

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ:</b>  <b>HOTĂRÂRE</b> <b>privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 757/2015 al Parlamentului European și al Consiliului privind monitorizarea, raportarea și verificarea emisiilor de dioxid de carbon generate de transportul maritim și de modificare a Directivei 2009/16/CE</b>	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
1. Descrierea situației actuale	<p>Obiectivul Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (UNFCCC), constă în stabilizarea concentrațiilor de gaze cu efect de seră în atmosferă la un nivel care să împiedice o creștere globală a temperaturii medii anuale la suprafață, astfel încât să nu depășească cu mai mult de 2 °C nivelurile preindustriale înregistrate în 1990, ca an de referință.</p> <p>După cum se cunoaște, efectul de seră este un fenomen natural produs prin acumularea în strat a emisiilor de gaze cu efect de seră: dioxid de carbon (CO<sub>2</sub>), metan (CH<sub>4</sub>), protoxid de azot (N<sub>2</sub>O), hidrofluorocarburi (HFC), perfluorocarburi (PFC) și hexafluorură de sulf (SF<sub>6</sub>) prin care o parte a radiației terestre în infraroșu este reflectată înapoi și reținută de atmosfera terestră, ducând la creșterea temperaturii la suprafață și în timp, provocând o încălzire globală.</p> <p>În acest context, emisiile mondiale de gaze cu efect de seră ar trebui reduse, până în 2050, cu cel puțin 50 % față de nivelurile înregistrate în 1990.</p> <p>În cadrul eforturilor statelor Comunității Europene de a contribui la acest obiectiv global de reducere a emisiilor, în martie 2007, Consiliul European și-a exprimat angajamentul ferm de a reduce până în 2020 emisiile totale de gaze cu efect de seră din Comunitate cu cel puțin 20 % în raport cu nivelurile din 1990.</p> <p>Toate sectoarele economice trebuie să contribuie în vederea realizării acestui obiectiv de reducere a emisiilor, inclusiv sectorul transportului maritim internațional și sectorul aviatic.</p> <p>Transportul maritim internațional are un impact asupra climei la nivel global și asupra calității aerului ca rezultat al arderii combustibililor marini generând dioxid de carbon (CO<sub>2</sub>), oxizi de azot (NO<sub>x</sub>), oxizi de sulf (SO<sub>x</sub>), metan (CH<sub>4</sub>), particule în suspensie (PS) și negru de fum (BC).</p>

Emisiile de CO<sub>2</sub> generate de transportul maritim internațional care au legătură cu Uniunea Europeană au crescut cu 48% în perioada 1990-2007.

Pe măsură ce crește nivelul de cunoștințe științifice cu privire la impactul pe care emisiile generate de transportul maritim, altele decât cele de CO<sub>2</sub>, le au asupra climei globale, ar trebui să se efectueze periodic o evaluare actualizată a impactului acestora.

Pe baza evaluărilor sale, Comisia analizează implicațiile asupra politicilor și măsurilor, în vederea reducerii emisiilor respective.

Rezoluția Parlamentului European din 5 februarie 2014 referitoare la un cadru pentru 2030 pentru politici în domeniul climei și al energiei a invitat Comisia și statele membre să stabilească pentru anul 2030 un obiectiv obligatoriu pentru Uniune de reducere a emisiilor interne de gaze cu efect de seră cu cel puțin 40% în comparație cu nivelurile din anul 1990. Parlamentul European a subliniat, de asemenea, că toate sectoarele economiei ar trebui să contribuie la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră pentru ca Uniunea să poată contribui în mod echitabil la eforturile globale.

În concluziile sale din 23-24 octombrie 2014, Consiliul European a aprobat un obiectiv obligatoriu pentru Uniune de reducere a emisiilor interne de gaze cu efect de seră cu cel puțin 40 % până în 2030 în comparație cu 1990. Consiliul European a afirmat, de asemenea, importanța reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și riscurile legate de dependența de combustibili fosili în sectorul transporturilor și a invitat Comisia să examineze în continuare instrumentele și măsurile pentru o abordare cuprinzătoare și neutră din punct de vedere tehnologic, printre altele, pentru promovarea reducerii emisiilor și a eficienței energetice în transporturi.

În acest sens COM a aprobat *Regulamentul (UE) nr. 757/2015 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2015 privind monitorizarea, raportarea și verificarea emisiilor de dioxid de carbon generate de transportul maritim și de modificare a Directivei 2009/16/CE*, care asigură cadrul legal pentru transportul maritim internațional de a contribui la îndeplinirea angajamentelor Uniunii de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră.

Conform dispozițiilor art. 20 din Regulament, statele membre au obligația de a notifica Comisiei Europene, până la data de 1 iulie 2017, sancțiunile prevăzute în legislația națională pentru nerespectarea prevederilor art. 8-12 din Regulament și măsurile necesare pentru garantarea aplicării acestor sancțiuni.

În vederea îndeplinirii obligațiilor de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră din sectorul transportului maritim este necesară elaborarea cadrului legislativ pentru aplicarea dispozițiilor Regulamentului (UE) nr. 757/2015.

1 <sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea Directă a acesteia	Proiectul de act normativ creează cadrul pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 757/2015 la nivel național.
2. Schimbări preconizate	<p>Prezentul act normativ completează cadrul legislativ în domeniul schimbărilor climatice în sectorul transportului maritim și contribuie la îndeplinirea obligațiilor de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și stabilește sancțiunile aplicabile operatorilor din sectorul maritim pentru nerespectarea prevederilor în domeniu.</p> <p>Actul normativ național care prevede sancțiunile trebuie notificat Comisiei Europene până la data de 30 iunie 2017.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ stabilește cadrul instituțional necesar aplicării Regulamentului (UE) nr. 757/2015, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 123 din 19 mai 2015.</p> <p>Prin acest proiect se desemnează autoritatea responsabilă pentru implementarea dispozițiilor Regulamentului UE nr. 757/2015, respectiv Ministerul Transporturilor, autoritățile competente pentru constatarea sancțiunilor pentru nerespectarea prevederilor regulamentului, respectiv autoritatea publică centrală pentru transporturi și autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și autoritățile competente pentru aplicarea sancțiunilor, respectiv Autoritatea Navală Română și Garda Națională de Mediu.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1. <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu au fost identificate.
2. <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ asigură îndeplinirea obligațiilor de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră din sectorul transportului maritim.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Med ia pe 5 ani
		3	4	5	6	
		1	2	3	4	
	2017	2018	2019	2020	2021	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest Subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a). impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b). norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractuale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, în data de..... fiind îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Având în vedere cele menționate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de *Hotărâre privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 757/2015 al Parlamentului European și al Consiliului privind monitorizarea, raportarea și verificarea emisiilor de dioxid de carbon generate de transportul maritim și de modificare a Directivei 2009/16/CE*, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ, și pe care îl supunem spre aprobare executivului.

**Viceprim-Ministru, Ministrul Mediului**  
**Grația - Leocadia GAVRILESCU**

**Ministrul Transporturilor**  
**Alexandru-Răzvan CUC**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**Ministrul Economiei**  
**Mihai TUDOSE**

**Ministrul Finanțelor Publice**  
**Viorel ȘTEFAN**

**Ministrul Afacerilor Externe**  
**Teodor MELEȘCANU**

**Ministrul Delegat pentru Afaceri Europene**  
**Ana BIRCHALL**

**Ministrul Justiției**  
**Tudorel TOADER**