

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ: Hotărâre a Guvernului pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1057/2013 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Piatra Craiului	
Secțiunea a 2 - a: Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Planul de management al unei arii naturale protejate reprezintă documentul care descrie și evaluează situația prezentă a ariei naturale protejate, definește obiectivele, precizează acțiunile de conservare necesare și reglementează activitățile care se pot desfășura pe teritoriul ariilor, în conformitate cu obiectivele de management. Prin Hotărârea Guvernului nr. 1057/2013 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Piatra Craiului (HG 1057/2013), s-a aprobat Planul de management al Parcului Național Piatra Craiului. Aprobarea s-a făcut în baza unei descrieri și evaluări a Parcului Național Piatra Craiului, realizată în perioada anterioară aderării României la Uniunea Europeană și în perioada imediat următoare.</p> <p>În paralel cu elaborarea planului de management, ca urmare a obligațiilor ce au decurs din procesul de aderare la Uniunea Europeană, România a avut obligația de a constitui rețeaua ecologică Natura 2000, prin desemnarea ariilor de protecție specială avifaunistică, conform prevederilor Directivei 2009/147/CE Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice (Directiva Păsări), și a siturilor de importanță comunitară conform prevederilor Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică, versiunea consolidată (Directiva Habitate) și a Tratatului de aderare la Uniunea Europeană.</p> <p>În acest context, în urma studiilor derulate la nivel național, pe suprafața parcului au fost identificate și declarate noi arii naturale protejate de interes comunitar, respectiv situl de importanță comunitară ROSCI0194 Piatra Craiului, conform Ordinului ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 1964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, cu modificările ulterioare.</p> <p>De asemenea, studiile recente au arătat importanța sitului pentru speciile de păsări, zona fiind declarată și arie de protecție specială avifaunistică ROSPA0165 Piatra Craiului, prin Hotărârea Guvernului nr. 633/2016 privind instituirea regimului de arie naturală protejată și declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România.</p> <p>În anul 2008, ca urmare a negocierii suficienței siturilor Natura 2000 în cadrul seminariilor biogeografice, s-a reconfirmat situl de importanță comunitară (SCI-ul) Piatra Craiului prin Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr. 2387/2011 pentru modificarea Ordinului ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 1.964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România.</p> <p>De asemenea, în cursul anului 2014, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor</p>

a încheiat un nou contract de administrare cu Regia Națională a Pădurilor Romsilva, aceasta din urmă, prin Administrația Parcului Național Piatra Craiului (APNPC) preluând în administrare pe lângă Parcul Național Piatra Craiului și situl de importanță comunitară ROSCI0149 Piatra Craiului. În anul 2016, APNPC a preluat în administrare și aria de protecție specială avifaunistică ROSPA0165 Piatra Craiului.

În contextul desemnării a noi arii naturale protejate ca urmare a aderării României la UE, precum și a regimului de management pe care acestea îl presupun, a noilor obligații ce revin administratorului, se impune ca planul de management să asigure măsuri de management adecvate pentru speciile și habitatele de interes comunitar.

Întrucât planul de management aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1057/2013 nu a avut la bază evaluarea tuturor ariilor protejate suprapuse (parc național, sit de importanță comunitară, arie de protecție specială avifaunistică), care au regim de management diferențiat, nu definește obiectivele de conservare specifice siturilor Natura 2000, rezultă în mod clar că acest plan de management nu asigură integrarea măsurilor de management adecvate specifice noilor situri desemnate sau integrate cu planul de management și măsurile legale administrative, în scopul evitării deteriorării măsurilor și a speciilor pentru care zonele au fost desemnate.

Cu toate că limitele parcului național și ale sitului Natura 2000 nu se suprapun total (limita ROSCI0194 Piatra Craiului cuprinde și alte suprafețe decât cele cuprinse în Parcul Național Piatra Craiului, în vreme ce anumite suprafețe incluse în perimetrul Parcului Național Piatra Craiului nu sunt incluse și în perimetrul ROSCI0194 Piatra Craiului), managementul ariilor naturale protejate presupune realizarea unui singur plan de management, astfel încât măsurile de management să fie armonizate și integrate într-un singur plan.

De altfel, administratorul ariilor protejate sus-menționate are obligația realizării unui singur plan de management, conform art. 4.1 lit. n) din Contractul de Administrare nr. 5202/103/2014, precum și normelor aprobate în baza OUG 57/2007 cu modificările și completările ulterioare, prin Ordinul ministrului mediului și schimbărilor climatice nr. 1052/2014 privind aprobarea Metodologiei de atribuire a administrării și a custodiei ariilor naturale protejate care stipulează la art. 6 alin. 2) următoarele: (2) În cazul suprapunerii ariilor naturale protejate care nu necesită structuri de administrare proprii cu ariile naturale protejate de interes național care necesită structuri de administrare proprii, administrarea se asigură de către structurile de administrare ale acestora, cu realizarea unui singur plan de management integrat, ținând cont de respectarea categoriei celei mai restrictive arii naturale protejate în zonele de suprapunere”. Prin urmare, prin suprapunerea ariilor naturale protejate care nu necesită structuri de administrare proprii, în speță, ROSCI0194, cu ariile naturale protejate care necesită structuri de administrare proprii (în speță, Parcul Național Piatra Craiului) se realizează un singur plan de management.

