

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate

Secțiunea a 2-a -Motivele emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea actuale situației	<p>În 16.05.2016 a intrat în vigoare Legea nr. 95/2016 privind înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Legea nr. 95/2016, la Art. 3, alin (2) precizează că „Structura organizatorică, competențele și atribuțiile Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.”</p> <p>România are o rețea de arii naturale protejate care ocupă o suprafață de 22,68% (5.406.000 ha) din teritoriul terestru țării, cuprinzând:</p> <p>a) Arii de interes național, desemnate pe baza criteriilor stabilite de Uniunea Internațională pentru Conservarea Naturii (IUCN): rezervații științifice – 79, parcuri naționale – 13, monumente ale naturii – 190, rezervații naturale – 671, parcuri naturale – 15.</p> <p>b) Arii de interes comunitar sau situri Natura 2000: arii de protecție specială avifaunistică – 148 , situri de importanță comunitară – 383.</p> <p>c) Arii de interes internațional: rezervații ale biosferei – 3; zone umede de importanță internațională –12, situri ale patrimoniului mondial natural și cultural –1.</p> <p>Din punct de vedere al situației administrării din cele 27 de parcuri naționale și naturale trei parcuri nu beneficiază de structură de administrare iar din siturile Natura 2000 peste 32% din nu au custozi sau administrare. Rezervația Biosferei Delta Dunării este singura arie naturală protejată aflată în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și finanțată de la bugetul de stat.</p> <p>Constituirea, organizarea și operaționalizarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate este imperativă pentru îndeplinirea principalelor atribuții stabilite prin Legea nr. 95/2016:</p> <p>a) propune spre elaborare strategii și programe în domeniul ariilor naturale protejate, al speciilor de floră și faună protejate;</p> <p>b) verifică și avizează măsurile de conservare, planurile de management și</p>
--	--

	<p>regulamentele ariilor naturale protejate, pe care le înaintează, conform prevederilor legale, la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, apelor și pădurilor, în vederea aprobării;</p> <p>c) coordonează și verifică implementarea de către structurile de administrare a planurilor de management și activităților aferente ariilor naturale protejate, asigurând monitorizarea specifică a capitalului natural, printr-un sistem unitar, informatizat de gestionare și actualizare a bazei de date electronice;</p> <p>d) stabilește și pune în practică criteriile de performanță pentru evaluarea administratorilor și custozilor ariilor naturale protejate;</p> <p>e) asigură suportul tehnic necesar pentru fundamentarea actelor normative, a strategiilor și politicilor privind ariile naturale protejate, precum și armonizarea cu acquis-ul comunitar, convențiile, acordurile și tratatele la care România este parte.</p> <p>România este angajată prin accesul la fondurile structurale la punerea în aplicare a legislației europene, stabilind prin Strategia Națională și Planul de Acțiune pentru Conservarea Biodiversității, obiectivele operaționale pentru asigurarea unui cadru legal și instituțional adecvat unui management eficient al rețelei de arii naturale protejate:</p> <ul style="list-style-type: none"> - crearea și dezvoltarea unor structuri instituționale corespunzătoare care să asigure coordonarea managementului întregii rețele de arii naturale protejate; - îmbunătățirea cadrului legal și de reglementare necesar asigurării conservării biodiversității în ariile naturale protejate; - asigurarea structurilor de management corespunzătoare pentru toate ariile naturale protejate; - stabilirea și adoptarea unui conținut cadru al Planurilor de Management pentru toate categoriile de arii naturale protejate; -elaborarea și aprobarea planurilor de management pentru ariile naturale protejate; - elaborarea liniilor directoare pentru managementul siturilor Natura 2000; - întărirea capacității instituționale la nivelul autorităților de mediu și al administratorilor/custozilor și dezvoltarea unor programe pentru creșterea pregătirii profesionale a personalului din aceste structuri. <p>Ariile naturale protejate din România necesită o structură de coordonatoare care să asigure dezvoltarea capacității instituționale de management a acestora prin operaționalizarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia</p>	<p>Proiectul de act normativ creează cadrul pentru aplicarea directă a legislației europene transpusă prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, potrivit Acțiunii 1 Definitivarea instituirii rețelei Natura 2000 și asigurarea unei bune gestiuni, din Strategia Uniunii Europene privind Biodiversitate 2020, statele membre ale UE trebuie să asigure un management adecvat rețelei de arii naturale protejate, în special a rețelei Natura 2000. Prezentul</p>

