

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ	
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 Codul silvic, republicată	
1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent, furtul de arbori, puiți sau lăstari la care valoarea este de până la 5 ori prețul mediu al unui metru cub de masă lemnaoasă pe picior este sancționat ca și contravenție silvică. Astfel prin reglementarea din Legea nr. 46/2008 Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare, în vigoare, se crează o excepție de la prevederile art. 228, 229, 231, 232 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal referitoare la sancționarea furtului.</p> <p>Anterior intrării în vigoare a prevederilor Legii nr. 46/2008 Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare, prin care se interzice includerea pădurilor în intravilan, au existat păduri care prin planurile de amenajare a teritoriului au fost introduse în intravilan. Prin includerea în intravilan, aceste păduri au fost încadrate la altă destinație, regimul silvic fiind aplicabil numai terenurilor cu destinație forestieră, creându-se astfel premisele unor abuzuri, prin nerespectarea reglementărilor specifice.</p> <p>În prezent, pe terenurile din fondul forestier aparținând formelor asociative indivize nu este permisă scoaterea definitivă a pentru realizarea și extinderea obiectivelor și lucrărilor prevăzute la art. 36 și 37 alin. (1) lit. a), d)-f) din Codul silvic.</p> <p>De asemenea, sunt constatate pabube în fondul forestier proprietate privată. Proprietarii refuză în instanță să se constituie parte civilă, ceea ce face imposibilă recuperarea acestora.</p>
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezenta ordonanță de urgență se urmărește consolidarea cadrului legal pentru îmbunătățirea performanței și eficienței acțiunilor de control privind integritatea fondului forestier național și modul de administrare a acestuia;</p> <p>La art. 7 alin. (4) se reglementează că pădurile incluse în intravilan anterior datei de 27.03.2008, data intrării în vigoare a Legii nr. 46/2008 Codul silvic, se supun prevederilor acestuia. Prin includerea în intravilan, aceste păduri nu mai au destinație forestieră, regimul silvic fiind aplicabil numai terenurilor cu destinație forestieră. Prin această modificare inclusiv aceste paduri sunt supuse reglementărilor specific.</p> <p>La art. 14 alin. (4) se clarifică procedura de numire a șefului ocolului silvic de stat sau de regim și a șefului bazei experimentale din cadrul Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură "Marin Drăcea.</p> <p>La art. 15 alin. (2) se corectează sintagma "ocoale silvice private" cu sintagma "ocoale silvice de regim".</p>

	<p>La art. 21 se introduce alin. (2¹) care preia problematica amenajării pădurilor prevăzută la pct.2 din anexă.</p> <p>La art. 95 se introduce alineatul (4), care reglementează scoaterea definitivă a terenurilor din fondul forestier aparținând formelor asociative indivize pentru realizarea și extinderea obiectivelor și lucrărilor prevăzute la art. 36 și 37 alin. (1) lit. a), d)-f);</p> <p>La art. 97 alin. (1) lit. a) se reglementează asigurarea integrală de la bugetul de stat a costurilor serviciilor silvice pentru fondul forestier proprietate privată a persoanelor fizice și juridice, dacă suprafața proprietății forestiere este mai mică sau egală cu 30 ha, fiind excluse costurile aferente administrării.</p> <p>Apreciind că este necesar să se înăsprească sancțiunile pentru furtul din vegetația forestieră din fondul forestier național și de pe terenurile din afara acestuia sau pentru alte acțiuni care afectează integritatea pădurii și care au consecințe negative asupra mediului înconjurător și societății în general prin perturbarea îndeplinirii de către păduri a funcțiilor de protecție specifice, la art. 105 se instituie prejudiciul de mediu în scopul creării premisei ca Statul să se constituie ca parte vătămată în procese.</p> <p>La art. 109 se reglementează că furtul de arbori doborâți sau ruși de fenomene naturale ori de arbori, puiți sau lăstari care au fost tăiați ori scoși din rădăcini, din păduri, perdele forestiere de protecție, din terenuri degradate care au fost ameliorate prin lucrări de împădurire și din vegetația forestieră din afara fondului forestier național, precum și al oricăror altor produse specifice ale fondului forestier național, indiferent de volum sau cantitate, constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 10 ani sau cu amendă, potrivit dispozițiilor art. 228, 229, 231, 232 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal.</p> <p>La art. 120 alin. (5) se stabilesc clar categoriile de personal silvic beneficiare ale sporului de risc de 25% din salariul de bază.</p> <p>La punctul 23 din anexa la lege se aduc clarificări în ceea ce privește înființarea ocoalelor silvice de stat și a bazelor experimentale.</p> <p>La punctul 33 din anexa la lege, se completează definiția prejudiciului astfel:</p> <p>Prejudiciul are două componente:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Paguba în vegetația forestieră, componentă evaluabilă ca valoare materială; 2. Despăgubirea pentru prejudiciul de mediu, componentă care se evaluează convențional, în funcție de valoarea pagubei în vegetația forestieră în condițiile art. 105 alin.(2¹) și (2²).”
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Prin instituirea prejudiciului de mediu proiectul de act normativ va conduce la asigurarea unei bune părți din resursele necesare pentru gestionarea durabilă, și prin aceasta la creșterea beneficiilor și serviciilor de mediu pe care pădurea le furnizează (protecția solului, a apei, conservarea biodiversității, stocarea carbonului, protecție împotriva factorilor climatici dăunători, și altele asemenea).
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2016	2017	2018	2019	2020	-
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) credit extern	-	-	-	-	-	-
c) surse proprii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ^a Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislative-prevederi de modificare și completare a cadrului normative în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operational/tehnice-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	Proiectul de act normativ se referă la acest subiect
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu consultarea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, Asociației Administratorilor de Păduri din România-AAP, Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură "Marin Drăcea".
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> . Proiectul de act normativ este publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și a fost supus dezbaterii publice în data de 27.09.2016.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ și Nota de fundamentare sunt supuse procesului de dezbatere publică, prevăzut la punctul precedent.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Pentru implementarea acestui act normativ nu este necesară înființarea sau reorganizarea unor instituții. Autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură și structurile teritoriale de specialitate ale acesteia dețin capacitatea administrativă pentru aplicarea acestuia.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Ordonanță de Urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 Codul silvic, republicată, care în forma prezentată a fost avizată de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Cristiana PAȘCA PALMER

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI
RELAȚIILOR CU MEDIUL DE AFACERI**

Costin BORC

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE**

Vasile DÎNCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Anca Dana DRAGU

**MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE
ȘI CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE**

Mircea DUMITRU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Lazăr COMĂNESCU

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Ioan - Dragoș TUDORACHE

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ

