

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și privind modificarea și completarea anexei nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului

Secțiunea a 2-a -Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Potrivit art.2 alin. (3) din Legea nr. 95/2016 privind înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și pentru modificarea <u>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007</u> privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, structura organizatorică, competențele și atribuțiile Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor.</p> <p>Constituirea, organizarea și operaționalizarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate este imperativă pentru îndeplinirea principalelor atribuții stabilite prin Legea nr. 95/2016:</p> <p>a) propune spre elaborare strategii și programe în domeniul ariilor naturale protejate, al speciilor de floră și faună protejate;</p> <p>b) verifică și avizează măsurile de conservare, planurile de management și regulamentele ariilor naturale protejate, pe care le înaintează, conform prevederilor legale, la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, apelor și pădurilor, în vederea aprobării;</p> <p>c) coordonează și verifică implementarea de către structurile de administrare a planurilor de management și activităților aferente ariilor naturale protejate, asigurând monitorizarea specifică a capitalului natural, printr-un sistem unitar, informatizat de gestionare și actualizare a bazei de date electronice;</p> <p>d) stabilește și pune în practică criterii de performanță pentru evaluarea administratorilor și custozilor ariilor naturale protejate;</p> <p>e) asigură suportul tehnic necesar pentru fundamentarea actelor normative, a strategiilor și politicilor privind ariile naturale protejate, precum și armonizarea cu legislația Uniunii Europene, convențiile, acordurile și tratatele la care România este parte.</p> <p>România este angajată prin accesul la fondurile structurale la punerea în aplicare a legislației europene, stabilind prin Strategia Națională și Planul de Acțiune pentru Conservarea Biodiversității, obiectivele operaționale pentru</p>
--	---

asigurarea unui cadru legal și instituțional adecvat unui management eficient al rețelei de arii naturale protejate:

- crearea și dezvoltarea unor structuri instituționale corespunzătoare care să asigure coordonarea managementului întregii rețele de arii naturale protejate;
- îmbunătățirea cadrului legal și de reglementare necesar asigurării conservării biodiversității în ariile naturale protejate;
- asigurarea structurilor de management corespunzătoare pentru toate ariile naturale protejate;
- stabilirea și adoptarea unui conținut cadru al planurilor de management pentru toate categoriile de arii naturale protejate;
- elaborarea și aprobarea planurilor de management pentru ariile naturale protejate;
- elaborarea liniilor directoare pentru managementul siturilor Natura 2000;
- întărirea capacității instituționale la nivelul autorităților de mediu și al administratorilor/custozilor și dezvoltarea unor programe pentru creșterea pregătirii profesionale a personalului din aceste structuri.

România are o rețea de arii naturale protejate care ocupă o suprafață de 22,68% (5.406.000 ha) din teritoriul terestru țării, cuprinzând:

a) **Arii de interes național**, desemnate pe baza criteriilor stabilite de Uniunea Internațională pentru Conservarea Naturii (IUCN): rezervații științifice – 79, parcuri naționale – 13, monumente ale naturii – 190, rezervații naturale – 671, parcuri naturale – 15.

b) **Arii de interes comunitar sau situri Natura 2000**: arii de protecție specială avifaunistică – 148 , situri de importanță comunitară – 383.

c) **Arii de interes internațional**: rezervații ale biosferei – 3; zone umede de importanță internațională –12, situri ale patrimoniului mondial natural și cultural –1.

Din punct de vedere al situației administrării din cele 28 de parcuri naționale și naturale, trei parcuri nu beneficiază de structură de administrare, iar din siturile Natura 2000, peste 32% nu au custozii sau administrare. Rezervația Biosferei Delta Dunării este singura arie naturală protejată aflată în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și finanțată de la bugetul de stat.

Ariile naturale protejate din România necesită o structură coordonatoare, care să asigure dezvoltarea capacității instituționale de management a acestora, prin operaționalizarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate.

Pentru operaționalizarea și funcționarea ANANP este necesară transmiterea din administrarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului în administrarea ANANP a imobilului înscris în Cartea Funciară nr 224560 al Municipiului București, sector 6. Trecerea în patrimoniul ANANP a sediului se face prin modificarea și completarea anexei nr.12 la HG 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului.

<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de act normativ are drept scop aplicarea directă a legislației europene transpusă prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, potrivit Acțiunii 1 „Definitivarea instituirii rețelei Natura 2000” și asigurarea unei bune gestiuni, din Strategia Uniunii Europene privind Biodiversitate 2020, statele membre ale UE trebuie să asigure un management adecvat rețelei de arii naturale protejate, în special a rețelei Natura 2000.</p> <p>Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului crează cadrul legal de funcționare a Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate, instituția responsabilă cu îndeplinirea acestei acțiuni, reducând riscul actual dat de faptul că la nivel național nu este creat un sistem coordonat de o instituție cu atribuții specifice, în vederea colectării datelor și a coordonării unitare a activităților de management a rețelei Natura 2000.</p> <p>Conform art.1 alin.(1) din Legea nr. 95/2016, Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate se înființează pentru asigurarea administrării unitare și eficiente a ariilor naturale protejate reglementate prin dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate va asigura cadrul necesar pentru managementul ariilor naturale protejate prin instituții publice aflate în subordine cu rol de administrare a ariilor naturale protejate, structuri de administrare special constituite aflate în relație contractuală, în coordonarea agenției, custodii aflate în relație contractuală, în coordonarea agenției.</p> <p>Instituțiile publice cu rol de administrare a ariilor naturale protejate se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate, cu acordul autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor.</p> <p>Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate se substituie în toate drepturile și obligațiile ce decurg din contractele, convențiile, înțelegerile, protocoalele privitoare la administrarea ariilor naturale protejate încheiate de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, apelor și pădurilor și</p>

	va asigura administrarea ariilor naturale protejate neatribuite la data intrării în vigoare a Legii nr. 95/2016, până la constituirea instituțiilor publice din subordine, ori atribuirea acestora prin contracte de administrare sau custodie.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prin aprobarea prezentei hotărâri se va asigura simplificarea procedurilor administrative prin îndeplinirea obligațiilor către Comisia Europeană și a altor organisme internaționale și prin asigurarea unui management unitar a rețelei de arii naturale protejate.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Constituirea Agenției Naționale a Ariilor Naturale Protejate va avea ca efect dezvoltarea infrastructurii de management și de turism din ariile naturale protejate și vecinătatea acestora, contribuind la dezvoltarea economică a comunităților locale prin creșterea veniturilor și a populației ocupate în turism sau sectoare adiacente.
4. Impactul asupra mediului	Constituirea Agenției Naționale a Ariilor Naturale Protejate asigură întărirea capacității de management a ariilor naturale protejate, îmbunătățirea instrumentelor de luare a deciziilor și implementarea actelor normative pentru protecția mediului și conservarea speciilor și habitatelor naturale și dezvoltarea durabilă a comunităților.
5. Alte informații	România riscă sancțiuni de ordin economic din partea Uniunii Europene în cazul în care nu se asigura un management eficient al rețelei Natura 2000. Pentru România, Comisia Europeană a stabilit suma minimă forfetară a sancțiunii la 1.855.000 Euro și valoarea factorului național „n” la 3,34. Astfel, penalitățile pot fi cuprinse între 2.250 – 134.000 euro/zi de întârziere, în funcție de durata încălcării, gravitatea încălcării și factorul național „n” stabilit pentru fiecare stat membru, în funcție de PIB-ul statului respectiv și de ponderea voturilor în Consiliu.