	<p>proiect de Hotărâre a Guvernului crează cadrul legal de funcționare a Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate, instituția responsabilă cu îndeplinirea acestei acțiuni, reducând riscul actual dat de faptul că la nivel național nu este creat un sistem coordonat de o instituție cu atribuții specifice, în vederea colectării datelor și a coordonării unitare a activităților de management a rețelei Natura 2000.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Conform Legii nr. 95/2016, Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate este o instituție publică cu personalitate juridică, finanțată de la bugetul de stat și din venituri proprii, aflată în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor care asigură administrarea unitară și eficientă a ariilor naturale protejate reglementate prin dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare. Ținând cont de faptul că România este singura țară (atât la nivelul UE cât și la nivel internațional) care nu are un sistem public reprezentat de o instituție a statului, responsabilă cu managementul ariilor naturale protejate, prin constituirea ANANP, România se va alinia la practicile și tendințele la nivel internațional în ceea ce privește managementul ariilor naturale protejate.</p> <p>Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate asigură cadrul necesar pentru managementul ariilor naturale protejate prin instituții publice aflate în subordine cu rol de administrare a ariilor naturale protejate, structuri de administrare special constituite aflate în relație contractuală, în coordonarea agenției, custodii aflate în relație contractuală, în coordonarea agenției.</p> <p>Instituțiile publice cu rol de administrare a ariilor naturale protejate se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate, cu acordul autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor.</p> <p>Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate se substituie în toate drepturile și obligațiile ce decurg din contractele, convențiile, înțelegerile, protocoalele privitoare la administrarea ariilor naturale protejate încheiate de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, apelor și pădurilor și va asigura administrarea ariilor naturale protejate neatribuite la data intrării în vigoare a prezentei legi, până la constituirea instituțiilor publice din subordine, ori atribuirea acestora prin contracte de administrare sau custodie.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
-------------	---

macro-economic	
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prin aprobarea prezentei hotărâri se va asigura simplificarea procedurilor administrative, atât prin îndeplinirea obligațiilor către Comisia Europeană și a altor organisme internaționale. Totodată, se va asigura un management unitar a rețelei de arii naturale protejate, conducând astfel la o simplificare a procedurilor administrative.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Constituirea Agenției Naționale a Ariilor Naturale Protejate va avea o contribuție semnificativă în ceea ce privește accesarea fondurilor europene, în scopul îndeplinirii măsurilor de conservare ale ariilor naturale protejate. Acest lucru va avea ca efect dezvoltarea infrastructurii de management și de turism din ariile naturale protejate și vecinătatea acestora, contribuind la dezvoltarea economică a comunităților locale prin creșterea veniturilor și a populației ocupate în turism sau sectoare adiacente.
4. Impactul asupra mediului	Constituirea Agenției Naționale a Ariilor Naturale Protejate asigură întărirea capacității de management a ariilor naturale protejate, îmbunătățirea instrumentele de luare a deciziilor și implementarea actelor normative pentru protecție mediului și conservare speciilor și habitatelor naturale și dezvoltarea durabilă a comunităților.
5. Alte informații	România riscă sancțiuni de ordin economic din partea CE în cazul în care nu se asigura un management eficient al rețelei Natura 2000. Pentru România, Comisia Europeană a stabilit suma minimă forfetară a sancțiunii la 1.855.000 Euro și valoarea factorului național „n” la 3,34. Astfel, penalitățile pot fi cuprinse între 2.250 – 134.000 euro/zi de întârziere, în funcție de durata încălcării, gravitatea încălcării și factorul național „n” stabilit pentru fiecare stat membru, în funcție de PIB-ul statului respectiv și de ponderea voturilor în Consiliu.

