică a statului.

## **10. Hotărârea de Guvern nr. 864/2016 privind aprobarea schemei "Ajutor de minimis pentru asigurarea serviciilor silvice pentru fondul forestier proprietate privată a persoanelor juridice și fizice care desfășoară activități economice, dacă suprafața proprietății forestiere este mai mică sau egală cu 30 ha" și a Procedurii de acordare de la bugetul de stat a costurilor serviciilor silvice pentru fondul forestier proprietate privată a persoanelor juridice și fizice care nu desfășoară activități economice, dacă suprafața proprietății forestiere este mai mică sau egală cu 30 ha.**

Scopul este reprezentat de asigurarea serviciilor silvice pentru întreaga suprafață a fondului forestier național. În cadrul schemei, ajutorul de minimis se acordă sub forma plății de la bugetul de stat a serviciilor silvice pentru proprietarii de fond forestier a căror suprafață totală este mai mică sau egală cu 30 ha, aceștia beneficiind astfel de servicii gratuite. Beneficiarii ajutorului de minimis acordat prin schemă sunt întreprinderile, persoanele juridice și fizice care desfășoară activități economice, care au în proprietate fond forestier cu suprafața totală mai mică sau egală cu 30 ha. Procedura vizează acordarea de la bugetul de stat a costurilor serviciilor silvice pentru fondul forestier proprietate privată a persoanelor juridice și fizice care nu desfășoară activități economice, dacă suprafața proprietății forestiere este mai mică sau egală cu 30 ha.

**La nivel de politici publice asumate regăsim:**

## 1. Programul Forestier Național din 2005;

Programul cuprinde prevederi referitoare la: politici, instituții și instrumente necesare; conservarea și dezvoltarea resurselor forestiere; polifuncționalitatea ecosistemelor forestiere, stabilitatea și starea de sănătate a acestora; conservarea și ameliorarea diversității biologice; menținerea și intensificarea funcțiilor de producție, de protecție și sociale ale ecosistemelor forestiere; aportul cercetării științifice și învațământului de profil la dezvoltarea și implementarea conceptului de gestionare durabilă a pădurilor.

## 2. Planul Național de Combatere al Tăierilor Ilegale de Arbori.

Tăierile ilegale în domeniul forestier sunt definite ca fiind acele activități în care lemnul este pus în valoare, tăiat, transportat, prelucrat și/sau comercializat în contradicție cu reglementările în vigoare. Ele pot fi împărțite în următoarele categorii:

a. tăieri ilegale:

1. tăieri de arbori nepuși în valoare.
2. tăieri de arbori puși în valoare cu încălcarea prevederilor legale.

b. nerespectarea prevederilor legale cu privire la exploatarea lemnului.

c. nerespectarea prevederilor legale cu privire la transportul, prelucrarea și comercializarea lemnului.

Conform raportului realizat în cadrul programului Analiza funcțională a administrației publice centrale din România II - Sector Mediu și Păduri, **normele tehnice și practicile naționale de administrare forestieră** trebuie să se fundamenteze pe realitățile actuale: diversitatea de forme de proprietate forestieră și o economie foarte dinamică. Cadrul de reglementare extins, considerat excesiv de mulți a avut ca rezultat în România practicarea unui tip foarte prescriptiv de regim de gestionare a pădurilor, bazându-se excesiv pe normele tehnice, în detrimentul reglementărilor generale de orientare care confera avantaje legate de flexibilitate și inovare și care constituie în prezent un element tot mai important de bune practici forestiere (BPF) din întreaga lume.

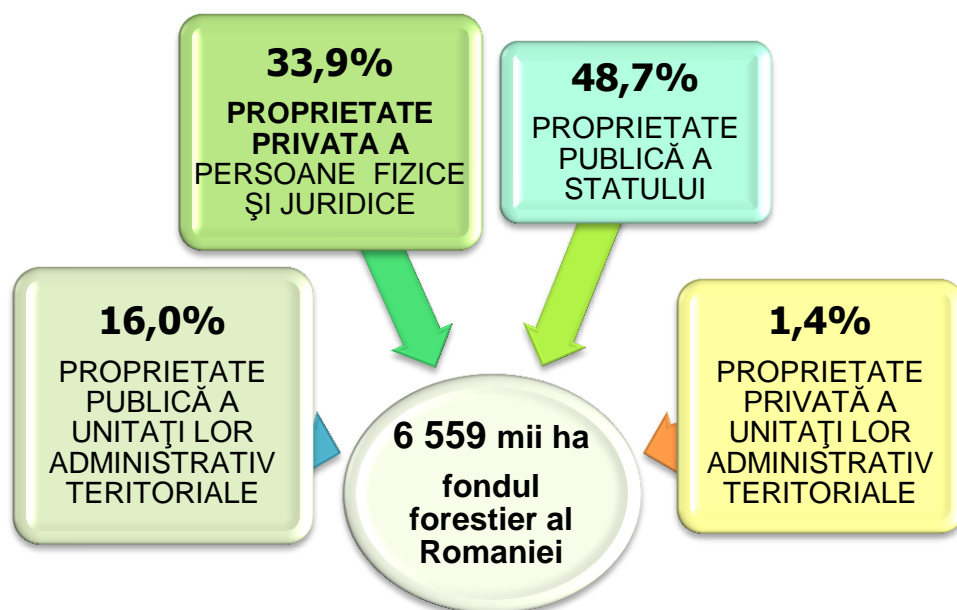
## IV. Analiza situației actuale a domeniului forestier

### A. Context general

1. Conform datelor furnizate de către Institutul Național de Statistică suprafața totală a fondului forestier național al României **este de 6.559 mii ha** și reprezintă 27.5% din suprafața țării.

2. Până la data de 31.12.2016 a fost validat dreptul de proprietate pentru suprafața de **3.301.349 ha** și s-a pus în posesie suprafața de **3.158.552 ha**, conform tabelului de mai jos.

Forme de proprietate	Suprafața validată (ha)	Suprafața pusă în posesie (ha)	Suprafața nepusă în posesie (ha)
0	1	2	3
Persoane fizice	1.409.805	1.304.565	105.240
Unități administrativ-teritoriale	970.039	957.424	12.615
Unități de învățământ	7.503	7.295	208
Unități de cult	129.146	123.719	5.427
Forme asociative de proprietate	764.980	747.131	17.849
Academia Română	16.887	16.412	475
Fundația Elias	2.989	2.006	983
<b>TOTAL</b>	<b>3.301.349</b>	<b>3.158.552</b>	<b>142.797</b>



3. În raport cu funcțiile ecologice, sociale și economice pe care trebuie să le îndeplinească, pădurile țării sunt împărțite în două grupe funcționale: grupa I - păduri cu funcții speciale de

protecție ( 53,3% din total) și grupa a II-a - păduri cu funcții de producție și de protecție (46,7% din total).

