

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind actualizarea Listei consolidate a ariilor naturale protejate din România și a Planului de amenajare a teritoriului național secțiunea a III-a - zone protejate, zone naturale

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Valoarea capitalului natural al României a impus de-a lungul timpului luarea unor măsuri de protecție a naturii, ariile naturale protejate reprezentând principalele instrumente de protecție. Astfel, dezvoltarea rețelei naționale de arii naturale protejate a început încă din anii '20-'30, când au fost desemnate primele arii naturale protejate (monumente ale naturii și rezervații). Procesul a continuat de-a lungul timpului constituindu-se mai multe rezervații naturale, rezervații științifice, monumente ale naturii și parcuri naturale prin diferite acte legislative la nivel local (Hotărâri ale Consiliilor Județene și/sau Locale) sau la nivel central. O parte dintre acestea au avut la bază o documentație de constituire și o hartă a limitelor însă, în prezent, nu mai există o evidență clară a acestor documentații.</p> <p>În anul 2000a fost elaborat primul act de sinteză al ariilor naturale protejate și anume, Legea nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a III-a - zone protejate.</p> <p>În cadrul procesului de elaborare al acestui act normativ, datele privind ariile naturale protejate au fost colectate pentru prima dată la nivel central. Întrucât majoritatea ariilor naturale protejate desemnate până la acea vreme nu au beneficiat de documentații, la solicitarea Ministerului Mediului, Agențiile locale pentru Protecția Mediului au elaborat aceste documentații. Acest proces s-a concretizat, în mare parte, prin completarea unor fișe standard, astfel încât informațiile referitoare la ariile naturale protejate să poată fi centralizate într-un mod facil. Așa cum s-a menționat anterior, în multe cazuri, ariile protejate de interes județean au fost definite doar prin listarea într-un document fără să existe niciun fel de documentație, implicit hartă. Acest lucru a îngreunat transpunerea informațiilor în fișele standard, totodată acestea constituidu-se ca fiind primele dcumentații unitare ale ariilor naturale protejate. Astfel, ariile naturale protejate desemnate prin Legea nr. 5/2000 au avut o multitudine de hărți, limite realizate la diferite scări și suprafețe determinate în mod empiric, fără determinări precise și/sau metode științifice de determinare a suprafețelor. Mai mult decât atât formatul acestora a fost dificil de utilizat în procesul de luare a deciziei de mediu.</p> <p>În acest sens, în perioada 2000-2004, odată cu dezvoltarea tehnologiilor GIS și demararea proiectului GEF – Managementul Conservării Biodiversității s-a început transpunerea limitelor ariilor naturale protejate</p>
---------------------------------	---

în format GIS. Pentru aceasta s-au folosit ca suport hărți topografice 1:25.000 editate de către Direcția Topografică Militară (1982) care au fost scanate, georeferențiate și transpuse în sistemul de proiecție Stereo 70. Pentru zonele în care se găsesc arii naturale protejate mai mici s-au achiziționat și alte hărți de bază (1:5000 și 1:10.000). Totodată s-au folosit și imagini satelitare Landsat (2000).

Din cauza numărului mare de arii naturale protejate (827) nu a fost posibilă realizarea de măsurători detaliate pentru realizarea limitelor pentru toate ariile. Ca urmare a analizelor de detaliu asupra documentației existente, din estimările făcute rezultă că aproape două treimi din ariile protejate listate în Legea nr. 5/2000 au necesitat deplasări în teren ale experților care împreună cu reprezentanții APM-urilor au făcut corecturi și/sau au precizat amplasarea exactă și limitele reale ale ariilor naturale protejate.

Astfel, procesul de trasare a limitelor a început cu alegerea unor eșantioane (la nivel de județe), pentru a se identifica acele tipuri de rezervații care au avut probleme legate de poziționarea precisă sau de stabilirea limitelor. Măsurătorile au fost realizate atât de membrii echipei de proiect, cât și de reprezentanții APM-urilor, aceștia din urmă transmițând datele colectate prin e-mail și centralizându-le la nivel național. În urma derulării proiectului, finalizat în cursul anului 2004, a rezultat un număr de 748 de arii naturale protejate pentru care s-au trasat limite în cadrul proiectului, restul neputând fi identificate în teren. Totodată, s-a realizat și o descriere narativă sumară a limitelor.

Procesul de desemnare al ariilor naturale protejate a continuat după anul 2004, plecând de la prevederile legii ariilor naturale protejate nou adoptată. Având în vedere faptul că noua lege prevedea că propunerile de noi arii protejate se puteau face de către orice persoană, acest lucru a condus la o multitudine de tipuri de documentații, respectiv de hărți care au fost transmise.

Plecând de la experiența anterioară, Ministerul Mediului a solicitat tuturor instituțiilor/persoanelor care au transmis propunerile de noi arii protejate să transmită și o descriere narativă a limitelor. Aceste descrieri narative au fost înglobate în textul actelor normative prin care s-au desemnat respectivele arii. Totuși, fiind vorba de un număr mare de persoane, descrierile nu au o structură unitară, fiind identificate o serie de probleme printre care: tipologie diversă a hărților, descrierea narativă nu reflecta în totalitate harta din documentație, limite fără posibilitatea de identificare în teren, etc..

