

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ</b> <b>Hotărâre pentru completarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice</b>	
<b>Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii prezentului act normativ</b>	
<b>1. Descrierea situației actuale</b>	<p>Administrația Fondului pentru Mediu este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, finanțată integral din venituri proprii, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Scopul funcționării Administrației Fondului pentru Mediu este, potrivit art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, administrarea și gestionarea Fondului pentru mediu, fond destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare în domeniul protecției mediului.</p> <p>Programele derulate de Administrația Fondului pentru Mediu sunt destinate următoarelor tipuri de beneficiari: unități administrative teritoriale și instituții publice, persoane fizice și juridice, organizații neguvernamentale și operatori economici.</p> <p>Conform prevederilor art. 2 din același act normativ, Fondul pentru mediu se constituie și se gestionează în conformitate cu prevederile legale, iar finanțarea proiectelor aprobate se realizează în baza contractelor de finanțare anuale sau multianuale.</p> <p>Potrivit dispozițiilor art. 52 alin. (8) din Legea nr. 500 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, „Guvernul poate stabili, prin hotărâre, acțiunile și categoriile de cheltuieli pentru care se pot efectua plăți în avans de până la 30% din fondurile publice, criteriile, procedurile, precum și limitele care se vor folosi în acest scop”.</p> <p>Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ordonatorul de credite, în calitate de parte contractantă într-un contract de achiziție publică sau într-un contract de finanțare, are dreptul să efectueze plăți în avans către contractant, într-un procent de până la 30% din valoarea contractului, iar prevederile acestei hotărâri se aplică oricăror persoane juridice, pentru acțiunile și categoriile de cheltuieli finanțate din fonduri publice, prevăzute în anexa nr. 1, potrivit destinației pentru care au fost alocate.</p>
1 <sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>					
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Pe parcursul derulării contractelor pentru finanțare nerambursabilă s-a constatat că, în anumite cazuri, beneficiarii au întâmpinat probleme în implementarea proiectelor din cauza posibilităților limitate de a asigura contribuția proprie, deși, odată cu depunerea cererii de finanțare, și-au asumat asigurarea acesteia. Această situație, coroborată cu perioada de timp în care Administrația Fondului pentru Mediu efectuează plata cererilor de tragere, determină, în perioada incipientă a proiectului, apariția unor debite restante în sarcina beneficiarilor cu impact atât asupra acestora cât și a prestatorilor de servicii și executorilor de lucrări.</p> <p>În contextul precizat, acordarea unei părți din finanțare sub formă de avans ar putea conduce la o derulare mai eficientă a proiectelor, în sensul că dificultățile și impactul financiar inițiale ar fi eliminate, iar operatorii economici cu care beneficiarii au încheiat contracte de livrări de bunuri și/sau servicii ori contracte de prestări servicii nu ar mai înregistra creanțe în sarcina acestora.</p> <p>Prin acordarea plăților în avans s-a putea crea premisele creșterii gradului de succes al proiectului și ar putea fi evitate situațiile în care beneficiarii sunt nevoiți să amâne implementarea proiectului încă din stadiu incipient din cauza lipsei fondurilor.</p> <p>Prezenta hotărâre cuprinde prevederi referitoare la completarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, astfel: la anexa nr. 1, după capitolul V se introduce un nou capitol, capitolul VI, cu următorul cuprins:</p> <p>"VI. Proiecte și programe pentru protecția mediului prevăzute la art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare</p> <table border="0" data-bbox="502 1489 1516 2042"> <tr> <td data-bbox="502 1489 997 1848"> <p>1. Lucrări de investiții</p> </td> <td data-bbox="1013 1489 1516 1848"> <p>a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii</p> <p>b) se pot acorda avansuri în procent de până la 30% din valoarea contractului, stabilit prin actul normativ de aprobare al proiectului sau programelor de finanțare</p> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="502 1859 997 2042"> <p>2. Livrări de bunuri sau prestări de servicii</p> </td> <td data-bbox="1013 1859 1516 2042"> <p>a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii</p> <p>b) se pot acorda avansuri în procent de până la 10% din</p> </td> </tr> </table>	<p>1. Lucrări de investiții</p>	<p>a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii</p> <p>b) se pot acorda avansuri în procent de până la 30% din valoarea contractului, stabilit prin actul normativ de aprobare al proiectului sau programelor de finanțare</p>	<p>2. Livrări de bunuri sau prestări de servicii</p>	<p>a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii</p> <p>b) se pot acorda avansuri în procent de până la 10% din</p>
<p>1. Lucrări de investiții</p>	<p>a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii</p> <p>b) se pot acorda avansuri în procent de până la 30% din valoarea contractului, stabilit prin actul normativ de aprobare al proiectului sau programelor de finanțare</p>				
<p>2. Livrări de bunuri sau prestări de servicii</p>	<p>a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii</p> <p>b) se pot acorda avansuri în procent de până la 10% din</p>				

	valoarea contractului, stabilit prin actul normativ de aprobare al proiectului sau programelor de finanțare ".
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>	
Administrației Fondului se va încadra în limita de 5% din veniturile Fondului pentru mediu stabilită conform art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului 196/2005, pentru cheltuielile curente și de capital.	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	1. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

(ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	A fost avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost postat pe pagina internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la adresa <a href="http://www.mmediu.ro">www.mmediu.ro</a> , în vederea consultării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Luând în considerare cele expuse, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre pentru completarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI  
PĂDURILOR**

**Cristiana PAȘCA PALMER**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,**

**Anca Dana DRAGU**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,  
Raluca Alexandra PRUNĂ**

**SECRETAR DE STAT**  
**Raul POP**

**SECRETAR GENERAL**  
**Daniela TEODORU**

**SECRETAR GENERAL ADJUNCT**  
**Ion ANGHEL**

**DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL**  
**Director,**  
**Cristina Manuela UNGUREANU**

**DIRECȚIA ECONOMICO-FINANCIARĂ**  
**Director,**

**ADMINISTRAȚIA FONDULUI PENTRU MEDIU**  
**PREȘEDINTE**  
**István JAKAB**