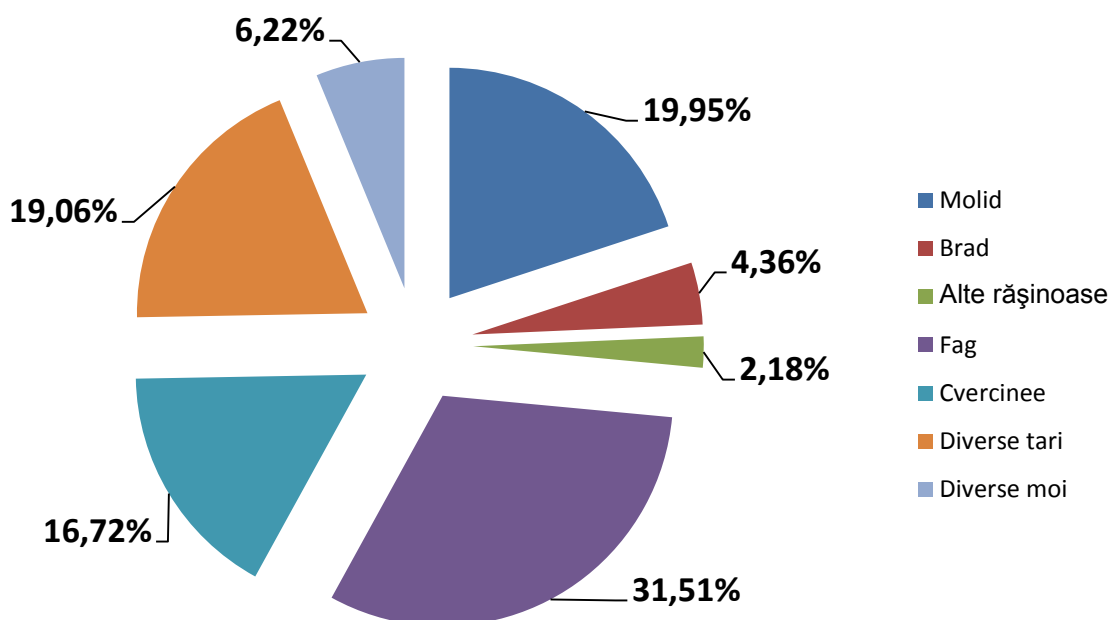
### Grupa I funcțională

păduri cu funcții de protecție și producție ocupă 53.3% din suprafața pădurilor	Protecția terenurilor și solurilor	43%
	Protecția apelor	31%
	Protecția împotriva factorilor dăunători	5%
	Păduri cu funcții de recreere	11%
	Păduri constituite ca arii protejate și de interes științific	10%

### Grupa a II-a funcțională

păduri cu funcții de producție și protecție care ocupă 46.7% din suprafața pădurilor

Cu toate ca pădurile îndeplinesc funcții multiple, indiferent de grupa funcțională din care fac parte, pădurile din grupa I sunt divizate în cinci subgrupe în raport cu funcția lor prioritara: protecția solului; protecția apelor; protecția împotriva factorilor climatici și industriali daunatori; recreere; interes științific și ocrotirea genofondului și ecofondului forestier. Grupa a II-a funcțională cuprinde doua subgrupe: păduri destinate prioritar pentru producția de lemn și păduri de interes cinegetic. În cadrul fiecărei subgrupe se disting diverse categorii funcționale (în numar de 57) care sunt luate în considerare la diferențierea modului de gospodarire a pădurilor.



4.Principalele formații forestiere sunt: molidișurile, brădetele, amestecurile de fag cu rășinoase, fagetele, goruneto-fagete și șleauri de deal cu gorun; gorunete și stejarete (inclusiv de stejar



brumariu și stejar pufos), șleauri cu stejar (de lunca, de campie și de deal), cerete, garnițete și amestecuri de cer și gârnița; salcamete, aninișuri, zavoae de salcie și de plopi indigeni ș.a.

5.Sub raportul proporției speciilor, foioasele ocupa 70% (fag 33%, stejari 17%, alte foioase tari 15%, foioase moi 5%) iar rașinoasele 30% (molid 23%, brad 5%, larice, pin ș.a.3%).

6.Volumul total pe picior al pădurilor este estimat la peste 1.413 milioane m<sup>3</sup>. Sub raportul volumului, speciile forestiere principale sunt următoarele: fagul (36%), molidul (30%) și stejarii (11%). Creșterea totală a pădurilor este estimata la 34 milioane m<sup>3</sup>/an. În prezent, acest volum, respectiv posibilitatea anuală a pădurilor la nivel național este de 22,1 milioane m<sup>3</sup>.

7.Ministerul Apelor și Pădurilor este autoritatea publică centrală care raspunde de silvicultură. El elaboreaza normele juridice, economice și tehnice care constituie regimul silvic și controlează aplicarea acestuia în activitatea de gestionare a pădurilor.

8.Administrarea fondului forestier se realizeaza prin 331 ocoale silvice de stat și baze experimentale și prin 145 ocoale silvice de regim.

9.Activitățile de cercetare științifică și de dezvoltare tehnologică se desfășoara preponderent prin Institutul Național de Cercetare – Dezvoltare în Silvicultură "Marin-Drăcea", iar pentru formarea cadrelor cu studii superioare necesare sectorului forestier funcționează 7 facultăți de profil: la Brașov, Suceava, Oradea, Timișoara, Cluj, Craiova și București.

10.Procentele reduse de împădurire din zonele de câmpie se corelează cu secete frecvente și prelungite, așa cum despăduririle din zona de deal, precum și taierile masive din unele paduri de munte se coreleaza cu fenomene de torențialitate și de degradare a terenurilor. Aceste fenomene se accentuează de la perioada la perioada, pe fondul unor dificultăți de ordin social și legislativ și al lipsei de capacitați instituționale și financiare la mare parte din deținătorii de paduri sau de terenuri care ar trebui împădurite. Investițiile din acest domeniu au fost reduse sau chiar neglijate.

#### 11. Zone cu deficit de vegetație forestieră și disponibilități de împădurire

Nr.	Judetul	%
1	Municipiul Bucuresti	3
2	Calarasi	4
3	Teleorman	5
4	Braila	6
5	Constanta	6
6	Ialomita	6
7	Galati	8
8	Olt	10
9	Botosani	11
10	Giurgiu	11
11	Tulcea	12
12	Dolj	12
13	Timis	12
14	Vaslui	14
15	Satu Mare	16
16	Ifov	16
17	Iasi	18
18	Cluj	24

Din anul 2016, în urma modificării și completării Legii nr. 46/208 - Codul silvic, zonele deficitate în păduri sunt acele județe în care suprafața fondului forestier reprezintă mai puțin de 30% din suprafața totală a acestuia.

Pentru perioada următoare se preconizează o majorare a suprafeței ocupate cu vegetație forestieră, cu prioritate în aceste județe, prin împăduriri în terenuri degradate inapte pentru agricultură și prin împăduriri în vederea realizării Sistemului național de perdele forestiere de protecție.

