

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1

### Titlul prezentului act normativ

## HOTĂRÂRE

**pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1217/2012 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a structurii organizatorice ale Administrației Rezervației Biosferei "Delta Dunării"**

## Secțiunea a 2 -a

### Motivul emiterii proiectului de act normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Rezervația Biosferei "Delta Dunării" se întinde pe o suprafață de 580.000 ha și cuprinde câteva unități fizico-geografice deosebite, atât din punct de vedere morfologic, cât și al orogenezei, respectiv: Delta Dunării, Complexul lagunar Razim-Sinoie, Dunărea Maritimă până la Cotul Pisicii, sectorul Isaccea – Tulcea cu zona inundabilă, Sărăturile Murighiol – Plopu și litoralul Mării Negre de la Brațul Chilia până la Capul Midia.</p> <p>Valoarea patrimoniului natural al Rezervației Biosferei „Delta Dunării” este recunoscută prin includerea acesteia în rețeaua internațională a rezervațiilor biosferei, în cadrul Programului „Omul și Biosfera” (1990), prin declararea ca zonă umedă de importanță internațională, în special ca habitat al păsărilor de apă – septembrie 1991 și includerea pe Lista patrimoniului natural mondial UNESCO (decembrie 1991). Din 2007, pe teritoriul Rezervației Biosferei Delta Dunării au fost identificate situri (SCI și SPA) ale Rețelei Natura 2000</p> <p>Din punct de vedere legal, Rezervația Biosferei "Delta Dunării" a fost înființată prin Legea nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării", cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Rezervația Biosferei "Delta Dunării" este administrată de Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării, instituție cu personalitate juridică, cu sediul în Tulcea, subordonată Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.</p> <p>Prin Hotărârea Guvernului nr.1217/2012 au fost aprobate Regulamentul de organizare și funcționare și structura organizatorică ale Administrației Rezervației Biosferei "Delta Dunării".</p> <p>Administrația Rezervației funcționează cu un personal de 171 de posturi.</p> <p>În ceea ce privește structura organizatorică se constată că în actuala structură sunt organizate 3 direcții: direcția Comisariatul integrat de control "Delta Dunării", direcția Management ecologic, Direcția Economică, precum și patru compartimente funcționale aflate în subordinea directă a guvernatorului: compartimentul Unitatea de management proiecte, compartimentul Corp control, compartimentul Audit intern și serviciul Juridic, contencios administrativ și resurse umane.</p>
--	--

Din analiza acestei structuri organizatorice ca și din practica implementării acestor prevederi, au rezultat o serie de aspecte de ambiguitate și incompatibilitate care se impun a fi ameliorate.

Conform art.3 din Regulamentul de organizare și funcționare al Administrației Rezervației Biosferei "Delta Dunării" aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1217/2012, cu modificările ulterioare, Administrația Rezervației prin Comisariatul Integrat de Control „Delta Dunării“ coordonează, din punct de vedere programatic și funcțional, toate organismele și unitățile de control ce se află în subordinea/structura/coordonarea sau sub autoritatea altor autorități ale administrației publice centrale ori deconcentrate ale acestora, în cazul săvârșirii contravențiilor prevăzute la art.12 din Legea nr.82/1993, cu modificările și completările ulterioare și colaborează cu structurile Ministerului Administrației și Internelor.

Denumirea de Comisariat dată unei direcții cu atribuții de control din cadrul Administrației Rezervației și atribuția stabilită pentru această direcție de a coordona activitățile de control atât ale Comisariatului Gărzii Naționale de Mediu pentru Rezervația Biosferei “Delta Dunării”, de exemplu, cât și ale altor organisme cu atribuții de control în perimetrul Rezervației, creează confuzie și ambiguitate în condițiile în care atât Garda Națională de Mediu cât și celelalte organisme au obligația să controleze chiar și Administrația Rezervației Biosferei “Delta Dunării”, în calitatea acesteia de administrator de arie naturală protejată.

Pe de altă parte, se constată faptul că în două direcții: direcția Comisariatul integrat de control “Delta Dunării” și direcția Management ecologic sunt prevăzute atribuții de control, ceea ce duce la suprapuneri de atribuții și confuzie, iar atribuțiile de monitoring sunt alocate unei direcții cu resurse limitate.

Direcția de management ecologic are în prezent, atât atribuții de reglementare, specifice statutului Administrației Rezervației de autoritate de mediu, cât și de administrare a resurselor naturale regenerabile, specifice statutului Administrației Rezervației de administrator de arie protejată.

În vederea eficientizării procesului de administrare a Rezervației Biosferei “Delta Dunării” este necesară crearea unui cadru legislativ adecvat, coerent și eficient.

Materializarea acestui deziderat se realizează prin transpunerea atribuțiilor Administrației Rezervației Biosferei “Delta Dunării” în Regulamentul de Organizare și Funcționare al Administrației Rezervației, conform prevederilor Legii nr. 82/1993, transpunere care trebuie să prevadă, în primul rând, o structură organizatorică adaptată acestor cerințe cu compartimente funcționale încărcate cu atribuții specifice concrete, prin distribuirea echilibrată a acestor atribuții pe compartimentele funcționale ale Administrației Rezervației.