Odată cu aderarea României la UE, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, conform prevederilor Directivei nr. 79/409/CEE a Consiliului din 2 aprilie 1979 privind conservarea păsărilor sălbatice (Directiva Păsări), ale Directivei nr. 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică (Directiva Habitate) și ale Tratatului de aderare la Uniunea Europeană, România a avut obligația de a constitui rețeaua ecologică Natura 2000, prin desemnarea ariilor de protecție specială avifaunistică și a siturilor de importanță comunitară.

	<p>În acest sens, în 2007 au fost aprobate primele liste de situri Natura 2000, iar în 2011 această listă a fost extinsă prin desemnarea de situri noi și extinderea unora existente. Lista siturilor de importanță comunitară a fost lărgită și în cursul anului 2016. Limitele Siturilor Natura 2000 au fost create inițial, pe baza hărților topografice scara 1:50.000 și 1:25.000 editate de către Direcția Topografică Militară (1982) și a imaginilor satelitare Landsat (2000). A fost îmbunătățită și precizia geometrică a siturilor deja trimise către Comisia Europeană (care au fost digitizate inițial la scări cuprinse între 1:25.000 – 1:100.000). Pentru aceasta, ca fundal au fost folosite: vectori – drumuri, căi ferate, cursuri de apă, etc., precum și mozaicul de imagini satelitare Landsat 2000 (pixel 12 metri), SPOT 2007 (pixel 2,5 metri), precum și Ortofotoplanurile (pixel 0,5 metri). Acestea au putut fi vizualizate pe măsură ce se realizau pe interfața de hărți atașată bazei de date.</p> <p>România a ratificat de-a lungul timpului mai multe Convenții internaționale, în baza acestora desemnându-se mai multe arii naturale protejate (rezervații ale biosferei, situri ale patrimoniului mondial, zone umede de importanță internațională etc.).</p> <p>Având în vedere multitudinea de acte normative, convenții, programe, care au contribuit la constituirea rețelei naționale de arii naturale protejate, lipsa sau calitatea precară a informațiilor despre limitele acestor arii naturale protejate, precum și obligațiile ce decurg din implementarea cadrului legal comunitar, inclusiv a raportărilor pe care trebuie să le realizeze România, Ministerul Mediului a inițiat și implementat proiectul „Realizarea de seturi de date spațiale în conformitate cu specificațiile tehnice INSPIRE pentru ariile naturale protejate, inclusiv a siturilor Natura 2000. Proiectul a avut în vedere optimizarea facilităților de administrare a acestora, precum și îmbunătățirea preciziei limitelor pentru toate ariile naturale protejate din România (atât situri Natura 2000, cât și arii protejate de interes național și internațional) în conformitate cu specificațiile tehnice puse la dispoziție de Comisia Europeană prin intermediul Directivei INSPIRE, anexa I.9.</p> <p>Scopul proiectului s-a rezumat strict la îmbunătățirea preciziei limitelor, iar prin adoptarea prezentului act normativ se asigură îmbunătățirea datelor aferente siturilor Natura 2000, a ariilor naturale protejate de interes național și totodată conformarea cu prevederile Directivei INSPIRE.</p>
<p>1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Scopul prezentei hotărâri a Guvernului îl constituie actualizarea listei consolidate a ariilor naturale protejate din România, , pentru o mai bună punere în aplicare a Legii nr. 5/2000, precum și pentru transpunerea într-un cadru unitar a ariilor naturale protejate legal desemnate de-a lungul timpului în România.</p>

Astfel, procesul de desemnare a ariilor naturale protejate fiind unul permanent, scopul prezentului proiect de act normativ este de a comunica tuturor factorilor interesați într-un mod transparent informațiile de mediu, respectiv lista completă a siturilor care fac parte integrantă din rețeaua națională de arii naturale protejate. În același timp, proiectul de act normativ crează cadrul necesar de punere la dispoziția factorilor interesați și publicului larg a datelor de mediu (limitele ariilor naturale protejate), precum și de actualizare permanentă a acestora.

Prezentul act normativ asigură de asemenea, conformarea de către România cu cerințele de raportare către diferite organizații internaționale cum sunt Comisia Europeană (raportarea siturilor Natura 2000 conform prevederilor Directivei Păsări și a Directivei Habitate, raportarea ariilor naturale protejate conform prevederilor Directivei INSPIRE), UNESCO (raportarea siturilor patrimoniului universal, conform prevederilor Convenției privind protecția patrimoniului mondial, cultural și natural și raportarea rezervațiilor biosferei, conform programului UNESCO Om și Biosferă), Secretariatul Convenției Ramsar (raportarea zonelor umede de importanță internațională), Agenția Europeană de Mediu (raportarea ariilor naturale protejate de interes național și internațional), UNEP – Centrul de Monitorizare Mondială Conservării (WCMC), etc.

La baza elaborării prezentului proiect de hotărâre a Guvernului au stat și prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare și cele ale Ordonanței Guvernului nr. 4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, republicată.