19	Salaj	25
20	Buzau	26
21	Arad	27
22	Bihor	28
23	Dambovita	29

**12.** Potrivit unor studii aprofundate referitoare la fondul funciar, în România există suprafețe întinse cu terenuri degradate, cele mai multe fiind situate în zonele de deal și de munte. Așa cum rezultă din „Strategia Națională pentru Prevenirea și Combaterea Efectelor Secetei, Degradării Terenurilor și Deșertificării”, suprafața totală a terenurilor degradate este mare. Eroziune excesivă, asociată cu ravenări și alunecări de teren, se înregistrează pe o suprafață de peste 2 milioane de hectare, iar eroziune moderat- puternică pe aproape 5 milioane de hectare. Suprafețe mari de terenuri degradate se găsesc în Podișul Getic, Subcarpații Munteniei, Podișul Someșan, Podișul Transilvaniei, Subcarpații Moldovei, Campia și Podișul Moldovei și Dobrogea. În perspectivă, pe măsura intensificării utilizării terenurilor agricole, peste două milioane hectare de terenuri degradate vor trebui reabilitate prin împadurire.

**13.** Teritoriul României reprezintă un punct de intersecție între diferite regiuni biogeografice: arctică, alpină, vestică și central europeană, panonică, pontică, balcanică, submediteraneană și chiar colchică și turanic-iraniană. Acest nivel ridicat al diversității condițiilor/sistemelor ecologice determină și o mare diversitate floristică și faunistică, estimată la 3.700 de specii de plante și la peste 33.000 specii de animale. Un mare număr dintre aceste specii (peste 220 de plante și peste 1.000 de animale) sunt specii endemice, adaptate la condițiile locale și se întâlnesc numai în România.

**14.** Condiții naturale și împrejurări social-economice deosebite au făcut ca în România să se mai păstreze importante suprafețe de păduri naturale, virgine și cvasivirgine. Aceste suprafețe se restrâng cu rapiditate, ele ocupând în prezent doar circa 280 mii hectare, adică mai puțin de jumătate din suprafața existentă acum 20-25 de ani. Aceste păduri sunt localizate în proporție de 99% în regiuni montane (în zone carstice, în bazine greu accesibile, pe versanți abrupti și grohotișuri) și doar în proporție de 1% în regiunile de deal și campie (zone greu accesibile din Delta Dunării sau masive forestiere compacte situate la mare departare de localități). Cele mai multe dintre ele sunt situate în zona fagetelor, molidișurilor și a amestecurilor de molid, brad și fag. În prezent, parte din pădurile virgine și cvasivirgine de valoare unică, inclusiv pentru studiul biodiversității ecosistemelor naturale, sunt incluse în arii protejate oficial constituite.

**15.** Caracterul natural al ecosistemelor forestiere din România este demonstrat și de prezența unei game largi din fauna specifică. Cu referire la unele specii rare sau pe cale de dispariție, este de menționat că România deține circa 60% și, respectiv, 40% din populațiile europene de urși și lupi. Este remarcabilă, de asemenea, diversitatea biologică specifică ecosistemelor forestiere din Delta Dunării, entitate de mare importanță pentru migrația și dispersia speciilor, în special a păsărilor.

## **B. Principalele probleme identificate la nivelul sectorului forestier**

Lipsa unei strategii forestiere în domeniu pentru ultimii ani, împreună cu lipsa unei analize de impact a Strategiei Forestiere 2001-2010, duc la imposibilitatea de a stabili prioritățile și planul de acțiuni pornind de la experiențele anterioare. Din acest motiv încă din luna mai 2013, a fost demarat procesul pentru elaborarea Strategiei Forestiere Nationale, luandu-se în considerare și recomandările Bancii Mondiale.

Din consultările efectuate și din analiza documentelor au reieșit următoarele probleme principale ale sectorului forestier:

- ✓ Legislație excesivă. Inconsecvența și incoerența legislativă din domeniul forestier, inaplicabilitatea unor reglementari normative;
- ✓ Lipsa unei corelari eficiente a prevederilor legale din domeniul silviculturii cu reglementari din alte domenii și alte ministere (codul fiscal, codul penal, codul civil și regimul armelor și munițiilor, protecția mediului etc);
- ✓ Modificarea repetată a prevederilor legale într-un termen scurt. Cadrul legal elaborat cu accent pe sancționarea faptelor produse și nu pe prevenția apariției acestora;
- ✓ Angajarea/existența răspunderii patrimoniale a personalului cu atribuții de pază a pădurii;
- ✓ Nefinalizarea procesului de retrocedare a pădurilor care a dus la o segmentare majora a proprietății;
- ✓ Existența unei suprafețe importante de pădure pentru care nu este asigurată administrarea sau serviciile silvice și pentru care nu sunt elaborate amenajamente silvice;
- ✓ Dificultăți în reducerea volumului de lemn tăiat ilegal din paduri;
- ✓ Accesibilitate redusă a fondului forestier național;
- ✓ Neacordarea unor forme de sprijin adecvate pentru proprietarii privați de pădure;
- ✓ Lipsa evidenței informatizate a terenurilor forestiere și a delimitarilor între proprietari;
- ✓ Lipsa unor reglementari specifice suprafețelor de fond forestier aparținând micilor proprietari;
- ✓ Nerealizarea/nedezvoltarea unor subsisteme necesare sistemului informațional pentru silvicultură.
- ✓ Neactualizarea indicatorilor pentru gestionarea durabilă a pădurilor în context european și național. Culegerea de date statistice insuficiente și distorsionate, necorelate la nivel național și european;
- ✓ Necuantificarea serviciilor ecosistemice oferite de pădure în concordanța cu sistemul de zonare funcțională a pădurilor;
- ✓ Neaplicarea unor forme de sprijin pentru stimularea proprietarilor și administratorilor de fond forestier în scopul conservării și ameliorarea biodiversității ecosistemelor forestiere;

- ✓ Lipsa informațiilor despre piața produselor forestiere, internă și externă, corelată cu lipsa unor indicatori specifici sectorului care să asigure o radiografie reală și să ofere predictibilitate;
- ✓ Lipsa unei politici la nivel național privind valorificarea lemnului astfel încât să se realizeze o maximizare a valorii lemnului pe piață, cu costuri minime și cu impact redus asupra mediului;
- ✓ Inexistența unor programe de stimulare a achizitiei și utilizării unor tehnologii moderne, cu impact redus asupra mediului, în special în ceea ce privește activitatea de exploatarea forestieră și activitatea de prelucrare/ procesare a lemnului;
- ✓ Existența unei legislații excesive de mediu care vizează activitățile din domeniul silviculturii, în special a activităților de exploatare a pădurilor, respectiv de împădurire, activități care au în fapt rolul de conservare dinamică a ecosistemelor forestiere;
- ✓ Lipsa unei balanțe între sumele depuse în fondul de mediu și sumele acordate din fondul de mediu pentru dezvoltarea sectorului forestier;
- ✓ Insuficientă transparență la valorificarea lemnului provenit din padurile private;
- ✓ Lipsa unor studii de actualitate și metodele de cercetare învechite, în special cu privire la activitatea de exploatare și prelucrare primară a lemnului;
- ✓ Lipsa unor instrumente prestabilite de comunicare internă/externă la nivelul sectorului generează pe de o parte blocaje de comunicare în raport cu partenerii și structurile interesate și, pe de altă parte, diluarea și întârzierea mesajelor către publicul larg;
- ✓ Lipsa unor strategii de dezvoltare și formare, pe termen mediu și lung, pentru resursele umane din domeniul forestier;
- ✓ Subfinanțarea sectorului, precum și neîndeplinirea de către stat a obligațiilor legale ce îi revin potrivit prevederilor legale;
- ✓ Menținerea unei salarizări nemotivante a personalului silvic, instabilitatea personalului silvic din funcțiile de conducere a ocoalelor silvice și lipsa de competență la promovarea în aceste funcții;
- ✓ Insuficienta pregătire a personalului din cadrul sectorului pentru comunicare. Implicarea redusă a factorilor din domeniu pentru constituirea unei platforme comune de informare și comunicare;
- ✓ Lipsa unei strategii de comunicare în domeniul silvic. Inexistența unor branduri ale sectorului;
- ✓ Lipsa de reacție sau răspuns cu întârziere la evenimentele din sector;
- ✓ Lipsa unor platforme și programe de educație forestieră adresată societății civile și în mod special copiilor;
- ✓ Lipsa standardelor ocupaționale adaptate situațiilor actuale.

