

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre a Guvernului
pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1570/2007 privind înființarea Sistemului național pentru estimarea nivelului emisiilor antropice din surse sau al reținerilor prin sechestrare a tuturor gazelor cu efect de seră, reglementate prin Protocolul de la Kyoto**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Legea nr.3/2001 s-a ratificat Protocolul de la Kyoto la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, referitor la respectarea angajamentelor de limitare cantitativă și reducere a emisiei de gaze cu efect de seră față de nivelul anului 1989, în perioada obligatorie 2008-2012, adoptat la 11 decembrie 1997.

Potrivit dispozițiilor instituite de art.5 pct. 1 din Protocol fiecare parte are obligația de a avea un Sistem național pentru estimarea emisiilor antropogenice rezultate din surse sau din reținerea prin absorbție a tuturor gazelor cu efect de seră, nereglementate de Protocolul de la Montreal.

Pentru stabilirea Sistemului național pentru estimarea emisiilor antropogenice rezultate din surse sau din reținerea prin absorbție a tuturor gazelor cu efect de seră a fost emisă Hotărârea Guvernului nr. 1570/2007 privind înființarea Sistemului național pentru estimarea nivelului emisiilor antropice din surse sau al reținerilor prin sechestrare a tuturor gazelor cu efect de seră, reglementate prin Protocolul de la Kyoto.

Prin Ordonanța de Urgență nr. 9/2016 din 30 martie 2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, precum și pentru modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea Gărzilor forestiere, art.4, prin Hotărârea nr. 284/2016 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 38/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, precum și a altor acte normative, atribuțiile și responsabilitățile în administrarea Sistemul Național pentru Estimarea nivelului Emisiilor antropice din surse sau al reținerilor prin sechestrare a tuturor Gazelor cu Efect de Seră, reglementate prin Protocolul de la Kyoto, denumit în continuare SNEEGES și respectiv, Inventarul Național al Emisiilor de Gaze cu Efect de Seră, denumit în continuare INEGES au fost preluate de către Agenția Națională pentru Protecția Mediului (ANPM) de la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP).

În data de 18 iunie 2013 a fost publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 165/13 Regulamentul nr. 525/2013 al

	Parlamentului European și al Consiliului, privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr. 280/2004/CE privind un mecanism de monitorizare a emisiilor de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de punere în aplicare a Protocolului de la Kyoto,.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	<p>Preluarea atribuțiilor și responsabilităților în domeniul SNEEGES și, respectiv, INEGES, de la MMAP de către ANPM conduce la necesitatea modificării și completării unor prevederi ale Hotărârii Guvernului nr.1570/2007 privind înființarea Sistemului național pentru estimarea nivelului emisiilor antropice din surse sau al reținerilor prin sechestrare a tuturor gazelor cu efect de seră, reglementate prin Protocolul de la Kyoto, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Astfel, autoritatea competentă în administrarea SNEEGES și INEGES devine ANPM. Modificările și completările aduse prin prezentul proiect de act normativ vizează transferul de atribuții de la MMAP la ANPM și nu determină, în general, schimbarea relației de colaborare între autoritatea competentă și furnizorii de date și informații sau alte efecte.</p> <p>La articolul 2, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„b) autoritatea competentă - Agenția Națională pentru Protecția Mediului, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului;”</p> <p>Alineatul (1) art. 3 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) SNEEGES se referă la colectarea, procesarea și prezentarea corespunzătoare a datelor și informațiilor necesare elaborării inventarului național al emisiilor de gaze cu efect de seră reglementate prin Protocolul de la Kyoto. SNEEGES este astfel realizat și administrat de către autoritatea competentă încât să asigure transparența, consecvența, comparabilitatea, caracterul complet și acuratețea inventarului, astfel cum sunt definite în Liniile directoare IPCC pentru Inventarele Naționale ale Emisiilor de Gaze cu Efect de Seră, elaborate în 2006, în Suplimentul la Liniile directoare IPCC pentru Inventarele Naționale ale Emisiilor de Gaze cu Efect de Seră, elaborate în 2006; Zone Umede, elaborat de către IPCC în anul 2013 și în documentul Metode Suplimentare Revizuite și Îndrumări privind Buna Practică în baza Protocolului de la Kyoto, elaborat de către IPCC în anul 2013, în conformitate cu UNFCCC, cu Protocolul de la Kyoto și cu deciziile subsecvente relevante.”</p>

