

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ**

**Lege pentru stabilirea cadrului legal, instituțional și procedural necesar pentru aplicarea Deciziei nr. 406/2009/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră astfel încât să respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în anul 2020**

### **Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

1<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia

În vederea pregătirii poziției Uniunii Europene (UE) pentru Conferința de la Copenhaga, în martie 2007, în cadrul Consiliului European, Uniunea Europeană s-a angajat unilateral să:

- reducă, până în 2020, cu 20% emisiile de gaze cu efect de seră la nivelul UE, față de nivelul atins în anul 1990,
- crească, cu până la 20% a ponderii energiilor regenerabile în totalul consumului energetic,
- crească eficiența energetică cu 20%.

Pentru implementarea obiectivului asumat, în decembrie 2008 Uniunea Europeană a adoptat Pachetul legislativ „Schimbări climatice – energii din surse regenerabile” destinat să asigure atingerea obiectivelor asumate în martie 2007.

Pachetul este compus din:

- Decizia nr. 406/2009/CE privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră astfel încât să respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2020 (Decizia non ETS);
- Directiva 2009/29/CE de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea îmbunătățirii și extinderii sistemului comunitar de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră (Directiva ETS);
- Directiva 2009/31/CE privind stocarea geologică a dioxidului de carbon (Directiva CCS);
- Directiva 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (Directiva RES).

Principalele obligații ale României, în ceea ce privește reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, în urma adoptării pachetului legislativ sunt:

- reducerea cu 21% a emisiilor în sectoare precum: producția de ciment, petrochimie, metalurgie, aluminiu și producția

de energie electrică (sectoare care cad sub incidența Directivei ETS).

- posibilitatea de a crește emisiile cu 19 %, până în 2020, față de 2005 în sectoare ca utilizarea terenurilor, transporturi, agricultură, deșeuri etc (Decizia non ETS),

În timp ce aplicarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră este reglementată la nivelul Uniunii Europene prin reguli specifice, aplicarea Deciziei nr. 406/2009/CE se realizează prin promovarea de către Statele Membre a unor politici și măsuri la nivelul tuturor sectoarelor economice și surselor de emisie neincluse în schema de comercializare menționată anterior.

Conform Deciziei nr. 406/2009/CE, fiecare Stat Membru trebuie să respecte cu strictețe limitele de emisii de gaze cu efect de seră, utilizând mecanismele flexibile prevăzute în acest act normativ, limitele anuale de emisie situate pe o traiectorie liniară în perioada 2013-2020.

Nerespectarea limitelor anuale de emisii alocate fiecărui Stat Membru conduce la aplicarea unor măsuri de corecție foarte dezavantajoase pentru acel Stat Membru.

Totodată, în procesul de implementare a politicii europene în domeniul schimbărilor climatice, un rol foarte important îl are procesul riguros de estimare și raportare a progresului înregistrat anual în aplicarea acestor politici.

Raportarea progresului privind aplicarea prevederilor Deciziei nr. 406/2009/CE se realizează în cadrul procesului de raportare în domeniul schimbărilor climatice reglementat prin: (1) Regulamentul (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului european și al Consiliului din 21 mai 2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr. 280/2004/CE, și, prin (2) Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 749/2014 al Comisiei din 30 iunie 2014 privind structura, formatul, procedurile de transmitere și revizuirea informațiilor raportate de statele membre în temeiul Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.

În vederea asigurării unei aplicări corespunzătoare la nivel național a Deciziei nr. 406/2009/CE, este necesară crearea unui cadru instituțional eficient care să asigure colaborarea corespunzătoare dintre ministerele de linie cu autoritatea competentă de protecție a mediului în vederea respectării cu strictețe a prevederilor Deciziei nr. 406/2009/CE și care să asigure condițiile optime de raportare incluse în Regulamentele menționate anterior.