## V. Viziune si principii

### Viziune:

O Românie în plină dezvoltare în care sectorul silvic contribuie la bunăstarea oamenilor într-un mod durabil din perspectivă economică, socială și de mediu.

Pornind de la realitatea că suprafața pădurii în România acoperă **6.559 mii ha** din teritoriul țării, în contextul schimbărilor climatice, pădurile joaca un rol important, nu doar pentru captarea dioxidului de carbon, ci și prin producția de biomasă și prin potențialul pe care îl au în domeniul energiilor regenerabile.

Pădurile sunt importante din punct de vedere social și cultural: sunt atractive pentru populația rurală și urbană, permit desfășurarea de activități recreative sau benefice pentru sanatate și reprezintă un patrimoniu cultural important.

În România dezvoltarea rurală este prioritară, iar contribuția pădurii în sensul acestei dezvoltari este extrem de importantă prin furnizarea de locuri de munca. Guvernul Romaniei recunoaște sectorul forestier ca domeniu de interes strategic în țara noastră. În acest sens, în perspectiva anilor viitori, sectorul forestier trebuie să cunoască o dezvoltare competitivă adecvată.

Prezentul document strategic vizează consolidarea cadrului instituțional și de reglementare care să permită dezvoltarea durabilă a sectorului forestier într-un mediu transparent și predictibil, în care politicile publice să corespundă necesităților și așteptărilor acestui sector.

Sursele de finanțare vizate pentru implementarea strategiei: fondurile europene structurale și de investiții, fondurile provenite de la bugetul de stat, credite externe, parteneriat public - privat și fondurile structurale. Implementarea eficace a strategiei pentru dezvoltarea sectorului forestier depinde în mare măsură de posibilitatea de finanțare a Guvernului României a măsurilor și acțiunilor identificate în cadrul acestui document, precum și de absorbția fondurilor europene dedicate acestui sector.

### Principii:

Comisia Europeana a stabilit patru obiective principale pentru optimizarea gestionarii durabile a pădurilor și rolul lor multifuncțional în UE, pe care România și le asumă în implementarea Strategiei Forestiere Nationale 2018 - 2027:

- ✓ Îmbunătățirea competitivității pe termen lung;
- ✓ Îmbunătățirea și protecția mediului înconjurător;
- ✓ Contribuția la îmbunătățirea calității vieții;
- ✓ Încurajarea comunicării și coordonării pentru a spori coerența și cooperarea la diferite niveluri.

## VI. Obiective și măsuri

### 6.1. Obiectivul general:

### **Armonizarea funcțiilor pădurii cu cerințele prezente și viitoare ale societății românești prin gestionarea durabilă a resurselor forestiere naționale**

### 6.2. Obiective strategice:

**Obiectiv strategic 1. Eficientizarea cadrului instituțional și de reglementare a activităților din domeniul forestier**

**Obiectiv strategic 2. Gestionarea durabilă a fondului forestier național**

**Obiectiv strategic 3. Creșterea competitivității și a sustenabilității industriilor forestiere, a bioenergiei și bioeconomiei în ansamblul ei**

**Obiectiv strategic 4. Dezvoltarea unui sistem eficient de conștientizare și comunicare publică**

**Obiectiv strategic 5. Dezvoltarea cercetării științifice și a învățământului forestier.**

### 6.3. Măsurile necesare pentru atingerea obiectivelor strategice și a rezultatelor scontate

Măsurile avute în vedere de Strategia Forestieră Națională 2018 - 2027, au fost grupate pe obiective strategice. Această sistematizare are însă un caracter relativ, deoarece există și măsuri care contribuie la atingerea a două sau mai multe dintre obiectivele strategice.

Măsurile identificate, au fost dezbătute cu ocazia consultărilor cu toți factorii implicați, organizate la Brașov și București. Acestea sunt prezentate în tabelul următor.

## OBIECTIVE ȘI MĂSURI

Obiectiv	Măsura	Submăsura	Sursa de finanțare	Necesar -mii lei-	Entitatea responsabilă
1.	<b>Eficientizarea cadrului instituțional și de reglementare a activităților din domeniul forestier</b>				
	1.1.	<b>Implementarea reglementărilor UE, a acordurilor și tratatelor internaționale specifice domeniului forestier</b>			
		1.1.1. Asigurarea cadrului normativ național în vederea aplicării obligațiilor pe care România le are ca parte semnată a acordurilor și tratatelor internaționale;	-	-	
		1.1.2. Promovarea și adaptarea intereselor sectorului forestier românesc la agenda	Bugetul de stat	250	MAP

		națională și europeană a pădurii prin comunicare directă;			
		1.1.3. Adaptarea sistemului normativ din domeniul forestier, cu respectarea principiilor SFM (Sustainable Forest Management), în scopul asigurării absorbției fondurilor europene;	-	-	MAP
	<b>1.2.</b>	<b>Corelarea legislației aplicabile domeniului forestier cu legislația altor domenii</b>			
		1.2.1. Eficientizarea, îmbunătățirea, simplificarea legislației specifice aplicabile, cu implicarea tuturor factorilor interesați;	-	-	MAP
		1.2.2. Întreprinderea de demersuri în vederea armonizării legislației din domeniul forestier și corelării cu cea aplicabilă în alte sectoare;	Bugetul de stat	100	
		1.2.3. Întărirea rolului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură în reglementarea activității de exploatare a lemnului;	Bugetul de stat	600	MAP
		1.2.4. Promovarea de ghiduri de bune practici specifice sectorului forestier și activităților conexe acestuia;	Programe de finanțare nerambursabilă	3.000	MAP
	<b>1.3.</b>	<b>Îmbunătățirea cadrului legislativ privind sprijinirea proprietarilor de păduri</b>			
		1.3.1. Promovarea de principii în scopul stimulării asocierii sau realizării de asociații / grupuri;	-	-	MAP
		1.3.2. Îmbunătățirea asistenței acordate proprietarilor de păduri, cu prioritate celor cu suprafețe mici, pentru utilizarea sustenabilă a resurselor forestiere, inclusiv în caz de perturbări naturale;	Bugetul de stat	100	MAP; ADFF
		1.3.3. Adoptarea unor instrumente de reglementare privind compensarea serviciilor ecosistemice oferite de păduri;	Bugetul de stat	150	
		1.3.4. Sprijinirea și stimularea realizării de structuri silvice de rang superior pentru fondul forestier altul decât fondul forestier proprietate publică a statului.	-	-	MAP
		1.3.5. Adaptarea reglementărilor și normelor tehnice la cerințele gestionării durabile a proprietăților forestiere de mici dimensiuni.	-	-	MAP
<b>2.</b>	<b>Gestionarea durabilă a fondului forestier național</b>				
	<b>2.1.</b>	<b>Extinderea suprafeței pădurilor și a altor terenuri cu vegetație forestieră</b>			
		2.1.1. Identificarea și includerea în fondul forestier național a vegetației forestiere care îndeplinește condițiile de încadrare ca pădure, inclusiv prin crearea de mecanisme de cointerese a proprietarilor;	Bugetul de stat	65.000	GF
		2.1.2. Identificarea terenurilor inapte folosințelor agricole și împădurirea acestora;	Bugetul de stat;  Buget de stat  Fondul de	8.500 (studiu identificare) 162.500 (impadurire) din care <b>122.500</b>	MAP; GF; ADFF

