

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind înființarea, organizarea și funcționarea Comitetului Convenției asupra zonelor umede, de importanță internațională în special ca habitat al păsărilor acvatice din România cu denumirea Comitetul Național Ramsar

Secțiunea a 2-a -Motivele emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea actuale	situației <p>Prin Legea 5/1991 România a aderat la Convenția asupra zonelor umede, de importanță internațională, în special ca habitat al păsărilor acvatice încheiată la Ramsar în 2 februarie 1971, sub egida UNESCO și amendată prin Protocolul de la Paris din 3 decembrie 1982. La Art. 3, alineatul 1 al Convenției asupra zonelor umede, de importanță internațională, în special ca habitat al păsărilor acvatice se precizează că părțile contractante elaborează și aplică planurile de amenajare, astfel încât să favorizeze conservarea zonelor umede înscrise pe listă și pe cât posibil utilizarea rațională a zonelor umede de pe teritoriul său.</p> <p>Cu ocazia celei de-a 5-a reuniuni a Conferinței Părților la Convenția Ramsar, care a avut loc la Kushiro, în Japonia, în perioada 9-16 iunie 1993, a fost adoptată Recomandarea 5.7: Comitete Naționale prin care părților contractante le este recomandată înființarea de comitete naționale care să răspundă nevoilor naționale de implementare a Convenției.</p> <p>De la momentul acestei recomandări și până în prezent, cele mai multe părți contractante au înființat astfel de comitete, având diverse compoziții și atribuții ce reflectă îndrumările și planurile strategice adoptate de Conferința Părților.</p> <p>În anul 2012, România a găzduit cea de-a 11-a reuniune a Conferinței Părților. Ca urmare a angajamentelor luate cu această ocazie, autoritățile române au nominalizat mai multe situri Ramsar. În plus, ca o recunoaștere a profesionalismului autorităților române, România este membră a Comitetului Permanent al Convenției, organismul coordonator al Convenției, până în anul 2018.</p> <p>În prezent, atât pe plan național, cât și pe plan internațional, România demonstrează atașamentul față de valorile Convenției și implementează obligațiile care îi revin. În acest condiții, înființarea unui comitet național, apare ca o decizie firească.</p>
---------------------------------	--

Din punct de vedere instituțional, Hotărârea Guvernului nr. 38/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor la aliniatul IV punctul 67 se precizează că acesta îndeplinește funcțiile de secretariat pentru tratatele, convențiile, acordurile și memorandumurile bilaterale/internaționale din domeniile sale de responsabilitate, precum și de punct focal național și/sau de autoritate națională competentă pentru activitățile aflate în coordonarea unor instituții, organisme și organizații internaționale, în conformitate cu prevederile tratatelor internaționale la care România este parte.

Comitetul Național Ramsar va funcționa în strânsă colaborare cu punctul focal național și Secretariatul tehnic, având în principal următoarele atribuții de îndeplinit:

(1) Coordonează demersurile de identificare, desemnare și extindere a rețelei de zone umede de importanță internațională în special ca habitat al păsărilor acvatice în România, în conformitate cu prevederile Convenției Ramsar.

(2) Elaborează și implementează Planul Strategic Național 2016 - 2024 conform prevederilor celui de-al 4-lea Plan Strategic adoptat la Conferința părților de la Punta del Este, Uruguay 2015, prin dezvoltarea de politici naționale relevante pentru zonele umede de importanță internațională în special ca habitat al păsărilor acvatice, planuri de acțiune, strategii, programe și proiecte.

(3) Se asigură că obiectivele și țintele descrise în cel de-al 4-lea Plan Strategic adoptat la Conferința părților de la Punta del Este, Uruguay 2015 sunt atinse.

(4) Se asigură că prin grupurile de lucru tematice naționale sunt elaborate măsuri active de management pentru păstrarea, renaturarea sau reconstrucția ecologică a zonelor umede de importanță internațională în special ca habitat al păsărilor acvatice, contribuind la atenuarea modificărilor produse de schimbările climatice și diminuarea riscurilor de producere a dezastrelor.

(5) Se asigură că prin grupurile de lucru tematice naționale toate zonele umede de importanță internațională în special ca habitat al păsărilor acvatice sunt identificate și conectivitatea ecologică dintre acestea este menținută.

(6) Se asigură că prin grupurile de lucru tematice naționale serviciile de mediu aduse de zonele umede de importanță internațională în special ca habitat al păsărilor acvatice sunt prezentate într-un mod accesibil publicului larg.

(7) Se asigură că resursele financiare și umane necesare pentru implementarea Planului Strategic Național 2016 - 2024 conform prevederilor celui de-al 4-lea Plan Strategic adoptat la Conferința părților de la Punta del Este, Uruguay 2015 sunt disponibile.

