

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 321/2005 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Hotărârea Guvernului nr.321/2005 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant, România a transpus în legislația națională Directiva nr. 2002/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 iunie 2002 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 189/1 din 18 iulie 2002.

Hotărârea Guvernului nr.321/2005 are ca scop stabilirea unei abordări comune în vederea evitării, prevenirii sau reducerii, cu prioritate, a efectelor nocive, inclusiv a disconfortului, provocate de zgomotul ambiant.

Ultima modificare și completare a acestui act normativ s-a realizat prin Hotărârea Guvernului nr.1260/2012 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 321/2005 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant, care a vizat stabilirea unor responsabilități ale autorităților administrației publice privind realizarea și evaluarea hărților strategice de zgomot și a planurilor de acțiune, precum și modificarea anexei nr.8, în vederea stabilirii aglomerărilor, drumurilor principale, căilor ferate principale, aeroporturilor și aeroporturilor mari, precum și porturilor maritime și/sau fluviale, pentru care trebuiau raportate la Comisia Europeană hărțile strategice de zgomot și datele aferente acestora până la data de 30 decembrie 2012 și planurile de acțiune aferente până la data de 18 ianuarie 2013.

Prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se modifică unele prevederi cu privire la responsabilitatea realizării hărților strategice de zgomot și a planurilor de acțiune pentru căile ferate din interiorul aglomerărilor, se aduc clarificări cu privire la termenele până la care trebuie refăcute hărțile strategice de zgomot și planurile de acțiune, se actualizează trimiterile la alte acte normative.

De asemenea, se precizează termenul până la care se pot utiliza metodele interimare de calcul prevăzute în anexa nr. 2 și se modifică anexa nr.8, astfel încât să fie stabilite aglomerările, drumurile principale, căile ferate principale și aeroporturile mari pentru care trebuie să se realizeze până la data de 30 iunie 2017 hărțile strategice de zgomot și până la data de 18 iulie 2018 planurile de acțiune.

¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea

Proiectul de act normativ modifică și completează legislația națională care asigură cadrul transpunerea Directivei 2002/49/CE privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiental.

directă a acesteia	
2.Schimbări preconizate	<p>Prin promovarea prezentului proiect de act normativ se are în vedere următoarele:</p> <p>a) stabilirea aglomerărilor, drumurilor principale, căilor ferate principale și aeroporturilor mari pentru care trebuie să se realizeze până la data de 30 iunie 2017 hărțile strategice de zgomot și până la data de 18 iulie 2018 planurile de acțiune.</p> <p>Pe lângă cele 19 aglomerări care au fost stabilite prin Hotărârea Guvernului nr.321/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare, mai trebuie stabilită încă o aglomerare, pentru care să existe obligația realizării hărților strategice de zgomot și a planurilor de acțiune, și anume municipiul Satu Mare, care conform datelor finale ale recensământului din 2011 are o populație mai mare de 100 000 locuitori.</p> <p>De asemenea, aglomerarea Satu Mare are și aeroport pentru care trebuie realizată hartă strategică de zgomot și plan de acțiune. Ca urmare acest aeroport a fost prevăzut în anexa la prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.</p> <p>Totodată, din cauză faptului că traficul rutier și feroviar se modifică în timp, SC CNAIR SA și SC CFR SA au furnizat datele de trafic actualizate, cu toate drumurile principale, cu un trafic mai mare de 3 milioane de treceri de vehicule pe an și cu toate căile ferate cu un trafic mai mare de 30000 de treceri pe an, care au fost incluse în anexa la prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.</p> <p>Astfel, toate aglomerările inclusiv aeroporturile și porturile din interiorul aglomerărilor, drumurile principale, căile ferate principale și aeroporturile mari, pentru care trebuie realizate hărți strategice de zgomot până la data de 30 iunie 2017 și planuri de acțiune până la data de 18 iulie 2018, sunt prevăzute în anexa la proiectul de hotărâre a Guvernului și totodată se introduce un nou alineat în acest sens, alin. (15¹) după alineatul (15).</p> <p>b) stabilirea unor responsabilități în vederea realizării hărților strategice de zgomot și a planurilor de acțiune pentru căile ferate din interiorul aglomerărilor.</p> <p>Ca urmare a analizării planurilor de acțiune realizate de primăriile aglomerărilor cu peste 100 000 locuitori, reiese următoarele :</p> <ul style="list-style-type: none"> - pe de o parte imposibilitatea primăriilor de a propune și implementa măsuri de gestionare și reducere a zgomotului, în cazul traficului feroviar din interiorul aglomerărilor, în contextul în care infrastructura feroviară pe care se desfășoară acest trafic nu este în administrarea primăriei, ci în administrarea SC CFR SA, - pe de altă parte planurile de acțiune se realizează în baza hărților strategice de zgomot, fiind astfel necesar ca responsabilitatea de realizare atât a hărților strategice de zgomot pentru traficul feroviar din interiorul aglomerărilor cu peste 100 000 locuitori cât și a planurilor de acțiune aferente acestora să fie în responsabilitatea SC CFR SA și nu în responsabilitatea primăriilor acestor aglomerări. <p>Pe cale de consecință, în proiectul de hotărâre a Guvernului, se modifică în acest sens art. 4 alin. (3) și alin. (25) din Hotărârea Guvernului nr.321/2005, republicată cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>c) actualizarea trimiterilor la legislația aflată în vigoare.</p> <p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.152/2005 privind prevenirea și controlul integrat al poluării, aprobată cu modificări și completări prin Legea</p>

nr.84/2006, a fost abrogată de Legea nr.278/2013 privind emisiile industriale.