			ameliorare; Fondul pentru mediu;  PNDR	20.000  20.000  250.000	
		2.1.3. Realizarea sistemului național al perdelor forestiere de protecție;	Bugetul de stat; Fondul de ameliorare	328.000  10.000	MAP; GF; ADFF
		2.1.4. Asigurarea materialului forestier de reproducere;	-	-	
		2.1.5. Promovarea măsurilor pentru împădurirea terenurilor degradate și pentru crearea de perdele forestiere	Bugetul de stat; Fondul de ameliorare	100	MAP; GF
	<b>2.2.</b>	<b>Armonizarea sistemului național de indicatori pentru gestionarea durabilă a pădurilor cu cel european</b>			
		2.2.1. Actualizarea permanentă a indicatorilor pentru gestionarea durabilă a pădurilor în context european și național;	-	-	MAP
		2.2.2. Realizarea Programului forestier național și corelarea indicatorilor pentru gestionarea durabilă a pădurilor cu acesta;	-	-	MAP
	<b>2.3.</b>	<b>Conservarea și ameliorarea biodiversității ecosistemelor forestiere</b>			
		2.3.1. Identificarea și conservarea pădurilor virgine și cvasivirgine, a pădurilor ripariene, a habitatelor forestiere și speciilor rare, amenințate, periclitate;	Bugetul de stat	1.500	MM; MAP
		2.3.2. Protejarea diversității biologice a ecosistemelor forestiere, a pădurilor cu structuri naturale și cvasinaturale;	-	-	MM; MAP
		2.3.3. Conservarea habitatelor marginale, a zonelor umede aflate pe terenuri ocupate cu vegetație forestieră, a speciilor protejate sau vulnerabile;	-	-	MM; MAP
		2.3.4. Dezvoltarea unui sistem de compensare a unor restricții impuse de cerințele rețelei Natura 2000 pentru asigurarea gospodăririi durabile a pădurilor în cadrul ariilor naturale protejate.	PNDR	67.500	MM; MAP
	<b>2.4.</b>	<b>Adaptarea continuă a pădurilor la schimbările climatice</b>			
		2.4.1. Adaptarea practicilor de regenerare a pădurilor la necesitățile impuse de schimbările climatice;	Bugetul de stat;  Fonduri europene	1.000  2.000	MAP; INCDS- MD; F.SILV; ADFF
		2.4.2. Adaptarea continuă a sistemului de gestionare a pădurilor în vederea îmbunătățirii capacității de adaptare a acestora la schimbările climatice;	Bugetul de stat;  Fonduri europene	1.000  1.000	MAP; INCDS- MD; F.SILV; ADFF
		2.4.3. Menținerea și îmbunătățirea sistemului de monitorizare și observare a acțiunii factorilor biotici și abiotici destabilizatori;	-	-	MAP; INCDS- MD; F.SILV; ADFF
		2.4.4. Promovarea regenerării naturale prin aplicarea tratamentelor intensive și semiintensive adecvate;	-	-	ADFF



	2.4.5. Promovarea compozițiilor diversificate, cu accent pe conservarea și refacerea biodiversității genetice a speciilor forestiere cu exigențe ecologice compatibile cu condițiile staționale;	-	-	ADFF
	2.4.6. Refacerea pădurilor destructurate ca urmare a efectelor schimbărilor climatice;	-	-	ADFF
	2.4.7. Selectarea și promovarea de biotipuri de arbori rezistente/adaptate la schimbări climatice și extinderea utilizării acestora în lucrările de regenerare a pădurilor;	-	-	MAP; INCDS-MD; F.SILV; ADFF
<b>2.5.</b>	<b>Dezvoltarea sistemului de amenajare a fondului forestier național</b>			
	2.5.1. Creșterea ponderii fondului forestier inclus în amenajamentele silvice	Bugetul de stat	1.000	MAP
	2.5.2. Promovarea unor sisteme de certificare compatibile cu practicile de management adoptate la nivel național;	-	-	ADFF
	2.5.3. Monitorizarea continuă a aplicării prevederilor amenajamentelor silvice;	-	-	ADFF; GF; MAP
<b>2.6.</b>	<b>Evaluarea și monitorizarea funcțiilor, serviciilor ecosistemice oferite de pădure și a resurselor forestiere</b>			
	2.6.1. Realizarea inventarului forestier național;	-	65.000	MAP; INCDS-MD;
	2.6.3. Elaborarea/perfecționarea metodologiilor privind cuantificarea valorii funcțiilor și serviciilor ecosistemice oferite de pădure; proiectarea unui sistem de plăți pentru serviciile ecosistemice	-	1.500	MAP; INCDS-MD;
	2.6.5. Creșterea capacității pădurilor de stocare a carbonului în contextul unei administrări forestiere durabile; crearea cadrului de valorificare a stocurilor de carbon	-	500	ADFF
<b>2.7.</b>	<b>Extinderea amenajării în sistem integrat a bazinelor hidrografice torențiale</b>			
	2.7.1. Crearea unui sistem integral și integrat de amenajare a bazinelor hidrografice torențiale pentru diminuarea efectelor clămităților naturale	Bugetul de stat; Credite Externe;	31.000 130.000	MAP; ADFF
	2.7.2. Monitorizarea continuă a stării lucrărilor de corectare a torenților din fondul forestier național;	Bugetul de stat;	2.000	MAP; GF; ADFF
<b>2.8.</b>	<b>Creșterea gradului de accesibilizare a fondului forestier național</b>			
	2.8.1. Creșterea indicelui de desime a căilor de transport forestier;	Bugetul de stat; Credite Externe; PNDR	110.000 100.000 200.000	MAP; ADFF
	2.8.2. Accesibilizarea arboretelor;		-	ADFF
	2.8.3. Reabilitarea/ punerea în siguranță a căilor de transport forestier afectate de calamități naturale;	Bugetul de stat; Credite Externe; PNDR	100.000 70.000 200.000	MAP; ADFF
	2.8.4. Adaptarea rețelei de drumuri forestiere la caracteristicile tehnice actuale ale mijloacelor de transport forestiere;	Fondul de accesibilizare a pădurilor	800.000	MAP; INCDS-MD;