Modificările la Hotărârea Guvernului nr.1217/2012, cu modificările ulterioare, propuse prin prezentul act normativ se impun din următoarele considerente:

a) eliminarea incompatibilităților din cadrul atribuțiilor de control: Comisariatul integrat de control din cadrul Administrației Rezervației coordonează, din punct de vedere programatic și funcțional, toate organismele și unitățile de control care se află în subordinea/structura/coordonarea sau sub autoritatea altor autorități ale

	<p>administrației publice centrale ori deconcentrate ale acestora, în condițiile în care instituțiile coordonate pot avea atribuții de control și asupra activității Administrației.</p> <p>b) reorganizarea direcției “Comisariatul integrat de control Delta Dunării” care va funcționa sub titulatura de “ Inspecție și supraveghere ecologică” și care va prelua integral sarcinile de control din cadrul Administrației Rezervației, precum și a sarcinilor de monitoring și supraveghere a evoluției ecosistemelor natural, inclusiv a urmării efectelor lucrărilor de reconstrucție ecologică realizate în Rezervație.</p> <p>c) reorganizarea direcției „Management Ecologic”, prin preluarea unității de managementul proiectelor și întărirea acestui compartiment, prin creșterea numărului personalului și includerea atribuțiilor de dezvoltare și investiții pe lângă cele de promovarea proiectelor, atribuții definite foarte vag în actuala organizare.</p> <p>Tot în cadrul acestei direcții va fi inclus și compartimentul de achiziții publice necesar pentru implementarea proiectelor.</p> <p>Prin reorganizare, direcția va funcționa sub titulatura de „Strategii de administrare durabilă și managementul proiectelor”, care va coordona și activitatea de administrare a patrimoniului natural. Serviciul reglementare, evaluare impact, va fi în subordinea guvernatorului pentru o implementare mai eficientă a atribuțiilor și responsabilităților Administrației Rezervației.</p> <p>d) Înființarea Direcției Managementul vizitatorilor, relații și conștientizare publică, care va avea ca obiective îmbunătățirea activităților de comunicare cu comunitățile locale și implicarea acestora în procesul de administrarea ariei protejate, precum și îmbunătățirea procesului de organizare a vizitării Rezervației și a relațiilor interne și internaționale.</p> <p>e) În subordinea directă a guvernatorului vor funcționa compartimentele: serviciul reglementare, evaluare impact, serviciul buget-finanțe, serviciul juridic, contencios administrativ, resurse umane, biroul logistică și compartimentele corp control și audit intern.</p> <p>Modificările propuse au în vedere eficientizarea activității, precum și redistribuirea unor atribuții între funcțiile de conducere, în concordanță cu obiectivul de întărire a capacității instituționale a compartimentelor din cadrul Administrației Rezervației.</p> <p>În acest sens, a fost elaborat proiectul de Hotărârea a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1217/2012 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a structurii organizatorice ale Administrației Rezervației Biosferei “Delta Dunării” care, prevede măsuri de reorganizare instituțională și eficientizare a relațiilor funcționale dintre compartimentele aflate în componența Administrației Rezervației.</p>
<p>1<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

2.Schimbări preconizate	<p>Prin promovarea prezentului act normativ se are în vedere:</p> <p>a) modificarea art. 3 din Regulamentul de organizare și funcționare al Administrației Rezervației Biosferei "Delta Dunării (1) Administrația Rezervației prin Direcția Inspecție și supraveghere ecologică colaborează, din punct de vedere programatic și funcțional, cu toate organismele și unitățile de control ce se află în subordinea/structura/coordonarea sau sub autoritatea altor autorități ale administrației publice centrale ori deconcentrate ale acestora, în cazul săvârșirii contravențiilor prevăzute la art.12 din Legea nr.82/1993, cu modificările și completările ulterioare și cu structurile Ministerului Administrației și Internelor.</p> <p>(2) Modalitățile de colaborare dintre direcția Inspecție și supravegherea ecologică din cadrul Administrației Rezervației și structurile prevăzute la alin. (1) se stabilesc pe bază de protocoale de colaborare.</p> <p>b) modificarea Anexei nr.2 Structura organizatorică a Administrației Rezervației Biosferei Delta Dunării, care va cuprinde următoarele compartimente funcționale în coordonarea directă a guvernatorului: direcția Inspecție și supraveghere ecologică, direcția Strategii de administrare durabilă și managementul proiectelor, direcția Managementul vizitatorilor, relații și conștientizare publică, compartimentul Corp control, compartimentul Audit intern, serviciul Juridic, contencios administrativ, resurse umane, serviciul Reglementare, evaluare impact și biroul Logistică.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 3 -a</b> <b>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b> Actul normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

(i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate ca urmare a implementării noilor dispoziții.	Prin prezentul act normativ se modifică Hotărârea Guvernului nr. 1217/2012 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a structurii organizatorice ale Administrației Rezervației Biosferei “Delta Dunării”, cu modificările ulterioare.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile a administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării	

proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovat proiectul de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1217/2012 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a structurii organizatorice ale Administrației Rezervației Biosferei “Delta Dunării”**, care în forma prezentă a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR  
Cristiana PAȘCA PALMER**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**PREȘEDINTELE  
AGENȚIEI NAȚIONALE A  
FUNȚIONARILOR PUBLICI**

**Jozsef BIRTALAN**

**MINISTRUL MUNCII FAMILIEI  
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI  
PERSOANELOR VÂRSTNICE**

**Dragoș-Nicolae PÎSLARU**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**Anca Dana DRAGU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Raluca Alexandra PRUNĂ**