

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

#### HOTĂRÂRE

**pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn**

### Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Art. 73 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare, este temei pentru hotărârea Guvernului Normele referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare al materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund.

Până în acest moment erau în vigoare Normele referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare al materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund aprobate prin HG 470/2014.

La stabilirea trasabilității materialelor lemnoase, prin aplicarea normelor menționate, au fost identificate unele vulnerabilități care făceau posibilă punerea pe piață de materiale lemnoase recoltate ilegal, după cum urmează:

- Transportul repetat de materiale lemnoase în baza aceluiași aviz de însoțire;
- Livrări de materiale lemnoase din gestiuni ale căror stocuri nu sunt evidențiate și care pot fi depășite;
- Necorelarea posibilității pădurii cu volumul de masă lemnoasă exploatată;
- Inexistanța unei evidențe a datelor referitoare la persoanele care au săvârșit fapte contravenționale silvice repetate;
- Extinderea atribuțiilor de control privind respectarea regimului circulației materialelor lemnoase către alte autorități;
- Inexistența unor reglementări cu privire la circulația produselor din lemn care nu fac parte din categoria materialelor lemnoase și care constituie sursă de biomasă utilizată la producerea de energie pentru care se acordă subvenții – certificate verzi;
- Identificarea unor restricții prevăzute de legislația în vigoare care nu mai îndeplinesc rolul pentru care au fost reglementate, fiind necesară eliminarea lor;

În prezent sistemul informatic SUMAL și Aplicațiile WoodTracking și IwoodTracking (Radarul Pădurii) urmăresc doar volumele de masă lemnoasă transportate din parchetele de exploatare către depozite și fabrici de prelucrare a lemnului și între depozite, ceea ce reprezintă doar o parte din întreg procesul de valorificare a masei lemnoase, de la momentul planificării amenajistice și până la recepționarea materialului lemnos de către agenții economici din industria lemnului.

	<p>Îmbunătățirea funcționalităților existente și adăugarea de noi funcționalități aplicațiilor SUMAL, WoodTracking/iWoodTracking este bazată pe aplicațiile existente ale sistemului, respectiv Sumal Ocol, Sumal Agent, Woodtracking și IWoodtracking. Aceste aplicații vor primi corecții ale funcțiilor existente, în cazul în care au o funcționare defectuoasă, respectiv vor fi îmbunătățite prin adăugarea de noi funcții care să sporească gradul lor de operaționalizare.</p> <p>Sistemul informatic SUMAL și Woodtracking/Iwoodtracking ("Radarul Pădurii") are o paletă largă de beneficiari și utilizatori, fiind format din componente organizate pe patru nivele de interes, fiecare adresându-se unor categorii diferite de utilizatori și beneficiari. Menționăm că Radarul Pădurii este în fapt numele generic al aplicațiilor propriu-zise WoodTracking / iWoodTracking,</p>
<p>1<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>SUMAL Ocol și SUMAL Agent au rolul de a gestiona fișele de proprietate, actele de punere în valoare (APV), procesele verbale de predare/primire parchet exploatat, casare APV, specii, sortimente, avizele de însoțire a materialului lemnos, etc, și care permit extragerea unor rapoarte standardizate de norme în vigoare.</p> <p>Aplicațiile WoodTracking și IwoodTracking au rolul de a monitoriza și controla trasabilitatea materialului lemnos de la locul recoltării la depozit sau la fabrica de prelucrare a acestuia. Îmbunătățirea funcționalităților existente și adăugarea de noi funcționalități aplicațiilor SUMAL, WoodTracking și este esențială pentru gestiunea, controlul, transparența publică și administrarea circuitului economic al materialului lemnos în România. Prin intermediul său autoritatea publică reprezentată de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor va putea urmări cu un grad ridicat de acuratețe traseul masei lemnoase, de la momentul planificării recoltării sale prin amenajamentele silvice, la punerea în valoare, exploatarea, transportul și industrializarea.</p> <p>Prin prezentul proiect de hotărâre se urmărește:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducerea la minim și chiar eliminarea tăierilor, transportului și vânzărilor ilegale de material lemnos în România;</li> <li>• Maximizarea eficacității procesului decizional prin micșorarea timpilor de transmitere a informațiilor;</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Simplificarea și eficientizarea controlului activităților de punere în valoare, exploatare și transport al masei lemnoase;</li> <li>• Facilitarea intervențiilor în timp real în situațiile operative;</li> <li>• Adaptarea soluțiilor manageriale corecte având la dispoziție o situație de ansamblu a problematicii studiate bazate pe analize;</li> <li>• Eficientizarea activității întregului personal implicat în gestionarea și administrarea fondului forestier național;</li> <li>• Asigurarea unei vizibilități cât mai bune a societății civile asupra modului de gestionare și exploatare a fondului forestier național;</li> <li>• Eficientizarea activităților de centralizare, analiză și interpretare a datelor referitoare la circuitul masei lemnoase prin culegerea și prelucrarea datelor în mod unitar la nivel central;</li> <li>• Posibilitatea de a executa statistici și prognoze pe termen mediu și lung.</li> </ul>
3. Alte informații	Nu este cazul

### Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ are impact social întrucât va crea locuri de muncă în cadrul ocoalelor silvice de stat sau de regim.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ are impact pozitiv asupra mediului deoarece contribuie la conservarea și îmbunătățirea calității ecosistemelor forestiere.
5. Alte informații	Nu este cazul

### Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

- mii lei-

Indicatori	Anul curent 2016	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2017	2018	2019	2020	

1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul					

#### Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>a) Hotărârea Guvernului nr. 470/2014 privind aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 426 din 10 iunie 2014, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>b) Metodologia privind organizarea și funcționarea aplicațiilor SUMAL, obligațiile utilizatorilor SUMAL, precum și structura și modalitatea de transmitere a informațiilor standardizate</p> <p>Condițiile și procedura de emitere, suspendare și retragere a acordului de distribuire și utilizare</p>
<p>1<sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> <p>a) impact legislative-prevederi de</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

modificare și completare a cadrului normative în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operational/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , prin publicare pe site-ul propriu în data de 09.11.2016
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu este cazul.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**Cristiana PAȘCA PALMER**

**Avizăm favorabil:**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI  
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**Vasile DÎNCU**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL ECONOMIEI,  
COMERȚULUI ȘI RELAȚIILOR CU  
MEDIUL DE AFACERI**

**Costin BORG**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Dragoș TUDORACHE**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**Anca Dana DRAGU**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Lazăr COMĂNESCU**

**MINISTRU COMUNICAȚIILOR ȘI  
PENTRU SOCIETATEA  
INFORMAȚIONALĂ**

**Delia POPESCU**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR**

**Petru Sorin BUȘE**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Raluca Alexandra PRUNĂ**