Secțiunea a 4-a -Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		mii lei				
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	1.806	5.419	5.419	5.419	5.419	4.697
a) buget de stat, din acesta:	1.806	5.419	5.419	5.419	5.419	4.697
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

SECȚIUNEA a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare, ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	<p>Ordinul ministrului mediului și schimbărilor climatice nr. 1052/2014 privind aprobarea Metodologiei de atribuire în administrare și custodie a ariilor naturale protejate, cu modificările ulterioare;</p> <p>Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr 3836/2012 privind aprobarea Metodologiei de avizare a tarifelor instituite de către administratorii/custozii ariilor naturale protejate pentru vizitarea ariilor naturale protejate, pentru analizarea documentațiilor și eliberarea de avize conform legii, pentru fotografiatul și filmatul în scop comercial;</p> <p>Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 1075/2015 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliilor Științifice constituite pentru ariile naturale protejate care necesită stucturi de administrare;</p> <p>Ordinul ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 1710/2007 privind aprobarea documentației necesare în vederea instituirii regimului de arie naturală protejată de interes național;</p> <p>Ordinul ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 410/2008 pentru aprobarea Procedurii de autorizare a activităților de recoltare, capturare și/sau achiziție și/sau comercializare, pe teritoriul național sau la export, a florilor de mină, a fosilelor de plante și fosilelor de animale vertebrate și nevertebrate, precum și a plantelor și animalelor din flora și, respectiv, fauna sălbatică și a importului acestora, , cu modificările și completările ulterioare.</p>
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<p>Ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor, pentru a organiza servicii, birouri, și compartimente, în baza propunerii președintelui ANANP;</p> <p>Ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor privind proceduri pentru întocmirea, revizuirea, evaluarea, aprobarea și monitorizarea planurilor de management;</p> <p>Ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor pentru stabilirea</p>

	<p>metodologiei de atribuire a administrării, respectiv a custodiei ariilor naturale protejate;</p> <p>Ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor pentru stabilirea criteriilor de performanță pentru evaluarea personalului din subordine, a personalului administrațiilor și custozilor ariilor naturale protejate, aflați în relație contractuală cu ANANP;</p> <p>Ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor privind stabilirea metodologiei pentru categoriile și funcțiunile bunurilor publice ale statului administrate de ANANP.</p>
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a avut la bază mai multe consultări cu principalii factori interesați, respectiv consultări cu reprezentanții instituțiilor din subordine, precum și consultări cu reprezentanți ai altor instituții publice implicate direct sau indirect în activitatea de administrare a ariilor naturale protejate (Regia Națională a Pădurilor, care administrează 22 parcuri naționale și naturale și mai multe arii naturale protejate care nu necesită constituirea de structuri de administrare, organizații neguvernamentale care sunt custozi ai unor arii protejate etc.).
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Alegerea organizațiilor cu care a avut loc consultarea a fost fundamentată pe baza domeniilor de competențe ale Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate așa cum au fost definite prin Legea nr. 95/2016.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Pentru proiectul de hotărâre a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, acesta fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și privind modificarea și completarea anexei nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
Cristiana Pașca PALMER

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE Vasile DÎNCU	MINISTRUL CULTURII Corina ȘUTEU
MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE Achim IRIMESCU	MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE Cristian GHINEA
MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE Anca Dana DRAGU	AGENȚIA NAȚIONALĂ A FUNCȚIONARILOR PUBLICI PREȘEDINTE, József BIRTALAN
MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE Dragoș Nicolae PÎSLARU	Ministrul justiției Raluca Alexandra PRUNĂ

Secretar de Stat
Viorel Traian LASCU

Președinte, Agenția Națională pentru Protecția Mediului
Ioan GHERHEȘ

Secretar General
Daniela TEODORU

Secretar General Adjunct
Ion ANGHEL

Direcția Juridică și Relația cu Parlamentul
Director
Cristina Manuela UNGUREANU

Direcția Generală Investiții, Achiziții și Logistică
Director General
Gheorghe TULUC

Direcția Economico-Financiară
Director

Direcția Resurse Umane
Director
Cristina DUMITRESCU

Direcția Biodiversitate
Director
Adi CROITORU