Ca urmare, în proiectul de act normativ, se modifică art.4 alin. (18), alin. (20), alin. (22), alin. (27) și alin. (28) din Hotărârea Guvernului nr. 321/2005, republicată cu modificările și completările ulterioare.

d) specificarea termenului până când se utilizează metodele interimare de calcul prevăzute în anexa nr.2 din Hotărârea Guvernului nr.321/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Directiva 2015/996/UE de stabilire a unor metode comune de evaluare a zgomotului, are termen de transpunere în legislația națională data de 31.12.2018, după această dată fiind obligatorie utilizarea metodelor comune precizate în această directivă.

Până la această dată statele membru UE utilizează însă metodele interimare de calcul care sunt specificate în anexa nr.2 din Directiva 2002/49/CE privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant care e transpusă prin Hotărârea Guvernului nr. 321/2005, ceea ce înseamnă că hărțile strategice de zgomot care au termen de realizare 30 iunie 2017 și planurile de acțiune care au termen de realizare 18 iulie 2018, se realizează cu metodele interimare de calcul precizate în Directiva 2002/49/CE și nu cu metodele comune de calcul precizate în Directiva 2015/996/UE.

Cu toate acestea, în contextul în care autoritățile administrației publice care au obligația realizării hărților strategice de zgomot și a planurilor de acțiune, pot întâmpina dificultăți în realizarea la termen a acestora, există posibilitatea, să se întârzie realizarea și finalizarea hărților strategice de zgomot și planurile de acțiune după termenul de 31.12.2018, după care trebuie utilizate metodele comune de calcul, deși au demarat realizarea acestora utilizând metodele interimare de calcul înainte de termenul de 31.12.2018.

Pentru a preîntâmpina astfel de situații, este necesar să se specifice în proiectul de act normativ, care este termenul până când se utilizează metodele interimare de calcul specificate în anexa nr. 2 din Directiva 2002/49/CE.

Ca urmare, în proiectul de hotărâre a Guvernului, se introduce un nou alineat, alin. (30), după alineatul (29) al articolului 4 din Hotărârea Guvernului nr. 321/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

e) clarificarea termenului la care există obligația legală de refacere a hărților strategice de zgomot și a planurilor de acțiune

În procesul de realizare a hărților strategice de zgomot și a planurilor de acțiune au fost cazuri în care autoritatea administrației publice care avea obligația să le refacă, a dat o interpretare proprie actului normativ, care nu este în concordanță cu Directiva 2002/49/CE.

Astfel, art. 10 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 321/2005 prevede că: “până la data de 30 iunie 2012 se elaborează hărțile strategice de zgomot ... iar acestea se refac și, dacă este cazul, se revizuiesc, cel puțin la fiecare 5 ani de la data elaborării și aprobării acestora”. Unele autorități ale administrației publice locale care au obligația elaborării hărților strategice de zgomot le-au realizat după termenul de 30 iunie 2012, data de elaborare și aprobare a acestora fiind de exemplu în anul 2016.

Pe cale de consecință, termenul de refacere a hărților strategice de zgomot ar fi 2021, când, în realitate termenul de 5 ani de refacere a hărților strategice de zgomot curge de la data la care acestea aveau obligația de realizare a hărților, respectiv 5 ani de la 30 iunie 2012. Aceeași situație se regăsește și la

	art. 11 alin. (4) referitor la planurile de acțiune. În acest sens, se modifică art.10 alin. (2) și art.11 alin. (4), pentru a aduce claritate asupra modului de interpretare a acestora.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ asigură cadru legal pentru o mai bună implementare a prevederilor Directivei 2002/49/CE privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiental.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	1. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ modifică și completează Hotărârea Guvernului nr. 321/2005 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ actualizează cadrul pentru aplicarea directă a Directivei 2002/49/CE privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ, au fost respectate regulile aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișare pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de.....
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.

cetătenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Luând în considerare cele expuse, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.321/2005 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

CRISTIANA PAȘCA PALMER

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL
DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

Vasile DÎNCU

Petru Sorin BUȘE

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Vlad Vasile VOICULESCU

Anca Dana DRAGU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Lazăr COMĂNESCU

Raluca Alexandra PRUNĂ

SECRETAR DE STAT

Raul Călin POP

SECRETAR GENERAL

Daniela TEODORU

SECRETAR GENERAL ADJUNCT

Ioan ANGHEL

DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Director

Cristina Manuela UNGUREANU

DIRECȚIA AFACERI EUROPENE ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE

Director

Liliana BARA

DIRECȚIA GENERALĂ EVALUARE IMPACT ȘI CONTROLUL POLUĂRII

Director General

Dorina Simona MOCANU

SERVICIUL CONTROLUL POLUĂRII ȘI PROTECȚIA ATMOSFEREI

Șef Serviciu

Felicia IOANA

Întocmit: Victor Minchevici, consilier superior