(8) Organizează întâlniri, mese rotunde, conferințe cu privire la conservarea zonelor umede de importanță internațională în special ca habitat al păsărilor acvatice.

<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație europeană sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia</p>	<p>Proiectul de act normativ contribuie și la aplicarea directă a legislației europene transpusă prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, potrivit Acțiunii 1 Definitivarea instituirii rețelei Natura 2000 și asigurarea unei bune gestiuni, din Strategia Uniunii Europene privind Biodiversitate 2020, statele membre ale UE trebuie să asigure un management adecvat rețelei de arii naturale protejate, în special a rețelei Natura 2000.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiectul de hotărâre de guvern propus spre adoptare se înființează o structură fără personalitate juridică, pe lângă autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, denumită Comitetul Național Ramsar. Acest Comitet va fi compus din 15 membri cu drept de vot, reprezentând autoritățile administrației publice centrale și organizațiile non-guvernamentale care își desfășoară activitatea în domeniul de aplicare al Convenției Ramsar. Comitetul va avea o natură consultativă și va sprijini Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în implementarea obligațiilor care revin României potrivit Convenției de la Ramsar.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

<p>1. Impactul macro-economic</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>1.¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prin aprobarea prezentei hotărâri se îmbunătățește cadrul administrativ necesar pentru îndeplinirea obligațiilor ce revin României ca parte semnatară a Convenției asupra zonelor umede, de importanță internațională în special ca habitat al păsărilor acvatice. Adoptarea proiectului va duce la eficientizarea sarcinilor administrative realizate, până la intrarea sa în vigoare, prin intermediul mecanismelor uzuale de cooperare interministerială și de participare a publicului la luarea deciziei în domeniul mediului.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Înființarea Comitetului Național Ramsar va avea un impact pozitiv asupra mediului prin îmbunătățirea punerii în aplicare a obligațiilor care revin României potrivit Convenției de la Ramsar.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a -Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	7
						mii lei
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						

bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

SECȚIUNEA a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare, ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Legea nr. 5 din 25 ianuarie 1991 pentru aderarea României la Convenția asupra zonelor umede, de importanță internațională, în special ca habitat al păsărilor acvatice
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de Ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor pentru aprobarea componentei nominale și a regulamentului de organizare și funcționare al Comitetului Național Ramsar

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ pune în aplicare Recomandarea 5.7: Comitete Naționale a Conferinței Părților la Convenția de la Ramsar.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a avut la bază mai multe consultări cu principalii factori interesați, respectiv cu reprezentanții instituțiilor din subordine, precum și consultări cu reprezentanți ai instituțiilor publice și organizații neguvernamentale implicate direct sau indirect în activitățile ce derivă din obligațiile României ca parte semnatară a Convenției Convenția asupra zonelor umede, de importanță internațională, în special ca habitat al păsărilor acvatice încheiată la Ramsar în 2 februarie 1971, sub egida UNESCO și amendată prin Protocolul de la Paris din 3 decembrie 1982
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Alegerea organizațiilor cu care a avut loc consultarea a fost fundamentată pe baza domeniilor de competență ale reprezentanților din Comitetul Național Ramsar conform prevederilor Legii nr. 5 din 25 ianuarie 1991 pentru aderarea României la Convenția asupra zonelor umede, de importanță internațională, în special ca habitat al păsărilor acvatice încheiată la Ramsar în 2 februarie 1971 și OUG 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare.

3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale acestor autorități.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități care să necesite consultări în cadrul consiliilor interministeriale.
5.	Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6.	Alte informații	Proiectul de act normativ a fost elaborat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Prezentul proiect de act normativ nu produce un astfel de impact.
3.	Alte informații	

Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre privind înființarea, organizarea și funcționarea Comitetului Convenției asupra zonelor umede de importanță internațională, în special ca habitat al păsărilor acvatice din România cu denumirea Comitetul Național Ramsar**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
Cristiana Pașca PALMER

AVIZĂM FAVORABIL

Viceprim-ministru, Ministrul dezvoltării regionale și administrației publice Vasile DÎNCU	Ministrul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri Costin Grigore BORG
Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale Achim IRIMESCU	Ministrul Afacerilor Externe Lazăr COMĂNESCU

<p>Ministrul Transporturilor Petru Sorin BUȘE</p>	<p>Ministrul Culturii Corina Ioana ȘUTEU</p>
<p>Ministrul finanțelor publice Anca Dana DRAGU</p>	<p>Ministrul justiției Raluca Alexandra PRUNĂ</p>