					F. SILV; ADFF
		2.8.5. Promovarea construcției de drumuri forestiere de versant;	-	-	MAP; ADFF
	<b>2.9.</b>	<b>Realizarea sistemului informațional integrat pentru silvicultură</b>			
		2.9.1. Realizarea interoperabilității sistemului informațional în silvicultură	Bugetul de stat; Fonduri Europene	15.000  10.000	MAP; ADFF
		2.9.3. Optimizarea subsistemului SUMAL. Interconectarea cu sistemele informatice ale utilizatorilor;	Bugetul de stat;	4.500	MAP;
		2.9.4. Perfecționarea subsistemului de indicatori statistici pentru silvicultură;	Bugetul de stat;	1.000	MAP; INCDS-M D; F. SILV; ADFF
	<b>2.10.</b>	<b>Extinderea tehnologiilor de recoltare a lemnului, performante sub raport tehnic, ecologic și economic;</b>			
		2.10.1. Stimularea achiziției și utilizării de tehnologii performante de recoltare a lemnului și cu impact redus asupra mediului	-	-	MAP
		2.10.2. Limitarea utilizării tehnologiilor agresive față de mediu;	-	-	MAP
	<b>2.11.</b>	<b>Creșterea contribuției sectorului forestier la dezvoltarea rurală;</b>			
		2.11.1. Utilizarea cu prioritate a bunurilor și serviciilor oferite de pădure în beneficiul comunităților locale;	-	-	ADFF; MAP
		2.11.1. Implicarea comunităților locale în procesele decizionale de gestionare și protecție a pădurilor;	-	-	ADFF; MAP
<b>3.</b>	<b>Creșterea competitivității și a sustenabilității industriilor forestiere, a bioenergiei și bioeconomiei în ansamblul ei</b>				
	<b>3.1.</b>	<b>Creșterea ponderii volumului de lemn valorificat în sortimente;</b>			
		3.1.1. Stimularea valorificării în produs finit al lemnului;	-	-	MAP
		3.1.2. Sistem centralizat de informare publică privind vânzarea lemnului sau înființarea Bursei lemnului;	Bugetul de stat;	1.000	MAP
		3.1.3. Promovarea unor proceduri simplificate și stimularea prestărilor de servicii de exploatare a lemnului;	-	-	MAP
		3.1.4. Promovarea asocierii proprietarilor de păduri în vederea valorificării superioare a lemnului – dialog între proprietari și industrie la nivel local, regional și național;	-	100	MAP; AAP; ADFF; ASFOR; APMR; UAT
	<b>3.2.</b>	<b>Diversificarea categoriilor de biomasă lemnoasă utilizabile la producerea de energie</b>			
		3.2.1. Evaluarea potențialului și a posibilităților de valorificare eficientă a lemnului mărunț și de valoare redusă în vederea producerii energiei termice	Bugetul de stat	50	MAP; ADFF
		3.2.2. Dezvoltarea unei piețe a biomasei lemnoase cu referire specială la valorificarea lemnului mărunț;	-	-	MAP; ADFF
		3.2.3. Adoptarea unei politici sectoriale sub aspectul prețului și subvenționării pentru	-	-	MAP;

		valorificarea lemnului mărunt rezultat din lucrari de îngrijire și conducere a arboretelor;			
		3.2.4. Asigurarea suportului pentru cercetare - dezvoltare privind producerea de energie termică și combustibili din resurse forestiere;	-	-	MAP; ME; INCDS -MD; F. SILV
		3.2.5. Evaluarea și asigurarea lemnului de foc pentru încălzirea locuințelor populației;	-	-	MAP; ADFF
		3.2.6. Stimularea diversificării surselor de încălzire a locuințelor populației și creșterea eficienței energetice;	-	-	MAP; ME
	<b>3.3.</b>	<b>Sprrijinirea dotării cu tehnică modernă a unităților de exploatare și procesare primară</b>			
		3.3.1. Facilitarea accesului la finanțări europene nerambursabile pentru achiziția de utilaje de exploatare și prelucrare prietenoase față de mediu;	-	-	MAP; MADR; MDRAP
		3.3.2. Sprijinirea inițiativelor locale de prelucrare și industrializare a lemnului;	-	-	MAP; MADR; MDRAP
		3.3.3. Stabilirea de măsuri și submăsuri separate în cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală pentru sectorul forestier;	-	-	MAP; MADR
	<b>3.4.</b>	<b>Informații permanente despre piața lemnului</b>			
		3.4.1. Furnizarea de către autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură a unor informații publice privind piața internă și externă a lemnului;	Bugetul de stat;	50	MAP
		3.4.2. Furnizarea de informații din partea autorității publice centrale care răspunde de silvicultură adresate direct proprietarilor de păduri;	Bugetul de stat;	50	MAP
<b>4.</b>	<b>Dezvoltarea unui sistem eficient de conștientizare și comunicare publică</b>				
	<b>4.1.</b>	<b>Realizarea unor politici de comunicare în domeniul forestier</b>			
		4.1.1. Campanie de conștientizare publică	Bugetul de stat;	2.200	MAP
		4.1.2. Dezvoltarea colaborării cu actorii externi domeniului forestier implicați în domeniu;	-	-	MAP; AAP; ADFF; ASFOR; APMR; UAT
		4.1.3. Realizarea unei platforme de informare și comunicare cu societatea privind sectorul forestier;	-	-	MAP
		4.1.4. Dezvoltarea unei rețele de comunicare intersectorială în interiorul domeniului forestier;	Bugetul de stat;	50	MAP
		4.1.5. Realizarea unor programe de educație forestieră formală și informală, precum și a unor programe adresate celor mici;	Bugetul de stat;	50	MAP MEIN F. SILV
		4.1.6. Participarea proprietarilor și administratorilor de păduri, alături de administratorii și custozii ariilor protejate din fondul forestier, în proiecte care au ca scop protejarea biodiversității;	-	-	ADFF; GF