<p><b>2.Schimbări preconizate</b></p>	<p>Procesul de planificare strategică la nivel național a politicii privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în vederea îndeplinirii angajamentelor Uniunii Europene de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în anul 2020 are în vedere necesitatea stabilirii unor acțiuni specifice și a unor relații strânse de colaborare la nivel intersectorial ale autorităților publice.</p> <p>Obiectivul prezentei Legi are în vedere stabilirea cadrului legal, instituțional și procedural necesar aplicării Deciziei nr. 406/2009/CE și de asigurare a condițiilor de raportare necesare pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 525/2013 și a Regulamentului(UE) nr. 749/2014.</p> <p>Responsabilitatea pentru realizarea țintei naționale de reducere a emisiilor provenite din sectoarele specifice aferente non EU ETS, precum și respectarea obligațiilor vizând monitorizarea, estimarea și raportarea emisiilor aferente revin instituțiilor administrației publice centrale și locale, cu atribuții și competențe în domeniile vizate. Totodată, pentru a asigura aplicarea sectorială a Deciziei nr. 406/2009/CE conform principiilor europene, precum și pentru centralizarea și raportare a rezultatelor, acest proces se va realiza în coordonarea autorității competente pentru protecție a mediului.</p> <p>Etapile de monitorizare, estimare și raportare a emisiilor permit implementarea obiectivelor Deciziei nr. 406/2009/CE asigurând realizarea unui sistem optim de coordonare a efectelor politicilor sectoriale sub aspectul reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră până în anul 2020, precum și după această perioadă.</p> <p>Abordarea integrată a procesului de monitorizare, estimare și raportare a emisiilor de GES în sectoarele specifice Deciziei nr. 406/2009/CE, la nivel central, este condiționată de finalizarea următoarelor acțiuni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• consolidarea unor mecanisme de coordonare interministerială eficiente pentru monitorizarea optimă a efectelor politicilor/măsurilor și pentru responsabilizarea autorităților competente în vederea îndeplinirii cerințelor de raportare la nivel comunitar pentru sectoarele specifice Deciziei nr. 406/2009/CE ;</li> <li>• consolidarea capacității instituționale la nivelul administrației publice centrale și locale pentru dezvoltarea unor metode/mecanisme de monitorizare și evaluare a politicilor și strategiilor sectoriale;</li> <li>• corelarea politicilor/măsurilor de reducere a emisiilor de GES aferente sectoarelor specifice Deciziei nr. 406/2009/CE ținând cont de estimarea resurselor financiare necesare pentru implementarea acestora, la nivelul instituțiilor publice.</li> </ul> <p>Autoritatea publică centrală pentru protecția mediului are două</p>
---------------------------------------	--

	<p>roluri, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• reprezintă autoritatea competentă care asigură coordonarea aplicării eficiente în România a Deciziei nr. 406/2009/CE și raportarea corespunzătoare a progreselor înregistrate;</li> <li>• reprezintă autoritatea responsabilă a sectorului specific sub incidența Deciziei nr. 406/2009/CE, respectiv gospodărirea deșeurilor.</li> </ul>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect normativ va contribui la dezvoltarea instituțională specifică pentru asigurarea procesului de transformare a economiei naționale într-o economie eficientă, cu emisii scăzute de carbon. Totodată, acest proiect de act normativ va contribui la realizarea parțială a măsurilor identificate în Memorandumul Nr. 20/13995/D.N.A. din 16.07.2009, semnat de Guvernul României cu scopul de a crea un plan de acțiune pentru pregătirea României în vederea intrării în vigoare și implementării pachetului legislativ "Energie – Schimbări climatice", care prevede ca fiecare minister implicat să-și constituie o structură proprie cu responsabilități în domeniul schimbărilor climatice.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Stabilirea structurii instituționale pentru aplicarea Deciziei nr. 406/2009/CE nu influențează mediul de afaceri.
2 <sup>1</sup> . Impactul sarcinilor administrative	Aplicarea politicilor și măsurilor sectoriale identificate pentru atingerea obiectivelor cuprinse în Directiva 406/2009/CE va putea fi asigurată cu eficiență economică numai prin participarea sectorului privat stimulat să promoveze într-un mediu concurențial tehnologii și practici inovative și eficiente din punct de vedere energetic.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	
3. Impactul social	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ va contribui la reducerea emisiilor de GES din sectoarele specifice care nu se află sub incidența schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, prin crearea cadrului instituțional, procedural și legal pentru aplicarea Deciziei 406/2009/CE, conducând la reducerea asociată a poluării aerului, apelor și

	solului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ poate avea impact asupra bugetului de stat, în cazul în care vor exista situații în care Guvernul României va vinde surplusul de emisii alocate anual (annual emissions allocation AEAs) se vor genera venituri la bugetul de stat.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ poate avea impact asupra bugetului de stat, în cazul în care vor exista situații în care Guvernul României va fi nevoit să achiziționeze emisii alocate anual (annual emissions allocation AEAs) pentru conformare.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Din motivele expuse mai sus, nu considerăm că acest proiect de act normativ va avea un impact bugetar semnificativ.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Vor fi realizate prin analize separate la nivel sectorial.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor	Vor fi realizate analize separate la nivel sectorial.