Planul de management aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1057/2013 s-a bazat pe situația existentă la momentul anterior aprobării acestuia și nu reflectă situația actuală, mai ales în privința speciilor și habitatelor de interes comunitar și al stării lor de conservare. Astfel, a fost necesară revizuirea planului de management al Parcului Național Piatra Craiului, fapt care s-a

	<p>realizat în baza rezultatelor obținute prin proiectul POS “Revizuirea planului de management al parcului Național Piatra Craiului și al sitului Natura 2000 ROSCI 0194 Piatra Craiului”.</p> <p>Astfel, ținând cont de cele de mai sus, planul de management care face obiectul Hotărârii Guvernului nr. 1057/2013 nu mai este corespunzător din punct de vedere al cerințelor de management necesare administrării unitare a tuturor categoriilor de arii naturale protejate suprapuse pe suprafața respectivă, precum și din punct de vedere a obligațiilor României în raport cu cerințele legislației comunitare în domeniul naturii care prevăd că în termen de maxim 6 ani de la desemnare, siturile de importanță comunitară trebuie să dispună de măsuri de conservare și să se declare ca arii speciale de conservare. În România, stabilirea măsurilor de conservare pentru habitate și speciile de interes comunitar pentru care siturile respective au fost desemnate se face prin planurile de management.</p> <p>Față de cele semnalate, trebuie amintit faptul că prin modificările legislative care au fost aduse în cursul anului 2015 art. 21 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare OUG 57/2007), un plan de management se aprobă în prezent prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, reglementare diferită de cea care a fost în vigoare la momentul adoptării Hotărârii Guvernului nr. 1057/2013 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Piatra Craiului. Ținând cont de faptul că toate modificările și completările mai sus menționate vizează cea mai mare parte a HG nr. 1057/2013, astfel cum dispun prevederile art. 61 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, de faptul că art. 14 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, arată că „reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ”, precum și de prevederile art. 16 alin. (1) care prevede că „în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative”, aprobarea unui nou plan de management care să reflecte situația actuală trebuie să se facă prin ordin al ministrului, rezultând în mod clar și fără echivoc că Hotărârea Guvernului nr. 1057/2013 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Piatra Craiului, nu-și mai poate produce efectele pentru care a fost adoptată și prin urmare se impune abrogarea sa.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aprobarea directă a acesteia</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Ținând cont de prevederile legislative ale OUG 57/2007 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și de faptul că planul de management aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1057/2013 nu asigură integrarea măsurilor de</p>

management adecvate specifice sitului de importanță comunitară ROSCI0194 Piatra Craiului, și nici cele specifice ariei de protecție specială avifaunistică ROSPA0165 Piatra Craiului, rezultă că prin prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1057/2013 nu se asigură evitarea deteriorării stării de conservare a speciilor și habitatelor de interes comunitar pentru care acestea au fost desemnate.

Astfel, planul de management aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1057/2013 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Piatra Craiului, prin conținutul lui care descrie și evaluează situația ariei naturale protejate, definește obiectivele, precizând acțiunile de conservare necesare și reglementează activitățile care se pot desfășura pe teritoriile ariilor, în conformitate cu obiectivele de management, la un moment anterior desemnării siturilor Natura 2000, nu mai corespund situației actuale.

În consecință, pentru a crea cadrul legal pentru un management adecvat cu scopul și regimul de management al categoriei de arii protejate menționate, în special în ceea ce privește conformarea cu cerințele legale stabilite de UE, se impune abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1057/2013 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Piatra Craiului și implicit, crearea bazei pentru elaborarea și promovarea unui nou plan de management, conform cu cerințele legale prevăzute în legislația comunitară, precum și cu temeiul legal instituit de prevederile art. 21 alin. (1) din OUG 57/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, necesitatea adoptării prezentului act normativ de abrogare a Hotărârii Guvernului nr. 1057/2013 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Piatra Craiului derivă și din cerința de evitare a paralelismelor legislative și asigurarea unui management eficient al Parcului Național Piatra Craiului, adoptarea unui nou plan de management care să includă măsuri de conservare specifice sitului Natura 2000, integrate conform prevederilor legale cu cele specifice parcului național, precum și o descriere și o evaluare a situației prezente a tuturor categoriilor de arii naturale protejate, care se regăsesc în zonă.

Aprobarea noului plan de management al Parcului Național Piatra Craiului și al sitului Natura 2000 ROSCI0194 Piatra Craiului cu măsuri adecvate privind situl Natura 2000 reprezintă obligație legală ce va contribui la îndeplinirea prevederilor legislative comunitare, art. 4.4 și 6.1 din Directiva Habitate. Fără un plan de management aprobat, situl de importanță comunitară nu poate fi desemnat arie specială de conservare, așa cum prevede Directiva Habitate și nici nu poate fi asigurată starea de conservare favorabilă.