	<b>4.2. Formarea personalului silvic în vederea unei comunicări adecvate cu societatea</b>			
	4.2.1. Programe de formare în domeniul comunicării adresate personalului silvic;	Bugetul de stat;	50	MEIN MAP
	4.2.2. Dezvoltarea capacităților de actualizare a informațiilor în domeniu;	-	-	MAP
	4.2.3. Motivarea continuă a resursei umane, pentru menținerea experienței acumulate la nivelul sectorului forestier;	-	-	MAP; GF; ADFF
	<b>4.3. Promovarea unei percepții publice reale asupra domeniului forestier</b>			
	4.3.1. Identificarea grupurilor țintă și a canalelor de comunicare;	-	-	MAP; GF; ADFF
	4.3.2. Elaborarea de materiale adecvate pentru promovare;	Bugetul de stat;	50	MAP; GF; ADFF
	4.3.3. Comunicare proactivă și creșterea vitezei de răspuns prin comunicare reactivă în dialog cu societatea	-	-	MAP; GF; ADFF
	<b>4.4. Dezvoltarea unor programe de conștientizare și educație ecologică adresate societății</b>			
	4.4.1. Promovarea în revistele și materialele de specialitate a unor secțiuni explicitate, dedicate publicului larg;	Bugetul de stat;	100	MAP; GF; ADFF; INCDS -MD
	4.4.2. Implicarea administratorilor fondului forestier și a celorlalți actori în domeniu în realizarea unor programe de educație ecologică adresate copiilor;	-	-	ADFF
	4.4.4. Asigurarea transparenței decizionale a domeniului;	-	-	MAP; GF; ADFF
<b>5.</b>	<b>Creșterea capacității și calității cercetării-dezvoltării și învățământului în silvicultură pentru asigurarea unei gestionari durabile a pădurilor</b>			
	<b>5.1. Creșterea competitivității unităților silvice din sectorul forestier prin transfer de cunoștințe /abilități</b>			
	5.1.1 Facilitarea accesului unităților economice din sectorul forestier la finanțare în cercetare, dezvoltare și inovare;	-	-	MDRAPF E MED
	5.1.2. Stimularea creșterii transferului de cunoștințe și tehnologie între organizațiile de cercetare dezvoltare în silvicultură și unitățile economice din sectorul forestier;	Bugetul de stat;	200	INCDS-M D; ADFF; ASFOR; APMR
	<b>5.2. Susținerea procesului de specializare inteligentă în domeniul forestier</b>			
	5.2.1. Identificarea domeniilor cu impact ecologic și economic la nivel național în relație cu domeniile naționale prioritare de specializare inteligentă	Bugetul de stat;	1000	MEIN; MAP; INCDS-M D
	5.2.2. Sprijinirea creării de sisteme complexe de management forestier pentru asigurarea creșterii contribuției sectorului forestier la dezvoltarea societății și la protecția mediului;	-	-	MAP; MM; INCDS-M D
	<b>5.3. Creșterea capacității de cercetare-dezvoltare și învățământ</b>			
	5.3.1. Profesionalizarea managementului cercetării - dezvoltării în silvicultură prin adaptarea planurilor de învățământ;	-	-	MED; MCI MAP
	5.3.2. Constituirea unei rețele naționale de suprafețe experimentale de lungă durată,	-	-	MAP; INCDS-M

		destinată cercetărilor interdisciplinare;			D
		5.3.3. Întărirea capacității de cooperare și parteneriat pe plan intern și internațional și atragerea de surse de finanțare externe;	Bugetul de stat;	4.500	MAP; MDRAPFE
		5.3.4. Utilizarea eficientă a patrimoniului experimental forestier național	Bugetul de stat;	65.000	INCDS-M D; MCI
		5.3.5. Utilizarea amenajamentelor silvice la promovarea soluțiilor tehnice inovative obținute prin cercetare	-	-	MAP; MDRAPFE; MADR; ADFF
		5.3.6. Integrarea în baze de date la nivel național și regional a informațiilor obținute din suprafețele experimentale de lungă durată;	-	-	MAP; INCDS-M D
		5.3.7. Adoptarea de soluții științifice specifice problemelor legate de dezvoltarea rurală, protecția mediului, coeziunea și mobilitatea socială;	Bugetul de stat;	65.000	INCDS-M D; MCI
		5.3.8. Promovarea de programe de cercetare aplicativă care să răspundă nevoilor și cerințelor concrete ale societății;	-	-	INCDS-M D
	<b>5.4.</b>	<b>Adaptarea învățământului preuniversitar și universitar de specialitate la cerințele sectorului forestier</b>			
		5.4.1. Armonizarea planurilor de învățământ cu cerințele gestionării durabile a pădurilor	-	-	MED; F. SILV; MAP; GF; ADFF
		5.4.2. Dimensionarea specializărilor specifice domeniului în raport cu necesitățile din domeniu	-	-	MED; MAP; MCIADFF
	<b>5.5.</b>	<b>Creșterea contribuției cercetării-dezvoltării silvice românești la sporirea stocului european de cunoaștere în domeniul forestier</b>			
		5.5.1. Intensificarea activităților de cercetare – dezvoltare prin stimularea colaborării și participării la rețele naționale și internaționale;	-	-	INCDS-M D; F. SILV
		5.5.2. Creșterea vizibilității internaționale prin acțiuni de promovare și publicitate privind infrastructura, competitivitatea, potențialul științific și resursa umană;	-	-	
	<b>5.6.</b>	<b>Asigurarea formării continue a resursei umane din organizațiile și instituțiile sectorului forestier, în consens cu obiectivele tehnice, manageriale și economice prioritare, și cu standardele europene în domeniu.</b>			
		5.6.1. Formarea continuă a personalului din administrația silvică și formarea conștiinței forestiere în rândul proprietarilor de păduri;	-	-	MAP; F. SILV; MED; GF; ADFF; INCDS-M D
		5.6.2. Identificarea și promovarea de mecanisme care să încurajeze stagiile de pregătire profesională practică pentru viitorii absolvenți de liceu și facultate cu specific silvic;	-	-	MED; F. SILV

**Total: 2.883.250 mii lei**

**Semnificație prescurtări:**

MAP – Ministerul Apelor și Pădurilor

MM – Ministerul Mediului

ME – Ministerul Economiei

*MADR – Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale*  
*MDRAPFE – Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene*  
*MED – Ministerul Educației și Indentității Naționale*  
*MCI – Ministerul Cercetării și Inovării*  
*GF – Gărzile Forestiere*  
*ADFF – Administratorii fondului forestier*  
*INCDS-MD – Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură "Marin Dracea"*  
*AAP – Asociația Administratorilor de Păduri;*  
*ASFOR – Asociația Forestierilor din România*  
*APMR – Asociația Producătorilor de Mobilă din România;*  
*UAT – Unitățile Administrativ-Teritoriale*

#### **6.4. Surse de finanțare pentru implementarea strategiei**

Finanțarea necesară implementării strategiei se ridică la **2.883.250 mii lei**. Principalele surse de finanțare sunt:

- bugetul de stat - 999.750 mii lei;
- fondul de accesibilizare a padurilor – 800.000 mii lei;
- Programul National de Dezvoltare Rurala – 717.500 mii lei;
- Credite externe – 300.000 mii lei;
- fondul de ameliorare a fondului funciar cu destinație silvica – 30.000 mii lei;
- fondul de mediu – 20.000 mii lei;
- fondurile europene, programe de finanțare nerambursabile – 16.000 mii lei.