și/sau a cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act legislativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) nu este cazul b) Se vor promova ordine ale conducătorului autorității competente pentru protecția mediului și hotărâri ale Guvernului pentru punerea în aplicare a prevederilor din proiectul de lege.
1 <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ stabilește cadrul legal, instituțional și procedural pentru aplicarea Deciziei nr. 406/2009/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind efortul statelor membre de a reduce în perioada 2013-2020 emisiile de gaze cu efect de seră cu scopul de a asigura contribuția României la respectarea angajamentului asumat de Uniunea Europeană de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră în anul 2020 cu 20% comparativ cu nivelul de emisii din 1990, precum și asigură condițiile de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră cuprinse în legislația europeană privind aplicarea acestei Decizii, respectiv (1) Regulamentul (UE) nr.

	525/2013, privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr. 280/2004/CE și (2) Regulamentul (UE) nr. 749/2014, privind structura, formatul, procedurile de transmitere și revizuirea informațiilor raportate de statele membre în temeiul Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Decizia 406/2009 non EU ETS Protocolul de la Kyoto ratificat prin Legea nr. 3/2001 pentru ratificarea Protocolului de la Kyoto la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, adoptat la 11 decembrie 1997 și Amendamentul de la Doha ratificat prin Legea nr. 251/2015 pentru acceptarea Amendamentului de la Doha, adoptat la Doha la 8 decembrie 2012, la Protocolul de la Kyoto la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, adoptat la 11 decembrie 1997.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a obținut avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind postat pe site-ul Ministerul Mediului la secțiunea Transparență, acte normative, în vederea consultării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Extinderea competențelor instituțiilor implicate în acest proiect de act normativ în ceea ce privește evaluarea și raportarea impactului politicilor și măsurilor aplicate la nivel sectorial asupra emisiilor de gaze cu efect de seră.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Luând în considerare cele expuse, a fost elaborat prezentul proiect de **Lege pentru stabilirea cadrului legal, instituțional și procedural necesar pentru aplicarea Deciziei nr. 406/2009/CE privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră astfel încât să respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în anul 2020**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL MEDIULUI**

**Grațiela-Leocadia GAVRILESCU**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL DEZVOLTĂRII  
REGIONALE, ADMINISTRAȚIEI  
PUBLICE ȘI FONDURILOR EUROPENE  
Sevil SHHAIDEH**

**MINISTRUL ECONOMIEI  
Mihai - Viorel FIFOR**

**MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR  
Adriana - Doina PANĂ**

**MINISTRUL ENERGIEI  
Toma-Florin PETCU**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI  
DEZVOLTĂRII RURALE**

**Petre DAEA**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR**

**Alexandru-Răzvan CUC**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE  
Liviu - Marian POP**

**MINISTRUL CERCETĂRII ȘI INOVĂRII  
Lucian Puiu GEORGESCU**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII  
Florian - Dorel BODOG**

**MINISTRUL AFACERILOR  
EXTERNE**

**Teodor-Viorel MELEȘCANU**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Ionuț MIȘA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Tudorel TOADER**

**Secretar de Stat  
Eugen Constantin URICEC**

**Agenția Națională pentru  
Protecția Mediului  
Președinte  
Viorel TOMA**

**Secretar General  
Teodor DULCEAȚĂ**

**Secretar General Adjunct  
Cornelia NAGY**

**Direcția Juridică și Relația cu Parlamentul  
Director**

**Direcția Economico-Financiară  
Director  
Dinu NICOLESCU**

**Direcția Afaceri Europene și Relații Internaționale  
Director  
Liliana BARA**

**Direcția Economie Verde, Schimbări Climatice și Dezvoltare Durabilă  
Pentru Director  
Luminita GHITĂ, Șef serviciu**

**Serviciul Schimbări Climatice  
Șef Serviciu  
Sergiu CRUCEANU**

Elaborat,  
Evelina DASCĂLU, consilier Serviciul Schimbări Climatice