Secțiunea a 4-a -Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
			mii lei

1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	1.806	5.419	5.419	5.419	5.419	4.697
a) buget de stat, din acesta:	1.806	5.419	5.419	5.419	5.419	4.697
(iii) cheltuieli de capital	300					
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

SECȚIUNEA a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare, ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Ordin 1052/2014, Ordin 3836/2012 , Ordin 1075/2015
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor, pentru a organiza servicii, birouri, și compartimente, în baza propunerii președintelui ANANP; Ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor, pentru înființarea de structuri teritoriale fără personalitate juridică, în baza propunerii președintelui ANANP; Ordin privind proceduri pentru întocmirea, revizuirea, evaluarea, aprobarea și monitorizarea planurilor de

	management; Ordin pentru stabilirea metodologiei de atribuire a administrării, respectiv a custodiei ariilor naturale protejate; Ordin pentru stabilirea criteriilor de performanță pentru evaluarea personalului din subordine, a personalului administrațiilor și custozilor ariilor naturale protejate, aflați în relație contractuală cu ANANP; Ordin privind stabilirea metodologia pentru categoriile și funcțiunile bunurilor publice ale statului administrate de ANANP.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a avut la bază mai multe consultări cu principalii factori interesați, respectiv consultări cu reprezentanții instituțiilor din subordine, precum și consultări cu reprezentanți ai altor instituții publice implicate direct sau indirect în activitatea de administrare a ariilor naturale protejate (Regia Națională a Pădurilor, care administrează 22 parcuri naționale și naturale și mai multe arii naturale protejate care nu necesită constituirea de structuri de administrare, organizații neguvernamentale care sunt custozi ai unor arii protejate etc.).
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Alegerea organizațiilor cu care a avut loc consultarea a fost fundamentată pe baza domeniilor de competențe ale Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate așa cum au fost definite prin Legea nr. 95/2016.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale acestor autorități.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii	Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități care să necesite consultări în cadrul consiliilor interministeriale.

	Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5.	Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6.	Alte informații	Proiectul de act normativ a fost elaborat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.

Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Pentru proiectul de hotărâre a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003, acesta fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, distribuit către baza de date cu organizații neguvernamentale.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Prezentul proiect de act normativ nu produce un astfel de impact.
3. Alte informații	Organizarea și operativizarea Agenției Naționale pentru Arie Naturale Protejate răspunde cerințelor Uniunii Europene prin care se solicită României realizarea unui management adecvat al siturilor Natura 2000 și al ariilor naturale protejate. Totodată, înființarea acestei agenții va corecta deficiențele în ceea ce privește managementul rețelei Natura 2000 și utilizarea resurselor financiare alocate de Comisia Europeană, evidențiate înraportul Curții de Conturi a UE, realizat în urma vizitei desfășurată în perioada 19–30 octombrie 2015.

Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL MEDIULUI APELOR ȘI PĂDURILOR
Cristiana Pașca PALMER

AVIZĂM FAVORABIL

Viceprim-ministru, Ministrul dezvoltării regionale și administrației publice Vasile DÎNCU	Ministrul Culturii Corina Ioana ȘUTEU
Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale Achim IRIMESCU	Ministrul fondurilor europene Cristian GHINEA
Ministrul finanțelor publice Anca Dana DRAGU	Ministrul justiției Raluca Alexandra PRUNĂ

SECRETAR DE STAT
Viorel Traian LASCU

Secretar General
Daniela TEODORU

Secretar General Adjunct
Ion ANGHEL

Direcția Juridică
Director Adjunct
Cristina Manuela UNGUREANU

Direcția Economico-Financiară
Director Cristina MEZDREA

Direcția Biodiversitate
Director
Adi Croitoru