Mobilizarea acestor surse de finanțare trebuie să beneficieze de o implicare activă din partea autorității centrale responsabile de silvicultură, mai cu seamă în următoarele direcții:

- Fundamentarea și promovarea necesităților anuale ce rezultă din responsabilitățile asumate de autoritatea centrală ce răspunde de silvicultură cu alocarea atentă a priorităților;
- Promovarea includerii în actualul și viitoarele programe naționale de dezvoltare rurală a măsurilor din cadrul strategiei printr-o fundamentare atentă și relevantă a măsurilor necesare și a mecanismelor de finanțare și printr-o implicare mai activă în colaborarea cu autoritățile responsabile de planificarea și implementarea la nivel central a programelor naționale de dezvoltare rurală;
- Întărirea colaborării cu autoritatea centrală responsabilă de cercetare pentru promovarea includerii în programele naționale de cercetare a necesităților identificate la nivelul sectorului silvic;
- Implicarea mai activă în elaborarea de aplicații pentru atragerea fondurilor europene necesare întării capacității administrative.

## VII. Impactul estimat al strategiei

Prin obiectivele strategice, detaliate prin măsurile și submăsurile asumate în strategie, se imprimă sectorului forestier o direcție clară pe termen mediu, care să asigure o dezvoltare sustenabilă a acestuia. Impactul estimat al Strategiei Forestiere Nationale 2018 - 2027, luând în calcul impactul multisectorial al pădurilor, este clasificat după cum urmează:

### ✓ Impact de natură socială

- Formarea continuă a angajaților din domeniul forestier;
- Deschiderea de posibilități pentru crearea de locuri de muncă în sectorul forestier;
- Îmbunătățirea imaginii personalului silvic;
- Realizarea de păduri multifuncționale;

### ✓ Impact de natură instituțională

- Întărirea capacității administrative a autorității publice centrale din domeniul silviculturii și a structurilor teritoriale ale acesteia;
- Crearea premiselor pentru dezvoltarea sustenabilă a sectorului forestier privat;
- Întărirea capacității de control a Ministerului Apelor și Pădurilor prin existența unui sistem național, funcțional, armonizat cu cel european care să monitorizeze proveniența și parcursul materialului lemnos;
- Crearea unui sistem de criterii și indicatori compatibili cu cei europeni pentru monitorizarea gestionării durabile a pădurilor;
- Perfecționarea metodologiei de evaluare a resursei forestiere lemnoase (IFN) și nelemnoase, precum și permanentizarea acesteia, în concordanță cu structura de raportare la nivel european;
- Realizarea unor subsisteme componente ale sistemului informațional pentru silvicultură;

### ✓ Impact de natură politică

- Reglementarea și monitorizarea mai facilă a întregului sector;
- Reducerea ingerinței politice în secțiunea de gestiune a sectorului prin promovarea de criterii manageriale competitive;

### ✓ Impact de natură legislativă

- Armonizarea legislației specifice cu a celorlalte domenii și cu cea europeană;
- Schimbarea paradigmei legislative în sensul simplificării și corelării cu nevoile sectorului;

✓ **Impact de mediu**

- Creșterea suprafeței ocupate de păduri și vegetație forestieră a României;
- Realizarea sistemului național de perdele forestiere;
- Menținerea și ameliorarea biodiversității ecosistemelor forestiere;
- Scăderea ponderii tăierilor ilegale prin existența unui sistem național, funcțional, armonizat cu cel european care să monitorizeze proveniența și parcursul materialului lemnos;
- Stimularea utilizării de tehnologii de recoltare a lemnului performante și cu impact redus asupra mediului;

✓ **Impact de natură financiară**

- Punerea sub pază a tuturor suprafețelor de fond forestier;
- Creșterea indicelui de desime a căilor de transport forestier;
- Crearea unui cadru pentru accesarea eficientă a fondurilor destinate extinderii suprafeței pădurii;
- Creșterea încasarilor la buget ca urmare a creșterii profitului și productivității în sector cu:
  - Creșterea valorii vânzărilor în sector în condițiile reducerii ponderii pieței negre a lemnului;
  - Creșterea valorii produselor printr-o sortare superioară a lemnului;
  - Creșterea prețului ca urmare a efectului cererii și ofertei în economia de piață (implicarea mediului de afaceri);
- Creșterea încasarilor la buget prin crearea de locuri de muncă și oportunități de afaceri în cadrul sectorului forestier.

Evaluarea ex-post a impactului strategiei va urmări să analizeze modul de folosire a resurselor, **realizarea impactului așteptat** și eficiența intervențiilor. Se vor evalua factorii de succes sau de eșec, cât și sustenabilitatea rezultatelor și a impactului Strategiei Forestiere Naționale. Pentru o evaluare adecvată a impactului Strategiei Forestiere Naționale, evaluarea ex-post trebuie realizată după trecerea unui anumit timp de la implementare. În acest scop pot fi contractați evaluatori externi din domeniul.



## **VIII. Etapele de implementare si indicatorii de progres**

Au fost identificati indicatorii de progres monitorizabili si au fost formulate rezultatele dorite pentru fiecare măsură în parte. Ele sunt redade in tabelul din Anexa 1.

Etapele de implementare sunt urmatoarele:

### **Etapa I - Etapa premergătoare**

Consta în constituirea grupului de acțiune privind implementarea strategiei în cadrul Ministerului Apelor și Pădurilor, în sarcinată cu elaborarea planului de acțiune, atribuirea responsabilităților pentru implementarea măsurilor strategice, coordonarea activităților de revizuire a cadrului legislativ și raportare a progresului implementării.

Etapa premergătoare are o perioada de implementare de 6 luni.

### **Etapa a II-a - Etapa de revizuire a cadrului legislativ și normativ**

În cadrul acestei etape, sub coordonarea grupului de acțiune, se vor elabora și corela actele normative necesare implementării strategiei. Cadrul normativ va fi revizuit de către un grup de lucru organizat în cadrul Ministerului Apelor și Pădurilor, incluzând etape de consultări cu celelalte instituții implicate.

Etapa a II - a are o perioada de implementare de 12 luni, funcție de ritmul de revizuire și aprobare a actelor normative vizate.

### **Etapa a-III-a - Etapa de implementare propriu-zisă a reformei instituționale**

Constă în implementarea actelor normative privitoare la revizuirea cadrului instituțional:

Etapa a III-a are o perioada de implementare de 6 luni.

### **Etapa a-IV-a - Etapa de stabilizare a noului cadrul instituțional**

Constă în întărirea capacității noilor instituții și organizații rezultate ca urmare a revizuirii cadrului instituțional în cadrul etapei precedente.

Etapa a IV- a are o perioadă de implementare de 24 luni.

## **IX. Proceduri de raportare și monitorizare**

Responsabilitatea centrală în ceea ce privește implementarea și monitorizarea strategiei de reformă instituțională revine Ministerului Apelor și Pădurilor.

În prima etapă de implementare se va constitui o unitate de implementare alcătuită din 5 specialiști din domeniu însărcinați cu coordonarea și monitorizarea implementării strategiei (pe baza indicatorilor stabiliți) și raportarea stadiului implementării strategiei către conducerea ministerului.

Pe baza prevederilor prezentului document de politici, unitatea de implementare va elabora un plan de acțiuni detaliat cuprinzând acțiunile efective ce trebuie întreprinse, responsabilități, termene și corelații.

Planul de acțiuni va fi supus aprobării conducerii Ministerului Apelor și Pădurilor, urmând ca monitorizarea derularii acestuia să se facă pe baza unor rapoarte anuale privind implementarea planului de acțiuni.