Alineatul (1) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

“(1) Autoritatea competentă este instituția responsabilă cu privire la administrarea SNEEGES, a Inventarului național al emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și, implementarea prevederilor articolelor nr. 5, 7, 8, 9, 19 și 23 lit. a, c, d din Regulamentul (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr. 280/2004/CE”.

Având în vedere prevederile art. IV alin.28 din Hotărârea Guvernului nr. 38/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului este instituția responsabilă cu coordonarea procesului de raportare conform cerințelor Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr. 280/2004/CE.

La alineatul (2) al articolului 4, lit. j¹) se modifică și va avea următorul cuprins:

„j¹) autoritatea competentă, prin direcțiile de specialitate;”.

Alineatul (2), art. 5 litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:

„d) pregătirea contribuțiilor la realizarea inventarelor naționale și a informațiilor suplimentare potrivit deciziilor relevante COP și/sau COP/MOP, potrivit Regulamentului (UE) nr. 525/2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr. 280/2004/CE și Regulamentului de Punere în Aplicare (UE) nr. 749/2014 al Comisiei privind structura, formatul, procedurile de transmitere și revizuirea informațiilor raportate de statele membre în temeiul Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.”

Alineatul (1), literele b) și d) al art. 6 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„b) să aprobe, prin decizie a conducătorului autorității competente, proceduri cu privire la selectarea metodelor de estimare și a factorilor de emisie necesari estimării nivelului emisiilor de gaze cu efect de seră;

d) să aprobe, prin decizie a conducătorului autorității competente, un plan cu privire la asigurarea și controlul calității (QA/QC), care să cuprindă atât proceduri specifice pentru controlul calității ce urmează a fi parcurse în mod obligatoriu în procesul de elaborare a inventarului național, proceduri pentru asigurarea calității ulterior elaborării inventarului național, precum și stabilirea unor criterii privind calitatea.

Art. II. din Hotărârea Guvernului nr. 120/2014 se modifică pe considerentul apariției Regulamentului de Punere în Aplicare (UE) nr. 749/2014 al Comisiei privind structura, formatul, procedurile de transmitere și revizuirea informațiilor raportate de statele membre în temeiul Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 203 din 11 iulie 2014 și va avea următorul cuprins:

„ În implementarea SNEEGES, atât autoritatea competentă, cât și celelalte entități/organizații implicate în realizarea funcțiilor SNEEGES, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1.570/2007 privind înființarea Sistemului național pentru estimarea nivelului emisiilor antropice din surse sau al reținerilor prin sechestrare a tuturor gazelor cu efect de seră, reglementate prin Protocolul de la Kyoto, cu modificările și completările ulterioare, au obligația de elaborare și pregătire, la termenele stabilite în cuprinsul acesteia, a inventarului național al emisiilor de gaze cu efect de seră și a informațiilor suplimentare solicitate în conformitate cu prevederile Protocolului de la Kyoto, cu cele din Regulamentului nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr. 280/2004/CE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 165 din 18 iunie 2013 și, respectiv, cu cele din Regulamentul de Punere în Aplicare (UE) nr. 749/2014 al Comisiei privind structura, formatul, procedurile de transmitere și revizuirea informațiilor raportate de statele membre în temeiul Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 203 din 11 iulie 2014.”

Art.III. „În acord cu Deciziile relevante ale Conferinței Părților la Convenția Cadru a Națiunilor Unite asupra Schimbărilor Climatice și cu cele relevante Conferinței Părților servind ca Reuniune a Părților la Protocolul de la Kyoto, autoritatea competentă împreună cu autoritatea publică centrală pentru protecția mediului sprijină participarea experților rezidenți în România în activitățile de instruire și în cele de revizuire la nivel internațional a Inventarelor Naționale ale Emisiilor de Gaze cu Efect de Sera sub Convenția Cadru a Națiunilor Unite asupra Schimbărilor Climatice și sub Protocolul de la Kyoto.”