Prezentul proiectul de act normativ urmărește actualizarea Anexelor nr. I și nr. II din Legea nr. 5/2000, cu modificările ulterioare, conform art. 6 alin. (2) din Legea nr. 5/2000.

Anexa nr. 1 reprezintă ariile naturale protejate incluse în lista consolidată care face obiectul actului normativ, limitele fiind realizate conform tehnologiilor GIS actuale și în concordanță cu cerințele tehnice stabilite prin regulamentele specifice elaborate la nivelul Comisiei Europene, iar anexa nr. 2 actualizează Anexa nr. II din Legea nr. 5/2000 prin transpunerea în format cartografic a anexei nr. 1.

În consecință, adoptarea prezentei hotărâri a Guvernului este imperios necesară, astfel încât toți factorii interesați să aibă acces în mod facil la informația de mediu, respectiv la o listă consolidată a ariilor naturale protejate din România. Totodată, adoptarea acestui act normativ dă posibilitatea României de a-și îndeplini obligațiile asumate către CE și să evite eventualele sancțiuni de ordin financiar ca urmare a neîndeplinirii acestor obligații.

De asemenea, adoptarea vine și în sprijinul raportărilor conexe către Comisia Europeană (lista și limitele siturilor Natura 2000, precum și relația acestora cu alte categorii de arii naturale protejate), către Convențiile internaționale (Convenția UNESCO privind protecția

	patrimoniului mondial, cultural și natural, Convenția asupra zonelor umede, de importanță internațională, în special ca habitat al păsărilor acvatică - Ramsar), precum și către alte instituții și/sau programe: Programul UNESCO Om și Biosferă (rezervațiile biosferei), Agenția Europeană de Mediu - EEA și Centrul Mondial de Monitorizare a Conservării – WCMC (baza de date privind ariile naturale protejate de interes național și internațional – CDDA) etc..
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin aprobarea listei consolidate și publicarea limitelor acestora se va asigura accesul facil al mediului de afaceri la informația de mediu, respectiv la lista tuturor ariilor naturale protejate, precum și la limitele și distribuția acestora.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	
3. Impactul social	Prin aprobarea listei consolidate și publicarea limitelor acestora se va asigura o mai bună cunoaștere de către factorii interesați a rețelei naționale de arii naturale protejate, a beneficiilor și obligațiilor care decurg din statutul de arie naturală protejată și care, din diferite motive (cum ar fi lipsa unor limite clare), nu erau cunoscute până la momentul actual. Totodată, dă posibilitatea factorilor interesați să se implice în administrarea ariilor naturale protejate și să acceseze fonduri, putându-se crea noi locuri de muncă.
4. Impactul asupra mediului	Aprobarea listei consolidate a ariilor naturale protejate și publicarea limitelor într-un format ușor accesibil va avea un impact pozitiv asupra stării de conservare asupra biodiversității.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani			Media pe 5 ani	
		3	4	5	6	7
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					

#### **Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

publice.	
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Tratatul de aderare a României și Bulgariei la Uniunea Europeană ratificat prin Legea nr. 157/2005.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de hotărâre a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.  De asemenea, în cadrul proiectului „Realizarea de seturi de date spațiale în conformitate cu specificațiile tehnice INSPIRE pentru ariile naturale protejate, inclusiv a siturilor Natura 2000, având în vedere optimizarea facilităților de administrare a acestora”, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, a organizat consultări publice cu privire la limitele elaborate în cadrul proiectului, observațiile fiind analizate de către echipa de proiect și, după caz, integrate în versiunea finală.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Informații privind avizarea de către	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul

a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru proiectul de hotărâre a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, acesta fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 8-a  
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre privind actualizarea Listei consolidate a ariilor naturale protejate din România și a Planului de amenajare a teritoriului național secțiunea a III-a - zone protejate, zone naturale**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**  
**Cristiana PAȘCA PALMER**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

<b>VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE</b>  <b>Vasile DÎNCU</b>	<b>VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI RELAȚIILOR CU MEDIUL DE AFACERI</b>  <b>Costin Grigore BORG</b>
<b>MINISTRUL CULTURII</b>  <b>Corina ȘUTEU</b>	<b>MINISTRUL TRANSPORTURILOR</b>  <b>Petru Sorin Bușe</b>
<b>MINISTRUL JUSTIȚIEI</b>  <b>Raluca Alexandra PRUNĂ</b>	

**Avizat:**

**SECRETAR DE STAT**  
**Erika STANCIU**

**SECRETAR DE STAT**  
**Raul POP**

**SECRETAR GENERAL**  
**Daniela TEODORU**

**DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL**  
**Director Cristina Manuela UNGUREANU**

**DIRECȚIA GENERALĂ EVALUARE IMPACT ȘI CONTROLUL POLUĂRII**  
**Director General Dorina MOCANU**

**DIRECȚIA BIODIVERSITATE**  
**Director Adi CROITORU**

Întocmit: John Smaranda, consilier  
Roxana Ionescu, consilier  
Ramona Zotta – Cherăscu, consilier