Nu în ultimul rând, aprobarea noului plan de management cu integrarea măsurilor de conservare pentru parc național, cât și pentru sit, este o etapă obligatorie și implicită etapei ulterioare de stabilire a măsurilor de management adecvate pentru ROSPA0165 Piatra Craiului desemnat în anul 2016.

Prin urmare, intrarea în vigoare a hotărârii de Guvern se va face în termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial, perioadă în care pentru a nu se crea vid legislativ, se va elabora și promova proiectul de ordin al ministrului mediului privind aprobarea planului de management al sitului de

	importanță comunitară ROSCI0194 Piatra Craiului și al Parcului Național Piatra Craiului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri 2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative 2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mari	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p>	
<p>3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>7. Alte informații</p>	<p>În cazul în care nu se va aproba prezentul proiect de act normativ de abrogare a Hotărârii Guvernului nr.1057/2013, Ministerul Mediului nu va putea aproba un nou plan de management conform cerințelor comunitare în domeniu, România neputându-și îndeplini obligațiile ce rezultă din implementarea Directivei Habitate.</p> <p>În acest sens, România riscă sancțiuni de ordin economic din partea CE. Pentru România, Comisia Europeană a stabilit suma minimă forfetară a sancțiunii la 1.849.000 Euro și valoarea factorului național „n” la 3,28. Astfel, penalitățile pot fi cuprinse între 2.250 – 134.000 euro/zi de întârziere, în funcție de durata încălcării, gravitatea încălcării și factorul național „n” stabilit pentru fiecare stat membru, în funcție de PIB-ul statului respectiv și de ponderea voturilor în Consiliu.</p> <p>În plus, față de cele semnalate, în cazul în care nu se va aproba prezentul proiect de act normativ, proiectul ”Revizuirea planului de management al parcului national piatra craiului si sitului natura 2000 ROSCI 0194 Piatra Craiului” Cod SMIS-CSNR 43313, finanțat din fonduri structurale, nu poate fi finalizat, adoptarea unui nou plan de management fiind o condiționalitate în cazul proiectelor de acest tip, beneficiarul proiectului fiind obligat să ramburseze banii, deși aprobarea este o activitate independentă de acesta.</p> <p>Mai mult, neadoptarea unui nou plan de management, ca rezultat final al proiectului mai sus amintit, poate conduce la neîndeplinirea indicatorului POS</p>

	Mediu și implicit solicitarea din partea COM către România, de rambursare a fondurilor alocate.
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate ca urmare a implementării noilor dispoziții	Ordinul ministrului mediului privind aprobarea planului de management al Parcului Național Piatra Craiului.
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ pentru care se propune abrogarea, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 1057/2013 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Piatra Craiului nu asigură îndeplinirea angajamentelor internaționale asumate de România și al documentelor ce rezultă din aceste angajamente. Prin prezentul proiect de act normativ se crează cadrul necesar actualizării legislației naționale în conformitate cu toate aceste angajamente și/sau documente internaționale (ca de ex. corelarea cu Strategia UE privind biodiversitatea 2020, Țintele de la Aichi stabilite în cadrul Convenției privind Diversitatea Biologică – CBD, adoptată prin Legea nr. 58/1994 pentru ratificarea Convenției privind diversitatea biologică, semnată la Rio de Janeiro la 5 iunie 1992 etc.).
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost postat pe pagina de internet a Ministerului Mediului la adresa www.mmediu.ro .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1057/2013 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Piatra Craiului**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

VICE PRIM- MINISTRU, MINISTRUL MEDIULUI

GrațIELA –Leocadia GAVRILESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL
DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR PUBLICE**

Sevil SHHAIDEH

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU FONDURI
EUROPENE**

Rovana PLUMB

**MINISTRUL CULTURII ȘI IDENTITĂȚII
NAȚIONALE**

Lucian ROMAȘCANU

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

Alexandru-Răzvan CUC

MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR

Adriana-Doina PANĂ

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI
EUROPENE**

Victor NEGRESCU

MINISTRUL ECONOMIEI

Mihai Viorel FIFOR

**MINISTRUL PENTRU MEDIUL DE
AFACERI, COMERȚ ȘI
ANTREPRENORIAL**

Ilan LAUFER

MINISTRUL ENERGIEI

Toma-Florin PETCU

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Petre DAEA

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Carmen Daniela DAN

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
Teodor-Viorel MELEȘCANU**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER

SECRETAR DE STAT
Ion CÎMPEANU

SECRETAR DE STAT
Eugen Constantin URICEC

SECRETAR GENERAL
Teodor DULCEAȚĂ

DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL
Director

DIRECȚIA AFACERI EUROPENE și RELAȚII INTERNAȚIONALE
Director Liliana BARA

DIRECȚIA BIODIVERSITATE
Director Adi CROITORU

Elaborat: Ramona ZOTTA- CHERĂSCU – Consilier