

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea

Legii nr. 211/ 2011 privind regimul deșeurilor

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor s-a transpus Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare anumitor directive, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L 312 din 12 noiembrie 2008 și s-a abrogat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 426/2001, cu modificările și completările ulterioare. Directivele abrogate sunt Directiva Consiliului din 16 iunie 1975 privind eliminarea uleiurilor uzate 75/439/CEE, modificată prin Directiva Consiliului din 22 decembrie 1986 de modificare a Directivei 75/439/CEE privind eliminarea uleiurilor uzate nr. 87/101/CEE, Directiva Consiliului din 12 decembrie 1991 privind deșeurile periculoase nr. 91/689/CEE și Directiva nr. 2006/12/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2006 privind deșeurile.

Directiva 2008/98/CE are scopul de a contribui la realizarea, în Uniunea Europeană, a obiectivului „o societate a reciclării”, urmărind evitarea generării de deșeuri și utilizarea deșeurilor ca resursă. În special, cel de-al șaselea Program comunitar de acțiune pentru mediu semnalează necesitatea unor măsuri care să asigure separarea la sursă, colectarea și reciclarea fluxurilor de deșeuri prioritare. În conformitate cu acest obiectiv și ca modalitate de a facilita sau a ameliora potențialul de valorificare al deșeurilor, acestea ar trebuie colectate separat, în măsura în care acest lucru este posibil din punct de vedere tehnic, economic și al protecției mediului, înainte de a fi supuse unor operațiuni de valorificare care să ducă la cele mai bune rezultate globale din punct de vedere al protecției mediului. Astfel, Statele Membre trebuie să încurajeze separarea compușilor periculoși din fluxurile de deșeuri, dacă este necesar în vederea asigurării unei gestionări raționale din punct de vedere ecologic.

Ca urmare a transpunerii incomplete a Directivei 2008/98/CE, Comisia Europeană a transmis scrisoarea de punere în întârziere, având ca obiect transpunerea și punerea în aplicare a prevederilor Directivei 2008/98/CE privind deșeurile (cauza 2015/2190).

În data de 13 ianuarie 2016 Comisia Europeană a transmis adresa nr. 177294 prin care informa cu privire la acordul Comisiei privind prelungirea până la data de 11.04.2016 a termenului de răspuns la scrisoarea Comisiei din 11.12.2015 având ca referință SG (2015) D/15547, astfel România are ca termen de modificare și completare a Legii nr 211/2011 privind regimul deșeurilor până la data de 11.04.2016.

În cazul în care CJUE decide împotriva României, se impune plata unei sume forfetare și a unor penalități cu titlu cominatoriu (art. 260 Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene). Pentru România suma minima forfetară stabilită în conformitate cu Comunicarea Comisiei Europene (2015), nr. C257/06.08.2015 privind punerea în aplicare a art. 260 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene este de 1855000 euro și penalități cuprinse între 2250 euro și 134000 euro/zi de întârziere.

Acte normative care stau la baza modificărilor propuse în proiectul de act normativ

- Decizia Comisiei 2014/955/UE de modificare a Deciziei Comisiei 2000/532/CE de înlocuire a Deciziei 94/3/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul articolului 1 litera (a) din Directiva 75/442/CEE a Consiliului privind deșeurile și a Directivei 94/904/CE a Consiliului de stabilire
- Directiva (UE) 2015/1127 a Comisiei din 10 iulie 2015 de modificare a anexei II la Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L, nr. 184 din 11 iulie 2015.
- Regulamentul (UE) nr. 1357/2014 al Comisiei de înlocuire a Anexei III la Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive
- Legea nr.278/ 2013 privind emisiile industriale
- Regulamentului (CE) nr. 1.272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1.907/2006”.
- Hotărârea de Guvern nr. 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea ANPM și a instituțiilor aflate în subordine

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiectul de act normativ se are în vedere modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 în vederea transunerii corecte și complete a Directivei 2008/98/CE.

Totodată proiectul vizează transpunerea Directivei (UE) 2015/1127.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ are impact pozitiv, deoarece crește valoarea adăugată a produselor în cadrul lanțului economic

2¹.Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2².Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ are impact pozitiv prin creșterea numărului locurilor de muncă în urma creării de noi activități economice în domeniul managementului deșeurilor

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ are impact pozitiv datorat de scăderea cantităților de deșeuri duse la depozitare

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal						

ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Nu sunt						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

a) La data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ se modifică și se completează

Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 837 din 25 noiembrie 2011

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Prezenta lege este conformă cu Directiva 2008/98/CE a Parlamentului și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L, nr. 312 din 22 noiembrie 2008, precum și cu prevederile Directivei (UE) 2015/1127 a Comisiei din 10 iulie 2015 de modificare a anexei II la Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și

a Consiliului privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L, nr. 184 din 11 iulie 2015.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu au fost identificate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Acest proiect de act normativ nu trebuie suspus consultărilor comisiilor interministeriale.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) **Consiliul Legislativ** Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ.
- b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
- c) **Consiliul Economic și Social** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
- d) **Consiliul Concurenței** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
- e) **Curtea de Conturi** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 7-a**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ****1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute în Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.

Proiectul de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor (www.mmediu.ro) și dezbaterii publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 8-a**Măsuri de implementare****1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Nu se prevede înființarea de noi organisme de stat pentru punerea în aplicare a prezentei hotărâri.

2. Alte informații

Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență Pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Cristiana PAȘCA PALMER

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

Petru Sorin BUȘE

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI

DEZVOLTĂRII RURALE

Achim IRIMESCU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

Vasile DÎNCU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Vlad Vasile VOICULESCU

**MINISTRUL ECONOMIEI COMERȚULUI ȘI
RELAȚIILOR CU MEDIUL DE AFACERI**

Costin Grigore BORG

MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE

Mihnea Ioan MOTOC

**MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR
VÂRSTNICE**

Dragoș Nicolae PÎSLARU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Lazăr COMĂNESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ

Secretar de Stat
Raul Călin POP

Secretar General
Daniela TEODORU

Secretar General Adjunct
Ion ANGHEL

Direcția Juridică
Director adjunct:
Cristina Manuela UNGUREANU

Direcția Afaceri Europene și Relații Internaționale
Director: Liliana BARA

Direcția Generală Evaluare Impact și Controlul
Poluării
Director General: Dorina MOCANU

Direcția Generală Deșeuri, Situri Contaminate și
Substanțe Periculoase
Director General: Mihaiela FRĂSINEANU

Direcția Gestionarea Deșeurilor
Director Cecilia Martin

Elaborat:

Agenția Națională pentru Protecția Mediului
Președinte
Ioan GHERHEȘ

Garda Națională de Mediu
Comisar general
Bogdan Gheorghe TRIF