Prin Deciziile relevante ale Conferinței Partilor la Convenția Cadru a Națiunilor Unite asupra Schimbărilor Climatice (UNFCCC) și prin cele ale Conferinței Partilor servind ca Reuniune a Partilor la Protocolul de la Kyoto (KP), Partile la UNFCCC și, respectiv la KP, incluzând și România, au agreeat cadrul internațional prin care Partile pot nominaliza experți și în care experții pot participa la revizuirea Inventarelor Naționale ale Emisiilor de Gaze cu Efect de Sera.

De asemenea, în calitate de Parte la UNFCCC, de parte la KP și, respectiv de Stat Membru al Uniunii Europene, România a asumat sprijinirea proceselor internaționale asociate pregătirii și revizuirii

	<p>INEGES. Astfel, in propunerea de Hotarare de Guvern a fost inclus un articol nou in baza caruia autoritatea competenta impreuna cu autoritatea publica centrala pentru protectia mediului vor sprijini participarea expertilor rezidenti in Romania in activitatile de instruire si in cele de revizuire la nivel international a INEGES.</p> <p>Art. V din Hotărârea Guvernului nr. 1570/2007 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>În tot cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 1570/2007 privind înființarea Sistemului național pentru estimarea nivelului emisiilor antropice din surse sau al reținerilor prin sechestrare a tuturor gazelor cu efect de seră, reglementate prin Protocolul de la Kyoto, cu modificările și completările ulterioare, următoarele sintagme se modifică și se înlocuiesc după cum urmează :</p> <p>a) sintagma „organul de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea autorității competente, cu atribuții în implementarea la nivel național a politicilor, strategiilor și a legislației în domeniul protecției mediului” se înlocuiește cu „autoritatea competentă”;</p> <p>b) sintagma „ în coordonarea autorității competente” se înlocuiește cu sintagma „în coordonarea autorității publice centrale pentru protecția mediului”.</p> <p>În acest sens, a fost necesară modificarea următoarelor articole: Art. 2, lit. b); art. 3, alin.(1), art. 4, alin. (2) lit.)j1; art. 5, alin. (2), lit. d, art. 6, alin. (1), lit. b), d); art.II, art. IV.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Aprobarea prezentului act normativ va contribui în mod optim la îndeplinirea cerințelor de raportare asupra emisiilor de gaze cu efect de seră, stabilite prin Convenția-Cadru a Națiunilor Unite privind schimbările climatice, Protocolul de la Kyoto și Regulamentul nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr. 280/2004/CE.</p> <p>Se preconizează un impact benefic la nivel macroeconomic urmare a implementării actualizărilor prezentate mai sus.</p>
<p>1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>1². Impactul asupra mediului de afaceri</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Impactul social</p>	<p>Prin acest act normativ se asigură accesul publicului la informațiile relevante disponibile privind nivelul emisiilor de gaze cu efect de seră. Conștientizarea publicului are un efect pozitiv din punct de vedere social.</p>

3. Impactul asupra mediului (***)	Impactul proiectului de act normativ asupra mediului este benefic, deoarece prin funcționarea optimă a SNEEGES se asigură monitorizarea progreselor pentru respectarea angajamentului național privind reducerea nivelului emisiilor de gaze cu efect de seră, stabilit prin Protocolul de la Kyoto.
4. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
		1	2	3	4	
	2015	2016	2017	2018	2019	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat; (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	În cadrul procesului de adoptare, acest act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act	Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor,

normativ.....	fiind îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1570/2007 privind înființarea Sistemului național pentru estimarea nivelului emisiilor antropice din surse sau al reținerilor prin sechestrare a tuturor gazelor cu efect de seră, reglementate prin Protocolul de la Kyoto, care a fost avizat de ministerele avizatoare și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Cristiana Pașca PALMER